

8. Политика открытых данных

Вводная часть

1. Настоящая политика содержит рекомендации касательно следования концепции открытых данных во внедрении ИПДО в рамках согласованного охвата процесса внедрения ИПДО на национальном уровне. Она дополняет требования касательно открытых данных, содержащиеся в требовании 7. В основу политики положен обобщенный опыт, полученный в ходе внедрения ИПДО на национальном уровне, а также новые международные передовые методы⁶. Политика направлена на стимулирование систематического раскрытия информации⁷.
2. Принципы ИПДО гласят, что «наличие у общественности представления о доходах и расходах государства на протяжении времени [может] способствовать публичным дискуссиям и обоснованному выбору необходимых и реалистичных путей устойчивого развития» (Принцип 4 ИПДО). Соответственно, Стандарт ИПДО требует, чтобы раскрываемая согласно ИПДО информация была «понятной, активно распространялась, находилась в общественном доступе и способствовала публичным дискуссиям» (требование 6). Обязательным условием реализации этих целей является повышение уровня доступности, надежности, значимости, своевременности и сравнимости данных ИПДО.
3. Чтобы содействовать реализации принципов ИПДО, Правление ИПДО пришло к решению, что систематическое раскрытие данных ИПДО в государственных и корпоративных системах теперь должно стать стандартным требованием⁸. ИПДО поощряет к регулярному раскрытию информации отчитывающимися субъектами в открытых форматах на национальном уровне в пределах согласованного охвата процесса внедрения ИПДО⁹.
4. ИПДО признает, что обстоятельства в каждой внедряющей стране различаются, что не все страны смогут перейти к концепции открытых данных одновременно и что необходимо учитывать финансовые последствия — как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. Следует учитывать требования общественности и использование данных для решения вопросов государственной политики¹⁰. Также необходимо принимать во внимание потребности и препятствия в доступе к информации граждан различной гендерной и классовой принадлежности.

Цели открытых данных

5. Открытые данные в процессе внедрения ИПДО могут улучшить прозрачность действий правительства и компаний, а также повысить уровень осведомленности о том, как осуществляется управление природными ресурсами стран. Открытые данные также могут помочь получить представление о том, кто владеет добывающими компаниями, кто является держателем лицензий и разрешений, какие важные условия налогообложения существуют и какие налоги предусмотрены в добывающих отраслях и как они расходуются. Раскрытие этой информации обеспечивает серьезный стимул для эффективного расходования этих средств.

6 Включая партнерство «Открытое Правительство», Хартию открытых данных «Большой восьмерки» и Техническое приложение, Хартию открытых данных (<http://opendatacharter.net/>), Определение открытой информации (<http://opendefinition.org/>) и Консорциум Всемирной паутины (W3C) для разработки стандартов данных (<https://www.w3.org/Consortium>).

7 См. <https://eiti.org/BD/2018-8>.

8 Там же.

9 См. требование 4.

10 Важна «целенаправленная публикация» — это означает, что опубликование данных должно быть интегрировано в решение конкретных вопросов политики.

8. Политика открытых данных продолжение

6. Эффективность и практическая применимость открытых данных достигается в том случае, если они являются своевременными, соответствуют высокому стандарту качества, отвечают потребностям и ожиданиям заинтересованных сторон. Внедрение ИПДО должно способствовать обеспечению подотчетности и надлежащего управления, стимулировать публичные дискуссии и вовлеченность граждан, содействовать борьбе с коррупцией за счет повышения уровня подотчетности правительства и улучшать государственные услуги. Обеспечение доступа к исчерпывающей информации может дать возможность отдельным лицам, средствам массовой информации, гражданскому обществу и компаниям делать более осознанный выбор в отношении получаемых услуг и ожидаемых стандартов. Кроме того, открытые данные могут стать ценным инструментом для совершенствования государством процесса принятия политических решений и управления сектором.
7. Свободный доступ к открытым данным и их последующее использование имеет значительную ценность для общества и экономики. Открытые данные могут быть ценным источником информации для многосторонних групп заинтересованных сторон в странах, внедряющих ИПДО.
8. Новые стандарты данных могут способствовать обеспечению операционной совместимости данных. Принятие стандартов данных¹¹ также способствует устойчивой публикации данных, укрепляет потенциал правительств, отрасли и гражданского общества в подготовке и публикации данных за счет возможности использования существующих инструментов и ресурсов и может способствовать использованию и анализу данных в тех случаях, когда стандарты тщательно проработаны и вокруг них формируются сообщества пользователей.

