



# ОТЧЕТ ИПДО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Данные за 2021 год

## АННОТАЦИЯ

Отчет Инициативы прозрачности добывающих отраслей Кыргызской Республики за 2021 год написан для раскрытия информации деятельности недропользователей в горнодобывающей отрасли страны о платежах, которые они совершили в пользу государства.

Аркадий Рогальский

ОО «Кыргызское общество экспертов недр»



Оглавление

1.	Перечень основных сокращений.....	4
2.	Об ИПДО .....	5
3.	Методология и подход к подготовке отчета ИПДО .....	6
3.1	Сфера охвата отчета ИПДО.....	6
3.2	Процедура сбора данных о платежах.....	10
3.3	Гибкая отчетности по Стандарту ИПДО .....	10
4.	Обзор добывающей отрасли Кыргызской Республики .....	12
4.1	Объем добычи полезных ископаемых .....	12
4.2	Основные месторождения и запасы полезных ископаемых... ..	12
4.3	Информация о лицензиях на недра .....	23
4.4	Указ Президента Кыргызской Республики о реформировании горнодобывающей отрасли .....	29
5.	Горнодобывающая отрасль Кыргызской Республики .....	30
5.1	Роль добывающей отрасли в экономике Кыргызстана.....	30
5.2	Инвестиции в добывающую отрасль КР .....	32
5.3	Занятость и уровень оплаты труда .....	32
5.4	Экспорт продукции добывающей отрасли КР .....	32
5.5	Вклад добывающей отрасли КР в налоговые доходы государства .....	33
6.	Нормативное и фискальное регулирование добывающей отрасли.....	35
6.1	Законодательные основы добывающей отрасли.....	35
6.2	Фискальный режим горнодобывающих проектов .....	50
6.3	Основные государственные органы, регулирующие отрасль .....	64
6.4	Государственной участие в добывающих проектах.....	68
6.5	Проект «Кумтор».....	72
6.6	Государственное управление доходами от добывающей отрасли.....	73
6.7	Система лицензирования в добывающей отрасли.....	85
6.8	Информация о бенефициарах.....	94
7.	Данные о налоговых и прочих платежах .....	99

# РЕЗЮМЕ

Отчет Инициативы прозрачности добывающих отраслей Кыргызской Республики за 2021 год (далее «Отчет ИПДО») написан для раскрытия информации деятельности недропользователей в горнодобывающей отрасли страны о платежах, которые они совершили в пользу государства за 2021 календарный год.

Отчет ИПДО охватывает субъекты хозяйствования, независимо от формы собственности, которые занимались добычей минеральных ресурсов на территории КР за отчетный период, а также центральные органы исполнительной власти, местные органы исполнительной власти, государственные и бюджетные предприятия, которые получали регулярные и нерегулярные платежи от компаний добывающей отрасли. Перечень компаний и государственных органов приведены в разделе 3.1.

Добыча полезных ископаемых остается ключевой составляющей промышленного комплекса и экономики Кыргызской Республики. Вклад отрасли в ВВП страны составил 29,6% в 2021 г.

*Добыча полезных ископаемых за 2021 гг. в финансовом выражении<sup>1</sup>*

Данные	2021	
	млн сом	
Добыча и производство металлов	176 858	
Добыча металлических руд	42 342	
Добыча каменного угля и бурого угля	4 378	
Добыча сырой нефти и природного газа	7 539	
Добыча прочих полезных ископаемых	1 376	
<b>Добывающая отрасль</b>	<b>232 493</b>	<b>29,6%</b>
<b>Валовой внутренний продукт</b>	<b>782 854</b>	<b>100,0%</b>

Минерально-сырьевые ресурсы имеют огромное значение для экономики Кыргызской Республики. В КР имеются на государственном балансе месторождения следующих полезных ископаемых<sup>2</sup>:

Вид полезных ископаемых	Балансовые запасы
Золото	734,2 т
Олово	186,8 тыс. т
Вольфрам	117.2 тыс. т
Сурьма	265 тыс. т

<sup>1</sup> <http://www.stat.kg>

<sup>2</sup> Коллегия Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республике по результатам работы за 2021 год.

Ртуть	40,2 тыс. т
Редкоземельные металлы	51,5 тыс. т
Медь	631,1 тыс. т
Уголь	1,701 млрд. т
Подземные пресные воды	10627,2 тыс.м3/сут
Минеральные воды	15666 тонн. м3/сут

*Добыча основных видов полезных ископаемых в 2021 г. в физическом выражении<sup>3</sup>*

<b>Вид полезного ископаемого</b>	<b>Количество</b>
Золото, кг	25 116.2
Уголь каменный, тонн	569 676.2
Уголь бурый (лигнит), тонн	2 492 818.6
Нефть сырая, тыс.т	275.7
Газ природный, млн.куб м	22.2
Камень отделочный, тонн	114 105.6
Известняк и гипс, тыс.тонн	1 318.5
Доломит, тонн	41 466.1
Сланец, тонн	5 000.0
Гравий и песок, тонн	2 390 454.7
Глины и каолин (фарфоровая смесь), тыс.тонн	14 943.1
Соль каменная, тонн	7 137.9

Инвестиции в основной капитал в добывающей отрасли составили 211,9 млн. долл. США, что составляет 21,1% от все прямых иностранных инвестициях КР.

Добывающая отрасль обеспечила 60,8% экспортных доходов КР в 2021 году<sup>4</sup>. При этом, на долю драгоценных металлов пришлось 53% экспорта, а на долю минеральных продуктов – 7,8%.

