

Prioridades estratégicas del EITI

2021-2023

Contribuir a una implementación del EITI
relevante y con capacidad de respuesta





eiti

Mensaje del director ejecutivo del EITI

Desde su nacimiento en el año 2003, el EITI se ha convertido en el estándar global para la transparencia en los sectores del petróleo, el gas y la minería. En la actualidad, son casi 60 los países que divulgan información conforme al Estándar EITI. Uno de los objetivos centrales del EITI, declarado en sus principios fundamentales, consiste en generar una mayor comprensión pública acerca de los ingresos gubernamentales procedentes del sector extractivo, que sirva de sustento para delinear opciones realistas para el desarrollo sostenible.

El Secretariado Internacional EITI identificó seis prioridades estratégicas, que se traducen en cambios específicos en relación con la transparencia y la rendición de cuentas para ayudar a focalizar nuestros esfuerzos entre el 2021 y el 2023.

El enfoque multipartícipe del EITI es una herramienta vital para la rendición de cuentas, que reúne a los gobiernos, la industria y la sociedad civil en condiciones de igualdad para sustentar políticas y debates públicos en torno a la administración del sector extractivo.

A lo largo de las dos últimas décadas, el Estándar EITI ha ido ampliando su alcance para llevar transparencia a todos los ámbitos de la cadena de valor de las industrias extractivas. Por ejemplo, el EITI ha trabajado con empresas de titularidad estatal para contribuir a la transparencia y a la adopción de reformas de los planes empresariales, y también con los comerciantes de materias primas para aclarar las transacciones con contrapartes gubernamentales que solían ser opacas. A través del Estándar EITI, los países implementadores han declarado más de USD 2,97 billones en ingresos gubernamentales provenientes del sector, y se ha publicado información significativa de interés público; esto incluye contratos sobre petróleo, gas y minería de más de 40 países.

Sin embargo, los gobiernos que aspiran a utilizar los ingresos derivados de los recursos naturales para impulsar el desarrollo económico se enfrentan a desafíos importantes que tendrán efectos duraderos sobre los ingresos y la actividad económica. Los temas vinculados a la transición energética, la seguridad energética y el acceso a la energía se encuentran entre los temas más importantes de las agendas gubernamentales, junto con el abordaje del impacto de la pandemia de COVID-19 y la consecuente volatilidad de los precios de las materias primas. Los riesgos de corrupción siguen estando presentes, y se verán exacerbados por la creciente demanda de minerales críticos y energías renovables. Para muchos países, el objetivo de lograr un crecimiento sostenible a través de los ingresos derivados de su riqueza natural ha resultado ser complejo y, en ocasiones, esquivo. En este contexto, el EITI se esfuerza por responder a estas condiciones cambiantes y, a la vez, asegurarse de que su labor sea relevante para las prioridades nacionales en materia de políticas.

Para orientar su labor, el Secretariado Internacional EITI identificó seis prioridades estratégicas, que se traducen en cambios específicos en relación con la transparencia y la rendición de cuentas para ayudar a focalizar nuestros esfuerzos entre el 2021 y el 2023. Estas prioridades esbozan áreas clave en donde el EITI puede ser de utilidad para mejorar la gobernanza del sector extractivo en un panorama energético volátil y cambiante, manteniéndose, al mismo tiempo, fiel a los principios en los que se funda su labor. En este documento se describen esos cambios, y se explica por qué y en qué sentido son importantes.

El Consejo EITI revisará y renovará estas estrategias prioritarias tras la Conferencia Global que tendrá lugar en Dakar en junio. Esto determinará cómo planeamos apoyar a la implementación del Estándar EITI de modo que le permita seguir siendo relevante en los próximos 5 a 10 años.

Mark Robinson
Director ejecutivo del EITI

Nuestra estrategia

Desde el 2003, el EITI viene trabajando sobre la base de sus principios fundamentales para promover la transparencia, la rendición de cuentas y la buena gobernanza en el sector extractivo. Actualmente, mientras el EITI entra en su tercera década de existencia, buscará inspirar y motivar cambios en seis áreas de relevancia con vistas a mejorar la gobernanza de las industrias extractivas y la energía; se trata de seis cambios interrelacionados que se basan directamente sobre su mandato y sus valores.



“Los marcos de gobernanza e instituciones fuertes ayudan a reducir el margen para la corrupción y a movilizar recursos internos en beneficio del desarrollo sostenible”.

