













# Содержание

Вступительное слово Председателя Правления ИПДО

Вступительное слово Исполнительного директора ИПДО	5
Краткий обзор года	6
ГОДОВОЙ ОБЗОР	
Гибкий подход к отчетности	9
Корпоративная прозрачность	12
Энергетический переход	15
Антикоррупционная деятельность	19
Бенефициарное владение	20
Прозрачность контрактов	22
Сбор доходов	24
Гендер	26
Систематическое раскрытие информации	27
Валидация	28
Конфликты и нестабильность	9 12 15 ность 19 20 24 24 26 информации 27 33
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	
Предстоящий год	33
Финансирование	36
Поддерживающие компании	37

38

Выражение благодарности

В этом отчете описывается прогресс внедрения ИПДО за период с 1 мая 2021 года по 30 апреля 2022 года.

# Вступительное слово Председателя Правления ИПДО



«Страны опираются на данные и диалог, чтобы устранять коррупционные риски, лучше понимать последствия пандемии COVID-19 для добывающего сектора и экономики, совершенствовать механизмы подотчетности, более точно прогнозировать доходы и планировать переход к углеродной нейтральности».

Вспоминая прошлый год, сразу думаешь о конфликтах, которые вспыхнули во внедряющих ИПДО странах, в том числе в Афганистане и Мьянме, а также о продолжающейся войне в Украине. Регулярность военных переворотов в Западной Африке также поражает. В период с мая 2021 года по январь 2022 года смена режима произошла в Буркина-Фасо, Гвинее и Мали — все эти страны внедряют ИПДО.

Эти события лишний раз подтверждают, насколько тесно сектор ресурсов связан с геополитическим ландшафтом. Они также напоминают нам о той важной роли, которую прозрачность может играть в сдерживании потоков доходов, потенциально подпитывающих конфликты и коррупцию, путем их раскрытия.

Несмотря на политические потрясения, пандемию COVID-19 и продолжающиеся глобальные экономические осложнения, ИПДО удалось сохранить на прежнем уровне, а во многих случаях — углубить внедрение Стандарта ИПДО. Вдохновляют подходы внедряющих стран к использованию ИПДО как платформы для повышения эффективности управления добывающим сектором и надзора в этой сфере. Страны опираются на данные и диалог, чтобы устранять коррупционные риски, лучше понимать последствия пандемии COVID-19 для добывающего сектора и экономики, совершенствовать механизмы подотчетности, более точно прогнозировать доходы и планировать переход к углеродной нейтральности.

Хотя этот прогресс является поводом для оптимизма, неизменное беспокойство вызывает тенденция к ограничению свобод гражданского общества. Организации гражданского общества и средства массовой информации играют ключевую роль в разоблачении коррупции и привлечении компаний и правительств к ответственности. Крайне важно поддерживать их финансирование и независимость, чтобы они могли продолжать свою работу. Инициативы по созданию открытого правительства и ведению многостороннего диалога неспособны сделать значимый вклад в устойчивое развитие без достаточных гарантий для свободы деятельности гражданского общества.

Заглядывая в будущее, можно ожидать, что такая неспокойная обстановка сохранится. Резкий рост спроса на критические виды минерального сырья потенциально усугубит коррупционные риски и вынудит горнодобывающие компании работать в регионах, уязвимых с экологической и социальной точек зрения. Нестабильность доходов от нефти и газа, а также опасения по поводу доступности энергии и энергобезопасности привлекли внимание директивных органов как в странах, добывающих нефть и газ, так и в странах-потребителях. Эти перемены подчеркивают необходимость прозрачности и подотчетности и повышают актуальность ИПДО.

Мне хотелось бы поблагодарить все заинтересованные стороны сообщества ИПДО за неизменную поддержку и усилия по поддержанию прозрачности добывающих отраслей. Я с нетерпением ожидаю возможности продолжить эту динамику в предстоящем году. Я также надеюсь, что сообществу ИПДО удастся снова собраться вместе в формате Глобальной конференции, где мы совместно определим наши дальнейшие стратегические приоритеты, отмечая начало третьего десятилетия существования ИПДО.

#### Хелен Кларк

Председатель Правления ИПДО

# Вступительное слово Исполнительного директора ИПДО



«Переход к углеродной нейтральности открывает новые возможности и влечет новые риски для стран, зависящих от нефти, и производителей минерального сырья, тогда как ИПДО предлагает уникальные средства для информационной поддержки разработки политики и принятия решений в области управления природными ресурсами».

Оценивая наш прогресс за последний год, мы все больше убеждаемся в том, что принципы открытого правительства, доступные данные и многосторонний диалог актуальны как никогда и помогают ориентироваться в эти времена неопределенности и глобальных политических событий.

Несмотря на наблюдаемый рост авторитарных тенденций в ряде богатых ресурсами стран, отрадно видеть, что интерес к миссии и многосторонней платформе ИПДО продолжает расти по всему миру. В этом году сообщество ИПДО приветствовало возобновление членства Габона и Центральноафриканской Республики, а Правление ИПДО рассмотрит заявку Анголы на своем заседании в июне.

Также следует отметить надежную поддержку со стороны правительств, компаний и объединений гражданского общества, которые продолжают активно участвовать в процессе ИПДО для поиска общих решений и укрепления доверия. Впервые более 60 компаний прошли оценку на соответствие требованиям к поддерживающим ИПДО компаниям, которые позже были пересмотрены в целях повышения корпоративной подотчетности и распространения передовой практики. Некоторые из компаний также взяли на вооружение наши руководящие указания по отчетности для повышения прозрачности торговли сырьевыми товарами и товарно-обеспеченных займов, что имеет жизненно важное значение в условиях нынешнего энергетического кризиса и поможет устранить опасения по поводу энергетической безопасности.

Условия, определяющие добывающие отрасли, меняются, но и ИПДО не стоит на месте. Переход к углеродной нейтральности открывает новые возможности и влечет новые риски для стран, зависящих от нефти, и производителей минерального сырья, тогда как ИПДО предлагает уникальные средства для информационной поддержки разработки политики и принятия решений в области управления природными ресурсами. В сотрудничестве с такими партнерами, как Институт управления природными ресурсами (NRGI) и ОЭСР, мы побуждаем все больше стран опираться на данные и диалог ИПДО, чтобы поддерживать устойчивые и справедливые траектории энергетического перехода. Несколько стран, включая Албанию, Германию и Гану, уже используют платформу ИПДО для того, чтобы публиковать информацию о секторе возобновляемой энергетики и секторе добычи критических минеральных ресурсов.

Энергетический переход сопряжен с коррупционными рисками и, следовательно, дает новый импульс к повышению прозрачности и общедоступности информации о процедурах заключения, согласованных условиях и конечных бенефициарах всех сделок. В этом году мы стали свидетелями позитивных событий во множестве стран, которые активно работают над повышением прозрачности процессов лицензирования и заключения контрактов. Во многих странах в рамках нашей программы «Обеспечение открытости в добывающих отраслях», осуществляемой совместно с организацией Open Ownership, создаются реестры бенефициарных владельцев.

Международный Секретариат ИПДО постепенно возвращается к очным встречам, но мы и далее будем применять виртуальный и динамичный подход для достижения своих стратегических приоритетов и поддержки внедрения. Мы также планируем провести Глобальную конференцию в 2023 году и надеемся вновь встретиться со многими из вас на этом мероприятии. Только путем совместной работы ИПДО сможет реализовать свою миссию по обеспечению управления природными ресурсами на благо граждан.

#### Марк Робинсон

Исполнительный директор ИПДО

# Краткий обзор года

# ПЕРЕСМОТРЕННАЯ МОДЕЛЬ ВАЛИДАЦИИ ИПДО

Введен новый подход к валидации успешности внедрения Стандарта ИПДО, в рамках которого особое внимание уделяется оценке эффективности и устойчивости внедрения ИПДО.

> CTP. 28



#### **АФГАНИСТАН**

захвачен талибами, что стало причиной приостановления статуса страны.

>CTP. 30

#### ГАБОН

повторно присоединился к ИПДО.

### **ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

возобновила свое членство в ИПДО. Статус страны был приостановлен в 2013 г. по причине политической нестабильности.

**АПРЕЛЬ** 

**АВГУСТ** 

ОКТЯБРЬ

2021

#### МАЙ

#### **ИПДО И ГЕНДЕР**

Международный семинар по обмену опытом собрал 200 заинтересованных сторон, которые обсудили вопросы гендерной инклюзивности в контексте внедрения ИПДО.

>CTP. 26

#### БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ ВО ФРАНКОЯЗЫЧНЫХ СТРАНАХ АФРИКИ

100 участников собрались в формате регионального круглого стола и обсудили роль ИПДО в предотвращении коррупции.

> CTP. 19

#### СЕНТЯБРЬ

# ФОРУМ ПО ВОПРОСАМ ПРОЗРАЧНОСТИ БЕНЕФИЦИАРНОГО ВЛАДЕНИЯ

Официально стартовала программа Opening Extractives («Обеспечение открытости в добывающих отраслях»), целью которой являются преобразования в области доступности и использования данных о бенефициарных владельцах. Кроме того, пять компаний приняли ряд обязательств по обеспечению прозрачности бенефициарного владения.

> CTP. 20

### ОЦЕНКА ПОДДЕРЖИВАЮЩИХ ИПДО КОМПАНИЙ

Проведена оценка соблюдения компаниями требований к поддерживающим ИПДО компаниям. Результаты опубликованы в интернете.

>CTP. 12

#### ноябрь



#### КОНФЕРЕНЦИЯ ООН ПО ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

ИПДО созвала заинтересованные стороны параллельно с КС-26 с целью обсуждения потенциала внедрения ИПДО с точки зрения планирования энергетического перехода.

CTD 14



#### ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ ИПДО

Министры африканских стран собрались на Неделе нефти в Африке для того, чтобы обсудить ключевые вопросы и рекомендации по решению проблемы энергетического перехода в Африке.

> CTP. 18

### ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ПЕРЕХОД В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ

Региональные семинары собирали около 100 заинтересованных сторон в Юго-Восточной Азии с целью обсуждения того, как отчетность ИПДО может использоваться для информирования планирования энергетического перехода.

#### НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА

Стартовала оценка ИПДО, целью которой является анализ таких аспектов деятельности ИПДО, как эффективность, воздействие, актуальность и устойчивость.

> CTP. 34



#### ТРЕБОВАНИЯ К ПОДДЕРЖИВАЮЩИМ ИПДО КОМПАНИЯМ

пересмотрены в целях повышения прозрачности и подотчетности в добывающем секторе в соответствии со Стандартом ИПДО.

>CTP. 12

**ФЕВРАЛЬ** 



#### **УКРАИНА**

стала объектом вторжения России, что снизило темпы внедрение ИПДО в стране.

>CTP. 30

#### новые подходы к отчетности ипдо

Проведен предварительный анализ, который позволил обобщить опыт по результатам применения альтернативных подходов к отчетности ИПДО в 16 странах.

> CTP. 9

#### БЕНЕФИЦИАРНОЕ ВЛАДЕНИЕ В АЗИИ

Региональный семинар по обмену опытом, организованный совместно с Азиатским банком развития, собрал свыше 200 заинтересованных сторон, которые обменялись передовым опытом в области раскрытия информации о бенефициарных владельцах.