Добывающая отрасль является важным источников наполнения государственного бюджета КР. Вклад добывающей отрасли в налоговые и неналоговые поступления КР составили 19,6 млрд. сом<sup>5</sup>, обеспечивая в среднем около 13% налоговых поступлений страны.

<sup>3</sup> Коллегия Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республике по результатам работы за 2021 год.

<sup>4</sup> <http://www.stat.kg>

<sup>5</sup> Отчет об исполнении государственного бюджета Кыргызской Республики <https://www.minfin.kg/>

## 1. Перечень основных сокращений

Термин	Описание
<b>БВ</b>	Бенефициарный владелец
<b>ГП</b>	Государственное предприятие
<b>МПРЭТН</b>	Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики
<b>КГС</b>	Кыргызская геологическая служба Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики
<b>ИПДО</b>	Инициатива прозрачности добывающих отраслей (мировой стандарт, способствующий прозрачности доходов и отчетности в добывающих отраслях)
<b>МГЗС</b>	Многосторонняя группа заинтересованных сторон из представителей правительства, компаний, общественных организаций для контроля над процессом и информирования о выводах отчета ИПДО, а также для интеграции ИПДО к более широкой деятельности по обеспечению прозрачности.
<b>Международный секретариат ИПДО</b>	Независимый орган, который подчиняется Правлению ИПДО и несет ответственность на внедрение решений ИПДО относительно политики и координации действий по внедрению ИПДО. Расположен в г. Осло (Норвегия)
<b>Наблюдательный совет или НС</b>	Наблюдательный совет по реализации ИПДО - консультативно-совещательный орган, состоящий из равного представительства госорганов, компаний, общественных организаций обеспечивающий общий надзор, координацию и консультативную помощь в реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в Кыргызской Республике
<b>НДС</b>	Налог на добавленную стоимость
<b>КР</b>	Кыргызская Республика
<b>ПЗЛ</b>	Политически значимое лицо
<b>ПГС</b>	Песчано-гравийная смесь
<b>Отчет ИПДО</b>	Отчет, содержащий основные результаты выполнения процедур в рамках внедрения ИПДО на уровне страны за 2021 год
<b>Подотчетные организации</b>	Компании и правительственные органы, которые предоставляют отчетные данные для последующей обработки и отображения в Отчете ИПДО
<b>Секретариат ИПДО</b>	Секретариат ИПДО является рабочим органом Наблюдательного совета и осуществляет организационное обеспечение деятельности Совета
<b>КМКР</b>	Кабинет Министров Кыргызской Республики

## 2. ОБ ИПДО

Инициатива Прозрачности Добывающих Отраслей (ИПДО) – это международный стандарт, основное назначение которого заключается в стимулировании прозрачности доходов от хозяйственной деятельности в сфере добычи природных ресурсов. Стандарт ИПДО раскрывает информацию о налоговых и прочих платежах, полученных государством от компаний, добывающих природные ресурсы, формирует открытость процедур пользования недрами и сопутствующую информацию.

С этой целью страна готовит соответствующий отчет, который демонстрирует всем заинтересованным сторонам, каким образом происходит управление природными ресурсами страны и какие доходы при этом генерируются.

5 декабря 2023 года Международное Правление ИПДО (далее «Правление ИПДО») приняло решение о валидации Отчета ИПДО 2018-2020 года с учетом неудовлетворительного прогресса в выполнении требований 2.4, 2.5, 2.6, 4.5, 6.2, 7.1, 7.3. Правление ИПДО примет решение о статусе Кыргызской Республики позднее.

Внедрение ИПДО в КР в 2021 году координируется Кыргызской геологической службой Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики и контролируется Наблюдательным Советом под председательством Осмонбетова Эмиль Кубатовича. В 2021 году Мелис Сатыбеков и Руслан Калилов были руководителями внедрения ИПДО и Председателями Наблюдательного Совета ИПДО.

10 января 2023 года Наблюдательный Совет ИПДО КР принял рабочий план на 2023 г. Рабочий план учитывает рекомендации Правления ИПДО и кроме прочего ставят следующие цели ИПДО в КР:

- ▶ Институционализация ИПДО, в том числе цифровизация отчетности ГДО КР;
- ▶ Валидация Отчета ИПДО 2018-2020 годов;
- ▶ Подготовка Отчета ИПДО 2021 года.

Наблюдательный совет продолжает внедрение требований по раскрытию требований о бенефициарных владельцах и политически значимых лицах в КР. Завершены работы по разработке и согласованию определения БВ и ПЗЛ в соответствии со стандартами ИПДО и международного опыта и введения этих понятий в закон «О недрах».

### 3. Методология и подход к подготовке отчета ИПДО

#### 3.1 Сфера охвата отчета ИПДО

Платежи и доходы, подлежащие анализу и сверке

Список индикаторов отчетности в рамках Инициативы прозрачности добывающих отраслей в КР для добывающих компаний утвержден Постановлением Правительства КР № 317 от 8 декабря 2010 г.

