



Extractive Industries
Transparency Initiative



Cómo gestionar la transición energética: Los datos y el diálogo como medios para fortalecer la gobernanza del sector extractivo

INFORME SOBRE POLÍTICAS





Contenido

La transición energética y las industrias extractivas	4
Beneficios del uso de los datos y el diálogo en la transición energética	5
Beneficios para los gobiernos	5
Beneficios para la ciudadanía	5
Beneficios para las empresas	6
Utilizar los datos y el diálogo para gestionar la transición energética	7
1. Contribuye a la coherencia y la coordinación de las políticas	8
2. Ayuda a gestionar los riesgos para las finanzas públicas y las vulnerabilidades económicas	10
3. Promueve iniciativas anticorrupción	15
4. Fortalece la voz de las comunidades	18
5. Exhibe las emisiones de gases de efecto invernadero	22
Posibles enseñanzas para el sector de las energías renovables	24
Notas finales	26

Este informe ha sido publicado por:

Secretariado Internacional de EITI
Rådhusgata 26, 0151 Oslo, Noruega
+47 222 00 800
secretariat@eiti.org

Noviembre de 2023

El EITI desea agradecer el Natural Resource Governance Institute (NRGI) su contribución a este informe.

La transición energética y las industrias extractivas

La transición energética está transformando las industrias extractivas, generando tanto oportunidades como desafíos para los países ricos en recursos. Los cambios en la demanda de combustibles fósiles y minerales están teniendo una influencia significativa en las decisiones de inversión y las contribuciones del sector extractivo a la economía.

En los países productores de petróleo, gas y carbón existe incertidumbre acerca de la viabilidad a largo plazo de sus proyectos ante la caída potencial de los ingresos gubernamentales. En los países ricos en minerales existen perspectivas de nuevas inversiones y flujos de ingresos, pero estas naciones también podrían enfrentarse a desafíos financieros a causa de la volatilidad de los mercados. Más allá de sus repercusiones en las finanzas públicas, la transición energética también plantea riesgos de corrupción e influye en la vida de las comunidades locales y en los impactos ambientales del sector extractivo.

Si bien muchas de estas oportunidades y desafíos no son algo nuevo, la velocidad y magnitud de los cambios impulsados por la transición energética no tienen precedentes. Esta urgencia pone de relieve la necesidad de fortalecer la gobernanza para garantizar que el mundo pueda lograr sus objetivos de descarbonización y, al mismo tiempo, beneficiar a los países ricos en recursos naturales y a su ciudadanía.

Para ello, se necesitan datos que sustenten el análisis prospectivo, las políticas de respuesta y el debate público. El [Estándar EITI 2023](#) responde a la demanda de las partes interesadas de contar con datos sobre la transición energética, por ejemplo, sobre las políticas nacionales, los subsidios, las reservas, los pronósticos de ingresos, los gastos sociales y los impactos ambientales que incluyen las emisiones de gases de efecto invernadero. Estos datos pueden ayudar a los gobiernos y a la ciudadanía a desarrollar un conocimiento más profundo de las diversas maneras en que la transición energética podría repercutir en sus economías y comunidades en las próximas décadas, y aportan pruebas para que los formuladores de políticas gestionen los riesgos y aprovechen las oportunidades.

Los datos, si bien son fundamentales, no bastan por sí solos para garantizar que la transición energética beneficie a la ciudadanía. El EITI, además, puede ayudar a los países ricos en recursos naturales a abordar las implicaciones económicas, sociales y ambientales de la transición energética fomentando el diálogo entre los gobiernos, las empresas y la sociedad civil. Si se aprovecha eficazmente, el EITI puede ser una plataforma para que las partes interesadas se involucren en la transformación del futuro del sector extractivo, y aseguren la transparencia y la rendición de cuentas en los diferentes caminos de la transición.

El EITI puede ser una plataforma para que las partes interesadas se involucren en la transformación del futuro del sector extractivo, y aseguren la transparencia y la rendición de cuentas en los diferentes caminos de la transición

Beneficios del uso de los datos y el diálogo en la transición energética



Beneficios para los gobiernos

Los datos y el diálogo multipartícipe pueden ayudar a los gobiernos a asegurarse de que las decisiones de políticas que inciden en las industrias extractivas estén al servicio del interés público a más largo plazo. Los gobiernos pueden:

- **Alinear las políticas nacionales** relativas al cambio climático, la energía y las industrias extractivas para fortalecer la coordinación entre las instituciones gubernamentales y mejorar la coherencia en la toma de decisiones.
- **Mitigar los riesgos para las finanzas públicas** derivados de los cambios en los patrones de demanda y los escenarios de los mercados, a fin de contribuir a una mejor planificación económica a largo plazo.
- **Involucrar a las comunidades** en los planes de transición y mitigación de los impactos potenciales, generando confianza y mejorando la transparencia y la inclusión en la toma de decisiones.



Beneficios para la ciudadanía

Los datos y el diálogo multipartícipe pueden empoderar a las comunidades para participar de manera sustancial en las decisiones que inciden en sus vidas. La ciudadanía puede:

- **Utilizar los datos y el diálogo** para entender mejor los efectos de la transición energética en las comunidades y asegurarse de que las prioridades y necesidades locales sean consideradas en la toma de decisiones.
- **Mitigar la corrupción**, identificando y abordando las vulnerabilidades con miras a reducir el riesgo de que ocurran violaciones de los derechos y daños ambientales, y asegurando que los beneficios del sector lleguen a la ciudadanía.
- **Proteger los intereses públicos**, exigiendo que las decisiones sobre inversiones y gastos beneficien a la ciudadanía a más largo plazo.



Beneficios para las empresas

Los datos y el diálogo multipartícipe pueden propiciar que las empresas generen confianza en los inversionistas, las comunidades, los gobiernos y demás partes interesadas respecto de su enfoque para enfrentar los riesgos y aprovechar las oportunidades. Las empresas pueden:

- **Ganarse la confianza** de las comunidades y los gobiernos, participando en debates sustanciales e inclusivos acerca de los impactos ambientales, sociales y económicos locales, fortaleciendo así la licencia social para operar de la empresa.
- **Alinear las decisiones de inversión** con los objetivos climáticos, asegurando la transparencia de sus propias emisiones y su gestión de los riesgos financieros asociados al clima.
- **Enfrentar los riesgos de corrupción** estableciendo políticas anticorrupción y procesos de debida diligencia que sean robustos, generando así confianza en la integridad de la empresa y en su desempeño en materia de sostenibilidad.



