

Стратегические приоритеты ИПДО на 2021–2022 гг.

Для ознакомления

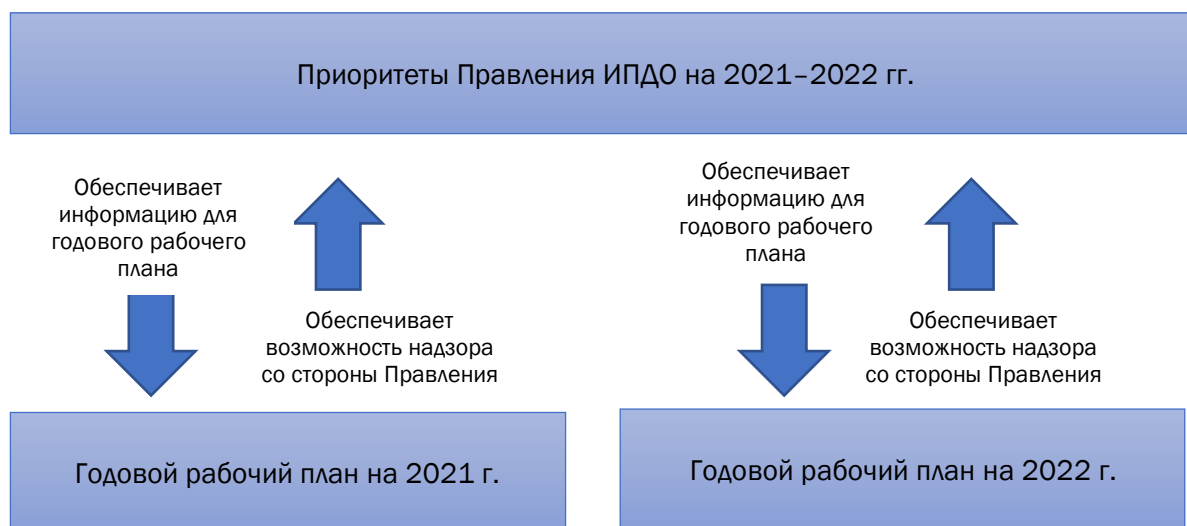
Содержание

1. ЦЕЛЬ И ОХВАТ	2
2. ПОСЛЕДСТВИЯ ТРОЙНОГО КРИЗИСА ДЛЯ УПРАВЛЕНИЯ ДОБЫВАЮЩИМИ ОТРАСЛЯМИ.....	3
3. ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ИПДО: ШЕСТЬ НАПРАВЛЕНИЙ ДЛЯ ПЕРЕМЕН	4
4. ПРИОРИТЕТЫ В УПРАВЛЕНИИ ДОБЫВАЮЩИМ СЕКТОРОМ	7
5. ВНЕДРЕНИЕ СТАНДАРТА ИПДО	9
6. ПОДДЕРЖАНИЕ ВОВЛЕЧЕННОСТИ ВСЕХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ КРУГОВ	10
7. ОЦЕНКА ПРОГРЕССА ПУТЕМ ВАЛИДАЦИИ И ИЗМЕРЕНИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ	13
8. ИЗМЕНЕНИЯ НА ОРГАНИЗАЦИОННОМ И УПРАВЛЕНЧЕСКОМ УРОВНЯХ.....	13
9. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ	14

1. Цель и охват

ИПДО проведет 9-ю Глобальную Конференцию в 2022 году и вступит в свое третье десятилетие в 2023 году. **В этом стратегическом анализе объединены общие цели и приоритеты ИПДО, представленные на Глобальной Конференции 2019 года, в Стандарте ИПДО 2019 и на выездном семинаре Правления в 2020 году, с учетом миссии ИПДО как международного эталона управления добывающими отраслями.**

Перед подготовкой рабочего плана на 2021 год Секретариат намеревался продумать стратегические приоритеты на период до 9-й Глобальной Конференции 2022 года. Целью настоящего анализа является обобщение приоритетов, установленных Правлением на период до следующей Глобальной Конференции, и определение для Секретариата направлений для краткосрочного и среднесрочного планирования, включая распределение ресурсов в годовых рабочих планах на 2021–2022 годы. Анализ проведен на основе мнений и материалов, представленных основными заинтересованными кругами и партнерами, в частности в ходе опроса мнений внедряющих стран касательно стратегии, проведенного в феврале 2020 года. Правлению предлагается разработать и согласовать долгосрочную стратегию в соответствии с приоритетами, определенными на период до предстоящей Глобальной Конференции и вступления ИПДО в свое третье десятилетие.



Годовые рабочие планы Международного Секретариата по-прежнему являются важным инструментом обеспечения подотчетности Правления наряду с настоящим стратегическим анализом. В них излагаются приоритеты комитетов Правления и Секретариата и описывается механизм утверждения бюджета Секретариата и отчетности по текущим КПЭ.

В рамках определения долгосрочной стратегической перспективы мы также подводим итоги ранее предпринятых действий по оценке прогресса в достижении стратегических приоритетов, например, на основе [документа Правления 37-2-A за 2017 год «Выполняет ли ИПДО свою миссию?»](#). Многие выводы, сделанные в этом документе, по-прежнему актуальны, и ряд предложенных приоритетов был впоследствии включен в Стандарт 2019, в частности касательно прозрачности условий контрактов, прозрачности торговли сырьевыми товарами и раскрытия информации об экологических платежах.