##### *Раздел 1. Налоговые отчисления*

Наименование платежей (индикаторов отчетности)	Код
Подходный налог с физических лиц	01
Налог на прибыль	02
Земельный налог	03
Налог на имущество	04
Налог на добавленную стоимость на товары и услуги, производимые на территории КР	05
Акцизный налог на товары, производимые на территории КР	06
Налог с продаж	07
Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР	08
Бонусы	09
Роялти	10
Налог на валовой доход	11
Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы	12
Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы	12
Прочие налоги и сборы	13

##### *Раздел 2. Таможенные отчисления*

Наименование платежей (индикаторов отчетности)	Код
Таможенные пошлины	14
Таможенные сборы	15
Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР	16
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на	17



### Раздел 3. Иные существенные отчисления

Наименование платежей (индикаторов отчетности)	Код строки
Отчисления на государственное социальное страхование	18
Плата за концессию	19
Дивиденды, начисленные на государственный пакет акций(*)	20
Плата за государственную долю, выкупленную компанией(*)	21
Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	22
Возмещение потерь сельскохозяйственного производства	23
Возмещение потерь лесохозяйственного производства	24
Упущенная выгода при предоставлении земельных участков	25
Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	26
Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде	27
Плата за выдачу лицензий	28
Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	29
Платежи, установленные соглашениями в КМ КР	30

(\*) Для предприятий с государственной долей собственности

### Раздел 4. Дополнительные расходы компании

Наименование платежей (индикаторов отчетности)	Код
Поддержка образования	31
Поддержка социальной инфраструктуры	32
Отчисления в рекультивационный фонд	33

Наблюдательный совет по реализации ИПДО в КР на Заседании 02 ноября 2023 года одобрил перечень из 13 крупных компаний, подлежащих прохождению сверки данных о платежах в рамках инициативы за 2021 год. В качестве критерия для отбора компаний был установлен пороговый уровень годового дохода в размере 1 млн долларов США.

Наблюдательный Совет, принимая во внимание рекомендации Международного Секретариата ИПДО, сообщает о том, что доля платежей в бюджет КР ЗАО «Кумтор Голд Компани», согласно статистическим данным, представляемыми Национальным

статистическим комитетом КР упомянутой компании на коммерческой основе, может составлять до 85% от общих платежей Компаний добывающей отрасли КР. Однако, для более надежного охвата Наблюдательный Совет включил другие самые крупные Компании отрасли<sup>6</sup>. Для определения перечня компаний, преодолевших порог существенности в 1 млн долларов налогов и платежей, Наблюдательным Советом были использованы детальные данные по налогоплательщикам, представленные Национальным Статистическим Комитетом КР и ГП Инфосистема при КМ КР.

*Перечень компаний для Отчета ИПДО за 2021 г.:*

№	Наименование хозяйствующего субъекта
1.	ЗАО «Кумтор Голд Компани»
2.	ОсОО «Алтынкен»
3.	ОсОО «Альянс Алтын»
4.	ОсОО «КАЗ Минералз Бозымчак» (KAZ Minerals Bozymchak)
5.	ОАО «Кыргызнефтегаз»
6.	ОсОО «Vertex Gold Company (Вертекс голд компани)»
7.	ЗАО «Южно-Кыргызский Цемент»
8.	ЗАО «Кичи-Чаарат»
9.	ОсОО «Full Gold Mining (Фул голд Майнинг)»
10.	ОсОО «Эти Бакыр Терексай»
11.	Государственное предприятие «Кыргызкомур»
12.	ОАО «Кыргызалтын»
13.	ОсОО «Горная инвестиционная компания «Кайди»

Государственные органы, предоставляющие данные о платежах компаний

В соответствии с Постановлением Правительства КР №317 от 8 Декабря 2010 года «О совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в Кыргызской Республике» приводим ниже список государственных органов, которые предоставляют информацию о платежах:

1. Социальный Фонд КР;
2. Государственная налоговая служба КР;

<sup>6</sup> Протокол Заседания НС ИПДО №27 от 02.11.2023

3. Министерство природных ресурсов экологии и технического надзора Кыргызской Республики;
4. Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве КР;
5. Государственная служба экологического и технического надзора при МПРЭТН;
6. Государственная регистрационная служба КР;
7. Государственная таможенная служба КР;
8. Органы местного самоуправления КР.

Перечень общей информации в Отчете ИПДО:

- ▶ *Горная политика, проводимая Правительством КР* – правовые, фискальные и институциональные основы регулирования (включая реформирование) добывающей отрасли страны.
- ▶ *Общий обзор добывающей отрасли* – динамика развития, прогнозы, основные виды добывающей деятельности по видам ресурсов и деятельности.
- ▶ *Экономический вклад добывающей отрасли* – доля добывающей отрасли в ВВП страны, общем объеме инвестиций, налоговых доходах и госбюджете, общей занятости. А также рассмотрены объем и доля добывающей отрасли в общем объеме промышленного производства и экспорте по видам продукции и местам производства (при наличии информации).
- ▶ *Государственное участие в добывающих проектах* – описание значимых реформ в управлении компаниями с государственной долей участия, описание любых кредитов и займов государством указанным предприятиям, раскрытие информации по выверке квазифискальных платежей.
- ▶ *Государственное управление доходами от добывающей отрасли КР* – информация о распределении налогов и платежей (местные и республиканские налоги и платежи от добывающих компаний); информация о финансировании Фондов развития; информация о платежах добывающих компаний в госорганы и их использовании в рамках специальных средств; обзор использования средств Фонда развития Иссык-кульской области.
- ▶ *Система лицензирования в добывающей отрасли* – информация об общей государственной политике и практике в отношении открытости

контрактов и лицензий, доступа к информации о лицензиях, тендерах и аукционах; информация об особенностях системы лицензирования и выдачи права на пользование недрами.

- ▶ *Информация о бенефициарном участии в горнодобывающих проектах/компаниях* – результаты сбора информации о бенефициарах компаний за 2021 г.

