

Данное руководство было подготовлено Международным Секретариатом ИПДО с целью предоставления руководящих указаний внедряющим странам касательно выполнения требований Стандарта ИПДО. Для уточнения деталей читателям рекомендуется обращаться непосредственно к Стандарту ИПДО и связаться с Международным Секретариатом для получения дополнительных разъяснений. Контактные данные представлены на сайте по адресу [www.eiti.org](http://www.eiti.org).

# Как стать страной, внедряющей ИПДО

## Шаги для получения статуса страны, внедряющей ИПДО

Страна, которая намерена внедрить ИПДО, обязана выполнить ряд шагов, прежде чем подавать соответствующую заявку в Правление ИПДО. Стандарт ИПДО устанавливает эти шаги:

- Правительство должно выпустить публичное заявление о своем намерении внедрить ИПДО. Заявление должно быть сделано главой государства или правительства, или должным образом уполномоченным представителем правительства (Требование 1.1.a).
- Правительство должно назначить официальное лицо старшего ранга для лидерства во внедрении ИПДО (Требование 1.1.b).
- Правительство должно принять обязательство работать с гражданским обществом (требование 1.3) и компаниями (требование 1.2), а также создать многостороннюю группу заинтересованных сторон (МГЗС) для контроля за внедрением ИПДО (Требование 1.4.a).
- Многосторонняя группа заинтересованных сторон должна согласовать рабочий план с оценкой затрат и со сроками внедрения ИПДО, приведенный в соответствие с национальными приоритетами проведения реформ и развития. (Требование 1.5).

Шаги по “присоединению” к ИПДО более подробно изложены в Требованиях 1.1 – 1.5 Стандарта ИПДО.

## Подача заявки о признании страной, внедряющей ИПДО

Когда страна выполнит шаги по присоединению и пожелает быть признанной в качестве страны, внедряющей ИПДО, правительство должно подать в Правление ИПДО заявку<sup>1</sup>, утвержденную многосторонней группой заинтересованных сторон. В заявке должны быть описаны предпринятые на тот момент меры и представлены доказательства того, что каждый из шагов для присоединения к ИПДО был выполнен. В заявке должны быть приведены контактные данные представителей

<sup>1</sup> Стандартную форму заявки можно получить в Международном Секретариате.

заинтересованных сторон от правительства, гражданского общества и частного сектора, участвующих в подготовке к внедрению ИПДО.

После представления заявка будет доступна для общественности на веб-сайте ИПДО. Правление ИПДО, действуя через [Комитет по Распространению ИПДО и Кандидатскому Статусу](#), рассмотрит заявку и оценит, были ли выполнены шаги по присоединению к ИПДО. Международный Секретариат будет работать в тесном сотрудничестве со старшим официальным лицом, назначенным правительством для лидерства во внедрении ИПДО, для того чтобы прояснять все нерешенные вопросы. На основе этой и другой имеющейся информации Комитет по Распространению ИПДО и Кандидатскому Статусу представит рекомендацию Правлению ИПДО относительно того, должна ли быть удовлетворена заявка страны. Правление ИПДО принимает окончательное решение.

Правление ИПДО ставит целью обеспечить рассмотрение заявок в течение 8 недель после их получения. Правление ИПДО предпочитает принимать решения о признании стран в качестве стран, внедряющих ИПДО, на заседаниях Правления ИПДО, хотя между заседаниями по мере целесообразности может принимать решения посредством циркуляра Правления.

Признав страну в качестве страны, внедряющей ИПДО, Правление ИПДО также установит сроки публикации первого Отчета ИПДО и проведения Валидации. Первый Отчет ИПДО внедряющей страны должен быть опубликован в течение 18 месяцев с даты признания соответствующей страны в качестве внедряющей страны. Валидация начнется через два с половиной года. Дополнительная информация касательно сроков отчетности и Валидации — а также охват для продления этих сроков — описаны в Требовании 8 Стандарта ИПДО.