FOTO: IOBAL LUBIS

Fotografía aérea de las Instalaciones de procesamiento de níquel en Morowali, Indonesia.

Utilizar los datos y el diálogo para gestionar la transición energética

La transición energética está transformando las industrias extractivas a un ritmo y a una escala sin precedentes, lo cual genera oportunidades y desafíos para los países ricos en recursos naturales. El diálogo y las divulgaciones del EITI pueden propiciar la toma de decisiones responsables en el contexto de una industria en transformación.

Esta sección describe cómo puede utilizarse el EITI para fortalecer la coherencia y la coordinación de las políticas nacionales relativas a la transición energética; gestionar los riesgos para las finanzas públicas y las vulnerabilidades económicas; desarrollar iniciativas anticorrupción; fortalecer la voz de las comunidades, y exponer las emisiones de gases de efecto invernadero.





Contribuye a la coherencia y la coordinación de las políticas

Las políticas gubernamentales relativas al cambio climático y la transición energética tienen altas probabilidades de incidir en las industrias extractivas. Es importante desarrollar un panorama claro del escenario de políticas y del régimen fiscal y de sus implicaciones para la producción de combustibles fósiles o de los minerales empleados en la transición, a fin de promover la coordinación y la alineación entre las instituciones gubernamentales y garantizar que las medidas de los gobiernos sirvan a los intereses públicos a largo plazo.

Cómo se pueden utilizar los datos del EITI

Con la alineación de los planes para la transición energética y las políticas del sector extractivo

Los países implementadores deben divulgar los compromisos, políticas y planes nacionales relativos a la transición energética que sean relevantes para las industrias extractivas, así como las reformas relacionadas. También se pide su divulgación de información sobre los mecanismos de determinación de precios del carbono, los impuestos al carbono y los subsidios públicos (Requisito 2.1). Por último, se pide a las empresas que divulguen los incentivos y deducciones fiscales (Requisito 4.1), y los países tienen el deber de divulgar los gastos cuasifiscales, lo cual puede incluir gastos sociales públicos como, por ejemplo, subsidios a los combustibles (Requisito 6.2).

Estos datos son vitales para entender cómo repercuten en el sector extractivo las iniciativas gubernamentales de descarbonización. También pueden exponer las formas en que las políticas gubernamentales concernientes a las industrias extractivas favorecen u obstaculizan la mitigación del cambio climático. Por ejemplo, los datos sobre la determinación de precios del carbono, los impuestos, los subsidios y las deducciones fiscales pueden ayudar a las partes interesadas a detectar si el gobierno y las empresas estatales están utilizando herramientas fiscales para incentivar o desincentivar el desarrollo de actividades extractivas.

Las divulgaciones del EITI también pueden ayudar a identificar aquellos casos en los que exista una falta de coherencia o coordinación de políticas entre las instituciones gubernamentales. Por ejemplo, las decisiones de otorgamiento de licencias o las políticas fiscales que vayan en contra de las proyecciones de la demanda global podrían ser un indicio de falta de alineación con los intereses públicos a largo plazo.

Requisitos EITI clave

2.1 Marco legal y régimen fiscal

4.1 Divulgación exhaustiva de los impuestos y los ingresos

6.2 Gastos cuasifiscales

ESTUDIO DE CASO

Alemania

Mayor comprensión sobre los diferentes caminos de la transición energética

Alemania es un importante productor de lignito (carbón marrón), que se utiliza para la generación de electricidad en Europa y dentro del país. El país se ha comprometido a discontinuar gradualmente la energía a base de carbón y la minería de lignito para el año 2038 a más tardar.¹ Al mismo tiempo, el uso de fuentes de energía renovables está aumentando a un ritmo constante en la matriz energética de Alemania.

Alemania aprovecha el EITI para mantener diálogos multipartícipes y divulgar información sobre las políticas nacionales relativas a la transición energética. Los informes EITI del país describen la legislación para discontinuar gradualmente el uso del carbón y la manera en que esto repercute en el mercado de la electricidad, con análisis de costos de los objetivos de reducción y detalles sobre los subsidios para desactivar las centrales de energía a base de carbón. Los informes también abordan los requisitos de protección y restauración ambiental, la ayuda federal para las regiones dedicadas a la minería de carbón, y ofrecen información detallada sobre el esquema nacional del comercio de emisiones.

Asimismo, los informes EITI ofrecen información contextual sobre el sector cada vez mayor de las energías renovables del país con tendencias de los mercados, detalles sobre los subsidios, y un análisis de las contribuciones del sector a la economía, incluido su impacto en el empleo.



FOTO: RAIMOND SPEKING

Excavadoras de rueda de cangilones en la mina de lignito Garzweiler, en Alemania.



Ayuda a gestionar los riesgos para las finanzas públicas y las vulnerabilidades económicas

La transición energética está repercutiendo en la oferta y la demanda global de petróleo, gas y minerales. Este cambio tiene implicaciones para las decisiones de inversión, la viabilidad de los proyectos, los ingresos gubernamentales, y las contribuciones económicas del sector en su sentido más amplio. Para los productores de combustibles fósiles, las iniciativas globales de descarbonización generan incertidumbre económica. Por el contrario, los países que producen minerales necesarios para la transición posiblemente se encuentren con oportunidades económicas, pero también con desafíos asociados a la volatilidad de los mercados.

Tanto los gobiernos como la ciudadanía necesitan tener un conocimiento claro de cómo incide la transición energética en la viabilidad de los proyectos extractivos y la contribución económica del sector en general. Los datos del EITI pueden exponer la dependencia económica y la vulnerabilidad de los ingresos gubernamentales a las condiciones cambiantes de los mercados y, de esta forma, facilitar la gestión de los ingresos y la planificación económica a largo plazo. También pueden influir en el debate acerca de las implicaciones de las decisiones de otorgamiento de licencias y de las inversiones realizadas por las empresas estatales, así como su alineación con los intereses públicos.