### **3.2 Процедура сбора данных о платежах**

Данные о платежах собирались из двух следующих источников для выверки между собой:

- ▶ Отчеты государственных органов, собранные Секретариатом ИПДО КР по 13 компаниям за 2021 г.
- ▶ Информация по компаниям-недропользователям за 2021 год, сданные в Кыргызскую геологическую службу МПРЭТН и собранные из открытых источников.

### **3.3 Гибкая отчетности по Стандарту ИПДО**

В соответствии с решением 2020-31/BC-290 Правления Международного секретариата ИПДО, направленным на устранение пробелов, вызванных пандемией Covid-19, в целях предоставления большей гибкости при составлении отчетов возможно представление информации по Гибкой отчетности. Более гибкий подход к отчетности ИПДО направлен на обеспечение более своевременного раскрытия информации, формирующей информационную основу для проведения текущих дискуссий об управлении добывающими отраслями, включая воздействие пандемии Covid-19 и восстановление после связанного с ней кризиса, последствия энергетического перехода или другие значительные события, влияющие на отрасль. Это позволяет отступить от стандартной процедуры отчетности ИПДО.

НС могут осуществлять подготовку отчетов на основе информации, раскрываемой только правительством и/или только компаниями, при условии одобрения НС, а также при условии выполнения требований в отношении гибкой отчетности.

1. Информация о текущем и прогностическом развитии событий в добывающем секторе и перспективах отрасли в свете COVID-19, ценовой

шок на рынке сырьевых товаров и возможность более длительного периода сокращенного спроса на сырьевые товары.

2. Одностороннее раскрытие информации правительством и/или компаниями в соответствии с требованиями ИПДО, за исключением положений, касающихся обеспечения качества и подтверждения достоверности данных.

3. Раскрытие данных о добыче, экспорте и доходах.

4. Полный обзор раскрываемых данных.

5. Оценка полноты и надежности раскрытых данных с обозначением пробелов или недостатков в раскрытии информации в соответствии со Стандартом ИПДО.

## 4. Обзор добывающей отрасли Кыргызской Республики

### 4.1 Объем добычи полезных ископаемых

Добыча полезных ископаемых в КР в 2021 г.<sup>7</sup>

Золото, кг	25 116.2
Уголь каменный, тонн	569 676.2
Уголь бурый (лигнит), тонн	2 492 818.6
Нефть сырая, тыс.т	275.7
Газ природный, млн.куб м	22.2
Камень отделочный, тонн	114 105.6
Известняк и гипс, тыс.тонн	1 318.5
Доломит, тонн	41 466.1
Сланец, тонн	5 000.0
Гравий и песок, тонн	2 390 454.7
Глины и каолин (фарфоровая смесь), тыс.тонн	14 943.1
Соль каменная, тонн	7 137.9

### 4.2 Основные месторождения и запасы полезных ископаемых

На Государственном балансе полезных ископаемых Кыргызской Республики числятся следующие виды основных полезных ископаемых:

Полезные ископаемые	Кол-во месторождений	Балансовые запасы
Железо	12	0,54 млн.тонн
Алюминий (бокситы)	10	-
Алюминий (нефелиновые сиениты)	2	42101 тыс.тонн
Медь	29	811,98 тыс.тонн
Свинец	27	47,7 тыс.тонн
Цинк		32,1 тыс.тонн
Олово	14	210,8 тыс.тонн
Вольфрам	20	123,1 тыс.тонн
Молибден	18	3,7 тыс.тонн
Ртуть	29	40,6 тыс.тонн
Сурьма	33	273,28 тыс.тонн
Редкие земли	11	63,3 тыс.тонн
Золото коренное	70	720,6 тонн
Золото россыпное	63	6,4 тонн

<sup>7</sup> Согласно данным, представленным на Коллегии Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республике по результатам работы за 2021 год.