M. Hble. Helen Clark

Presidenta del Consejo EITI



Principios del EITI

Creemos que los recursos naturales de un país pertenecen a su ciudadanía. Con la fundación del EITI en 2003, se adoptó un conjunto de doce principios que definen al EITI como una organización multipartícipe y constituyen la base de su misión.



Misión

Nuestra misión es promover la comprensión de la gestión de los recursos naturales, fortalecer la gobernanza pública y corporativa, y proporcionar datos para contribuir a una mayor transparencia y rendición de cuentas en el sector extractivo



Prioridades

- ✓ Profundizar la transparencia respecto de los beneficiarios reales
- ✓ Adoptar la publicación de los contratos como regla general
- ✓ Facilitar la realización de proyecciones de ingresos y análisis tributarios
- ✓ Promover una gestión de las empresas de titularidad estatal y el comercio de materias primas que esté sujeta a rendición de cuentas
- ✓ Mantener un seguimiento de los impactos en materia de género, social y ambiental
- ✓ Reducir la brecha entre el gobierno central y los gobiernos locales



Seis cambios

- ✓ Contribuir a la transición energética
- ✓ Abordar los riesgos de corrupción
- ✓ Fortalecer la movilización de recursos nacionales
- ✓ Publicar datos abiertos
- ✓ Ofrecer sustento para la toma de decisiones sobre inversiones en materia ambiental, social y de gobernanza (ASG)
- ✓ Impulsar la generación de impacto

Seis cambios para la implementación del EITI

El Estándar EITI evoluciona para satisfacer las necesidades del sector y para garantizar una gobernanza abierta y sujeta a rendición de cuentas. Las estrategias prioritarias del EITI buscan responder al contexto en el que funciona el EITI, además de garantizar que la implementación del EITI mantenga su relevancia, su capacidad de respuesta y su rentabilidad frente a los diversos desafíos que enfrentan los países ricos en recursos, sin perder el enfoque en su misión fundamental.

Estas prioridades se actualizarán en 2023 a través de un proceso de consultas, sujeto al mandato del Consejo EITI del período 2023-2026, cuyos miembros serán electos en la Conferencia Global 2023, el evento insignia del EITI.



Contribuir a la transición energética

A medida que cobre impulso, la transición energética tendrá un impacto transformador en las industrias extractivas y la economía global. Los datos del EITI pueden emplearse para abordar las prioridades de la transición energética, la accesibilidad de la energía y su demanda, y la necesidad de sostener los flujos de ingresos procedentes del sector extractivo. Asimismo, pueden ayudar a tratar los riesgos de gobernanza frente al crecimiento previsto de la demanda de minerales críticos para la transición energética.

Para contribuir a esta transformación, el EITI está ayudando a los países con el uso y el análisis de los datos del EITI a fin de que puedan prepararse para las implicaciones económicas de la transición; además, está identificando los riesgos de gobernanza vinculados a los minerales necesarios para la transición y medidas para mitigarlos, y está explorando oportunidades para utilizar la implementación del EITI con vistas a fortalecer la transparencia en el sector de las energías renovables.

Abordar los riesgos de corrupción

Entre las prioridades se encuentran las de fortalecer la comunicación con respecto al papel del EITI en el abordaje de la corrupción, identificar oportunidades para la participación de la industria, mejorar el apoyo para la implementación, fortalecer la capacidad de los grupos multipartícipes para implicarse en temas relacionados con la corrupción, y formar alianzas con grupos involucrados en actividades anticorrupción.

Para contribuir a este cambio, el EITI está brindando orientación sobre cómo los países pueden utilizar el EITI para identificar y abordar los riesgos de corrupción; y está ayudando a países específicos con el desarrollo de estrategias contra la corrupción. También ha fortalecido su labor en el ámbito de la transparencia de los beneficiarios reales a través del programa Opening Extractives, que ofrece apoyo técnico focalizado a países específicos para la creación de registros públicos de beneficiarios reales.



3

Fortalecer la movilización de ingresos nacionales

La movilización de ingresos es crucial para contribuir a las prioridades del gasto público y el desarrollo nacional, especialmente en contextos de crisis económica y precios volátiles de materias primas. El Estándar EITI 2019 exige divulgaciones más detalladas, que pueden ayudar a los gobiernos a garantizar la maximización de los ingresos para el beneficio público en lugar del beneficio privado.