Cómo se pueden utilizar los datos del EITI

Para evaluar la viabilidad de los proyectos

El ritmo y la escala de las iniciativas globales de descarbonización tienen implicaciones para los precios de las materias primas. Las divulgaciones del EITI ofrecen información valiosa sobre la forma en que estos cambios podrían incidir en los proyectos individuales de petróleo, gas y minería y las consecuencias potenciales para las finanzas gubernamentales. Esto incluye el riesgo de que los proyectos se vuelvan “activos inmovilizados” comercialmente inviables, así como el riesgo de que se vendan proyectos más costosos (y proyectos con emisiones de gases de efecto invernadero más elevadas) a empresas con compromisos ambientales, sociales y de gobernanza más débiles.²

Entre los datos críticos se encuentran las divulgaciones a nivel de proyecto sobre los niveles de producción actuales y anticipados, datos de las empresas y los países implementadores acerca de los costos, y los supuestos asumidos por el gobierno respecto de los precios futuros de las materias primas (Requisitos 3.2, 4.10 y 5.3). Las partes interesadas pueden utilizar esta información en combinación con los términos fiscales para desarrollar modelos financieros que estimen hasta qué punto los proyectos son vulnerables a la dinámica cambiante de los mercados, y permitan identificar los riesgos asociados para las finanzas públicas. Los gobiernos y la ciudadanía también pueden utilizar esta información junto con los datos sobre emisiones a fin de identificar aquellos proyectos que corran el riesgo de ser vendidos a empresas con estándares ambientales, sociales y de gobernanza más bajos.

Requisitos EITI clave

3.2 Datos de la producción

4.10 Costos de los proyectos

5.3 Información adicional sobre la gestión de ingresos y gastos

ESTUDIO DE CASO

República del Congo**Uso de los datos del EITI en modelos para estimar los ingresos de proyectos petroleros**

En la República del Congo las industrias extractivas aportan más de la mitad de los ingresos totales del gobierno. Los informes EITI han sido cruciales para recopilar información valiosa. En 2013, el país comenzó a publicar datos sobre la producción de petróleo respecto de todas las licencias y, tres años más tarde, amplió sus divulgaciones a fin de incluir todos los costos de los proyectos y las ventas de petróleo individuales correspondientes a cada licencia. El gobierno, además, divulga íntegramente todos sus contratos petroleros.

En la República del Congo estas divulgaciones le han permitido al EITI llevar a cabo un análisis de las tendencias pasadas y pronosticar los ingresos futuros potenciales en diferentes escenarios. Recurriendo al desarrollo de modelos financieros, el estudio analizó los pagos realizados en el pasado y los pagos esperados en el futuro provenientes de proyectos petroleros clave y de las ventas de petróleo de las empresas, a fin de promover un debate informado basado en el análisis de los datos del EITI y revisar la eficacia de las políticas fiscales del Congo.³

Para entender mejor las oportunidades y los desafíos en materia macroeconómica

Las divulgaciones del EITI pueden exhibir el papel de las industrias extractivas en la economía de los países y su evolución potencial durante la transición energética. Los datos sobre las contribuciones del sector extractivo a la economía, tales como su impacto en el producto interno bruto, los ingresos gubernamentales, las exportaciones y el empleo (Requisito 6.3), pueden servir de sustento para entender la dependencia económica y sus vulnerabilidades. Por ejemplo, un país con una elevada dependencia de su industria de combustibles fósiles podría utilizar estos datos para iniciar debates sobre cómo mitigar los choques económicos que pudieran surgir de los cambios en la demanda global.

Los datos del EITI, además, pueden aportar un mayor conocimiento respecto de cómo podría verse alterada la importancia económica del sector en el tiempo. Los datos sobre las reservas (Requisito 3.1) y los pronósticos de ingresos (Requisito 5.3), que incluyen los supuestos sobre los niveles futuros de producción, permiten que las partes interesadas identifiquen oportunidades y retos económicos.

Requisitos EITI clave*3.1 Actividades de exploración**5.3 Información adicional sobre la gestión de ingresos y gastos**6.3 Contribución del sector extractivo a la economía*

ESTUDIO DE CASO

Mauritania

Comprensión del potencial de la transición energética para generar ingresos

En un contexto en el que los países redoblan sus esfuerzos para cumplir con los objetivos climáticos, algunos están invirtiendo en gas natural, una alternativa de combustión más limpia que otros combustibles fósiles que generan mayores emisiones de carbono. Por otra parte, existe un interés cada vez mayor y se invierte cada vez más en el hidrógeno verde, una forma de almacenar energía producida mediante la extracción de hidrógeno de moléculas de agua utilizando electricidad renovable.

Para Mauritania, un país dotado de cuantiosas reservas de gas natural y con un considerable potencial para la producción de energías renovables, estas tendencias globales prometen grandes oportunidades. Con el propósito de tener una mayor comprensión sobre cómo podrían repercutir estas tendencias en la economía del país, EITI Mauritania contrató la realización de un estudio para analizar cómo podrían contribuir los sectores del gas y el hidrógeno verde a los ingresos gubernamentales en diferentes escenarios de precios. Este estudio, que contó con el apoyo de USAID, ofreció recomendaciones para garantizar una gestión responsable del crecimiento en estos sectores.⁴

ESTUDIO DE CASO

Ghana

Elaboración de un mapa de los minerales de la transición para identificar oportunidades para añadir valor

En Ghana, el EITI solicitó la realización de un estudio, con el apoyo de USAID, a fin de elaborar un mapa de las oportunidades socioeconómicas y los desafíos de gobernanza en su sector nacional de los minerales empleados en la transición. El estudio tuvo por objetivo empoderar a los formuladores de políticas y a las partes interesadas, brindándoles datos creíbles para sortear las complejidades de este escenario en evolución.