Серебро	37	927,8 тонн
Уран		4,9 тыс.тонн
Нефть	14	10,1 млн. тонн

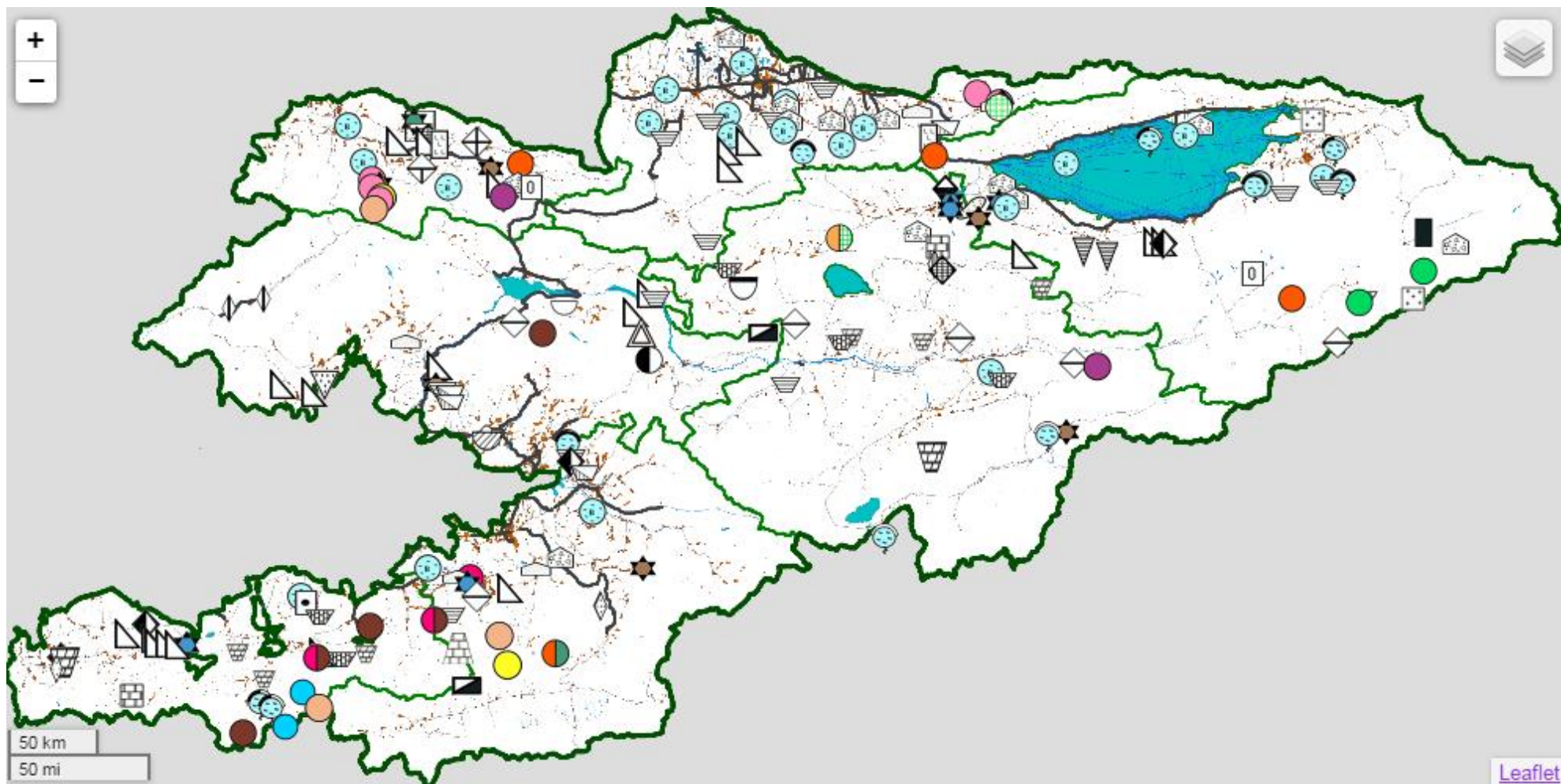
### Описание основных запасов полезных ископаемых Кыргызстана

Вид полезного ископаемого	Описание
<b>Золото</b>	К настоящему времени на территории Кыргызстана найдено около 2 500 коренных проявлений золота. По запасам золота среди них можно выделить уникальные - более 200 т (Кумтор); крупные - более 70 т (Джеруй, Талдыбулак Левобережный); средние-30-70 т (Макмал, Бозымчак, Ункурташ, Иштамберды, Алтын-Джилга, Тохтазан); мелкие 5-30 т (Солтон-Сары, Джамгыр, Терек, Перевальное, Тереккан) и большое количество объектов с прогнозными ресурсами менее 5 т металла.
<b>Серебро</b>	Единственным серебряным месторождением является Кумыштаг, предварительно оцененные запасы и прогнозные ресурсы которого составляют 2 тыс. тонн.
<b>Медь</b>	Выявлено четыре типа медных объектов: скарново-золото-медные, медистые песчаники, золото-медно-порфиновые и халькопирит-кварцевые жилы. Первые три типа могут иметь промышленное значение. Среди скарновых наиболее крупным является месторождение Куру-Тегерек (1,02 млн т). Проявления медистых песчаников известны в Восточном Алае (Ойтал) и на южном склоне Киргизского хребта в междуречье Туюк-Алаарча. Золото-медно-порфиновые месторождения выявлены в верховьях р. Талас: Талдыбулак (750 тыс. т меди), Андаш (96,1 тыс. т). К этому же типу месторождений можно отнести золото-медные участки Булакашинского рудного поля (Северный - 1,8 млн т и Сарыайгыр - 372,8 тыс. т).
<b>Железо</b>	Изучены два месторождения железа, которые могут быть вовлечены в эксплуатацию: Гава и Надир. Скарново-магнетитовое месторождение Гава включает в себе 2,6 млн. т руды. Кремнисто-магнетит-гематитовое оруденение месторождения Надир приурочено к контактам габбро-гипербазитовой интрузии. Запасы руды 18 млн. т.
<b>Ртуть</b>	В Республике выявлено два крупных месторождения ртути (Чонкой и Хайдаркан с запасами ртути более 20.0 тыс. т), одно среднее (Зардобука-1,5 тыс. т) и ряд мелких.
<b>Олово</b>	Оловянное оруденение сосредоточено преимущественно в месторождениях жильного типа. Выявлено 2 крупных (более 50 тыс. т олова) месторождения (Трудовое, Учкошкон), два средних - 10-50 тыс. т олова (Сарыбулак, Теректы) и большое количество мелких (менее 10 тыс. т олова).