## Поощрение систематического раскрытия информации

Одним из важнейших изменений в Стандарте ИПДО 2016 стало включение положений по поощрению систематического раскрытия информации<sup>2</sup>. В долгосрочном плане прозрачность добывающей отрасли должна стать неотъемлемой частью управления сектором со стороны правительств. Вместо того, чтобы просто полагаться на механизм отчетности ИПДО для обеспечения прозрачности, внедряющие ИПДО правительства должны предоставлять

---

<sup>2</sup> Термины «интегрирование», «интегрированная отчетность» и «систематическое раскрытие информации» часто используются как синонимы. В целях данного руководства термины **систематическое раскрытие информации** и **интегрированная отчетность** являются синонимами. Они относятся к желаемому конечному результату, при котором предусмотренные ИПДО требования раскрытия информации выполняются посредством регулярной и открытой для общественности отчетности компаний и правительств. Такая отчетность может включать в себя публичную финансовую отчетность, годовые отчеты, информационные порталы, а также другие открытые данные и инициативы касательно свободы информации. Это должно включать в себя объяснение базовых процедур аудита и подтверждения достоверности, которым были подвергнуты данные, с публичным доступом к подтверждающей документации. **Интегрирование** касается процесса для реализации этой цели, который может предусматривать временные меры, экспериментальные проекты и другую деятельность по наращиванию потенциала. При этом веб-сайты ИПДО все больше использовались бы в качестве портала для доступа к этой систематически раскрываемой информации, а в Отчетах ИПДО раскрывалась бы информация, недоступная в других источниках.

информацию, требуемую Стандартом ИПДО, через системы государственной и корпоративной отчетности, такие как базы данных, веб-сайты, годовые отчеты, порталы и т. п.

В феврале 2018 года **Правление подтвердило, что внедряющие страны, как ожидается, должны принять меры для интегрирования внедрения ИПДО в государственные и корпоративные системы.** Систематическое раскрытие информации — это стандартное ожидание, при этом Отчеты ИПДО будут использоваться при необходимости для устранения возможных пробелов и проблем в качестве данных. Принимая это решение, Правление признало, что внедряющие страны сталкиваются с проблемами при полном интегрировании внедрения ИПДО. В некоторых странах этот переход потребует значительных реформ и устойчивой политической, технической и финансовой поддержки. Не все страны будут способны осуществить переход к систематическому раскрытию информации с одинаковой скоростью.

Странам, готовящимся к присоединению к ИПДО, рекомендуется с самого начала выявить потенциальные препятствия для систематического раскрытия информации, например, посредством проведения анализа осуществимости и целесообразности интегрирования или рассмотрения возможностей интегрирования в рамках определения охвата ИПДО. В некоторых случаях, возможно, уже имеются механизмы отчетности, на которые может опираться ИПДО. В других случаях такие системы могут отсутствовать и должны быть созданы или являются неполными и требуют усовершенствования. Дополнительную информацию и инструменты для интегрирования можно получить в Международном Секретариате<sup>3</sup>.

Странам, готовящимся к присоединению к ИПДО, также рекомендуется рассмотреть возможности интегрирования консультаций со многими заинтересованными сторонами и контроля со стороны многих заинтересованных сторон посредством существующих представительских органов. В этом есть потенциал повышения вовлеченности заинтересованных сторон и эффективности такого участия. В случаях, когда предложения касательно интегрирования внедрения не предусматривают сохранения традиционного контроля МГЗС, необходимо позаботиться об обеспечении того, чтобы существующие альтернативные процессы для консультаций и диалога со многими заинтересованными сторонами включали в себя возможности для формирования охвата и характера прозрачности добывающих отраслей и предоставления рекомендаций для реформирования управления, а также чтобы все заинтересованные стороны имели возможность формировать решения, быть услышанными и вносить свой вклад. В случаях, когда эти условия отсутствуют, запросы об интегрировании контроля со стороны многих заинтересованных сторон не будут одобрены.