>CTP. 20

**ДЕКАБРЬ** 

2022

#### ноябрь

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ В АЗИИ

На региональном семинаре по обмену опытом собрались свыше 50 заинтересованных сторон для того, чтобы обсудить вопросы и формирующиеся нормы, связанные с управлением государственными добывающими компаниями.

# ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОЗРАЧНОСТЬ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ И КАРИБСКОМ БАССЕЙНЕ

Свыше 100 участников обсудили в формате регионального круглого стола роль экологической отчетности как фактора инклюзивного и устойчивого развития.

#### САММИТ ЛИДЕРОВ ДЛЯ ЧЛЕНОВ СООБЩЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Представители 24 государственных предприятий собрались на ежегодный Саммит лидеров ГП, проводимый ИПДО под девизом «Будущее энергетики».

> CTP. 13

17 стран применили гибкий или альтернативный подход к отчетности

#### **MAPT**

#### ПЕРЕСМОТР СТАНДАРТА ИПДО

Начат открытый международный консультационный процесс по уточнению Стандарта ИПДО.

#### ФОНД ФОРДА

наращивает поддержку ИПДО путем финансирования проекта по взаимодействию с местными общинами в целях справедливого энергетического перехода.



#### **EITI.ORG**

ИПДО запускает новый веб-сайт, который предлагает заинтересованным сторонам ИПДО более полные и удобные цифровые возможности.





# Инновации в обеспечении прозрачности добывающих отраслей

#### Новаторские подходы к отчетности ИПДО

Вспышка COVID-19 изменила условия внедрения ИПДО по всему миру. Традиционная практика подготовки отчетности и сбора данных затруднена бюджетными ограничениями и ограничениями в сфере здравоохранения. У многосторонних групп заинтересованных сторон, которые в значительной мере зависели от очных заседаний с точки зрения принятия решений и укрепления доверия, стало меньше точек соприкосновения, и они оказались вынуждены использовать виртуальные платформы вместо критически важных личных встреч.

В то же время волатильность цен и экономический спад обусловили необходимость тщательного контроля за государственными доходами и последствиями для мобилизации внутренних ресурсов, особенно в странах, доходы которых зависят от добывающего сектора.

Как следствие, почти треть внедряющих стран отступили от стандартных процедур подготовки отчетности ИПДО, сделав выбор в пользу более гибкого, актуального и динамичного подхода. Таким образом они получили возможность перестроить свои процессы отчетности, сократить расходы и обеспечить раскрытие данных исходными организациями, непосредственно в государственных и корпоративных системах.

Это также позволило странам сосредоточиться на более насущных потребностях в информации. С момента ввода гибких требований к отчетности 75% стран включили в свою отчетность информацию о последствиях пандемии COVID-19 для добывающих отраслей, причем более двух третей стран представили прогнозный анализ национального добывающего сектора и прогнозные данные касательно добычи, экспорта и государственных доходов.

AOTO, CULITTERET

#### Гана

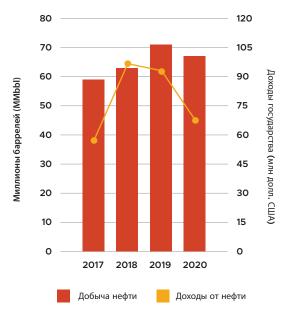
Гана в рамках последнего цикла отчетности ИПДО опубликовала специальный тематический отчет о влиянии пандемии COVID-19 на добывающий сектор страны. Отчет показал, что снижение объемов добычи нефти на 6% в сочетании со спадом цен на нефть привело к сокращению государственных доходов в 2020 году на 29% в годовом исчислении, что эквивалентно 271 млн долларов США.

Согласно отчету, во время пандемии парламентом было экстренно одобрено снижение верхнего порога для вывода избыточных средств из Стабилизационного фонда Ганы, который был создан в 2011 году в целях поддержки страны во времена экономического спада. Фонд потерял около 1,9 млн долларов США потенциальных доходов по причине сокращения экономики, при этом порог для вывода избыточных средств был снижен с 300 млн долларов США до 100 млн долларов США, что позволило выделить около 219 млн долларов США на Программу борьбы с коронавирусом, реализуемую правительством.

Раскрытие этой информации позволяет общественности контролировать процессы управления государственными доходами, особенно в связи усугублением риска долгового кризиса на фоне пандемии COVID-19. В 2021 году государственный долг Ганы по отношению к ее ВВП достиг рекордного уровня в 78%, по сравнению с 54% в 2017 году. Применяя инновационный подход к отчетности ИПДО, Гане удалось предоставить актуальные данные, необходимые для понимания экономических последствий COVID-19 и дальнейшего планирования с учетом снижения доходов от добывающего сектора.

#### <u>ДОБЫЧА НЕФТИ И НЕФТЯНЫЕ ДОХОДЫ В ГАНЕ</u>

ПО ОБЪЕМУ И ВЫРУЧКЕ (МЛН ДОЛЛАРОВ США)



источник: Ghana eiti (2021), EFFECTS OF COVID-19 ON PETROLEUM AND MINING SECTORS

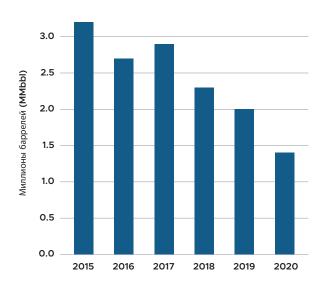
#### Гватемала

Согласно последнему отчету ИПДО Гватемалы, во время пандемии добыча нефти сократилась на 20% по сравнению с предыдущим годом. Хотя доля добывающего сектора в государственных доходах Гватемалы невелика, пандемия ускорила тенденцию к снижению объемов добычи ископаемого топлива, способствуя сокращению частного потребления, иностранных инвестиций, экспорта, занятости в секторе и внутреннего производства товаров и услуг.

Гибкий подход к отчетности ИПДО позволил компаниям и государственным органам раскрывать более актуальные данные. Кроме того, в отчете представлен обзор проблем, возникших в секторе в результате пандемии, таких как замедление деловой активности и общая социальная напряженность. Кроме того, в докладе освещаются вопросы, связанные с коренными общинами, которые составляют 44% от общей численности населения. К таким вопросам относятся консультационные процессы по поводу деятельности добывающих предприятий на их территориях.

#### ЭКСПОРТ НЕФТИ В ГВАТЕМАЛЕ

ПО ОБЪЕМУ



ИСТОЧНИК: EITI GUATEMALA (2021), INFORME FLEXIBLE DE LA INDUSTRIA EXTRACTIVA 2018-2019-2020

#### Монголия

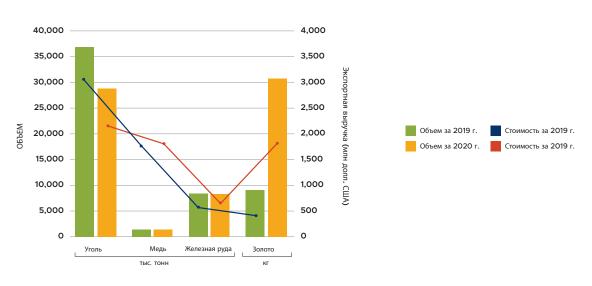
В Монголии в последнем цикле отчетности ИПДО особое внимание уделяется влиянию пандемии COVID-19 и волатильности цен на экспорт страной полезных ископаемых. Монголия в части доходов от добычи полезных ископаемых в значительной степени зависит от спроса со стороны Китая, поскольку весь экспорт медных и железорудных концентратов направляется на китайский рынок. Несмотря на резкое падение цены на медь в первом квартале 2020 года, ситуация

стабилизировалась с возобновлением спроса со стороны Китая. Однако закрытие некоторых китайских заводов послужило причиной снижения объемов добычи железной руды.

Упростив процесс выверки платежей путем сокращения числа отчитывающихся компаний со 171 до 60 ИПДО Монголии удалось раскрыть актуальные данные, несмотря на логистические проблемы, связанные с пандемией.

#### ЭКСПОРТ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ В МОНГОЛИИ

ПО ОБЪЕМУ И СТОИМОСТИ В МЛН ДОЛЛАРОВ США



иСТОЧНИК: MONGOLIA EITI (2021), MONGOLIA FIFTEENTH EITI RECONCILIATION REPORT 2020.

#### Гондурас

В последний отчет ИПДО Гондурас включил своевременную и разукрупненную информацию о занятости, кустарной и мелкомасштабной добыче полезных ископаемых, платежах компаний на социальные и экологические нужды и влиянии пандемии COVID-19 на добывающий сектор. Пандемия стала причиной сокращения государственных доходов от добычи полезных ископаемых на 34% по сравнению с 2019 годом, отчасти в связи с уменьшением объемов продаж на внутреннем рынке и экспорта у добывающих компаний. Правительство приняло ответные меры в виде налоговых льгот, включая налоговые каникулы для пострадавших компаний и мелких добывающих предприятий, а также продление сроков погашения долговых обязательств. В отчетности ИПДО Гондураса также предлагается несколько стратегических рекомендаций по усилению надзора за сектором на субнациональном уровне и со стороны организаций гражданского общества. К ним относятся использование цифровых платформ для государственной отчетности, улучшение функциональной совместимости систем, используемых различными государственными органами, и расширение представленности гражданского общества в процессах ИПДО.



Доходы правительства Гондураса от добывающего сектора сократились на 34% в результате пандемии COVID-19 по сравнению с предыдущим годом

# Новый отраслевой стандарт

## Повышение планки в сфере корпоративной прозрачности и подотчетности

Выступая ключевым заинтересованным кругом в международных и национальных многосторонних группах заинтересованных сторон ИПДО, компании уже в течение долгого времени поддерживают миссию ИПДО по содействию открытому и подотчетному управлению нефтегазовыми и минеральными ресурсами. В 2021 году впервые была проведена оценка 62 компаний с целю. Определения уровня соответствия требованиям, соблюдение которых ожидается от поддерживающих ИПДО компаний.

Результаты помогли обобщить передовую практику и выявить пробелы в раскрытии информации компаниями. В то время как все поддерживающие ИПДО компании раскрывают данные о налогах и платежах, произведенных в странах, внедряющих ИПДО, 30% из них не публикуют в открытом доступе разукрупненную информацию о

платежах в странах, не входящих в ИПДО. Кроме того, публичные заявления в поддержку принципа прозрачности условий контрактов сделали всего чуть более трети поддерживающих ИПДО компаний.

Впоследствии требования к поддерживающим ИПДО компаниям были уточнены и дополнены, и оценка соответствия компаний этим требованиям будет проводиться регулярно. В настоящее время эти требования включают в себя принятие компаниями обязательств по опубликованию своей антикоррупционной и гендерной политики; раскрытию информации о налогах и платежах в пользу правительства, разукрупненной до уровня отдельных проектов, во всех странах, где они осуществляют свою деятельность; публикации контрактов; применению строгих процедур комплексной проверки благонадежности и мер на основе оценки рисков в целях использования информации о бенефициарных владельцах при выборе партнеров для создания совместных предприятий, а также подрядчиков и поставщиков.

#### НА ПУТИ К РАЗРАБОТКЕ ТРЕБОВАНИЙ К ПОДДЕРЖИВАЮЩИМ ИПДО КОМПАНИЯМ



## Прозрачность в торговле сырьевыми товарами

В сентябре 2020 года ИПДО выпустила документ с руководящими указаниями по отчетности для сырьевых трейдеров, закупающих нефть, газ и другие полезные ископаемые. С тех пор эти руководящие указания, разработанные в сотрудничестве с рабочей группой по торговле сырьевыми товарами, применяются несколькими крупными сырьевыми трейдерами и энергетическими компаниями при подготовке публичной отчетности.