Вид полезного ископаемого	Описание
<b>Вольфрам</b>	Вольфрамовое оруденение имеет широкий диапазон морфологических типов (гидротермальные жилы, скарны, пневматолитовые штокверки и пластообразные стратиформные залежи) и минерального состава (шеелитовые, молибденит-шеелитовые, шеелит-вольфрамитовые, касситерит-шеелитовые и др.). Основой сырьевой базы служат жильный (Трудовое, Теректы) и скарновый (Кенсу) типы месторождений. Выявлено 2 крупных (более 30 тыс. т) месторождения (Трудовое, Кенсу), несколько средних (10-30 тыс.т) месторождений (Кольтабоз, Заводской, Кичикалай) и большое количество мелких (менее 10 тыс. т) объектов (Кумбель, Меликсу, Кашкасу и др.).
<b>Свинец</b>	До 70-х годов в Республике действовало несколько горных предприятий по добыче свинца и цинка на месторождениях Боорду, Актюз, Сумсар, Канское, Курган и др. Сейчас они законсервированы. Другие известные объекты свинцово-цинковой минерализации различного генезиса (Икичатское, Кон-и-Гут и другие) требуют дополнительного геологического изучения.
<b>Цинк</b>	
<b>Сурьма</b>	Сурьмяное оруденение представлено двумя типами месторождений: согласные, часто пологие рудные залежи в джаспероидах на контакте известняков с перекрывающими сланцами (Кадамджай, Абшир, Кассан, Хайдаркан, Кулдама, Терексай) и секущие крутопадающие жилы и минерализованные зоны в различных породах (Савоярды, Нурлау, Чаарат, Ничкесу, Чонкимисдыкты, Шаркратма, Актюбе Карагойское). Два месторождения относятся к крупным (Кадамджай, Хайдаркан - более 100 тыс. т сурьмы), семь - к средним (Терексай, Кассан, Абшир, Савоярды, Чаарат, Шаркратма, Нурлау - более 30 тыс. т сурьмы), остальные - к мелким.
<b>Редкие земли</b>	Промышленное значение редкоземельная минерализация имеет лишь на месторождении Кутессай II, эксплуатировавшемся в 1958-1992 гг. В настоящее время месторождение законсервировано. Остаточные балансовые запасы редких земель составляют 51,5 тыс. т.
<b>Нефть</b>	Нефть и газ добываются в Ферганской впадине. Залежи нефти и газа многопластовые, приурочены к песчано-алевролитовым породам юры и мела, к карбонатно-терригенным коллекторам палеогена и гравелито-песчаным отложениям неогена. Государственным балансом учтено 12 месторождений, в т.ч. шесть нефтяных (Майли-Сай, Чигирчик, Чангырташ, Карагачи, Тамчи, Бишкент-Тогап-Ташрават), три нефтегазовых (Майлису III, Майлису IV-Восточный Избаскент, Избаскент), два газовых (Сузак, Южный Риштан) и один нефтегазоконденсатное (Северный Карачикум).
<b>Газ</b>	
<b>Уголь</b>	На территории Республики к настоящему времени известно около 70 месторождений и углепроявлений. Они группируются в четыре бассейна: Южно-Ферганский (Сулюкта, Кызыл-Кия, Бешбурхан, Абшир, Алмалык), Узгенский (Кок-Янбак, Кумбель, Зиндан); Северо-Ферганский






Вид полезного ископаемого	Описание
	(Ташкумыр, Кара-Тут, Тегенек); Кавакский (Кок-Мойнок, Минкуш, Кара-Кече) и три угленосных района: Алайский, Алабука-Чатыркульский и Южно-Иссыккульский. Угольные месторождения сложены триасово-юрскими отложениями, представленными чередованием глин, аргиллитов, алевролитов, песчаников и конгломератов с пластами угля. Промышленные угольные пласты приурочены к нижней части разреза, к породам раннеюрского возраста.
<b>Бериллий</b>	Бериллиевое оруденение сосредоточено в месторождениях: Калесай (11,7 тыс. т) Четенды (6,1 тыс. т), Тюктю-Арча (6,7 тыс. т) Узун-Ташты (60,3 тыс. т).
<b>Уран</b>	В Кыргызстане добыча урана осуществлялась несколькими рудниками, прекратившими свою деятельность в середине 60-х годов (Каджисай, Майлисай, Кавак). Перспективы развития урановой промышленности могут быть связаны с освоением разведанных рудных месторождений бассейна реки Сарыджаз и Кызыл-Омпульских урано-торионитовых россыпей. Запасы и ресурсы Сарыджазского месторождения составляют 9,5 тыс. т, Кызыл-Омпульских россыпей - 12,8 тыс. т.
<b>Алюминий</b>	В Кыргызстане выявлено два типа месторождений алюминия: осадочные бокситы и интрузивные тела нефелиновых сиенитов. В горном обрамлении Ферганской долины в известняках среднего карбона обнаружено большое количество проявлений бокситов. Наиболее значительными являются бокситовое Катранбашинское месторождение (1.3 млн т) и аллитовое Каранглинское месторождение (18.7 млн т).
<b>Подземные воды</b>	На территории республики выявлены значительные запасы подземных пресных и минерально-термальных вод. Основные ресурсы подземных высококачественных пресных вод сосредоточены в межгорных впадинах. Разведаны 44 месторождения, из которых 20 предназначены для хозяйственно-питьевого и промышленного водоснабжения, остальные - для орошения.



Схематическая карта минеральных ресурсов КР<sup>8</sup>

<sup>8</sup> [http://open.geology.kg/minresources/f1\\_ru.aspx](http://open.geology.kg/minresources/f1_ru.aspx)