2. Последствия тройного кризиса для управления добывающими отраслями

Пандемия COVID-19, падение цен на нефть и колебание цен на сырьевые товары несут значительные последствия для ИПДО. Некоторые из происходящих изменений расширяют возможности ИПДО по реализации повестки дня, изложенной в предыдущем разделе, в то время как другие могут препятствовать прогрессу.¹ Выявлено четыре вида рисков и возможностей в связи с кризисом, которые наиболее актуальны и потенциально влекут самые серьезные последствия.

- **Снижение спроса на нефть.** Наибольшая угроза нависла над нефтезависимыми странами по причине падения мирового спроса и достижения минимальных цен на нефть за всю историю, при этом маловероятно, что цены когда-либо вернуться к докризисному уровню.² Эта ситуация потенциально окажет значительное влияние на будущие проекты по нефтеразведке и нормы рентабельности существующих инвестиций, что, в свою очередь, может серьезно сказаться на государственных доходах в странах, зависящих от нефти.
- **Нестабильный спрос на стратегические полезные ископаемые.** Во время кризиса цены на полезные ископаемые демонстрировали значительные колебания. В результате глобального экономического спада упал спрос и снизились цены на некоторые полезные ископаемые (такие, как медь), тогда как цены на ценные полезные ископаемые, такие как золото и платина, возросли. Есть основания ожидать, что спрос, а следовательно, и цены на полезные ископаемые в долгосрочной перспективе вырастут, чему будет способствовать непрерывное развитие сектора возобновляемых источников энергии. В связи с этим страны со значительными залежами стратегических полезных ископаемых имеют все возможности для того, чтобы оправиться от кризиса и восстановить экономику. На твердые полезные ископаемые приходится значительная доля доходов от экспорта, нередко в странах, подверженных конфликтам, особенно в условиях нынешнего кризиса.³

¹ <https://eiti.org/ru/blog/three-ways-extractives-transparency-can-help-countries-tackle-triple-crisis>

² <https://www.iea.org/reports/global-energy-review-2020>

³ В ЕС этой теме будет уделено большое внимание в 2021 году, когда вступит в силу Положение ЕС 2017/821 о находящихся в ЕС импортерах ЗТГ (олово, вольфрам, тантал и золото), и, возможно, также будет рассматриваться влияние других полезных ископаемых на конфликтные ситуации и их долю в доходах.

- **Диверсификация энергетических компаний.** Требования к промышленным предприятиям снизить выбросы углерода и обеспечить соответствие Парижскому соглашению, вероятнее всего, означают, что тема перехода к низкоуглеродной экономике может получить дополнительный импульс. Решения крупных международных нефтяных компаний (МНК), таких как BP и Shell, о списании стоимости своих активов в целях адаптации к энергетическому переходу и их стремление к обеспечению нулевого баланса выбросов углерода в своей операционной деятельности свидетельствуют об этом сдвиге. Отчасти это обусловлено долгосрочными прогнозами цен на нефть, но также появлением новых возможных направлений для инвестиций в сектор возобновляемых источников энергии. Однако не все МНК активно занимаются диверсификацией, и многие из них будут и далее использовать все возможности для получения максимальной прибыли от инвестиций в нефтегазовом секторе, активно подогревая нефтедобывающие компании с низкими ценами.
- **Угроза для доходов от добывающих отраслей.** Волатильность цен на сырьевые товары создает дополнительную нагрузку на государственное финансовое управление. Вполне вероятно, что ближайшие несколько лет ознаменуются серьезным колебанием, нежели устойчивым снижением цен, а также проблемами с каналами поставок. Это сказывается на выделении странами средств из своего государственного бюджета на борьбу с последствиями пандемии COVID-19 и ослабляет системы социальной безопасности, направленные на защиту беднейших и наиболее уязвимых граждан от последствий экономического кризиса, что в целом подрывает достижение ЦУР. Кроме того, ухудшается способность правительств эффективно взаимодействовать с заинтересованными сторонами и выделять финансовые ресурсы на внедрение ИПДО.

В сложившейся ситуации все отчетливее формируется общее мнение, что возобновить «работу в обычном режиме» будет уже невозможно. Правление уже согласовало более гибкие подходы к отчетности и валидации, а также создание механизма поддержки внедрения для оказания помощи в устранении уже наступивших последствий кризиса для внедрения ИПДО. Дополнительные краткосрочные меры могут заслуживать рассмотрения, однако кризис открывает новые возможности для удвоения усилий ИПДО по ключевым направлениям энергетического перехода, как изложено в следующем разделе.