Эти новаторские подходы к раскрытию информации служат ориентиром для других компаний в публикации сведений о «первых сделках», которые составляют почти половину общей суммы государственных доходов, раскрываемых в отчетности ИПДО.

Индустрия торговли сырьевыми товарами продолжает испытывать проблемы с прозрачностью и подотчетностью, о чем свидетельствуют недавние судебные процессы в США, Великобритании и Швейцарии. ИПДО выступила инициатором прозрачности первой торговой сделки и в течение десяти лет работала с гражданским обществом и правительством Швейцарии, а также с покупателями и продавцами ключевых сырьевых товаров в направлении снижения коррупционных рисков. Недавние процессы демонстрируют, что предстоит еще много работы в области разработки руководящих принципов и обеспечения использования раскрываемой информации для выявления и устранения системных недостатков, которые создают потенциальные возможности для коррупционной деятельности.

#### ОБЗОР РАСКРЫТОЙ КОМПАНИЯМИ ИНФОРМАЦИИ В СООТВЕТСТВИИ С РУКОВОДЯЩИМИ ПРИНЦИПАМИ ОТЧЕТНОСТИ ИПДО

Шаблон 2: раскрытие объемов по грузам и стоимости по каждому отдельному продавцу Шаблон 1: раскрытие объемов и стоимости по каждому отдельному продавцу

компании*	GLENCORE	TRAFIGURA	EQUINOR	GUNVOR	TOTALENERGIES	
Страна продажи / ГП	Х	Х	Х	Х	х	
Сырьевой товар	х	X	x	х	х	
Объем	Х	X	X	х	х	
Уплаченная сумма	Х	X	X	Х	х	
Доля ГП, принадлежащая государству, %		X			х	
Бенефициарный владелец компании-закупщика					х	
Дата продажи**	X	Х	х		х	
Срок/место контракта**		X				
Комиссионные сборы**						
Инкотермс**	X	Х				
Товарно-обеспеченные займы***	частично	частично				

\* ЧЛЕНЫ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ИПДО ПО ТОРГОВЛЕ СЫРЬЕВЫМИ ТОВАРАМИ. К ДРУГИМ КОМПАНИЯМ, КОТОРЫЕ ЕЩЕ НЕ РАСКРЫЛИ ИНФОРМАЦИЮ В СООТВЕТСТВИИ С РУКОВОДЯЩИМИ УКАЗАНИЯМИ, ОТНОСЯТСЯ ВР, MERCURIA, SHELL И VITOL.

\*\*РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ НЕ ТРЕБУЕТСЯ ДЛЯ ШАБЛОНА 1 РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ОТЧЕТНОСТИ.

\*\*\*РАСКРЫТИЕ ОБЕСПЕЧЕННЫХ СРЕДСТВАМИ ЗАЙМОВ ПООЩРЯЕТСЯ ВО ВСЕХ ШАБЛОНАХ ОТЧЕТНОСТИ.

## Подотчетное управление деятельностью государственных предприятий

В последние годы прозрачность финансовых операций с участием государственных предприятий (ГП) повысилась, однако отчетность ИПДО и результаты валидации подтверждают, что необходимо повышать стандарты прозрачности процессов управления этими компаниями.

В октябре 2021 года ИПДО выпустила новое методическое руководство для повышения уровня понимания многосторонних групп заинтересованных сторон финансовой отчетности государственных предприятий, призванное поддержать их усилия по мониторингу и надзору. В нескольких странах проводятся целевые исследования для анализа недостатков в управлении государственными предприятиями и выявления возможностей для реформ.

#### Демократическая Республика Конго

В недавнем исследовании, проведенном по заказу ИПДО ДРК, рассматривается проект Sicomines — инфраструктурная сделка стоимостью 3 млрд долларов США, в соответствии с условиями которой китайские инвесторы обязуются построить дороги и больницы в обмен на 68% акций совместного горнодобывающего предприятия

с крупной государственной компанией ДРК. В отчете излагается ряд проблем, выявленных в условиях сделки. Незначительное число срочных инфраструктурных проектов были реализованы в соответствии с первоначальным соглашением, а согласно неопубликованной в открытом доступе поправке к контракту, внесенной в 2017 году, прибыль от проекта была перенаправлена акционерам вместо возмещения инвестиций в инфраструктуру. Тем не менее, первоначально сделка предусматривала освобождение совместного предприятия от налогов и таможенных сборов при условии, что инвестиции будут возмещены. В отчете, который вызвал повышенное внимание средств массовой информации, содержится призыв к правительству пересмотреть условия сделки.

Отдельно ИПДО ДРК также изучила финансовую отчетность девяти государственных предприятий, чтобы оценить степень соблюдения национальных правил в управлении этими компаниями. В независимом отчете было выявлено несколько расхождений между политикой и практикой в отношении переводов средств государственными предприятиями в пользу государства. В документе предоставлены рекомендации по доработке правил, реформе двусмысленного законодательства и повышению производственного потенциала и прибыльности ГП как основы для повышения их конкурентоспособности и вклада в национальную экономику.





# Добывающие отрасли в переходный период

#### Подготовка глобального перехода к низкоуглеродной экономике

Глобальный энергетический переход трансформирует добывающие отрасли и создаст для добывающих стран новые риски и возможности. По мере сокращения мирового потребления ископаемого топлива странам, зависящим от доходов от нефтяной и угольной отраслей, придется решать проблему снижения уровня доходов от этих секторов. Для производителей минерального сырья глобальное распространение возобновляемых источников энергии и экологически безопасных технологий приведет к росту инвестиций и спроса на такие сырьевые товары, как кобальт, литий и медь.

Прогнозирование на основе данных ИПДО может предоставить представителям властных структур информационную основу для управления рисками и использования возможностей энергетического перехода. Некоторые из стран планируют использовать данные, раскрываемые в отчетности ИПДО (например, объемы добычи ископаемого топлива, доходы от частных и государственных компаний, расходы на социальные нужды и воздействие на окружающую среду), для прогнозирования последствий для экономики в ближайшие десятилетия.

#### Германия

В своей отчетности Германия смогла сосредоточить внимание на новаторских принципах раскрытия данных по темам, представляющим общественный интерес и выходящим за рамки Стандарта ИПДО, включая энергетический переход. В последнем отчете ИПДО Германии предоставлен обновленный обзор сектора возобновляемых источников энергии страны, доли возобновляемых источников энергии в общем потреблении первичных энергоресурсов, а также соответствующих законов и политики, в том числе в области борьбы с изменением климата, налогов на выбросы углерода и поэтапного отказу от угля.

В качестве информационной основы при подготовке отчета многосторонняя группа заинтересованных сторон Германии заказала исследование о влиянии растущего сектора возобновляемых источников энергии на будущие потребности в сырье, которое предоставлено в третьем и четвертом Отчетах ИПДО. В исследовании проводится оценка спроса на минеральное сырье, необходимое для разработки технологий использования возобновляемых источников энергии в соответствии с Планом развития энергосистем страны от 2019 года. Кроме того, в нем содержится перечень возобновляемых источников энергии в различных регионах страны и описываются социально-экономические последствия роста сектора возобновляемых источников энергии.

В отчетности ИПДО Германии также предоставлены данные о федеральных субсидиях на продажу и вывод из эксплуатации угольных электростанций. В 2019 году субсидии составили 884 млн евро, что на 31% меньше по сравнению с 2016 годом и более чем в два раза превышает общий доход правительства от добычи полезных ископаемых в размере 426 млн евро. Эта информация способствует общественным дискуссиям по вопросу о продолжении добычи угля в свете прогрессивной повестки дня страны по борьбе с изменением климата.

#### Албания

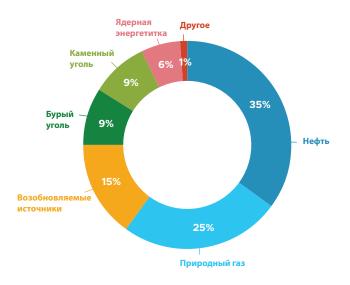
В Албании гидроэнергетика занимает второе место по значимости после нефти, и правительство планирует еще больше расширить сектор возобновляемой энергетики. Албания вышла за рамки Стандарта ИПДО, включив в свой последний отчет ИПДО информацию о гидроэнергетическом секторе, в том числе описание нормативноправовой базы, данные о добыче, сведения о государственных доходах и распределении доходов между субнациональными органами власти. В результате этого анализа были выявлены значительные потери в системе распределения электроэнергии, над устранением которых работают албанские власти. В целях учета национальных приоритетов в целом ИПДО Албании намерена развивать эту работу и планирует провести обзорное исследование по другим технологиям использования возобновляемых источников энергии.

#### Оценка объемов добычи и экспорта

В 2021 году Международный Секретариат ИПДО обобщил все данные о добыче и экспорте, предоставленные странами ИПДО с 2005 года. Согласно результатам анализа нефть и природный газ составляют около трех четвертей накопленного дохода от добычи и экспорта

#### ПЕРВИЧНЫЕ ЭНЕРГОРЕСУРСЫ В ГЕРМАНИИ

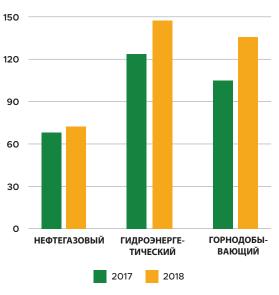
ПО ИСТОЧНИКАМ, 2019



ИСТОЧНИК: D-EITI (2022), BERICHT FÜR 2019.

#### ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ В АЛБАНИИ

МЛН ДОЛЛАРОВ США



ИСТОЧНИК: ALBANIA EITI (2020), REPORT FOR THE YEARS 2017 AND 2018.

полезных ископаемых в странах, внедряющих ИПДО. Недавно раскрытая информация свидетельствует о том, что 13 стран зависят от нефти и газа более чем на 20% в объеме доходов от экспорта. Эти данные подтверждают, что для стран, зависящих от нефти, чрезвычайно важно планировать экономические последствия энергетического перехода на фоне изменения спроса на ископаемое топливо.