Указатели к схематической карте минеральных ресурсов КР

Легенда		
 Бурый уголь	 Серебро, полиметаллы	 Серный колчедан
 Железо	 Доломиты	 Минеральные пигменты
 Железо, ванадий, титан	 Кварц-полевошпатовые породы	 Андалузит
 Алюминий (нефелиновые сиениты)	 Глины гончарные, огнеупорные, керамические	 Известняки флюсовые
 Редкоземельные и рассеянные элементы	 Золото, медь	 Известняк для производства извести
 Тантал и ниобий	 Золото, кобальт	 Песок строительный
 Цирконий	 Серебро	 Кислые эффузивы
 Золото	 Уран, молибден, ванадий	 Сырье для керамзита и аглопорита
 Алюминий, рубидий	 Уран, торий	 Пресные воды
 Олово, вольфрам	 Гранат (альмандин)	 Глины и суглинки кирпичные
 Олово	 Иризирующий полевой шпат	 Кварцевые пески
 Мышьяк	 Халцедон	 Кварцевые песчаники
 Бериллий	 Халцедон цветной	 Кварциты
 Ртуть	 Роговик, мрамор декоративный	 Пирофиллит
 Ртуть, сурьма	 Роговики декоративные	 Волластонит
 Сурьма	 Гнейс	 Трепел
 Бром, бор (рассол)	 Глиежи-фарфоровые яшмы	 Каменная соль(галит)
 Интрузивные и вулканогенные породы	 Яшма зеленовато-серая	 Сульфат натрия
 Мраморы	 Ангидрит	 Песчано-гравийная смесь
 Мрамор	 Глаукониты	 Петролургическое сырье(базальты)
 Доломит, известняк	 Торф	 Озокерит
 Магматические породы	 Гипс	 Слюда
 Известняки и доломиты для цемента	 Минеральные воды	 Высококремнистое сырье
 Глины и суглинки для цемента	 Термальные воды	 Графит
 Активные добавки в цемент		

**Региональное распределение основных видов полезных ископаемых**

Области	Вид полезного ископаемого	Основные месторождения
Баткенская область	золото, алюминий (нефелиновые сиениты), ртуть, сурьма, бурый уголь	Алтын Джилга, Зардалек, Хайдаркан, Новое совместно с Хайдарканом, Кадамжай, Сулюкта-поле 11, Шураб III,
Джалал-Абадская область	золото, медь, каменный уголь, мрамор, известняк	Макмал, Бозымчак, Иштамберды, Куру-Тегерек, Тереккан, Акджольское рудное поле, Ункурташ, Чааратская группа месторождений, Тегене подземный, Кок-Кия, Кок-Янгак, Арым II, Чангырташское
Иссык-Кульская область	золото, олово, вольфрам, каменный уголь	Кумтор, Тоголок и Джангарская площадь, Трудовое - участок Центральный, Трудовое - участки Лесистый и Ташкоро, Кенсуу, Учкошкон, Сарыбулак, Джергалан,
Нарынская область	железо, алюминий (нефелиновые сиениты), бурый уголь	Джетымское, Сандык, Минкуш, Кара-Кече
Ошская область	ртуть, коксующийся уголь, каменный уголь, полуантрацит, бурый уголь, мрамор белый, известняк, гипс	Чонкой, Туюк-Каргаша, Каратюбе, Бештерек, Читты и Аксур, Бешбурхан, Бель-алма, Акарт, Аксайское, Наукатское
Таласская область	золото, медь, серебро, железо, граниты, мрамор серый, мрамор цветной, известняк	Джеруй, Андаш, Ширальджин, Бала-Чичкан, Каиндинское, Ташкоро, Чаарташ, Озгорушское
Чуйская область	золото, редкоземельные элементы, известняк, бериллий	Талды-Булак Левобережный, Кутессай-II, Карагайлибулакское, Калесай

## Крупные действующие месторождения золота и краткая информация о них<sup>9</sup>

Название месторождения	Разрабатывает	Описание
<b>Месторождение Кумтор в Иссык-Кульской области</b>	ЗАО «Кумтор Голд Компани»	<p>Проект получил свое название благодаря реке Кумтор, в верховьях которой и были обнаружены большие залежи золота. Геологические изыскания велись в этой местности, начиная с 1920-х годов. Но само месторождение было открыто только в 1978 году.</p> <p>По данным компании запасы составляют примерно 116 т золота<sup>10</sup>.</p> <p>Отработка месторождения осуществляется открытым способом с применением общепринятых методов бурения, взрывных работ, погрузки и транспортировки.</p> <p>Всего с начала промышленного производства на Кумторе произведено около 400 тонн золота.</p>
<b>Комбинат Макмал золото в Тогуз-Тороуском районе Джалал-Абадской области</b>	ОАО «Кыргызалтын»	<p>Комбинат «Макмалзолото» (МЗДК) является основным производственным подразделением ОАО «Кыргызалтын». Его налоговые отчисления на 95% формируют бюджет Тогуз-Тороуского района.</p> <p>МЗДК создан на базе золоторудного месторождения «Макмал», открытого и разведанного в 1969-1977 годах и введенного в эксплуатацию в 1986 г.</p>
<b>Рудник Солтон-Сары расположено в 355 км от г. Бишкек в Нарынской области</b>	ОАО «Кыргызалтын»	<p>Месторождение «Солтон-Сары» расположено в 355 км от г. Бишкек в Нарынской области на северном склоне Капка-Ташского хребта, на абсолютных отметках высот 3500-3600 метров над уровнем моря.</p> <p>Общие его запасы в пределах карьера составляют около 539,79 тысячи тонн руды на 2017 год, что при среднем содержании руды 3,4 гр./т составляет 1 835 кг золота.</p>
<b>Рудник Терексай в поселке Терексай</b>	ОАО «Кыргызалтын»	<p>Добыча золотых руд производится с 2001 года на месторождении Терек (рудное тело Межпластовое). Терексайский рудник расположен в поселке Терексай Чаткальского района Джалал-Абадской</p>

<sup>9</sup> Информация в таблице представлена согласно данным самих компаний, разрабатывающих соответствующие месторождения (данные с веб-сайтов компаний, их публичных отчетов).