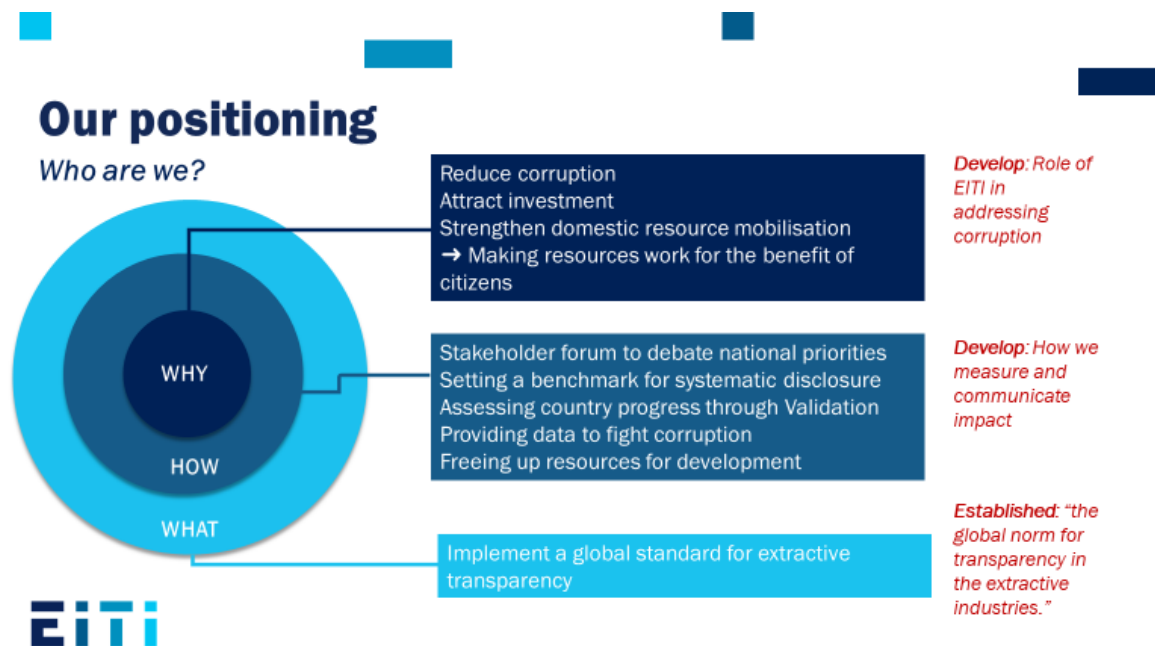
3. Возможности для ИПДО: шесть направлений для перемен

На протяжении двух лет до 2022 года основная цель ИПДО будет заключаться в том, чтобы вдохновлять и мотивировать перемены в шести направлениях, имеющих непосредственное отношение к совершенствованию управления добывающим сектором. Все эти направления обсуждались и затрагивались в решениях Правления после Глобальной Конференции 2019 года. Эти перемены важны для ИПДО, поскольку являются основополагающими для ее главной цели и динамично развивающейся миссии, сохраняя при этом соответствие Принципам ИПДО. Модель с участием множества заинтересованных сторон, которая положена в основу ИПДО, направлена на достижение консенсуса между правительством, компаниями и гражданским обществом в каждой стране и остается фундаментальной составляющей применяемого ИПДО подхода и стратегических приоритетов.

Не все внедряющие страны будут демонстрировать одинаковый прогресс в этих шести направлениях, поскольку совершенствование управления добывающим сектором представляет собой процесс, подразумевающий постепенное изменение принципов управления, причем в разных странах темпы и приоритеты могут значительно различаться.

Некоторые члены Правления и круги заинтересованных сторон высказываются в пользу консолидации прогресса во внедрении Стандарта ИПДО, нежели крупных реформ.

По этой причине в рамках каждого из шести направлений мы обозначим, каким образом Секретариат будет развивать существующую работу и выполнять свои обязательства в соответствии с основной миссией ИПДО, признавая при этом, что внешние обстоятельства продолжают развиваться и открывать новые возможности для обновления Стандарта, особенно в условиях кризиса COVID-19. Цель состоит в том, чтобы сохранить актуальность ИПДО в меняющемся мире, сосредоточив при этом внимание на гибком наборе приоритетов.



- **Энергетический переход** набирает темпы, что открывает возможности для интегрирования различных положений Стандарта ИПДО в существующие механизмы и сопровождается все более широкой поддержкой и одобрением со стороны основных заинтересованных кругов, при чем одновременно признается крайняя важность снижения стоимости энергии и роста потребностей в энергии во внедряющих странах. В [независимом докладе, подготовленном по поручению Chatham House](#), излагается ряд рекомендаций, которые будут рассмотрены в предстоящем документе Правления. В настоящем документе определены важные отправные точки для ИПДО, которые отражают ее сравнительные преимущества и актуальность для ресурсозависимых внедряющих стран: эффективное использование данных ИПДО и результатов анализа, наращивание потенциала и разработка политики, а также выработка новых рекомендаций. Несмотря на то, что добыча нефти и газа продолжит оставаться важным источником доходов, внедряющие страны отводят ИПДО роль повышения осведомленности об энергетическом переходе и возможностях по дополнению существующих механизмов контроля за соблюдением процедур энергетического перехода.
- Вопросы борьбы с **коррупционными рисками** все чаще попадают в фокус внимания ИПДО и приобретают все большую значимость для заинтересованных кругов в добывающем секторе и потенциально в секторе возобновляемых источников энергии. Правление признает необходимость документального отражения и распространения информации о потенциальном вкладе ИПДО в усилия по борьбе с коррупцией и

использовании существующих механизмов, таких как отчетность ИПДО и надзор со стороны МГЗС в целях снижения коррупционных рисков. Приоритетные области включают в себя укрепление информационной работы ИПДО касательно своей роли в борьбе с коррупцией, уточнение приоритетных направлений для содействия внедрению, выявление возможностей для вовлечения представителей отрасли, укрепление потенциала МГЗС по решению проблем коррупции, а также создание партнерских отношений с антикоррупционными организациями. С учетом потребностей заинтересованных сторон для страны можно разработать дополнительные методические руководства по устранению коррупционных рисков, возникающих в связи с субподрядом.