El informe ofreció una amplia perspectiva sobre el papel cambiante del sector minero en el contexto de la transición energética. Presentó información clave sobre las reservas comprobadas de cuatro minerales específicos empleados en la transición energética, evaluó el marco legal y regulatorio que rige el sector, y analizó las oportunidades y los desafíos en materia fiscal, social y ambiental. Valiéndose de los datos sobre la producción y los ingresos incluidos en Informes EITI anteriores, el informe destacó que los ingresos derivados de la minería de los minerales utilizados en la transición energética habían sido bajos en las décadas pasadas. Para responder a la creciente demanda global, el informe planteó la necesidad de optimizar el régimen legal y fiscal de la minería del país a fin de garantizar que el sector pueda añadir valor más allá de la mera extracción destinada a la exportación.⁵

Desde entonces, las conclusiones del informe han influido en el Marco Nacional para la Transición Energética de Ghana, publicado en noviembre de 2022,⁶ así como en el debate público sobre la necesidad de contar con políticas para las actividades de beneficio de minerales críticos.⁷ Actualmente, el gobierno está en proceso de actualizar su política minera, la cual se espera que esté en sintonía con las recomendaciones del informe orientadas a incorporar los minerales críticos a la política energética del gobierno.



FOTO: NICK FOX / SHUTTERSTOCK

Cargamento de gas natural
en la costa de Senegal.

Fiscalización de las inversiones de las empresas estatales

La transición energética está influyendo en las decisiones de inversión de las empresas estatales. En muchos países, la importancia estratégica y el valor económico estimado de los minerales utilizados en la transición están requiriendo una mayor participación estatal en el sector minero.⁸ En otros, las empresas estatales están invirtiendo en proyectos de combustibles fósiles pese a la preocupación resultante acerca de su compatibilidad con los objetivos de emisiones globales.⁹

Las divulgaciones del EITI pueden ser el punto de partida para debatir si las inversiones de las empresas estatales son acordes a los intereses públicos a largo plazo. El Estándar EITI pide a las empresas estatales que divulguen sus inversiones en el sector extractivo (Requisito 2.6), lo cual permite conocer cómo se invierten los fondos públicos y cuáles son los riesgos asociados.

Además, se pide a las empresas estatales que divulguen cómo influyen las cuestiones relacionadas con la transición energética y el cambio climático en sus decisiones de inversión. Estas divulgaciones pueden mejorar la comprensión pública y fomentar debates sobre si las empresas estatales están gestionando proactivamente las oportunidades y los riesgos que plantea la transición energética.

Requisito EITI clave

2.6 Participación estatal

ESTUDIO DE CASO

Ghana Inversiones en activos estatales

Entre julio y agosto de 2021, el Parlamento de Ghana intentó aprobar un acuerdo para obtener un préstamo de USD1,650 millones con el fin de incrementar la participación estatal en dos bloques petroleros a través de la petrolera nacional Ghana National Petroleum Corporation (GNPC). El acuerdo tenía por objetivo acelerar el desarrollo de activos de cara a la transición energética y mitigar el riesgo de que se generaran activos inmovilizados.

Sin embargo, el acuerdo suscitó preocupación acerca de los riesgos potenciales de gobernanza, como, por ejemplo, el aumento de la deuda pública y la valuación de los activos, que se basaba en un escenario de precios altos del petróleo. También surgieron dudas acerca de la sostenibilidad de las inversiones en nuevos activos petroleros gestionados por GNPC.

El caso manifestó un creciente interés público en la transición energética. Puso de relieve el papel que puede tener EITI Ghana en la promoción de un debate público basado en datos sobre el papel de las empresas estatales, los riesgos asociados a las inversiones estatales, y las implicaciones para la sostenibilidad de la deuda. EITI Ghana está analizando oportunidades para incorporar las divulgaciones relativas a la transición energética en sus informes a fin de promover un mayor diálogo en este ámbito.



Promueve iniciativas anticorrupción

La transición energética está transformando los riesgos de corrupción en las industrias extractivas. La experiencia demuestra que la celebración rápida de acuerdos, sumada a las expectativas de grandes ganancias, puede impulsar la corrupción. Esto es especialmente pertinente en la adjudicación de licencias, contratos para la adquisición de bienes y servicios, y en el comercio de materias primas. Esta dinámica es especialmente relevante para el sector minero, en donde la transición energética está impulsando el crecimiento de la demanda. En el sector de los combustibles fósiles, la decisión de algunas empresas de deshacerse de proyectos con mayor riesgo podría poner al descubierto nuevos desafíos en materia de corrupción asociados a la transferencia de licencias. La corrupción, además, puede afectar las acciones gubernamentales más amplias concernientes a la transición energética, con el riesgo de captura del regulador y del ejercicio de influencias indebidas en las políticas públicas por parte de intereses privados.

Para favorecer una transición energética justa, el sector extractivo debe tomar decisiones firmes contra la corrupción. Entre los aspectos clave del Estándar EITI 2023 se encuentra la promoción de la transparencia en la adjudicación de licencias y contratos, así como cuestiones vinculadas a la gobernanza de las empresas estatales, con vistas a contribuir a las iniciativas anticorrupción.

ESTUDIO DE CASO

Promoción pública contra la corrupción en las cadenas de suministro de los minerales empleados en la transición energética

El sector minero tiene un papel crucial en el suministro mundial de los minerales necesarios para las tecnologías de energías renovables. No obstante, la corrupción atenta contra la capacidad del sector minero de estar a la altura de ese potencial. La corrupción puede socavar los mecanismos de salvaguarda destinados a proteger a las comunidades y el ambiente, canalizando los fondos públicos hacia manos privadas y afectando las cadenas de suministro de minerales, desacelerando de esta manera los esfuerzos para pasar a tecnologías con bajas emisiones de carbono.

En respuesta a este desafío apremiante, un grupo de expertos anticorrupción convocado por el Instituto de Gobernanza de los Recursos Naturales (NRGI, por sus siglas en inglés), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y EITI, hizo un llamado a la acción, instando a los gobiernos, las empresas, los inversionistas, las organizaciones internacionales y a otros actores a implementar medidas destinadas a prevenir la corrupción en las cadenas de suministro de los minerales utilizados en la transición energética.¹⁰ Estas medidas incluyen redoblar los esfuerzos para identificar y mitigar los riesgos de corrupción, fortalecer los mecanismos de salvaguarda ambiental y social, y promover la divulgación de información. El Estándar EITI se presenta como una valiosa herramienta para abordar los riesgos de corrupción en el sector de los minerales necesarios para la transición energética, ofreciendo un marco sólido para la transparencia y la rendición de cuentas.