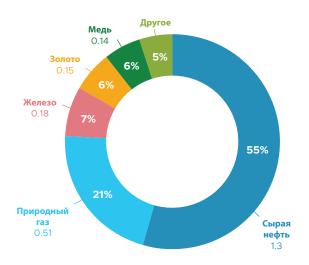
## ОТРАЖЕННАЯ В ОТЧЕТНОСТИ СТОИМОСТЬ ДОБЫЧИ ПО ВИДАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

ДАННЫЕ ИПДО, 2005-2018 ГГ. (МЛРД ДОЛЛ. США)

# **Другое Медь**53.9 **30лото**96.2 9% **12% газ**132.8 **66% Сырая нефть**745.4

## ОТРАЖЕННАЯ В ОТЧЕТНОСТИ СТОИМОСТЬ ЭКСПОРТА ПО ВИДАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

ДАННЫЕ ИПДО, 2005–2018 ГГ. (ТРЛН ДОЛЛ. США)



ИСТОЧНИК: МЕЖ ЛУНАРОЛНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ ИПЛО

## Повышение эффективности управления критическими минеральными ресурсами

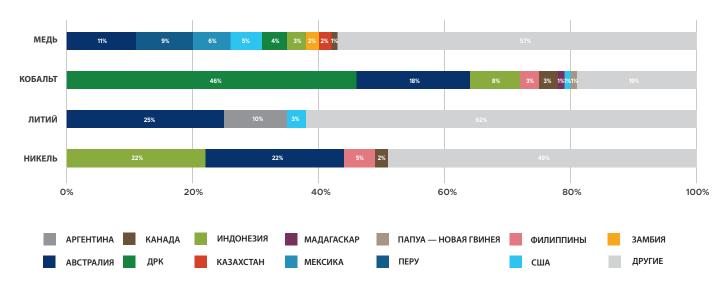
В результате роста спроса те страны, которые обладают запасами минеральных ресурсов, необходимых для низкоуглеродных технологий, могут столкнуться с рядом сложностей. Резкий рост инвестиций потенциально усугубит коррупционные риски и вынудит горнодобывающие компании занимать регионы, более уязвимые с экологической и социальной точек зрения. Волатильность цен также может сказаться на государственных финансах и стать причиной политической нестабильности. Неспособность справиться с этими сложностями может обернуться упущенной возможностью

стимулировать развитие прибыльного и ответственного горнодобывающего сектора и осуществить справедливый и устойчивый переход на возобновляемые источники энергии.

В этой связи некоторые страны взяли за основу процесс отчетности и многосторонний диалог ИПДО для выявления проблем управления, поиска решений и создания платформы для совместных действий в секторе критических минералов. Программный документ, опубликованный в мае 2022 года, объясняет каким образом страны могут использовать данные и диалог ИПДО для повышения эффективности управления критическими минеральными ресурсами.

#### МИРОВЫЕ ЗАПАСЫ КРИТИЧЕСКИХ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

СТРАНЫ, ВНЕДРЯЮЩИЕ И ПОДДЕРЖИВАЮЩИЕ ИПДО



ИСТОЧНИК: US GEOLOGICAL SURVEY (2022), MINERAL COMMODITY SUMMARIES 2022.

#### Гана

Многосторонняя группа заинтересованных сторон ИПДО Ганы заказала исследование с тем, чтобы сопоставить доказанные запасы критических полезных ископаемых, подтвердить достаточность нормативноправовой базы и фискального режима и оценить налоговые, социальные и экологические риски и возможности в связи с добычей критических минеральных ресурсов.

Исследование показало, что нормативно-правовая база и налоговый режим Ганы обладают достаточным потенциалом для управления ожидаемым резким ростом спроса на критические виды минерального сыръя, включая марганец, бокситы/алюминий, железную руду, кремнезем и литий. В итоговом отчете также содержатся рекомендации о возможном стратегическом позиционировании Ганы в условиях энергетического перехода за счет участия государства в секторе критических минералов, диверсификации экономики и согласования политики в горнодобывающей отрасли с более общими планами индустриализации. Поскольку в Гане еще не выдавались лицензии на добычу недавно открытого месторождения лития, у правительства есть возможность устранить управленческие риски в процессах лицензирования, сбора и распределения доходов и направить доходы на максимальное повышение экономической ценности горнодобывающего сектора.

Отчет был подготовлен в то время, когда Министерство энергетики учредило Национальный комитет по энергетическому переходу, целью которого является разработка национальной политики по осуществлению энергетического перехода на основе общенационального консультационного процесса. Опираясь на свою многостороннюю платформу и систему отчетности, ИПДО Ганы предоставляет актуальную информацию и ценные идеи для поддержки этих национальных приоритетов. В настоящее время осуществляется проект по взаимодействию с местными общинами и гражданами в районах, где планируется добыча ресурсов. Этот проект предполагает использование данных ИПДО для формирования у населения более точного представления о последствиях перехода к экологически чистым технологиям и учета его мнения в этой связи, а также для разработки вариантов политики в целях справедливого перехода.

## ОЦЕНКА ЗАПАСОВ КРИТИЧЕСКИХ МИНЕРАЛОВ В ГАНЕ

ПО ОБЪЕМУ (ТЫС. ТОНН)



**Марганец** 13,000



**Бокситы** 900,000



**Литий** 14,500



**Железная руда** 6,000,000

I/CTO4HVKVr. US GEOLOGICAL SURVEY (2022), MINERAL COMMODITIES SUMMARIES 2022; GHANA ETTI (2022),

DRAFT REPORT: THE ENERGY TRANSITION AND CRITICAL MINERALS IN GHANA: DIVERSIFICATION OPPORTUNITIES

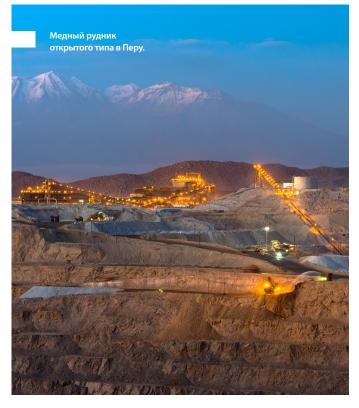
AND GOVERNANCE CHAILENGES GHANA INTEGRATED IRON AND STEEL DEVELOPMENT CORPORATION.

#### Демократическая Республика Конго

Демократическая Республика Конго является мировым лидером по объему добычи и запасов кобальта — минерала, используемого в аккумуляторных батареях электрических транспортных средств. Отчетность ИПДО этой страны содержит информацию о ценообразовании, добыче, экспорте и запасах кобальта, а также пояснения последствий пандемии COVID-19 в отношении экспорта. В первом квартале 2020 года экспорт кобальта сократился на 15% по сравнению с предыдущим годом. Однако доходы правительства в период с 2018 по 2020 год выросли, главным образом по причине трехкратного роста цен относительно 2017 года. Эти данные помогают заинтересованным сторонам получить представление о динамике спроса на кобальт на международных рынках и ее влиянии на внутренние доходы, а также выступают информационной основой для общественных дискуссий об управлении этим ресурсом.

#### Колумбия

На основе ранее раскрытых данных об экологическом менеджменте в добывающей отрасли, в отчетность ИПДО Колумбии были включены экологические платежи, произведенные в период с 2018 по 2020 год, включая сборы Национальной экологической службы (SINA), использование водных и лесных ресурсов и другие экологические платежи. Эта информация играет важную роль и формирует основу для понимания ситуации и ведения общественных дискуссий среди местных общин и поощрения ответственного управления природными ресурсами. Важность экологической отчетности будет сохраняться, поскольку Колумбия планирует развивать свой сектор возобновляемых источников энергии путем строительства водородных, солнечных и ветряных электростанций как на новых территориях, так и в регионах, где добывается ископаемое топливо.



O-SHITTERSTON

# В авангарде борьбы с коррупцией

#### Снижение коррупционных рисков на всех этапах цепочки создания стоимости в добывающих отраслях

Коррупция является насущной проблемой во многих богатых ресурсами странах и приоритетным направлением работы для ИПДО. Согласно Отчету ОЭСР каждый пятый случай транснациональной коррупции приходится на добывающий сектор. По причине непрозрачности состава собственников компаний, процессов лицензирования, переговоров по условиям контрактов и сделок прибыльные добывающие проекты становятся особенно уязвимыми с точки зрения должностных злоупотреблений и незаконного обогащения, в результате чего граждане лишаются причитающихся им доходов.

Хотя среди заинтересованных сторон существует общее мнение о том, что устранение коррупционных рисков является подразумеваемым аспектом внедрения Стандарта ИПДО, Правление ИПДО признало необходимость четко сформулировать роль ИПДО в сдерживании коррупции и смягчении коррупционных рисков. В декабре 2021 года ИПДО выпустила руководство для многосторонних групп заинтересованных сторон по выявлению и устранению коррупционных рисков в процессе внедрения ИПДО. Ряд стран также включили мероприятия по борьбе с коррупцией в свои рабочие планы. Среди них - Буркина-Фасо, Монголия, Того и Филиппины.

#### Монголия

В недавнем исследовании, проведенном по заказу ИПДО Монголии, были выявлены семь видов коррупционных рисков, характерных для добывающего сектора страны. Высокий уровень риска представляют:

1) конфликт интересов среди государственных служащих, которые владеют долями в добывающих компаниях; 2) компании, подрывающие конкуренцию; 3) фаворитизм, перенаправление средств и злоупотребления властью среди должностных лиц в национальных и местных органах власти.

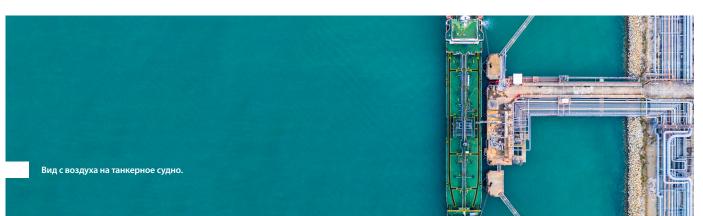
По результатам исследования, проведенного в 2021 году Институтом управления природными ресурсами (NRGI) и финансируемое Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ), было вынесено несколько рекомендаций по устранению таких рисков. К ним относятся перевод процесса выдачи лицензий на цифровые технологии для ограничения человеческого фактора; раскрытие информации о критериях назначения на руководящие должности в государственных и акционерных добывающих компаниях; и усиление общественного контроля за переводом средств (в денежной и натуральной форме) компаниями в пользу местных органов власти. В дальнейшем эти меры были включены в рабочий план ИПДО Монголии и будут в центре внимания в предстоящем году.

#### Филиппины

При разработке своего рабочего плана ИПДО Филиппин провела консультации с несколькими заинтересованными сторонами для того, чтобы получить исходную информацию для формулирования своих приоритетов во внедрении ИПДО. В ходе консультаций, частично проведенных при содействии партнерства «Открытое правительство», была высказана широкая поддержка в пользу использования ИПДО Филиппин в качестве платформы для борьбы с коррупцией в добывающем секторе посредством раскрытия информации и диалога с участием множества заинтересованных сторон.

Определив борьбу с коррупцией в качестве приоритетного направления работы, ИПДО Филиппин включила несколько мероприятий по борьбе с коррупцией в свой рабочий план, получивший название Инициатива по повышению благонадежности. Далее ИПДО Филиппин и Международный Секретариат ИПДО поручили провести исследование с использованием диагностического инструмента, разработанного Институтом управления природными ресурсами (NRGI), для выявления коррупционных рисков на всех этапах цепочки создания стоимости в добывающем секторе — с момента выдачи лицензии и до этапа управления доходами на пользу общественности. Ожидается, что исследование ляжет в основу плана действий, которым будет руководствоваться правительство в своих усилиях по снижению коррупционных рисков в добывающем секторе.

109CP (2014), OECD FOREIGN BRIBERY REPORT



# В центре внимания бенефициары компаний

#### Наращивание темпов повышения прозрачности сведений о бенефициарных владельцах

Публикация информации о владельцах компаний может способствовать блокированию коррупционных каналов, повышению эффективности налогообложения, формированию более справедливых рынков, продвижению принципов ответственного инвестирования и управлению бизнес-рисками. Решение этих вопросов будет оставаться критически важным по мере того, как энергетический переход набирает обороты.

Создание исчерпывающих и общедоступных государственных реестров представляет собой сложный процесс, предполагающий правовые реформы и инвестиции в технологии. ИПДО удалось добиться практических результатов благодаря вводу требований о раскрытии информации о бенефициарных владельцах. Кроме того, в рамках программы Opening Extractives («Обеспечение открытости в добывающих отраслях»), осуществляемой в партнерстве с Open Ownership, оказывается техническая поддержка 11 странам в создании государственных реестров и проведении реформ в области раскрытия информации о бенефициарных владельцах в добывающем секторе.