## Адаптированное внедрение

Если страна, готовящаяся к присоединению к ИПДО, сталкивается с исключительными обстоятельствами, оправдывающими отклонение от предусмотренных ИПДО требований внедрения, то МГЗС может рассмотреть возможность испросить разрешение Правления ИПДО на адаптированное внедрение (Требование 8.1). Такой запрос должен быть утвержден МГЗС и отражен в рабочем плане. Запрос должен содержать обоснование необходимости адаптированного внедрения.

Правление ИПДО будет рассматривать предоставление разрешения на адаптированное внедрение только в исключительных обстоятельствах. При рассмотрении таких запросов Правление ИПДО будет отдавать приоритет необходимости равноправного рассмотрения стран и поддержания Принципов ИПДО, включая обеспечение достаточного охвата процесса ИПДО, а также того, чтобы Отчеты ИПДО были полными, надежными и способствовали общественным дебатам.

Дополнительную информацию об адаптированном внедрении можно получить в Международном Секретариате.

## Какая дополнительная поддержка доступна?

Международный Секретариат ИПДО предоставляет поддержку странам, рассматривающим внедрение, включая следующее:

- Руководство и обучение по Стандарту ИПДО и требованиям присоединения к ИПДО.
- Консультации по передовой практике других внедряющих стран и организация обмена опытом между коллегами, например, разработка [Технических заданий МГЗС<sup>4</sup>](#), создание национальных Секретариатов ИПДО<sup>5</sup>, [составление рабочих планов<sup>6</sup>](#).
- Консультации по оценке технической и финансовой помощи.

Международный Секретариат не предоставляет финансовую поддержку. Непосредственная среднесрочная техническая и финансовая помощь для поддержки внедрения обычно возглавляется другими заинтересованными сторонами, нежели Международный Секретариат — в типичном случае Всемирным Банком, региональными банками развития, другими международными организациями по поддержке развития, двухсторонними агентствами и международными общественными организациями.

В зависимости от их конкретных приоритетов в партнерстве и сотрудничестве со странами ИПДО и электоратами заинтересованных сторон тематические вопросы, по которым технические консультанты могут предоставлять поддержку, включают полностью или частично следующее:

- Политическая поддержка.
- Информационные семинары для стран распространения ИПДО — обоснование ИПДО.
- Предоставление технической поддержки странам, изучающим возможности внедрения ИПДО, например, для проведения анализа осуществимости и целесообразности внедрения.
- Включение ИПДО как отдельного элемента в более широкий политический диалог со страной или заинтересованными сторонами.

---

<sup>4</sup> См. Руководство ИПДО по созданию и управлению многосторонних групп заинтересованных сторон: <https://eiti.org/GN14>.

<sup>5</sup> См. Руководство ИПДО 25 для Национальных Секретариатов: <https://eiti.org/GN25>.

<sup>6</sup> См. Руководство ИПДО по разработке рабочего плана ИПДО: <https://eiti.org/GN2>.

- Анализ осуществимости и целесообразности внедрения, например, для интегрирования или систематического раскрытия информации.
- Изучение вопросов руководства для предоставления консультаций по функционированию и управлению работой многосторонней группы заинтересованных сторон и национального секретариата, включая оценку существующих платформ для многих заинтересованных сторон.
- Исследование вопросов возможного охвата секторов и существенности платежей для ИПДО.
- Исследование правовых вопросов и прочих ограничивающих факторов.
- Семинары по запуску ИПДО.
- Оценка потребностей в финансовой и технической помощи.

## Примеры заявок

Странам, готовящимся к присоединению к ИПДО, может быть полезно ознакомиться с заявками, ранее рассмотренными Правлением ИПДО, в том числе:

- [Доминиканская Республика](#)
- [Германия](#)
- [Мексика](#) (доступна только на испанском языке)
- [Таджикистан](#)
- [Великобритания](#)