Cómo se pueden utilizar los datos del EITI

Para promover la adjudicación responsable de licencias y contratos

La adjudicación de licencias y contratos suele ser susceptible a la corrupción. Este desafío es particularmente visible en el sector de los minerales utilizados en la transición energética, en donde la creciente demanda puede impulsar un aumento de las inversiones. Las divulgaciones del EITI contribuyen a mitigar estos riesgos al fortalecer la transparencia respecto de las adjudicaciones de licencias y contratos.

La divulgación de información relativa a los criterios y procesos de adjudicación permite que las partes interesadas puedan ver si las decisiones se toman de manera transparente y competitiva. Esto es especialmente importante en aquellos contextos en donde los gobiernos simplifican o apresuran las adjudicaciones para acelerar la producción de los minerales necesarios para la transición. Las divulgaciones del EITI también pueden revelar desviaciones respecto de las normas establecidas en procesos de adjudicación específicos, con el potencial de ofrecer indicios de casos en que se hayan eludido los mecanismos de salvaguarda de la gobernanza (Requisito 2.2).

Por otra parte, las divulgaciones del EITI sacan a la luz información sobre las empresas involucradas y sus beneficiarios reales (Requisito 2.5). Esto permite que las partes interesadas identifiquen casos en los que se hayan otorgado licencias a compañías con nexos políticos, lo que podría ser un indicio de conflicto de intereses. También se espera que las empresas que presentan informes al EITI publiquen sus políticas anticorrupción (Requisito 1.2), lo cual puede fortalecer el conocimiento acerca de su enfoque para hacer frente a los riesgos de corrupción.

Los países implementadores tienen el deber de divulgar los contratos y licencias suscritos o modificados desde el 1° de enero de 2021 en adelante (Requisito 2.4). Estas divulgaciones empoderan a las partes interesadas para identificar si los términos acordados se desvían de las normas de la industria o el mercado, lo cual podría ser un indicio de un mayor riesgo de que las negociaciones contractuales estén influenciadas por sobornos o favoritismos.

Requisitos EITI clave

1.2 Participación de las empresas

2.2 Otorgamiento de contratos y licencias

2.4 Contratos y licencias

2.5 Beneficiarios reales

ESTUDIO DE CASO

Filipinas

Cómo identificar los desafíos relativos a la integridad en el otorgamiento de licencias para la minería de níquel

Filipinas es uno de los principales productores mundiales de níquel, un importante mineral para la transición energética, cuya demanda se prevé que aumentará debido a su uso en diversas tecnologías con bajas emisiones de carbono.¹¹ Con el objeto de entender mejor los riesgos potenciales de corrupción asociados a la extracción de níquel, en 2023 EITI Filipinas contrató la realización de un estudio sobre la integridad con el apoyo de USAID. El estudio utilizó una herramienta de diagnóstico de la corrupción desarrollada por NRGI, a fin de realizar una investigación profunda de los riesgos en materia de integridad, que incluyen los riesgos presentes en los procedimientos de otorgamiento de licencias y adjudicación de contratos para la minería de níquel a gran escala. Este estudio ofrece recomendaciones para mitigar los riesgos de gobernanza y corrupción, así como un plan de acción para que EITI Filipinas aborde los riesgos prioritarios y fortalezca su labor anticorrupción.¹²

Las Expectativas sobre las empresas que apoyan al EITI, a su vez, refuerzan aún más las disposiciones anticorrupción del EITI. Se espera que las empresas que apoyan al EITI divulguen públicamente quiénes son sus beneficiarios reales, lleven a cabo procesos rigurosos de debida diligencia, publiquen una política anticorrupción, y apoyen las iniciativas gubernamentales para divulgar públicamente contratos y licencias.¹³

Fortalecimiento de la gobernanza de las empresas estatales

Un importante porcentaje de los recientes casos de corrupción de los sectores del petróleo, el gas y la minería ha involucrado a empresas estatales.¹⁴ En un contexto en el que las empresas estatales buscan nuevas oportunidades comerciales en el marco de la transición energética, podrían surgir riesgos de corrupción en aspectos tales como el uso de agentes e intermediarios, la selección de proveedores y contratistas, y el comercio de materias primas.

El Estándar EITI exhorta a las empresas estatales a divulgar la identidad y los beneficiarios reales de las partes involucradas (Requisito 2.6), lo cual permite a las partes interesadas identificar conflictos de intereses potenciales. El Estándar EITI, además, exhorta a las empresas estatales a divulgar información sobre los beneficiarios reales de las empresas que adquieren petróleo, gas o minerales, así como la identidad de los intermediarios o agentes involucrados (Requisito 4.2), algo que puede ayudar a las partes interesadas a identificar riesgos de corrupción en el comercio de materias primas.

Requisitos EITI clave

2.6 Participación estatal

4.2 Venta de la participación estatal en la producción u otros ingresos en especie



Una plataforma petrolífera y de gas en el yacimiento Martin Linge, frente a la costa de Noruega.

FOTO: JAN ARNE WOLD & ØYVIND GRAVÅS / © EQUINOR



Fortalece la voz de las comunidades

La transición energética conlleva profundas implicaciones para las personas y las comunidades que viven cerca de proyectos energéticos y mineros. En las regiones que experimentan un crecimiento de las inversiones, las comunidades y los gobiernos locales tienen grandes probabilidades de beneficiarse de nuevos flujos de ingresos, oportunidades laborales, y gastos destinados a la comunidad por parte de las empresas energéticas y mineras. Sin embargo, también se enfrentan a perturbaciones potenciales de sus medios de vida tradicionales y a daños ambientales. Por el contrario, en las regiones donde las inversiones van a la baja, las partes interesadas locales se enfrentan a la pérdida de ingresos y de empleos, a la vez que deben hacer frente al legado ambiental de las actividades extractivas del pasado. Es posible que, en algunos casos, las personas experimenten estos impactos de forma diferente, dependiendo de su género y el papel que desempeñan en su comunidad.

Para contribuir a una transición energética justa, inclusiva y sostenible, las partes interesadas de las comunidades necesitan información que las ayude a comprender cómo están repercutiendo las industrias extractivas en sus vidas. Esta información debe favorecer una mayor rendición de cuentas y ofrecer oportunidades a las comunidades para participar de manera sustancial en los diálogos con el gobierno y las empresas referentes a decisiones que las afectan.