- **Мобилизация доходов** играет первостепенную роль в поддержании национальных приоритетов в области развития и расходов на социальные нужды в ресурсозависимых странах, особенно в условиях экономического кризиса и нестабильных цен на сырьевые товары. Стандарт ИПДО 2019 содержит требования о раскрытии более полной и подробной информации, что повысит актуальность данных ИПДО с точки зрения сбора налогов, но также предусматривает расширение поддержки внедрения со стороны Международного Секретариата в тесном сотрудничестве с МВФ и партнерами в области развития.
- **Инвестиционные решения** в добывающем секторе все чаще принимаются на основе показателей экологической, социальной и управленческой практики (ЭСУ) нефтяных, газовых и горнодобывающих компаний, а также сырьевых трейдеров. Несмотря на отсутствие общей международной системы показателей, ИПДО и положения Стандарта ИПДО играют важную роль в разработке основ оценки показателей ЭСУ. В качестве ярких примеров можно привести документ «Требования к поддерживающим ИПДО компаниям»⁴, руководящие указания ИПДО по обеспечению прозрачности торговли сырьевыми товарами⁵, методическое руководство по кустарной и мелкомасштабной добыче полезных ископаемых⁶, стандарты ОЭСР и ИПДО по обеспечению прозрачности каналов поставок полезных ископаемых⁷, а также шаблон оценки по показателям риска Лондонской биржи металлов⁸.
- **Открытые данные** и связанные с ними стратегии вовлечения заинтересованных сторон будут все шире применяться в качестве нормы при внедрении ИПДО. Упреждающее раскрытие информации, основанное на своевременно публикуемых, практически применимых и доступных данных, постепенно заменит ретроспективную отчетность и станет основой принятия решений, независимого анализа и публичных дискуссий. Этот процесс будет сопровождаться постепенной трансформацией роли многосторонних групп заинтересованных сторон от обеспечения соблюдения в формате отчетности к использованию, анализу и распространению данных.
- Неотложной задаче **оценки воздействия** уделяется все больше внимания в Правлении ИПДО. Признается, что ИПДО нуждается в более эффективном способе оценки результатов ее работы с точки зрения совершенствования принципов управления во внедряющих странах и сбора фактических данных об оказываемом воздействии по ключевым аспектам Стандарта ИПДО. В свете этих событий Правление ИПДО

⁴ <https://eiti.org/ru/node/9804>

⁵ [ссылка на актуальное методическое руководство]

⁶ <https://eiti.org/ru/node/7346>

⁷ <https://eiti.org/ru/node/10538>

⁸ <https://www.lme.com/-/media/Files/About/Responsibility/Responsible-Sourcing/Appendix-D-Proposed-LME-Red-Flag-Assessment-Template.pdf?la=en-GB>

утвердило ряд мер. Во-первых, принято решение о пересмотре руководств по разработке рабочего плана, подготовке отчетности о ходе работы и созданию системы мониторинга и оценки для внедряющих ИПДО стран. Во-вторых, запланирована разработка механизма оценки результатов, который может быть адаптирован внедряющими странами с учетом сложившихся условий и приоритетов, сформулированных этим заинтересованным кругом, а именно совершенствования процессов раскрытия информации, расширения публичных дискуссий и более глубокого понимания добывающего сектора. Наконец, достигнута договоренность о проведении дальнейшей работы по независимой оценке ИПДО.

4. Приоритеты в управлении добывающим сектором

Текущие тематические приоритеты ИПДО установлены решениями Правления и основаны на выводах, полученных в результате внедрения ИПДО, и обратной связи от внедряющих стран. Международный Секретариат ИПДО уделяет особое внимание разработке политики в шести направлениях, где результаты инвестирования рабочего времени персонала и финансовых ресурсов с большей долей вероятности принесут максимальную отдачу в достижении этих приоритетов. Секретариат также полагается на партнерские отношения со специализированными организациями в целях усиления прогресса по каждому из этих приоритетных направлений.