La labor fundamental del EITI en relación con la divulgación de los ingresos contribuye a este cambio. Con el apoyo del EITI, los países están cada vez más capacitados para utilizar los datos con el fin de realizar análisis y modelizaciones financieras de los ingresos pasados y futuros procedentes del sector. El EITI, además, está brindando orientación sobre cómo los países pueden utilizar el proceso del EITI para abordar la sostenibilidad de los ingresos y fortalecer la recaudación de ingresos.

4

Fundamentar la toma de decisiones ASG

Las decisiones relativas a inversiones en el sector extractivo están cada vez más determinadas por parámetros ambientales, sociales y de gobernanza (ASG). Los compromisos de las empresas con la transparencia y la rendición de cuentas a través del EITI, además de las divulgaciones realizadas en virtud del EITI, pueden contribuir al marco en evolución para la presentación de informes ambientales, sociales y de gobernanza, y complementar otros datos publicados por empresas e inversionistas.

Para contribuir a esta transformación, el EITI ha clarificado y fortalecido las Expectativas sobre las empresas que apoyan al EITI y está evaluando regularmente su cumplimiento por parte de las compañías. Los datos de estas evaluaciones pueden contribuir al desempeño y las mediciones en materia ambiental, social y de gobernanza.

5

Publicar datos abiertos

La divulgación de datos puntuales, utilizables y accesibles reemplazará gradualmente la presentación de informes retrospectivos para orientar la toma de decisiones, además de fomentar análisis independientes y promover el debate público. Los datos abiertos permitirán que los grupos multipartícipes transformen su función, de tal modo que este deje de estar centrado en la elaboración de informes y pase a ocuparse del uso, el análisis y la difusión de los datos.

Para contribuir a esta transformación, la estrategia del EITI en materia de datos responde a las necesidades de datos de las diversas partes interesadas, y ayuda a los países en sus esfuerzos por divulgar datos en formato abierto a través de las plataformas gubernamentales y empresariales y por utilizar los datos recolectados como sustento para el debate y el diálogo.

6

Medir el impacto

Impulsar la generación de impacto es fundamental a fines de mantener el apoyo financiero y promover el aprendizaje. El EITI llevó a cabo una evaluación independiente y se comprometió a desarrollar un marco de medición capaz de ser adaptado por los países implementadores y optimizar sus indicadores clave de rendimiento.

Para contribuir a este cambio, el EITI está manteniendo un seguimiento de las recomendaciones de la evaluación independiente y brindando apoyo a los grupos multipartícipes a los fines de incorporar un enfoque de seguimiento, evaluación y aprendizaje en sus planes de trabajo. De cara el futuro, el EITI seguirá trabajando a partir de los resultados de la evaluación independiente con el fin de comprender cómo puede mantener su relevancia y fortalecer su impacto frente a un escenario energético global en evolución.

Mantener el diálogo multipartípite y proteger el espacio cívico

El progreso en el cumplimiento de la misión del EITI se logra generando puntos de consenso entre los diversos grupos de las partes interesadas que participan en el proceso del EITI. En este contexto, el papel del Secretariado Internacional EITI consiste en brindar apoyo a los países que implementan el EITI, realizar evaluaciones periódicas del cumplimiento del Estándar EITI y cooperar con el Consejo EITI multipartípite internacional.

La Secretaría Internacional del EITI también pone un énfasis renovado en la adopción de medidas tendientes a proteger el espacio cívico y favorecer la participación de la sociedad civil en el diálogo multipartípite.



Contribuir a la implementación nacional del EITI

A nivel de país, los avances en la gobernanza de las industrias extractivas constituyen un proceso de transformación gradual, con énfasis en la generalización de los enfoques multipartíptes y en la incorporación de la transparencia en las funciones estatales de supervisión más importantes. Para ser exitosa, la implementación debe reflejar las prioridades nacionales de los países implementadores y estar adaptada a ellas. La gobernanza multipartípite debe ser inclusiva; en este sentido, los órganos de gobierno deberían representar una amplia variedad de intereses, exhibir un equilibrio de género y utilizarse para analizar y utilizar los datos del sector extractivo con vistas a la toma de decisiones. Asimismo, debería demostrar relevancia en el ámbito subnacional mediante la producción de datos que sean accesibles y utilizables por parte de las comunidades locales.