Cómo se pueden utilizar los datos del EITI

Para fortalecer la participación comunitaria en la toma de decisiones

La transición energética está impulsando profundos cambios en las industrias extractivas, con consecuencias para los medios de vida de las comunidades que viven cerca de proyectos de petróleo, gas y minería. Involucrar a las partes interesadas locales en aquellas decisiones que tienen impacto en sus vidas es crucial para garantizar que la transición energética avance de un modo que respete los derechos de las comunidades.

En los países donde las consultas comunitarias son obligatorias por ley, se espera que los países implementadores del EITI y las empresas que presentan informes divulguen una descripción de cómo se llevaron a cabo en la práctica los procesos de consulta. El Estándar EITI, además, exige que se divulguen las normas referentes al consentimiento libre, previo e informado en los procesos de otorgamiento de licencias.

Las partes interesadas pueden utilizar estas divulgaciones para evaluar en qué medida se toman en cuenta las perspectivas de la comunidad en la toma de decisiones. Esto es especialmente importante en el sector de los minerales de la transición energética, cuyos proyectos pueden desarrollarse en áreas ambiental y socialmente sensibles, y en donde existe una necesidad urgente de garantizar mecanismos sólidos de salvaguarda de los derechos de las comunidades.

El EITI también puede utilizarse para promover la participación comunitaria en la toma de decisiones sobre la transición energética. El Estándar EITI prevé como requisito que la sociedad civil participe de manera plena, activa y efectiva en el proceso EITI, y que las divulgaciones del gobierno y las empresas contribuyan al debate público.

Requisitos EITI clave

1.3 Participación de la sociedad civil

2.2 Otorgamiento de contratos y licencias

7.1 Debate público

Si bien en muchos países implementadores del EITI la atención ha estado centrada en las partes interesadas del plano nacional, el compromiso de proteger el espacio cívico y promover el debate público también puede aplicarse a nivel comunitario.

Para exhibir las contribuciones a las economías locales

La transición energética está transformando las contribuciones del sector extractivo a las economías locales. Las áreas que producen los minerales empleados en la transición podrían beneficiarse de nuevos flujos de ingresos, empleos y gastos sociales por parte de las empresas extractivas. En otras áreas, la transición energética podría generar incertidumbre para las economías locales. Las partes interesadas pueden capitalizar los datos del EITI para entender las implicaciones de la transición energética para las contribuciones del sector extractivo a las economías locales.

Los datos sobre pagos y transferencias de ingresos subnacionales (Requisitos 4.6 y 5.2) pueden exhibir las contribuciones fiscales del sector a nivel regional y local, y contribuir al diálogo sobre el uso prudente de estos fondos. En los países donde los gobiernos subnacionales tienen derecho a recibir transferencias de ingresos del gobierno nacional, las partes interesadas pueden utilizar las divulgaciones del EITI para darse cuenta de si están recibiendo los ingresos que les corresponden. Por otra parte, se exhorta a los países a informar cómo benefician los ingresos a las mujeres y a los grupos marginados.

Las divulgaciones del EITI también empoderan a las partes interesadas para exigir que se rindan cuentas de los gastos sociales de las empresas extractivas (Requisito 6.1). Se espera que los países implementadores divulguen los contratos que describen los requisitos relativos a los gastos sociales, así como datos sobre dichos gastos. Asimismo, se requiere que los países divulguen datos desglosados por género sobre los destinatarios de los gastos sociales, siempre que estén disponibles. Las partes interesadas pueden utilizar estos datos para verificar si las empresas están cumpliendo sus obligaciones y fiscalizar cómo se están gastando los fondos.

De la misma manera, el Estándar EITI permite que haya transparencia respecto de las contribuciones económicas del sector extractivo en un sentido más amplio (Requisito 6.3). Siempre que estén disponibles, los países implementadores deben divulgar datos sobre el empleo desglosados por género y jerarquía laboral, así como por empresa y proyecto, y entre ciudadanos locales y foráneos. Las partes interesadas pueden utilizar estos datos para verificar si las empresas están cumpliendo sus compromisos en materia laboral, tales como la creación de empleo local. Los países, además, deben divulgar la producción y las exportaciones de la minería artesanal y de pequeña escala (Requisitos 3.2 y 3.3), que en algunos países representa un porcentaje significativo de la producción de algunos minerales utilizados en la transición energética.

Para fortalecer el desempeño ambiental y social

La transición energética está impulsando nuevas inversiones y proyectos extractivos a menudo en áreas ambiental y socialmente sensibles. Por el contrario, las inversiones en proyectos de combustibles fósiles están cayendo, lo cual afecta los medios de vida de las comunidades locales y genera preocupación con respecto a lo que ocurrirá con la rehabilitación ambiental cuando estas actividades lleguen a su fin.

Requisitos EITI clave

4.6 Pagos subnacionales

5.2 Transferencias subnacionales

6.1 Gastos sociales y pagos ambientales

6.3 Contribución del sector extractivo a la economía

Requisito EITI clave

6.4 Impacto ambiental y social de las actividades extractivas

Esta dinámica intensifica la urgencia de fortalecer el desempeño ambiental y social del sector extractivo. La evaluación, el monitoreo y la gestión de los impactos ambientales, sociales y de género son parte crucial de ello. El Estándar EITI prevé como requisito la divulgación de las evaluaciones de impacto y los informes de monitoreo. También requiere que las empresas divulguen información sobre cómo gestionan los impactos, y exhorta a los países a divulgar información sobre las actividades de monitoreo y aplicación de la ley en relación, por ejemplo, con el agua, la tierra, las emisiones y los derechos humanos.

Las partes interesadas pueden utilizar esta información para promover la rendición de cuentas respecto del desempeño ambiental y social. Pueden fiscalizar los datos de las labores de monitoreo y los detalles de las actividades de aplicación de la ley para verificar si las empresas están cumpliendo sus obligaciones y para medir la eficacia de las iniciativas gubernamentales destinadas a hacer valer los estándares ambientales y sociales. Esto puede ayudar a garantizar la protección de las comunidades y el ambiente ante posibles daños en un contexto en el que el sector extractivo atraviesa importantes cambios.