- **Повышение прозрачности бенефициарного владения.** Внедряющие страны подчеркивают необходимость в правовых реформах и ограничения потенциала и доступных финансовых средств на разработку технических решений для обеспечения прозрачности бенефициарного владения. При условии оказания более качественного технического содействия страны с высоким уровнем политической воли и возможностями для оказания воздействия смогут разработать системы для раскрытия информации о бенефициарных владельцах и увеличить свой потенциал по ее использованию. Секретариат в партнерстве с OpenOwnership занимается вопросами предоставления специализированной поддержки 8–10 странам, с тем чтобы надзорные субъекты получили доступ к достоверной информации о бенефициарных владельцах для выявления и устранения коррупционных рисков. Также необходимо обеспечить надежное документальное отражение и широкое изучение результатов повышения прозрачности бенефициарного владения в добывающих отраслях.
- **Обязательное обеспечение прозрачности условий контрактов.** С 1 января 2021 года страны ИПДО в соответствии со Стандартом 2019 обязаны раскрывать условия всех заключаемых и претерпевших изменения контрактов. Приоритеты включают в себя обеспечение исчерпывающего раскрытия условий контрактов в каждой стране, наличие правовой системы, предусматривающей исчерпывающее и своевременное раскрытие условий контрактов, и выработку общего понимания возможностей использования информации о контрактах и ее анализа заинтересованными сторонами. Цель состоит в ведении обоснованных дискуссий по вопросам согласования и пересмотра условий контрактов, мобилизации доходов и распределения рисков в свете энергетического перехода. Сообщество прозрачности контрактов ИПДО, в которое входят правительства активных внедряющих стран, готовы оказать помощь и дать толчок странам, проявляющим интерес и демонстрирующим многообещающие возможности.
- **Содействие налоговому анализу и прогнозированию доходов.** Расширение возможностей стран по мобилизации доходов от добычи ресурсов полезных ископаемых является одной из главных целей ИПДО. Кризис COVID-19 усилил

потребности богатых ресурсами стран в мобилизации доходов от добывающего сектора, что привело к увеличению спроса на информацию в таких областях, как прогнозирование доходов, составление бюджета и планирование. В то же время ожидаемый энергетический переход способен поставить под сомнение сделанные ранее предположения об уровне доходов от сектора. С тем чтобы удовлетворить потребности внедряющих стран в дополнительной поддержке в этом направлении, Секретариат предоставит адресную поддержку богатым ресурсами странам по использованию платформы ИПДО в целях информационного обоснования дискуссий о совершенствовании процессов сбора доходов в сотрудничестве с МФО и региональными банками развития. Сюда также входит поддержка МГЗС по укреплению межведомственного сотрудничества и информированию публичных дискуссий по вопросам налогообложения добывающих компаний за счет налогово-бюджетного моделирования и укрепления потенциала.

- **Государственные предприятия и сделки с сырьевыми товарами.** Ожидается, что государственные предприятия (ГП) продолжат играть ключевую роль с точки зрения участия государства в добывающих отраслях и продажи причитающейся государству доли добычи в период после COVID-19. В то же время возрос интерес к пониманию того, как будут меняться принципы руководства ГП на фоне энергетического перехода. Целенаправленные усилия ИПДО по обеспечению прозрачности ГП и торговли сырьевыми товарами будут заключаться в укреплении общественного надзора за ГП и «первыми сделками», поддержании практики систематического раскрытия информации государственными органами и торговыми сырьевыми компаниями и содействии усилиям по разработке международных стандартов раскрытия информации в этих областях.
- **Гендерные, социальные и экологические аспекты.** Со стороны инвесторов и местных общин существует высокий спрос на информацию о том, как решаются экологические и социальные проблемы на уровне проектов. Имеются возможности для дальнейшего прогресса по положениям Стандарта 2019 касательно отражения гендерных вопросов в отчетности, опираясь на достигнутые к настоящему времени результаты. Положения Стандарта ИПДО 2019 о воздействии на окружающую среду представляют собой отправную точку для заинтересованных сторон, обеспечивая более тщательный контроль над тем, как правила и обязательства согласовываются и выполняются на практике. ИПДО способна предоставить более конкретные рекомендации и поощрять внедряющие страны, представителей отрасли, сообщество инвесторов и гражданское общество к более активной работе по раскрытию этого потенциала.
- **Преодоление разрыва между центральными и местными органами власти.** Поскольку как выгоды, так и последствия в связи с добывающими проектами зачастую касаются напрямую местного населения в регионах добычи, оно в первую очередь пострадает в случае задержек в реализации проектов и сокращения доходов от добычи ресурсов в результате кризиса COVID-19 или энергетического перехода. Существует значительный потенциал в вовлечении субъектов, поддерживающих диалог о совершенствовании подходов к управлению ресурсами на уровне общин, в процесс ИПДО, где зачастую доминируют субъекты, действующие в национальных столицах. Через партнеров, представляющих сетевые организации на местах, ИПДО планирует более тесное сотрудничество с местными субъектами, с тем чтобы они вносили свой вклад в определение содержания раскрываемой информации и диалог по вопросам управления природными ресурсами.