ПРЕДОСТАВЛЕНО: ИПДО НИГЕРИ

#### Филиппины

В контексте принимаемых мер по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма правительство Филиппин требует от всех корпораций сообщать о своих бенефициарных владельцах на основе документов, подаваемых ежегодно в Комиссию США по ценным бумагам и биржам (SEC). Однако эта информация еще не опубликована в открытом доступе, и вопрос общедоступности этих данных еще находится на рассмотрении.

В качестве временной меры ИПДО Филиппин разработала открытый реестр бенефициарных владельцев с данными 36 добывающих компаний, где публикуются сведения о лицах, владеющих долями в горнодобывающих и нефтегазовых компаниях, включая имя, гражданство, страну проживания и размер доли. ИПДО Филиппин также учредила многостороннюю рабочую группу для надзора за выполнением принятых правительством обязательств в отношении раскрытия информации о бенефициарных владельцах. Рабочая группа также рассмотрит проект законоположения, которое обяжет добывающие компании публично раскрывать информацию обо всех своих бенефициарных владельцах.



pheiti.dof.gov.ph/boregistry

#### **Монголия**

С 2014 года правительство Монголии разрабатывает закон о прозрачности в секторе минеральных ресурсов при активном участии ИПДО Монголии. Он включает в себя положения, связанные с публикацией контрактов на добычу полезных ископаемых и раскрытием сведений о бенефициарных владельцах, повышением эффективности управления государственными предприятиями и участием гражданского общества в процессах принятия решений, касающихся сектора. Он также предусматривает разработку комплексной системы отчетности, содержащей информацию о лицензиях, объемах добычи, суммах доходов, распределении доходов на субнациональном уровне и результатах оценки экологических и социальных последствий. Ожидается, что закон будет передан на рассмотрение в парламент в этом году.

Кроме того, в сентябре 2021 года парламент Монголии принял закон об общественной информации, согласно которому данные о бенефициарных владельцах компаний во всех секторах считаются общедоступными. Хотя закон вступает в силу в мае 2022 года, правительству еще предстоит установить правила, нормы и механизмы для перевода этой информации в отрытый доступ. В рамках участия Монголии в программе Opening Extractives («Обеспечение открытости в добывающих отраслях») правительству страны будет оказано содействие в реализации мер по раскрытию информации о бенефициарных владельцах.

#### Армения

Добывающие компании в Армении обязаны сообщить о своих бенефициарных владельцах в электронном виде путем подачи декларации в общедоступный реестр, который правительство представило в 2021 году. Раскрытие информации осуществляется в соответствии с законом страны «О государственной регистрации юридических лиц». В июне 2021 года был принят пакет поправок для расширения охвата подлежащей раскрытию информации о бенефициарных владельцах. С сентября 2021 года декларации в реестр также подают компании из других отраслей, и к январю 2023 года в реестре будут представлены все отрасли. Система электронного декларирования предоставляет возможности для автоматической проверки некоторых данных. Данные граждан Армении автоматически перепроверяются в национальной базе данных паспортов. Армянское агентство государственного реестра юридических лиц может дополнительно проверить данные и передать сведения о расхождениях в Министерство территориального управления, которое имеет полномочия налагать штрафы за неполноту информации. Поскольку реестр является общедоступным, граждане также имеют возможность тшательно изучать информацию о составе собственников и сообщать о подозрительных неточностях в информации.



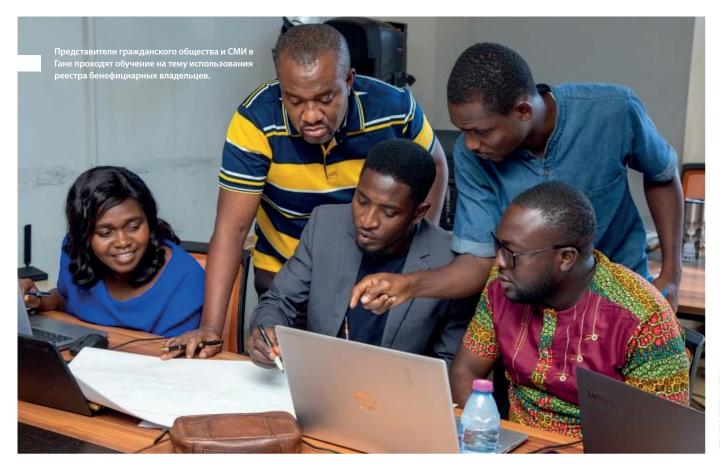
#### Гана

Каждое новое правительство в Гане, пришедшее на смену предыдущему, брало на себя обязательство ускорить раскрытие информации о бенефициарных владельцах для предотвращения коррупции. С 2019 года компании обязаны сообщать о своих бенефициарных владельцах в Департамент генерального регистратора, под эгидой которого в 2020 году был создан общедоступный реестр. Несмотря на то, что реестр содержит данные о более чем 200 000 лиц, средства массовой информации и организации гражданского общества пока не в полной мере используют эту платформу для осуществления надзора и контроля за подотчетным управлением.

В рамках программы Opening Extractives («Обеспечение открытости в добывающих отраслях») Департамент генерального регистратора и ИПДО Ганы провели обучение для почти 30 представителей гражданского общества, журналистов и граждан на тему доступа и использования информации о бенефициарных владельцах в журналистских расследованиях и информационной работе на основе данных. Была собрана группа представителей СМИ и гражданского общества для реализации экспериментальных проектов по информационным расследованиям в ближайшие месяцы, и планируется обобщить полученный опыт для расширения использования данных о бенефициарных владельцах в сообществе ИПДО в целом.



> egovonline.gegov.gov.gh/RGDPortalWeb/portal/ RGDHome/eghana.portal



# Проливая свет на особые условия в договорах

## Год действий по повышению прозрачности контрактов

Прозрачность контрактов обеспечивает ясность касательно правил и условий, регулирующих добывающие проекты, и тем самым способствует сдерживанию коррупции и предоставляет гражданам возможности оценивать справедливость сделок по добыче ресурсов. Эта информация может иметь решающее значение в условиях, где на уровне доходов сильно сказываются волатильность рынка и формирующаяся политика энергетического перехода.

С тех пор, как в январе 2021 года вступило в силу требование ИПДО о раскрытии информации о контрактах, многие страны приняли меры по публикации в открытом доступе договоров, заключаемых в добывающем секторе, и устранению юридических препятствий на этом пути.



: KAISARMUDA / SHUTTERST

#### Либерия

Добывающий сектор Либерии является основой экономики страны, обеспечив 52% ВВП в 2019 году. Тем не менее более половины населения живет за национальной чертой бедности. В этой связи важен общественный надзор для проверки условий реализации проектов по добыче нефти, газа и других полезных ископаемых и управления прибылью в интересах граждан.

В марте 2022 года ИПДО Либерии при поддержке Международного Секретариата ИПДО и Агентства США по международному развитию (USAID) провела комплексный анализ нормативно-правовой базы и текущей практики раскрытия информации о контрактах. В ходе анализа было установлено, что, несмотря на отсутствие юридических препятствий к публикации контрактов, среди 903 действующих лицензий на добычу полезных ископаемых была раскрыта информация только о трех контрактах.

В результатах анализа также подчеркивались расхождения между процедурами различных государственных органов и платформ, отвечающих за администрирование контрактов, а также отсутствие механизма проверки полноты раскрытой информации о контрактах. В итоговом отчете были предложены практические рекомендации и меры для многосторонней группы заинтересованных сторон ИПДО Либерии по повышению качества раскрытия информации о контрактах в будущем.

Замбия

Горнодобывающая промышленность играет важную роль в экономике Замбии: в добывающем секторе страны работают более 3000 компаний. В последние годы ИПДО Замбии оказывает правительству содействие по вопросам совершенствования процессов лицензирования в целях соблюдения политики и законодательства.

Основываясь на этой работе, ИПДО Замбии при поддержке Международного Секретариата ИПДО и USAID недавно поручила провести систематизацию данных в целях анализа политики и практики раскрытия информации о контрактах и выявления злоупотреблений при присуждении прав на добычу полезных ископаемых. Несмотря на то, что горнодобывающий сектор в Замбии в значительной степени регулируется лицензионным режимом (т. е. условия контрактов предусмотрены законом, а не согласуются по каждому концессионному соглашению), раскрытие информации о лицензиях проводится нерегулярно.

В результате систематизации данных была раскрыта информация обо всех 945 действующих лицензиях на добычу полезных ископаемых, из которых 187 были выданы с момента вступления в силу обязательного требования ИПДО о раскрытии этих данных в январе 2021 года. Впоследствии был разработан план раскрытия информации о контрактах, и ИПДО Замбии приступила к выполнению рекомендаций по результатам исследования.

52%
ВВП поступает в бюджет Либерии от добывающего сектора

3,000+ компаний работают в добывающем секторе Замбии

#### Индонезия

На добывающий сектор в Индонезии приходится более 250 контрактов на добычу нефти и почти 5500 лицензий на добычу полезных ископаемых. Тем не менее в правительстве считают, что раскрытие информации о контрактах сопряжено с предполагаемым риском нарушения закона страны об общественной информации и что контракты на добычу полезных ископаемых не относятся к общедоступным документам.

Чтобы оспорить эти представления, многосторонняя группа заинтересованных сторон ИПДО Индонезии при поддержке Международного Секретариата ИПДО и USAID заказала исследование о препятствиях и возможностях в связи с раскрытием информации о контрактах. В результатах исследования сделан вывод об отсутствии юридических препятствий к публикации условий контрактов в добывающей отрасли. Также установлено, что закон об общественной информации предусматривает проведение оценки рисков, прежде чем правительством принимается решение о переводе документа в разряд конфиденциальных. Ранее в качестве обоснования конфиденциальности контрактов в добывающем секторе использовались доводы об охране природных богатств страны, поддержание здоровой деловой конкуренции и защита персональных данных.

В исследовании также анализируются предполагаемые риски, связанные с судебным решением, на которое ссылаются как на прецедент в вопросах сохранения конфиденциальности контрактов. Было установлено, что это решение в большей степени касается рисков, связанных с операционной деятельностью по проекту, которые поддаются управлению и снижению.

После исследования ИПДО Индонезии учредила многостороннюю рабочую группу, поручив ей провести оценку рисков и разработать механизм их снижения в целях обеспечения возможностей публикации информации о контрактах и лицензиях на добычу полезных ископаемых. Рабочая группа опубликовала перечень действующих контрактов и лицензий и подготовила стратегический план полного раскрытия информации о контрактах.

~5,500 лицензий на добычу полезных ископаемых выдано в Индонезии

#### Украина

ИПДО Украины лоббирует прозрачность контрактов с 2018 года, и правительство с тех пор провело раскрытие всех лицензионных соглашений, заключенных с 2016 года. Однако соглашения о разделе продукции (СРП) в нефтегазовой отрасли остались неопубликованными. Закон № 2545 о прозрачности в добывающих отраслях, принятый в 2018 году, ознаменовал собой первую попытку ввести требование о раскрытии информации о контрактах, обязав добывающие компании публиковать положения своих контрактов, регулирующие расходы на социальные нужды.