ESTUDIO DE CASO

Colombia, Ghana e Indonesia Cómo involucrar a las comunidades en una transición justa

Con el propósito de promover las prioridades de las comunidades en la transición energética, a comienzos de 2022 y con apoyo de la Fundación Ford, EITI puso en marcha el proyecto “Cómo involucrar a las comunidades en una transición justa”. Este proyecto de dos años de duración, que tuvo lugar en cuatro áreas subnacionales de Colombia, Ghana e Indonesia, analizó cómo está repercutiendo la transición energética en los medios de vida de las comunidades, y los obstáculos que enfrenta la ciudadanía a la hora de acceder y utilizar los datos y las plataformas de diálogo. El proyecto buscó identificar opciones para utilizar el EITI con la finalidad de promover las voces de las comunidades en la transición energética. EITI trabajó en comunidades que reflejaban diversas dinámicas de la transición energética, desde la minería de carbón y la inversión en energías renovables en Colombia, hasta instalaciones de petróleo y gas en Ghana, y la minería y fundición de níquel en Indonesia.

Como parte del proyecto, los socios locales desarrollaron planes de participación comunitaria en consulta con los representantes de las comunidades y partes interesadas nacionales del EITI. Estos planes se centraron en identificar medidas prácticas que podría tomar el EITI para fortalecer la relevancia de la iniciativa a nivel comunitario, por ejemplo, garantizando que los informes EITI abarquen los temas de mayor importancia para las comunidades, identificando enfoques innovadores para la difusión de los datos del EITI, y facilitando la participación comunitaria en el diálogo y la toma de decisiones sobre la transición energética.



FOTO: IQBAL LUBIS

Los participantes analizan las oportunidades y soluciones en un taller del EITI en Morowali del Norte, Indonesia.



Exhibe las emisiones de gases de efecto invernadero

La necesidad imperiosa de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero se encuentra en la primera línea de la lucha contra el cambio climático, y constituye un objetivo central de la transición energética. Las industrias extractivas contribuyen a las emisiones de gases de efecto invernadero a través de las emisiones asociadas directamente a las operaciones extractivas y, en el caso del petróleo, el gas y el carbón, las emisiones generadas durante la combustión de estos recursos por parte de los usuarios finales.

Los datos sobre las emisiones de gases de efecto invernadero son un asunto de enorme interés público. En este sentido, la transparencia puede favorecer una mayor rendición de cuentas acerca de los compromisos climáticos de los gobiernos y las empresas.

Cómo se pueden utilizar los datos del EITI

Para entender mejor las emisiones directas e indirectas

Las divulgaciones del EITI pueden exponer las emisiones de gases de efecto invernadero. El Estándar EITI pide a las empresas que divulguen las emisiones de gases de efecto invernadero en consonancia con los estándares de divulgación existentes, y pide a los grupos multipartícipes del EITI que soliciten que estos datos se presenten desglosados (Requisito 3.4).

Las divulgaciones corporativas pueden ayudar a entender mejor cuáles son las emisiones asociadas a las operaciones de las empresas. Las partes interesadas pueden utilizar esta información para exigir que se rindan cuentas de los compromisos de las empresas de reducir las emisiones. Por otra parte, cuando los datos sobre las emisiones se desglosan por país o por proyecto, se vuelven un recurso valioso para aquellos gobiernos que desean conocer la contribución del sector extractivo a las emisiones nacionales. Esto, a su vez, puede reforzar la credibilidad de los datos sobre las emisiones nacionales que publican los gobiernos. Los datos sobre las emisiones a nivel de proyecto, además, ofrecen a los gobiernos y a la ciudadanía información respecto de cuáles son los proyectos que pueden verse más afectados por los objetivos de emisiones de las empresas o los gobiernos.

Los datos sobre exploración, reservas y producción constituyen otra fuente vital de información (Requisitos 3.1 y 3.2). Los datos sobre las reservas, tanto de las empresas como de los países implementadores, permiten analizar el volumen de combustibles fósiles que podría extraerse en el futuro. Junto con los datos sobre la producción a nivel de proyecto, esto puede ayudar a estimar las emisiones de gases de efecto invernadero que podría generar la combustión de estos combustibles por parte de los usuarios finales. Esta información puede servir de base en los debates para determinar si las actividades de extracción de combustibles fósiles actuales o potenciales se ajustan a los objetivos de reducción de emisiones.

Requisitos EITI clave

3.1 Actividades de exploración

3.2 Datos de la producción

3.4 Emisiones de gases de efecto invernadero

ESTUDIO DE CASO

Trinidad y Tobago**Divulgación de las emisiones en el sector del petróleo y el gas**

Trinidad y Tobago es uno de los mayores exportadores mundiales de gas natural licuado, y el EITI Trinidad y Tobago (TTEITI) ha tenido un importante papel en la mejora de la disponibilidad de datos sobre el sector extractivo y la generación de conciencia pública acerca del cambio climático y la transición energética.

TTEITI ha creado un subcomité ambiental para supervisar la labor de divulgación de las emisiones. Además, ha desarrollado un proceso voluntario para que las empresas de petróleo y gas presenten informes sobre sus impactos ambientales, incluidas las emisiones de CO₂ y de metano. A través de los informes EITI, la compañía nacional de gas GNC, se convirtió en la primera en divulgar datos sobre las emisiones de forma desagregada. También presentó información sobre el uso de la energía y el agua, y sobre su impacto ambiental. A largo plazo, TTEITI aspira a incorporar los impactos ambientales y climáticos en sus informes EITI con miras a favorecer un enfoque más amplio de la gobernanza de los recursos naturales.

ESTUDIO DE CASO

Reino Unido**Medición de la huella de carbono del gas natural**

La Autoridad de Transición del Mar del Norte (NSTA, por sus siglas en inglés), entidad reguladora del petróleo y el gas en Reino Unido, ha emprendido una importante iniciativa para evaluar la intensidad de las emisiones de carbono asociadas a la producción nacional de gas en comparación con la importación de gas. Su análisis determinó que la producción nacional de gas genera una huella de carbono casi cuatro veces menor que la del gas natural licuado importado, pero, aun así, su huella de carbono es mayor a la del gas importado por gasoducto desde Noruega, que es el que tiene la menor intensidad de emisiones de carbono. El análisis de la NSTA, además, incluye gráficas de los datos comparando la huella de carbono de varios países del EITI que suministran gas al Reino Unido, entre ellos, Angola, Nigeria, Noruega, Perú y Trinidad y Tobago.