5. Внедрение Стандарта ИПДО

Последствия перемен, разворачивающихся на международной арене и в управлении природными ресурсами, еще не проявились в полной мере, и нам только предстоит их оценить. Однако можно назвать три общих направления во внедрении Стандарта ИПДО, которые Правлению необходимо будет удерживать в поле внимания, с тем чтобы ИПДО приносила практическую пользу внедряющим странам с точки зрения адаптации к этим переменам:

- 1. Расширение роли МГЗС в управлении сектором.** Для раскрытия полного потенциала ИПДО необходимо значительно укрепить функционирование и расширить взаимодействие МГЗС с заинтересованными кругами во всех регионах, с учетом ограничений в связи с пандемией COVID-19. В целях отражения и обеспечения учета всего многообразия мнений можно рекомендовать внедряющим странам интегрировать многосторонний подход в основные функции государственного надзора за добывающими отраслями в инклюзивной манере. Для этого потребуются изменения в принципах функционирования МГЗС и наращивание потенциала МГЗС по анализу и интерпретации раскрываемой информации.
- 2. Раскрытие информации с учетом спроса и практической применимости.** Ключевое значение будет иметь тщательно спланированный переход от выверки данных ИПДО к более актуальной отчетности с гарантией высокого качества информации и одновременно с учетом существующих в стране политических приоритетов. В идеале данные, раскрытие которых является обязательным согласно ИПДО, должны раскрываться систематически не позднее чем за один год. МГЗС следует выделять меньше ресурсов на надзор за выверкой данных и, по возможности, изыскивать возможности для проведения анализа данных в целях информационной поддержки процессов принятия решений и осуществлять контроль за реализацией реформ. ИПДО следует обобщить опыт, накопленный по результатам текущих пилотных проектов по применению альтернативных подходов к отчетности, гибких требований отчетности и новаторских методов перехода к систематическому раскрытию информации. Странам, желающим на добровольной основе включить в раскрываемую информацию дополнительные сведения, актуальные с точки зрения вопросов энергетического перехода или борьбы с коррупцией (например, данные о резервах, затратах, субподрядах, субсидиях или выбросах), могут быть предоставлены методические рекомендации.
- 3. Продуманная разработка политики и обоснованные публичные дискуссии.** Чтобы полностью реализовать потенциал процесса ИПДО, раскрываемая в рамках этого процесса информация должна способствовать проведению анализа заинтересованными сторонами и стимулировать публичные дискуссии, что должно составлять основу продуманной разработки политики касательно управления добывающим сектором. Цель заключается в том, чтобы в большинстве стран ИПДО проводился анализ данных, полученных на основе раскрытия информации в рамках внедрения ИПДО. Для достижения этой цели Международному Секретариату и партнерам необходимо будет оказывать поддержку МГЗС по вопросам взаимодействия с директивными органами и более стратегически планировать вовлечение заинтересованных сторон и информационную работу, особенно в условиях кризиса COVID-19.

Внедряющие страны четко высказались о необходимости фиксации требований ИПДО и ограничения ввода новых требований. Однако Стандарт ИПДО предусматривает возможности для обеспечения достаточной гибкости в работе по трем вышеуказанным направлениям.

Правление, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, как учесть эти направления в функционировании МГЗС и отчетности ИПДО в будущих редакциях Стандарта ИПДО.

6. Поддержание вовлеченности всех заинтересованных кругов

Внедряющие страны

Существует несколько приоритетных задач стимулирования прогресса по Стандарту ИПДО по мере выхода стран из двойного кризиса в области здравоохранения и экономики. Внедряющими странами практически единодушно названо пять таких приоритетных задач: (1) закрепление политической воли; 2) разработка четкой стратегии активизации процессов ИПДО там, где они затормозились; 3) обеспечение своевременного, экономически эффективного и устойчивого раскрытия информации ИПДО; 4) ускорение прогресса путем систематического раскрытия данных и интегрирования ИПДО в механизмы регулярной отчетности; и (5) расширение представленности круга внедряющих стран в Правлении ИПДО. Внедряющие страны будут уделять особое внимание демонстрации воздействия в ходе внедрения. Мероприятия по сопровождению внедрения со стороны Международного Секретариата в первую очередь сосредоточены на этих приоритетных задачах, основаны на совместных усилиях ответственных по странам сотрудников с командами, отвечающими за раскрытие информации и разработку политики, и представляют собой сочетание виртуальной технической помощи и визитов в страны, где они осуществимы.

В период, предшествующий Глобальной Конференции 2022 года, можно ожидать развития следующего сценария:

- Объединенная группа из 60 ресурсозависимых внедряющих стран, которые отвечают критериям вступления в члены ИПДО. Активный интерес со стороны ряда стран Ближнего Востока, Северной Африки и Африки к югу от Сахары, как ожидается, приведет к увеличению членского состава в ближайшие два года, однако дальнейший рост после достижения этой отметки представляется маловероятным. Правление будет уделять меньше внимания странам с невысоким порогом существенности платежей.
- Большинство внедряющих стран четко и последовательно демонстрируют воздействие исходя из определенных на национальном уровне целей внедрения ИПДО. Хотя усилия Секретариата в первую очередь сосредоточены на странах, богатых полезными ископаемыми, которые, однако, еще не в полной мере осознали свое богатство природных ресурсов, предлагается уделять больше внимания поддержке стран, в значительной мере зависящих от ресурсов, в которых существует угроза возникновения конфликта, особенно нефtezависимых стран, поскольку они испытывают наибольшие трудности в условиях острой необходимости внедрения ИПДО.
- Наша цель состоит в полном развитии потенциала национальных секретариатов, увеличении доли их самофинансирования и сокращении зависимости от внешнего финансирования и технической помощи. Однако последствия экономического кризиса, по всей вероятности, замедлят темпы достижения этой цели, учитывая, что многим странам ИПДО будет требоваться значительная финансовая поддержка и техническая помощь на протяжении нескольких лет на фоне непрерывных инвестиций в развитие потенциала и обмена опытом. Секретариат провел обширный анализ потребностей внедряющих стран в финансировании, на основе результатов которого будут сформулированы приоритеты на будущий период.