Открытые данные во внедрении ИПДО

9. Страны, внедряющие ИПДО, поощряются к принятию следующих мер:
 - a) Систематическая публикация открытых данных путем интегрирования политики и стратегий открытых данных среди отчитывающихся субъектов, вовлеченных в процесс отчетности ИПДО, с целью обеспечения своевременности представления данных и их высокого качества, а также доступности и экономической эффективности представления данных.
 - b) Работа с пользователями¹² с целью определения приоритетных наборов данных и форм представления (раскрытия) данных.
 - c) Учет потребностей и препятствий в доступе к информации среди различных пользователей на основе гендерной, этнической и географической представленности.
 - d) Обеспечение представления данных с достаточным уровнем детализации, в машиночитаемых форматах и с полным описанием, с тем чтобы пользователи получали достаточный объем информации, позволяющий понимать их сильные и слабые стороны, аналитические ограничения и требования к безопасности, а также способы обработки этих данных.
 - e) Публикация данных в максимально короткие сроки с целью обеспечения для пользователей возможности предоставления обратной связи, с тем чтобы продолжить внесение изменений и гарантировать соответствие самым высоким стандартам качества открытых данных.

11 Примеры: в отношении бенефициарной собственности стандартом открытых данных стал новый Стандарт данных о бенефициарной собственности (<http://standard.openownership.org>); в отношении контрактов разрабатывается Стандарт открытых данных для заключаемых контрактов (<http://standard.open-contracting.org/>).

12 Под пользователями подразумеваются граждане, средства массовой информации, научное сообщество и, разумеется, другие государственные организации, использующие данные, полученные от других организаций, для собственного оказания услуг.

- f) Публикация данных на условиях открытой лицензии, предпочтительно CC 4.0¹³, для предоставления пользователям возможности свободно получать данные и беспрепятственно их использовать повторно¹⁴.
- g) Обмен опытом по техническим вопросам с другими странами с целью максимального раскрытия потенциала открытых данных социально-инклюзивным образом.
- h) Работа по повышению уровня грамотности в отношении открытых данных и поощрение специалистов (например, разработчиков приложений и организации гражданского общества), работающих в области распространения открытых данных, к раскрытию значимости открытых данных.
- i) Обеспечение операционной совместимости данных с национальными и международными стандартами¹⁵, в том числе принятие стандартов данных, утвержденных Правлением ИПДО, и следование дополнительным руководящим указаниям, предоставленным Международным Секретариатом ИПДО.
- j) Там, где это возможно, обеспечение перекрестных ссылок между массивами данных путем использования уникальных, постоянных и открытых идентификаторов для коммерческих и правительственных субъектов.
- к) Анализ технической инфраструктуры, обеспечивающей представление и использование открытых данных¹⁶.
- l) Анализ основ управления и устойчивости политики открытых данных с целью обеспечения наличия у отчитывающихся субъектов лица, ответственного за управление данными, обеспечения сохранения данных и реализации стандартов защиты.

Взаимодействие с сообществом в области открытых данных

- 10 С тем чтобы использовать и выработать передовые методы в области открытых данных на уровне правительств, внедряющим ИПДО странам рекомендуется принять Хартию открытых данных¹⁷ и прочие соответствующие инициативы¹⁸.
- 11. Для передачи обобщенного опыта, накопленного странами, внедряющими ИПДО, и применения международной практики, Международный Секретариат ИПДО должен взаимодействовать с рабочими группами, предметом деятельности которых являются открытые данные, в случаях, когда такое взаимодействие является взаимодополняющим¹⁹.

13 См. <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/> и <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/legalcode>

14 См. «Рекомендации по лицензированию», предложенные организацией Open Knowledge International <https://research.okfn.org/avoiding-data-use-silos/#the-licensing-process>

15 См., например, каталог стандартов открытых данных <http://datastandards.directory/>.

16 Техническая инфраструктура означает информационные технологии и навыки, необходимые для обеспечения возможности сбора и очистки данных, их соотношения с другими массивами данных и публикации. Сопоставление экосистем данных может стать одним из способов разработки технической инфраструктуры и определения субъектов, принимающих участие в сборе, курировании и публикации данных. См., например, руководство Института открытых данных <https://theodi.org/project/mapping-data-ecosystems/> и принципы цифрового развития Министерства Великобритании по международному развитию: <https://digitalprinciples.org/principle/understand-the-existing-ecosystem/>.

17 См. Хартию открытых данных: <https://opendatacharter.net/endorse-the-charter/>.

18 Например, руководство «Принципы цифрового развития»: <https://digitalprinciples.org/>.

19 Например, рабочая группа по реализации Хартии открытых данных, которая разрабатывает инструменты и ресурсы для оказания правительствам поддержки в распространении концепции открытых данных, а также способствует обмену опытом между коллегами из разных стран и организаций. См. <https://opendatacharter.net/who-we-are/> для получения дополнительной справочной информации.