В течение двух лет ИПДО Украины в тесном сотрудничестве с Министерством энергетики, депутатами парламента, юрисконсультами, организациями гражданского общества и компаниями работала над подготовкой поправок к закону, которые предусматривали бы полную прозрачность СРП. Этот процесс включал в себя многочисленные консультации и обсуждения между заинтересованными сторонами, особенно в отношении поднятых представителями отрасли проблем, связанных с субподрядами и сервисными контрактами. В декабре 2021 года Верховная Рада Украины приняла поправки, обязывающие компании полностью раскрывать условия контрактов и СРП с января 2022 года. Однако процессы лицензирования были приостановлены после вторжения России в Украину в феврале 2022 года.

#### Мексика

Мексика является лидером в области прозрачности контрактов и источником международной передовой практики в нефтегазовом секторе. Взяв за основу проделанную правительством работу и принятые обязательства по повышению прозрачности, государственная нефтяная компания Мексики Ретех публикует на своем веб-сайте все контракты на закупки, заключенные компанией и ее дочерними компаниями. На сайте предлагаются возможности поиска по документам, включая полный текст контракта, имя подрядчика, уплаченную сумму и срок действия контракта. В период волатильности цен на нефть раскрытая таким образом информация позволяет гражданам и СМИ тщательно анализировать сделки Ретех. Кроме того, все поставщики услуг получили возможность проверять и сравнивать условия заключенных соглашений.



pemex.com/pemexmastransparente



# Управление финансами

## Повышение эффективности мобилизации внутренних доходов

Доходы от добывающего сектора — в виде налогов, роялти, доли добычи, сборов и бонусов — составляют значительную часть государственных доходов во многих странах, внедряющих ИПДО. Публикация данных о доходах государства может способствовать формированию у общественности более точного представления о вкладе добывающего сектора в экономическое развитие страны.

Некоторые из стран выходят за рамки требований к отчетности ИПДО и проводят финансовый анализ и моделирование для более точного прогнозирования будущих доходов. Анализ практики сбора доходов, затрат, сценариев ценообразования и потоков доходов помогает выявить возможности для повышения эффективности управления налогообложением. Результаты анализа также можно использовать в качестве основы для разработки налоговой политики, в целях выявления практики злоупотреблений и содействия максимальному повышению государственных доходов от сектора.

#### <u>ПРЕДЫДУЩИЕ И ПРОГНОЗНЫЕ ДОХОДЫ В</u> РАЗЛИЧНЫХ СЦЕНАРИЯХ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ

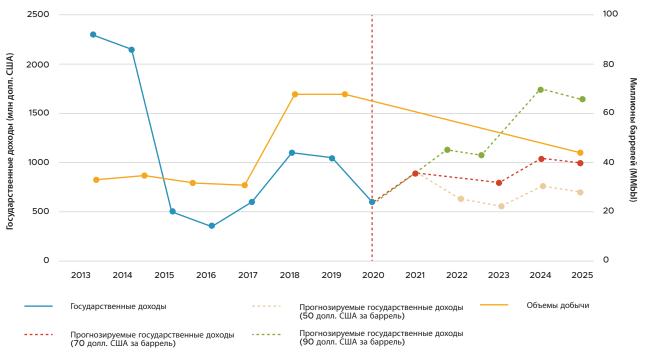
MOДЕЛИРОВАНИЕ ДОХОДОВ ДЛЯ ПРОЕКТОВ NKOSSA -HAUTE MER ZONE A; NSOKO - HAUTE MER ZONE B; MOHO BILONDO - HAUTE MER ZONE D; И KOMBI-LIKALALA-LIBONDO

#### Республика Конго

Будучи одним из крупнейших производителей нефти в Африке, почти 98% от общего объема доходов Республики Конго от добывающего сектора приходятся на нефтедобычу. Правила раздела добытой нефти и прибыли между компаниями и государством имеют решающее значение для экономики страны, поэтому общественность проявляет острый интерес к прозрачности информации в отношении распределения этих активов. Основываясь на уже раскрытых данных, ИПДО Республики Конго инициировала проект финансового моделирования в целях анализа предыдущих тенденций и будущих сценариев в отношении причитающейся государству доли нефти — с момента добычи до продажи на международном рынке.

В исследовании анализируются конголезские налоговые режимы и сравниваются доли государства согласно внутренним и международным контрактам. В рамках проекта проведено фактическое и прогнозное моделирование на основе разрешений, выданных или ожидаемых с 2013 по 2025 год, которые содержат основные параметры, влияющие на причитающуюся государству долю доходов. Также отслеживается практика анализа затрат и аудиторских проверок и сопоставляются сделки продажи нефти и реализационные цены компаний, работающих в стране.

В настоящее время полученные результаты распространяются для того, чтобы предоставить возможность их использования в качестве информационной основы в общественных дискуссиях и при разработке политики в отношении прибыльности и управления нефтяным сектором Республики Конго.



ИСТОЧНИК: ИПДО КОНГО (2021), PROJET: COMPRENDRE LES REVENUS ET LES VENTES PETROLIERES DE L'ÉTAT EN REPUBLIQUE DU CONGO GRACE A LA MODELISATION FINANCIERE

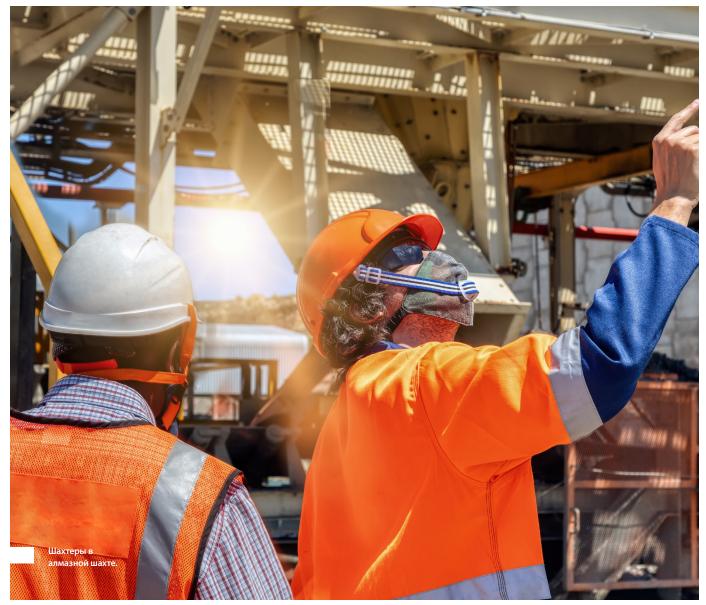
#### Мозамбик

По оценкам правительства Мозамбика, государственные доходы от проектов СПГ составят от 35 до 64 млрд долларов США, с учетом того, что в настоящее время государство владеет долями в некоторых из этих проектов через государственную компанию Empresa Nacional de Hidrocarbonetos (ENH). Тем не менее размер этих доходов в значительной степени определяется капитальными и эксплуатационными затратами, которые, хотя и необходимы для разработки природных ресурсов, потенциально являются серьезным фактором сокращения государственных доходов на ранних этапах проекта.

В ответ на призывы местных организаций гражданского общества к повышению прозрачности этих расходов в отчет ИПДО Мозамбика за 2019 год была включена информация о проведенном аудите затрат в

районах, находящихся под управлением энергетических компаний ENI и Total с 2015 по 2017 год. Эта информация показала, что 33 млн долл. США (2%) от общей суммы затрат в размере примерно 2 млрд долл. США не подлежат возмещению. Не подлежащими возмещению были признаны некоторые виды затрат, включая НДС, штрафы в связи с уплатой подоходного налога, расходы по трудовым спорам, затраты по статье корпоративной социальной ответственности и завышенные затраты.

Раскрытие такой информации способствует общественному надзору и помогает обеспечить возмещение компаниям только приемлемых и проверенных затрат. Основываясь на этих выводах, орган, регулирующий добычу нефти в Мозамбике, отметил, что намерен опубликовать аудиторские отчеты по результатам аудита затрат в других районах разведки в ближайшие месяцы и готовится провести аудит за период с 2018 по 2020 гг.



# Гендер и управление добывающим сектором

#### Содействие равному участию в добывающем секторе

Создание условий для равного участия в принятии решений касательно добывающего сектора имеет решающее значение для устранения проявлений неравенства и управления сектором в интересах всех граждан. С этой целью ИПДО поощряет участие женщин в управлении добывающими отраслями и процессах ИПДО, а также приветствует разукрупнение данных в отчетности о занятости в секторе по гендерному признаку.

Женщины составляют всего 25% членов многосторонних групп заинтересованных сторон ИПДО, при этом в настоящее время 66% стран ИПДО включают в отчетность те или иные гендерные данные, по сравнению с 33% в 2020 году. В этом году ИПДО выпустила новое методическое руководство для поддержки стран в их усилиях по продвижению более инклюзивных подходов и более инклюзивному раскрытию информации, связанной с управлением добывающим сектором. В пересмотренные требования к поддерживающим ИПДО компаниям также включено принятие компаниями обязательств о публикации политики по расширению гендерной представленности и данных о занятости, разукрупненных по гендерному признаку.

#### Сьерра-Леоне

о расширении прав и возможностей женщин с целью учета гендерных аспектов во всех проектах развития и политических процессах. Согласно законопроекту, 30% мест в парламенте и кабинете министров должны занимать женщины, что является мощным движущим фактором продвижения равенства и интеграции.

В июле 2021 года парламент Сьерра-Леоне представил законопроект

Опираясь на этот законопроект и следуя требованиям Стандарта ИПДО, многосторонняя группа заинтересованных сторон ИПДО Сьерра-Леоне включила вопросы гендерной представленности в стратегическое планирование и внедрение ИПДО и увеличила число женщин в своем членском составе с пяти до девяти человек. В состав МГЗС, председателем которой является женщина, также входят представители двух женских организаций — «Женщины в горнодобывающей промышленности» и «Ассоциация женщин за экологическую устойчивость».

ИПДО Сьерра-Леоне нацелена на дальнейшие успехи и работает в таких направлениях, как разработка гендерной стратегии, улучшение качества разукрупненных гендерных данных, повышение осведомленности о вопросах занятости женщин в горнодобывающем секторе и взаимодействие с Министерством и другими заинтересованными сторонами по гендерным вопросам в целях продвижения гендерной инклюзивности в управлении добывающим сектором.

#### Филиппины

В отчет ИПДО Филиппин за 2019 год включен шаблон гендерной отчетности для компаний, охватывающий данные о занятости на уровне проектов, разукрупненные по таким показателям, как принадлежность к местному населению и коренным народам, работа в штате и по контракту, характер работы, членство в профсоюзе, заработная плата и льготы сотрудников, а также гендерную политику и политику поддержания социально-культурного многообразия (включая, среди прочего, такие вопросы, как отпуск по уходу за ребенком, сексуальные домогательства на рабочем месте, компенсацию). В 70 добывающих компаниях, предоставивших информацию для подготовки отчета, только 7% от общей численности рабочей силы составляют женщины. Раскрытая информация также свидетельствует о том, что лишь небольшое число женщин занимают руководящие должности.



66%

стран ИПДО уже включают в отчетность некоторые гендерные данные

25%

членов многосторонних групп заинтересованных сторон ИПДО составляют женщины

# Прозрачность на уровне исходных организаций

## Внедрение прозрачности в государственные и корпоративные системы

Прозрачность должна стать неотъемлемой и постоянной составляющей управления добывающим сектором. Внедряющие ИПДО страны публикуют все больше информации в Интернете в формате систематического раскрытия данных исходными организациями — в государственных и корпоративных базах данных, онлайн-реестрах, на веб-сайтах и порталах, — помогая гражданам и заинтересованным сторонам получать доступную и актуальную информацию о добывающем секторе.