- Мы ожидаем, что МГЗС будет уделять все больше внимания анализу данных, влиянию на принимаемые политические решения и распространению информации. В МГЗС будет расти уровень многообразия, гендерного баланса и представленности различных групп, при этом от женщин ожидается более активная руководящая роль и широкое участие. Однако по мере расширения доступности данных ИПДО нет никаких оснований сводить процесс ИПДО только к участию МГЗС: существует множество других коллегиальных субъектов и организаций, которые способны играть все более важную роль в национальных процессах ИПДО, отвечая за привлечение заинтересованных сторон и активное использование данных и информации ИПДО.

Поддерживающие компании

Отчетность компаний в соответствии со Стандартом ИПДО имеет первостепенное значение для процесса ИПДО. Поддерживающие ИПДО компании не только подают отчетность во внедряющих странах, но также соблюдают положения документа «Требования к поддерживающим ИПДО компаниям», перечисляют столь необходимые финансовые взносы в ИПДО и выступают важными членами Ассоциации ИПДО и Правления ИПДО. Как наши сторонники, они являются лидерами в отрасли в области раскрытия информации и практики обеспечения прозрачности, пропагандируют внедрение ИПДО в странах и других компаниях и нередко способствуют внесению изменений в политику и практику ИПДО. Удержание существующих сторонников и расширение круга поддерживающих ИПДО компаний имеет решающее значение для внедрения и распространения ИПДО, а также финансового состояния ИПДО, а кроме того, является важным определяющим фактором будущего направления развития ИПДО. Заглядывая вперед, можно ожидать следующее:

- Увеличение темпов расширения круга поддерживающих ИПДО компаний, особенно со стороны таких подгрупп, как сырьевые трейдеры и финансовые учреждения.
- Увеличение многообразия компаний, в том числе присоединение смешанных компаний в нефтегазовом секторе и секторе возобновляемой энергетики, государственных предприятий, горнодобывающих компаний, ведущих разработку «мягких горных пород» (фосфаты, калий, литий и т. д.), а также производителей (в особенности заинтересованных в ответственном выборе источников поставок).
- Новые возможности агитационной работы с компаниями и организациями в результате разработки методических руководств ИПДО, включая руководящие указания ИПДО по обеспечению прозрачности торговли сырьевыми товарами, ответственному выбору источников поставок и энергетическому переходу, в том числе охват сырьевых трейдеров, оптовых торговых предприятий, национальных нефтяных компаний и крупных компаний в секторе возобновляемой энергетики.
- Адаптированное внедрение, особенно в странах Ближнего Востока и Северной Африки, как следствие растущего интереса к прозрачности деятельности государственных предприятий, а также расширение возможностей ИПДО по совершенствованию принципов управления добывающим сектором и повышению прозрачности в странах, где существуют препятствия для полного внедрения ИПДО.
- Растущее внимание к подотчетности поддерживающих ИПДО компаний с точки зрения выполнения положений документа «Требования к поддерживающим ИПДО компаниям» и соблюдения руководящих указаний по торговле сырьевыми товарами, ответственному выбору источников поставок и других рекомендаций, особенно на фоне уделения все большего внимания показателям ЭСУ, а также повышения интереса финансовых учреждений, рейтинговых агентств, гражданского общества и

других заинтересованных сторон к более качественной и подробной информации о компаниях и их нефинансовым показателям.

Организации гражданского общества

Без активного и эффективного участия гражданского общества маловероятно, что прозрачность приведет к совершенствованию принципов управления добывающим сектором. На международном, национальном и субнациональном уровнях представители гражданского общества выступают в роли участников диалога, которые высказывают интересы различных групп граждан для их учета в процессе ИПДО и в управлении добывающим сектором в более широком смысле.

Для выполнения этой роли необходимы надежно функционирующие сообщества, умение формулировать спрос на данные и анализировать их, а также пространство для оказания влияния на процессы разработки политики. Переход к регулярному раскрытию информации подчеркивает важность этой роли. Во многих внедряющих ИПДО странах гражданское общество сталкивается с ограничениями, которые либо затрагивают, либо могут повлиять на его участие в управлении добывающим сектором. К общим проблемам можно отнести нехватку финансовых ресурсов и недостаток потенциала.

Гражданское общество играет важную роль в вовлечении ИПДО в решение наиболее насущных проблем управления добывающим сектором и признании ИПДО источником новаторских подходов. По мере расширения сферы охвата ИПДО и включения в нее таких вопросов, как воздействие на окружающую среду, гендерная проблематика и налогообложение, наша деятельность становится актуальной для все большего числа субъектов гражданского общества.