La evaluación de la huella de carbono realizada por la NSTA es una referencia útil para los formuladores de políticas, la ciudadanía y los inversionistas que participan en la transición energética y en el debate sobre los caminos para llegar a las cero emisiones netas. También es un ejemplo de cómo los organismos gubernamentales pueden divulgar datos e información contextual de manera sistemática fuera del proceso formal del EITI.

Posibles enseñanzas para el sector de las energías renovables

La implementación del EITI ha demostrado la importancia de la transparencia y el diálogo multipartícipe como sustento para la formulación de políticas y la toma de decisiones sobre las industrias extractivas en el contexto de la transición energética. El diálogo y los datos del EITI también pueden ser un vehículo para promover la buena gobernanza en el sector de las energías renovables que enfrenta riesgos de gobernanza y corrupción a medida que aumentan las inversiones en el sector.

Entre las áreas relevantes clave se encuentra la formulación de políticas gubernamentales sobre el sector de las energías renovables, el otorgamiento de licencias y la adjudicación de contratos para inversiones en energías renovables, los beneficiarios reales de las empresas de energía renovable, y los impactos sociales y ambientales del sector. De la misma manera, la transparencia es necesaria en los controles de debida diligencia en las cadenas de suministro de minerales de las tecnologías de energías renovables. En un contexto energético en evolución, puede haber más potencial para compartir las mejores prácticas entre las industrias extractivas y el sector de las energías renovables.

ESTUDIO DE CASO

Albania

Incorporación del sector de las energías renovables en los informes EITI

La energía hidráulica es la segunda fuente de energía más importante de Albania después del petróleo, y las centrales hidroeléctricas son la principal fuente de generación de electricidad con bajas emisiones de carbono. Los informes EITI de Albania van más allá de lo previsto en el Estándar EITI, ya que incluyen información sobre su sector hidroeléctrico, el contexto legal y regulatorio de la energía hidráulica, datos sobre la producción y los ingresos, y el cotejo de los pagos subnacionales. Estos informes han revelado importantes pérdidas de energía en el sistema de distribución que las autoridades albanesas están tratando de corregir.

EITI Albania pretende avanzar en esta labor con un estudio de alcance que evalúe otras tecnologías de energías renovables. Esta iniciativa se da en el contexto del programa gubernamental para ampliar la producción de energías limpias que incluye la demostración de una nueva e innovadora tecnología de energía solar flotante.



FOTO: GORAN SAFAREK / SHUTTERSTOCK

Central hidroeléctrica en Mati, en Albania.

Notas finales

- 1 Bundesregierung (2023). Von der Kohle zur Zukunft. Recuperado de: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/schwerpunkte/klimaschutz/kohleausstieg-1664496>.
- 2 Columbia Center for Sustainable Investment (2023). *Transferred Emissions Are Still Emissions: Why Fossil Fuel Asset Sales Need Enhanced Transparency and Carbon Accounting*. Recuperado de: <https://ccsi.columbia.edu/fossil-fuel-asset-sales>.
- 3 Resources for Development Consulting (2022). *Comprendre les revenus et les ventes pétrolières de l'État en République du Congo grâce à la modélisation financière*. Recuperado de: <https://eiti.org/documents/understanding-state-oil-revenues-and-sales-through-financial-modelling-republic-congo>.
- 4 EITI Mauritania (2022). *From sand to gas to green? Perspectives on the natural gas and green hydrogen sectors in Mauritania*. Recuperado de: <https://eiti.org/documents/sand-gas-green>.
- 5 GHEITI (2022). *The energy transition and critical minerals in Ghana*. Recuperado de: <https://eiti.org/documents/energy-transition-and-critical-minerals-ghana>.
- 6 Gobierno de Ghana (2022). *National Energy Transition Framework (2022-2070)*. Recuperado de: <https://www.energymin.gov.gh/sites/default/files/2022-11/National%20Energy%20Transition%20Framework%20Abridged%20Version.pdf>.
- 7 News Ghana (2023). *Ghana must position well to maximize benefits of mining*. Recuperado de: <https://newsghana.com.gh/ghana-must-position-well-to-maximize-benefits-of-mining/>.
- 8 Transparency International Australia (2022). *What does the energy transition mean for the mining sector? Five trends to understand corruption risks in the extraction of transition minerals*. Recuperado de: <https://transparency.org.au/what-does-the-energy-transition-mean-for-the-mining-sector/>.
- 9 Natural Resource Governance Institute (2021). *Risky Bet: National Oil Companies in the Energy Transition*. Recuperado de: <https://resourcegovernance.org/events/risky-bet-national-oil-companies-energy-transition/>.
- 10 Natural Resource Governance Institute (2022). *Prevenir la corrupción en las cadenas de suministro de minerales de transición energética*. Recuperado de: <https://resourcegovernance.org/es/publications/prevenir-la-corrupcion-en-las-cadenas-de-suministro-de-minerales-de-transicion>.
- 11 EITI (2022). *Mission critical: Strengthening governance of mineral value chains for the energy transition*. Consultado en <https://eiti.org/es/documents/un-punto-crucial>.
- 12 Natural Resource Governance Institute (2021). *Diagnóstico de la corrupción en el sector extractivo: una herramienta para la investigación y la acción*. Recuperado de: <https://resourcegovernance.org/es/publications/diagnostico-de-la-corrupcion-en-el-sector-extractivo-una-herramienta-para-la>.
- 13 EITI (2022). *Expectativas sobre las empresas que apoyan al EITI*. Recuperado de: <https://eiti.org/es/documents/expectativas-sobre-las-empresas-que-apoyan-al-eiti>.
- 14 Natural Resource Governance Institute (2022). *Anticorruption Guidance for Partners of State-Owned Enterprises: Summary*. Recuperado de: <https://soe-anticorruption.resourcegovernance.org/>.
- 15 EITI (2023). *Involucrar a las comunidades en una transición justa*. Recuperado de: <https://eiti.org/es/documents/involucrar-las-comunidades-en-una-transicion-justa>.
- 16 EITI (2022). *Mission critical: Strengthening governance of mineral value chains for the energy transition*.





Extractive Industries
Transparency Initiative

Rådhusgata 26
0151 Oslo
Noruega

+47 222 00 800
secretariat@eiti.org
eiti.org