Открытые данные остаются одним из ключевых стратегических приоритетов ИПДО, и прогресс в этой области позволит многосторонним группам заинтересованных сторон переключить фокус своего внимания с подготовки отчетов на использование, анализ и распространение данных.

#### **Аргентина**

В феврале 2022 года федеральное правительство Аргентины в рамках внедрения Стандарта ИПДО приняло резолюцию о создании открытой информационной системы — Sistema de Información Abierta a la Comunidad sobre la Actividad Minera en Argentina (SIACAM). Согласно резолюции, в системе должны систематически публиковаться сведения об экономических, геологических, географических, социальных и экологических аспектах горнодобывающей деятельности в Аргентине. SIACAM предоставляет гражданам простой доступ к информации как на федеральном уровне, так и на уровне отдельных провинций, включая данные о добыче, экспорте, занятости и доходах. Кроме того, власти провинций получили возможность публиковать данные о горнодобывающей деятельности в своем регионе, что привело к оптимизации раскрытия информации в децентрализованных правительственных системах. Эти усилия поддерживаются такими структурами, как Национальная комиссия по обнародованию информации о добыче полезных ископаемых (МЕМАС), которая взаимодействует с заинтересованными сторонами на местном уровне, опираясь на данные и диалог ИПДО.



#### Мавритания

В 2019 году правительство издало указ, обязывающий раскрывать данные о добывающем секторе на систематической основе с применением правительственных и корпоративных систем и платформ, который был разработан при поддержке ИПДО Мавритании. Указ также определяет роль многосторонней группы заинтересованных сторон ИПДО в продвижении и мониторинге систематического раскрытия информации. При поддержке Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ) правительство ввело в оборот так называемое «хранилище данных» — крупную базу данных для автоматизации процесса сбора данных о платежах из систем отчитывающихся субъектов. Небольшие организации могут отправлять информацию посредством онлайн-формы.

Хранилище данных открыло возможности для более быстрого и менее дорогостоящего сбора данных. В последнем отчете ИПДО Мавритании

все раскрытые правительством данные и сведения от почти половины компаний представлены в хранилище данных, в связи с чем Мавританию можно назвать лидером в области систематического раскрытия информации. В феврале 2022 года Мавритания стала третьей страной, присоединившейся к экспериментальному проекту по альтернативным подходам к отчетности ИПДО.



#### Гвинеа

В течение последних трех лет ИПДО Гвинеи в тесном сотрудничестве с государственными органами работала над повышением своевременности и доступности данных ИПДО путем систематического раскрытия информации. Информация о добыче, экспорте и кустарной добыче теперь раскрывается на систематической основе благодаря ежеквартальным правительственным публикациям и веб-сайтам министерств. Для централизации доступа к этой информации разрабатывается портал открытых данных. Информация о лицензиях и контрактах также раскрывается на систематической основе. Гвинея также стала одной из первых стран, раскрывающих информацию о контрактах на добычу полезных ископаемых, которые в настоящее время публикуются в открытом доступе на общедоступном портале Министерства горнодобывающей промышленности и геологии и в базе данных о контрактах. Это одни из самых своевременно раскрываемых данных ИПДО в мире, и они значительно повышают эффективность общественного надзора за управлением сектором.



Большая часть информации о добывающей промышленности в Нидерландах систематически раскрывается на правительственных платформах, включая Голландский нефтегазовый портал (NLOG), Статистическое управление Нидерландов (CBS) и веб-сайт сектора центрального правительства. К публикуемой информации относятся сведения о добыче, экспорте и выданных лицензиях в нефтяном и соледобывающем секторах. В 2021 году в отчете о валидации Нидерландов было указано, что благодаря этим платформам ИПДО Нидерландов имеют возможность ежегодно проводить диагностику государственных и корпоративных систем раскрытия информации.

Платформа NLOG, которая находится в ведении Геологической службы Нидерландов (TNO) при Министерстве экономики и климата, предлагает средства динамической визуализации данных и интерактивную карту с информацией о глубокой разведке недр и добыче энергетических и минеральных ресурсов. Пользователи могут переключать отображение слоев для просмотра месторождений, скважин, эксплуатационных платформ, трубопроводов, выданных лицензий по видам сырьевых товаров, сейсмических данные в 2D и 3D и многих других сведений. Общественности предлагается использовать данные различными способами, в том числе для анализа планов энергетического перехода, предполагающих внедрение таких технологий, как улавливание и хранение углерода или лицензирование проектов геотермальной энергетики.



# Внедрение ИПДО в мире

ИПДО обязывает все внедряющие страны следовать единому мировому стандарту. Валидация — принятый ИПДО механизм обеспечения качества — подразумевает оценку внедряющих стран на соответствие положениям Стандарта ИПДО.

За последний год Правление ИПДО оценило прогресс восьми из 56 стран во внедрении Стандарта ИПДО. Оценка проводилась в соответствии с новой моделью валидации, которая учитывает эффективность и устойчивость внедрения ИПДО. В настоящее время проводится анализ для обобщения опыта применения нового подхода и определения оптимальных возможностей поддержки внедряющих ИПДО стран в рамках валидации, с тем чтобы центральное внимание во внедрении ИПДО уделялось национальным приоритетам.

#### Сенегал

Валидация Сенегала показала, что страна все чаще раскрывает данные на онлайн-платформах, включая горнодобывающий и нефтегазовый реестры, а также порталы с данными о добыче и заключенных контрактах. Несмотря на то, что Сенегал обеспечил более ясное представление о том, как выдаются лицензии на горную добычу, стране еще предстоит повторить эти усилия в нефтегазовом секторе — эта сфера интересует общественность, поскольку в 2019 г. были выдвинуты обвинения в ненадлежащей деятельности по лицензированию.

#### Гайана

По результатам валидации Гайаны выявлены слабые места в отчетности компаний и налоговом администрировании, препятствующие общественному надзору за крупными потоками доходов от быстро развивающегося нефтяного сектора страны. Тем не менее информация о нефтегазовых контрактах и продажах нефти, раскрытая в отчетности ИПДО, помогла общественности получить более точное представление об условиях, касающихся блока Стабрюк в Гайане, где было открыто одно из крупнейших месторождений сырой нефти в мире за последнее время.

#### Замбия

В отчете о валидации Замбии отмечено, что ИПДО Замбии содействовала разработке политики по налогообложению в сфере горной добычи путем моделирования потенциальных последствий внесения изменений в налоговый режим и посредством сравнения показателей эффективности замбийских предприятий, добывающих медь, с другими производителями меди. Компании также раскрывают более подробные данные о платежах по отдельным проектам горной добычи, что позволяет правительству отслеживать, осуществляются ли платежи в соответствии с согласованными условиями.

## Общая оценка прогресса во внедрении Стандарта ИПДО

Очень высокий

Высокий / удовлетворительный

Умеренный / значимый

Относительно низкий / недостаточный

Оценка не проводилась

Статус приостановлен по причине политической нестабильности

Статус приостановлен по причине несоблюдения срока отчетности

#### Великобритания

Валидация Великобритании показала, что ИПДО Великобритании усовершенствовала свои системы управления данными, получаемыми от 11 лицензирующих органов. В отчете о валидации Великобритании было рекомендовано использовать ИПДО для стимулирования дискуссий по вопросам, представляющим национальный интерес, таким как энергетический переход, включая вывод из эксплуатации нефтегазовой инфраструктуры и перспективы добычи стратегических видов минерального сырья.

#### Нидерланды

В ходе валидации Нидерландов были выявлены возможности для более эффективного раскрытия информации об экологическом менеджменте, прогнозах доходов и соглашениях между держателями лицензий и государственной компанией EBN, которая могла бы послужить основной для дискуссий о подходах к управлению сектором.

#### Филиппины

Согласно результатам валидации Филиппин ИПДО предоставила информационную основу для ведения дискуссий по вопросам, представляющим общественный интерес, таким как перечисления средств на субнациональный уровень и выплаты на социальные нужды. Однако цель полного, эффективного и активного участия гражданского общества была достигнута лишь частично, поскольку имели место предполагаемые случаи запугивания активистов гражданского общества и журналистов. Правление ИПДО вернется к этому вопросу в октябре 2022 года.

#### Гвинея

Согласно результатам валидации Гвинея вышла за рамки Стандарта ИПДО, включив в отчетность важнейшую информацию касательно соглашения о строительстве объектов инфраструктуры с Китаем от 2017 года, обеспеченного доходами от горнодобывающего сектора. Этот товарно-обеспеченный заем является неотъемлемой частью национального плана развития Гвинеи, который направлен на использование доходов от горнодобывающего сектора для диверсификации экономики.

#### Албания

Валидация Албании показала, что, несмотря на проблемы, связанные с COVID-19, ИПДО Албании удалось использовать данные для стимулирования дискуссий о распределении доходов от добычи между субнациональными органами власти и о достаточности переведенных таким образом средств для финансирования государственных услуг в регионах добычи полезных ископаемых.

## Устойчивое внедрение ИПДО в нестабильных и затронутых конфликтами государствах

Нестабильность, конфликты и насилие представляют собой серьезную угрозу для инициатив в области повышения прозрачности и устойчивого развития. В ряде стран конфликты и политическая нестабильность подорвали с трудом достигнутые успехи, ставшие возможными благодаря внедрению ИПДО, в некоторых случаях сведя на нет многолетний прогресс и сотрудничество множества заинтересованных сторон и усугубив коррупционные риски.

В других странах избранные правительства были свергнуты в результате военных переворотов или восстаний, которые еще больше ослабили хрупкие административные структуры. В некоторых случаях эти смены режима застопорили процессы ИПДО и препятствуют свободному, независимому и эффективному участию средств массовой информации и субъектов гражданского общества, чьи голоса играют ключевую роль в призыве правительств и компаний к ответственности.

#### Афганистан

Насильственный захват власти талибами в Афганистане в августе 2021 года обратил вспять 20 лет демократии, вызвав гуманитарный и экономический кризис. Подотчетное управление добывающим сектором было приоритетом для бывшего избранного правительства Афганистана, которое занималось внедрением ИПДО с целью усовершенствования нормативно-правовой базы и расширения общественных дискуссий по вопросам управления сектором. Внедрение ИПДО в Афганистане привело к заметному повышению эффективности систем управления, включая новый портал с данными о выданных лицензиях, бенефициарных владельцах компаний и неналоговых доходах, а также регулярное раскрытие информации о деятельности государственных предприятий и мелкомасштабной добыче полезных ископаемых. Кандидатский статус страны был временно приостановлен по причине политической нестабильности.

#### Мьянма

Членство Мьянмы в ИПДО было временно приостановлено в феврале 2021 года после военного переворота. Ранее страна демонстрировала успехи в повышении прозрачности добывающих компаний и была лидером в раскрытии информации о бенефициарных владельцах, став одной из первых стран, где был представлен общедоступный реестр данных. Кроме того, предыдущее гражданское правительство также выполняло рекомендации ИПДО по усилению надзора за крупными потоками доходов от государственных предприятий. После военного переворота продолжают поступать сообщения об арестах, репрессиях и насилии в отношении гражданских лиц и субъектов гражданского общества в Мьянме, включая заинтересованные стороны ИПДО, что

нарушает протокол ИПДО об участии гражданского общества.