В период, предшествующий Глобальной Конференции 2022 года, можно ожидать развития следующего сценария:

- Нарастание аналитической и информационно-пропагандистской деятельности гражданского общества на основе общедоступных данных о нефтегазовом и горнодобывающем секторах во внедряющих ИПДО странах. Позитивное взаимодействие между заинтересованными сторонами ИПДО и правительствами внедряющих стран в целях расширения пространства для деятельности гражданского общества по вопросам, связанным с управлением добывающим сектором. Сюда относится проведение МГЗС мероприятий по укреплению потенциала и созданию благоприятных условий для работы организаций гражданского общества.
- Совместная с организациями-партнерами разработка и применение методического руководства для внедряющих стран и обмен опытом и знаниями по использованию ИПДО для укрепления участия гражданского общества в управлении добывающим сектором.
- Укрепление и дальнейшее расширение многообразия организаций гражданского общества на международном и местном уровнях, более широкое участие местных общинных объединений, женских организаций и экологических движений, а также авторитетных НПО, экспертно-аналитических центров и инициативных групп.

7. Оценка прогресса путем валидации и измерения воздействия

Сообщество ИПДО пришло к общему согласию касательно важности оценки воздействия ИПДО и распространения этой информации. В то же время существует мнение, что точная и последовательная оценка воздействия представляет собой сложную задачу. Подход ИПДО к оценке воздействия должен учитывать все многообразие обстоятельств во внедряющих странах и несовпадающие (порой противоречивые) ожидания различных заинтересованных сторон. Для одних целью внедрения ИПДО является предотвращение конфликтов, для других — экономический рост и инвестиции, расширение демократического пространства либо повышение подотчетности правительства и увеличение выгод для общин. Третьи называют менее осязаемые цели, такие как повышение репутации и доверия. Даже несмотря на существование общей цели по снижению коррупционных рисков, мнения о том, какие из них являются приоритетными, расходятся.

В конце 2019 года ИПДО поручила провести анализ передовой практики измерения результатов деятельности многосторонних инициатив по обеспечению прозрачности.⁹ В июле Правление ИПДО утвердило ряд рекомендаций, в том числе было дополнено методическое руководство для внедряющих стран и разработан механизм оценки результатов с учетом национального контекста. В 2021 году Правление также планирует провести независимую оценку.¹⁰ Эта деятельность обеспечит более тесную интеграцию мониторинга, оценки и обучения в нашу работу, особенно в рабочие планы на национальном уровне.

Параллельно Правление ИПДО также проводит критический анализ процедуры валидации. Валидация является важнейшим элементом работы ИПДО, обеспечивающим строгий подход к оценке прогресса во внедрении Стандарта. Ожидается, что в анализ войдет пересмотренный подход к документированию воздействия на основе работы на национальном уровне под надзором многосторонних групп заинтересованных сторон. Секретариат также намерен уделить больше внимания документированию результатов мероприятий ИПДО в целях более убедительного информирования о них заинтересованных сторон в рамках новой стратегии в области информационной работы.

8. Изменения на организационном и управленческом уровнях

- Международное Правление будет характеризоваться большей стабильностью в своем членском составе, более широкой представленностью, упреждающим определением стратегических направлений и эффективным принятием решений.
- Международный Секретариат будет работать в полную силу в составе 40 сотрудников, большая часть которых находится в Осло и только с некоторыми заключены контракты на дистанционную работу. Дополнительный персонал, привлекаемый на проектной основе в Осло и из числа международных партнеров.
- Планируется реализация нескольких совместных проектов с ключевыми партнерами по приоритетным темам, в частности в области прозрачности бенефицирного владения, торговли сырьевыми товарами, прозрачности контрактов и энергетического перехода.
- Приоритеты в разработке политики и изменения в стратегии поддерживаются стратегическими коммуникационными усилиями, адаптированными к основным

⁹ <https://eiti.org/ru/node/11431>

¹⁰ <https://eiti.org/ru/node/11432>

сегментам аудитории. Все информационные материалы доступны, при этом миссия и приоритеты ИПДО полностью понятны.

- Укрепление партнерских отношений с международными организациями, включая ЕС, МВФ, ОЭСР и Всемирный банк, которые сосредоточены на работе с отдельными странами, а также расширении использования и практического применения данных и информации ИПДО.

9. Финансовые последствия

- Бюджетные прогнозы на основную деятельность в 2021 и 2022 годы останутся неизменными на уровне около 7 млн долларов США после сокращения доходов и расходов в 2020 году.
- Консолидация многолетних грантов от поддерживающих ИПДО стран в размере 250 000–300 000 долларов США в год; диверсификация и увеличение размеров взносов от более широкого круга различных поддерживающих компаний.
- Увеличение доли проектных грантов от правительств и частных фондов для углубления взаимодействия по приоритетным темам в рамках партнерских отношений, включая прозрачность бенефициарного владения, прозрачность контрактов, налоговую прозрачность и налоговую политику, прозрачность деятельности государственных предприятий и торговли сырьевыми товарами, а также вовлечение субъектов на субнациональном и общинном уровнях. Ожидается, что совокупный размер проектных грантов в управлении Секретариата достигнет 2 млн долларов США в год.