Para publicar datos que respondan a las demandas públicas, los países implementadores del EITI deberán avanzar hacia la adopción de la divulgación sistemática como práctica estándar. Esto posibilitará que los países presenten información conforme al Estándar EITI de modo más puntual, rentable, accesible y relevante. Para que el potencial del proceso del EITI pueda aprovecharse al máximo, las divulgaciones deberían utilizarse para realizar análisis y generar debates públicos que orienten la adopción de decisiones y políticas sensatas en relación con la gobernanza de las industrias extractivas.



Fortalecer la transparencia corporativa

Mientras los gobiernos asumen el compromiso de unirse al EITI, las empresas desempeñan un papel crucial en el avance de la transparencia y la rendición de cuentas en el sector extractivo.

La industria se encuentra representada en los grupos multipartícipes nacionales, como así también en el Consejo EITI internacional. Son más de 60 las empresas que apoyan al EITI a nivel internacional y que, de esta forma, han asumido el compromiso de demostrar liderazgo en relación con la transparencia y la rendición de cuentas a través del cumplimiento de las Expectativas sobre las empresas que apoyan al EITI.

En febrero de 2022, el Consejo EITI clarificó y fortaleció estas Expectativas con el fin de asegurarse de que respondan mejor al Estándar EITI. Además, acordó evaluar periódicamente el progreso en el cumplimiento de estas Expectativas por parte de las empresas que apoyan el EITI; en este sentido, la próxima evaluación se realizará a inicios de 2023.

Este mecanismo busca incentivar una competencia mediante la difusión de buenas prácticas y la generación de oportunidades para evaluar y compartir regularmente los resultados. Las Expectativas ofrecen un punto de referencia sólido para la rendición de cuentas corporativa y una base para mantener un seguimiento del desempeño en materia ambiental, social y de gobernanza, especialmente en relación con los indicadores de gobernanza. Estos datos pueden ser utilizados por diversas partes interesadas (entre ellas, la industria, agencias de calificación en materia ambiental, social y de gobernanza, inversionistas y la sociedad civil) para ejercer una mejor supervisión de la transparencia y la rendición de cuentas corporativas.



Implicar a la sociedad civil

La participación de la sociedad civil es clave para que la implementación del EITI sea exitosa. La sociedad civil suele desempeñar un papel fundamental a la hora de promover la incorporación de un país al EITI, y su participación activa en los grupos multipartícipes nacionales y subnacionales es vital para garantizar que la implementación del EITI refleje los intereses de la ciudadanía. La sociedad civil, los actores dedicados a la lucha contra la corrupción y los medios de comunicación se sirven de las divulgaciones realizadas en el marco del Estándar EITI para generar una mayor rendición de cuentas.

A nivel global, el EITI trabaja con las organizaciones principales de la sociedad civil internacional en los ámbitos de la transparencia fiscal, la lucha contra la corrupción, los temas de género, los beneficiarios reales y el espacio cívico con vistas a promover una mayor transparencia y uso de los datos para hacer que los gobiernos y las empresas rindan cuentas. En el Consejo EITI internacional, el grupo de la sociedad civil ejerce una función clave a efectos de garantizar que la implementación del EITI mantenga su carácter inclusivo y proteja el espacio cívico.



Aprovechar las alianzas

El éxito del EITI depende de las alianzas con organizaciones y donantes que tengan una visión similar. El financiamiento para proyectos específicos y la colaboración con instituciones y organizaciones multilaterales permiten que el EITI promueva y amplíe áreas de políticas prioritarias tales como la transparencia de los beneficiarios reales, de los contratos y del comercio de materias primas.

El Estándar EITI, además, está incorporado en otros estándares internacionales, incluidas las directrices de la OCDE sobre adquisiciones responsables y las evaluaciones de señales de alerta, y los Estándares Sectoriales de Global Reporting Initiative relativos al gas, la minería y el petróleo. Este enfoque colaborativo favorece una mayor transparencia del sector extractivo que redundará en beneficio de la ciudadanía.





Creemos que los recursos naturales de un país pertenecen a sus ciudadanos. Nuestra misión es mejorar la comprensión de la gestión de los recursos naturales, fortalecer la gobernanza pública y corporativa y facilitar los datos necesarios para contribuir a una mayor transparencia y rendición de cuentas del sector extractivo.

Rådhusgata 26
0151 Oslo
Noruega

+47 222 00 800
secretariat@eiti.org
eiti.org