#### Украина

Вторжение России в Украину принесло разрушительные последствия для гражданского населения, вызвав крупнейший в Европе кризис беженцев со времен Второй мировой войны, и пошатнуло мировой энергетический сектор. ИПДО Украины, которая была образцом участия гражданского общества и общественных дискуссий, замедлила свою деятельность, и несколько заинтересованных сторон покинули страну. Помимо тяжелого гуманитарного кризиса, война может поставить под угрозу с трудом достигнутые ИПДО Украины успехи в повышении эффективности управления и укреплении подотчетности в добывающих отраслях. Парламент Украины недавно внес поправки в закон о прозрачности добывающего сектора, и страна начала работать над созданием многосторонних групп заинтересованных сторон на местах для усиления надзора за управлением сектором на местном уровне. Украина также является лидером в области прозрачности бенефициарного владения, значимость которой возросла в условиях разворачивающегося конфликта и санкций в отношении лиц, связанных с российским режимом.

#### Западная Африка

За последний год в нескольких странах Западной Африки произошли государственные перевороты, которые дестабилизировали регион и подорвали прогресс в демократическом и подотчетном управлении.

В мае 2021 года в результате военного переворота в Мали был задержан президент Бах Ндау и премьер-министр Моктар Уан. Третий государственный переворот за десять лет и смена режима задержали запланированное внесение изменений в законодательство, подорвали инклюзивные процессы управления и встали на пути процессов ИПДО. Правительство продолжает подтверждать свою приверженность ИПДО.

В сентябре 2021 года президент Гвинеи Альфа Конде был захвачен вооруженными силами страны, правительство было впоследствии распущено, а конституция упразднена. Эти события совпали с реализацией правительством мер по совершенствованию нормативно-правовой базы Гвинеи и повышению прозрачности условий контрактов на добычу полезных ископаемых.

В январе 2022 года в Буркина-Фасо начался военный переворот, в результате которого был свергнут президент Рок Марк Кристиан Каборе, распущены парламент и правительство и упразднена конституция. Ранее Буркина-Фасо демонстрировала успехи в создании благоприятных условий для активного и эффективного участия гражданского общества в ИПДО. Правление ИПДО продолжает следить за влиянием последних событий на пространство для деятельности гражданского общества.







# Предстоящий год

С момента своего создания в 2003 году Ассоциация ИПДО, в которую входит более 50 стран, внедряющих Стандарт ИПДО, и более 60 поддерживающих ИПДО компаний, приобрела существенный вес в вопросах управления добывающими отраслями. Вступая в свое третье десятилетие и занимаясь подготовкой к Глобальной конференции ИПДО, Ассоциация ИПДО будет продолжать наращивать этот импульс для содействия дальнейшему прогрессу и реформам в целом ряде стратегических направлений и в различных географических регионах.

Международный Секретариат ИПДО постепенно возвращается к очным встречам и будет применять виртуальный и комбинированный подход для достижения своих стратегических приоритетов и поддержки внедрения.

OTOGITH I DOTOE



#### Продвижение стратегических приоритетов ИПДО

Стратегический план ИПДО направлен на поддержку актуального, гибкого и экономически эффективного внедрения ИПДО. В этом плане, срок действия которого продлен до 2023 года, определено шесть приоритетных направлений, в которых ИПДО может реализовать свой потенциал по усовершенствованию подходов к управлению добывающим сектором во время и после кризиса, вызванного пандемией COVID-19. К ним относятся устранение коррупционных рисков; формирование информационной основы для энергетического перехода и принятия инвестиционных решений в экологической, социальной и управленческой сферах; поддержка открытых данных; повышение эффективности мобилизации доходов и оценка воздействия ИПДО. По этим приоритетным направлениям отмечается прогресс, который будет перепроверен в 2023 году.



#### Уточнение Стандарта ИПДО

Основываясь на опыте внедрения и результатах валидации ИПДО, Международный Секретариат ИПДО проводит консультации с ключевыми заинтересованными сторонами по возможным уточнениям Стандарта ИПДО. Поправки призваны устранить двусмысленность, повысить эффективность внедрения ИПДО и укрепить действующую политику и практику управления добывающими отраслями. Ожидается, что новая редакция Стандарта ИПДО выйдет в 2023 году.



#### Международный сбор сообщества ИПДО

Глобальная конференция ИПДО, которая проводится каждые три года, была отложена в 2022 году из-за пандемии COVID-19. Конференция запланирована на 2023 год и, как ожидается, соберет более 1000 заинтересованных сторон, экспертов и практических специалистов, которые обсудят общие проблемы и новые возможности для внедрения ИПДО на протяжении третьего десятилетия. Эта инклюзивная встреча предоставит возможность отпраздновать 20-летнюю годовщину ИПДО и задать стратегическое направление будущего развития организации.



#### Продление мандата Правления ИПДО

Поскольку Правление ИПДО избирается на Собрании членов, которое проходит параллельно с Глобальной конференцией ИПДО, мандат Правления ИПДО, избранного на 2019–2022 годы, продлевается до 2023 года. В июне 2022 года состоится виртуальное Собрание членов, на котором будут согласованы продление мандата и внесения изменений в Устав.

#### Независимая оценка ИПДО

Понимание того, как осуществляется внедрение ИПДО и как оно способствует достижению значимых долгосрочных результатов, является ключом к поддержанию устойчивости и актуальности ИПДО и является одним из основных приоритетов ИПДО. В этой связи в настоящее время проводится независимая оценка ИПДО, целью которой является измерение эффективности, воздействия, актуальности и устойчивости ИПДО.

Оценка, инициированная в декабре 2021 года и реализовываемая консорциумом Voconiq — Square Circle, учитывает разнообразие национальных условий, целей, а также перспектив и ожиданий заинтересованных сторон. В ее основе лежат усилия по укреплению подхода ИПДО к документированию, распространению и обобщению опыта по результатам внедрения, в соответствии с

рекомендациями, предложенными в обзоре передовой международной практики в области измерения результатов и оценки воздействия, проведенном в 2020 году.

Методология оценки разработана на основе различных качественных и количественных методов триангуляции выводов, включая тематические исследования по странам, стратегические исследования, инструменты оценки восприятия процессов управления и сбор результатов. Оценка включает глобальный опрос, отображающий мнения всех заинтересованных сторон, вовлеченных в ИПДО, включая внедряющие и поддерживающие ИПДО страны, добывающие компании и организации гражданского общества. Выводы будут обобщены и направлены заинтересованным сторонам в конце 2022 года.





# Источники финансирования ИПДО

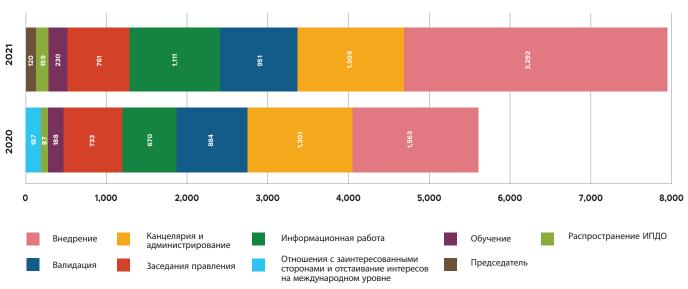
Финансирование Международного Секретариата ИПДО отражает многосторонний характер поддержки его со стороны правительств внедряющих и поддерживающих ИПДО стран, а также более 60 поддерживающих ИПДО компаний. Кроме того, организация получает проектное финансирование для развития и масштабирования приоритетных тематических направлений, таких как прозрачность бенефициарного владения, контрактов и торговли сырьевыми товарами.

ИПДО выражает признательность организациям гражданского общества, представителям органов власти, партнерам и компаниям за инвестированное время и экспертное участие. Хотя этот вклад невозможно отразить в бюджете, он играет важнейшую роль в реализации миссии ИПДО.



#### РАСХОДЫ ПО ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ





## Поддерживающие компании

ИПДО получает поддержку со стороны многих ведущих нефтегазовых и горнодобывающих компаний мира, сырьевых трейдеров и финансовых учреждений. Поддерживающие ИПДО компании и финансовые учреждения содействуют повышению прозрачности и надлежащему управлению в добывающем секторе по всему миру путем соблюдения требований к поддерживающим компаниям, а также с помощью финансового вклада в международное управление ИПДО.

Мы благодарны Фонду ВНР за целевые взносы на реализацию программы Opening Extractives («Обеспечение открытости в добывающих отраслях») и Фонду Форда за поддержку работы по формированию у гражданского общества и многосторонних групп заинтересованных сторон ИПДО более точного представления о том, какое влияние энергетический переход окажет на средства к существованию и добывающий сектор на местном уровне.

#### ГОРНО-МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЕ КОМПАНИИ

African Rainbow Minerals

Alcoa

AMG

Anglo American AngloGold Ashanti

Antofagasta Minerals

ArcelorMittal

Barrick Gold

Base Titanium

BHP

Boliden Centerra Gold

- · ·

Codelco

**Dundee Precious Metals** 

Eramet

Freeport-McMoRan

Gold Fields

JX Nippon Mining & Metals

KAZ Minerals

Kinross Gold

Minera San Cristóbal

Minsur

Mitsubishi Materials

MMG

**Newcrest Mining** 

Newmont

Norsk Hydro ASA

Orano

Rio Tinto

Sibanye-Stillwater

South32

Southern Copper

St Barbara

Sumitomo Metal Mining

**Teck Resources** 

Vale

#### НЕФТЕГАЗОВЫЕ КОМПАНИИ

Africa Oil Corp.

BP

Capricorn Energy

Chevron

ConocoPhillips

Eni

Equinor

ExxonMobil

**FAR Limited** 

Hess Corporation

**INPEX Corporation** 

Kosmos Energy

Nigerian National Petroleum Corporation

PetroNor E&P

QatarEnergy

Repsol

Shell plc

Santos Ltd.

Staatsolie

TotalEnergies SE

Tullow Oil

Woodside Energy

#### СЫРЬЕВЫЕ ТРЕЙДЕРЫ

Glencore

**Gunvor Group** 

Trafigura Group

#### ФИНАНСОВЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Council on Ethics of the Swedish National Pension Funds

KfW Group

Nordea

Norges Bank Investment Management

# Выражение благодарности

Мы благодарим наших спонсоров за неизменную поддержку, а в особенности поддерживающие ИПДО страны и фонды, которые выделяют многолетние гранты на финансирование основной и проектной деятельности:





























Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs, Education and Research EAER State Secretariat for Economic Affairs SECO







Мы также хотели бы выразить признательность всем должностным лицам ИПДО и заинтересованным сторонам за их усердную работу и преданность процессу обеспечения большей прозрачности и подотчетности в добывающем секторе.

Дизайн: Parker Design

Если не указано иное, вся содержащаяся в этом документе информация собрана ИПДО и является актуальной по состоянию на 30 апреля 2022 г.

ФОТО ОБЛОЖКИ: SHUTTERSTOCK





#### Extractive Industries Transparency Initiative

Мы считаем, что природные ресурсы стран принадлежат их гражданам.

Наша миссия — продвижение понимания управления природными ресурсами, укрепление государственного и корпоративного управления и предоставление данных для обеспечения более высокого уровня прозрачности и подотчетности в добывающем секторе.

> eiti.org