<sup>10</sup> Источник: <https://www.kumtor.kg/ru/deposit/reports/>

Название месторождения	Разрабатывает	Описание
<b>Чаткальского района Джалал-Абадской области</b>		<p>области КР. Абсолютные отметки 1800-2500 метров над уровнем моря. Терексайский рудник является одним из старейших горных предприятий Республики.</p> <p>Систематическое изучение геологии и полезных ископаемых в данном районе началось в 1934 году и в том же году было открыто золотоносное месторождение Тереккан. Разведка его была закончена в 1978 году.</p> <p>Производственная мощность рудника более 100 тыс. т руды в год. Руда перерабатывается на обогатительной фабрике с получением финальной продукции в виде сульфидного золотосодержащего флотоконцентрата со средним содержанием золота около 40 г/т. Ежегодно золота в концентрате производится около 150 килограммов.</p> <p>Промышленные запасы золота в Терексайской зоне, в которую входят также месторождение Перевальное, составляют около 14 866 кг. золота<sup>11</sup>.</p>
<b>Месторождение «Талды-булак Левобережный» в Кеминском районе</b>	«Алтынкен», (из них 40% принадлежит «Кыргызалтын» и 60% принадлежат китайской Superb Pacific Limited)	<p>Месторождение находится в восточной части Чуйской долины на северном склоне восточного окончания Кыргызского хребта. Месторождение было открыто в 1963 году. По результатам самой последней переоценки запасов месторождения запасы золота составили 77,6844 т, объем руды – 13 340 тыс. т., срок эксплуатации – 22 года<sup>12</sup>.</p> <p>Строительство месторождения начато в 2013 году. Планируемая мощность рудника 3 – 3,5 тонн руды в год. Церемония запуска месторождения состоялась в июле 2015 г. Общий объем инвестиций в разработку месторождения составил 246 млн долларов.</p>
<b>Месторождение Джеруй в 65 км к юго-востоку от г. Талас</b>	ОсОО «Альянс Алтын»	<p>Джеруй - второе по величине месторождение золота в КР. В настоящее время на государственном балансе запасов учтены по категориям (ГКЗ КР, 2004, №90): балансовые С<sub>1</sub> - 75141 кг, С<sub>2</sub> - 5774 кг; итого С<sub>1</sub>+С<sub>2</sub> - 80915кг, забалансовые - 16161 кг, всего - 97076 кг<sup>13</sup>.</p>

<sup>11</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/214778>

<sup>12</sup> <http://www.altynken.kg/about/occurrence> и <https://rus.azattyk.org/a/28570200.html>

<sup>13</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/214325>

Название месторождения	Разрабатывает	Описание
		За 21 год эксплуатации месторождения Джеруй планируется произвести 2,391 миллиона унций золота - в среднем по 114 тысяч унций в год.
<b>Месторождение Куран-Жайлоо находится в Кеминском районе</b>	ЗАО "ТК Гео Ресурс"	Месторождение открыто в 1963. На площади месторождения метаморфизованные сланцы прорваны дайкообразными телами диоритовых порфириров, диабазовых и кварцевых порфириров. На месторождении выделены 15 рудных тел, их средняя мощность 0,84 м, протяжённость 30-160 м. Основные рудные минералы: золото, пирит, арсенопирит, блёклые руды, пирротин, лимонит. По 10 наиболее крупным рудным телам месторождения запасы золота составляют 4 249 килограммов, а серебра в 9 тонн 342 килограмма.
<b>Месторождение Тереккан в Чаткальском районе Жалал-Абадской области</b>	ОсОО «Эти Бакыр Терексай»	Золоторудное месторождение Тереккан находится в Чаткальском районе Джалал-Абадской области. Содержание руды здесь оценивается в 4,1 грамма на тонну.  На площади месторождения метаморфизованные сланцы прорваны граносиенитпорфирами. Протяжённость рудных тел на месторождении 50—280 м, мощность 0,75—5,93 м. Основные рудные минералы: золото, пирит, арсенопирит, пирротин. Среднее содержание золота — 5,4 г/т, подсчитанные запасы по категории С1,— 2 227 кг <sup>14</sup> .
<b>Месторождение Андаш в Таласском районе Таласской области</b>	ОсОО "Андаш Майнинг Компани"	Золотомедное месторождение Андаш расположено на северо-востоке Таласской области <sup>15</sup> . Открыто в 1962 г., основная геологоразведка произведена в 1982-1988 г, доразведка - в 2004-2006 гг.  Запасы: 20 тонн золота, 70 тысяч тонн меди.
<b>Месторождение Алтын-Джилга в Баткенском районе</b>	ОсОО «Баткен Майнинг Компани»	Запасы золота оцениваются 40-42 <sup>16</sup> .

<sup>14</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/214778>

<sup>15</sup> <http://www.kenesh.kg/ru/committee/article/5/871/show/reshenie-komiteta-zhogorku-kenesha-kirgizskoy-respubliki-po-toplivno-energeticheskomu-kompleksu-i-nedropolyzovaniyu-ot-25-aprelya-2017-goda-o-postanovlenii-zhogorku-kenesha-kirgizskoy-respubliki-802-v-ot-24-iyunya-2011-goda-o-zoloto-mednom-mestorozhdenii-andash>

<sup>16</sup> <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/11442/prefeasibility-rus.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Название месторождения	Разрабатывает	Описание
<b>Баткенской области</b>		
<b>Месторождение Куру-Тегерек в Чаткальском районе Джалал-Абадской области</b>	ЗАО «Кичи-Чаарат»	Куру-Тегерек – крупное месторождение золота, серебра и меди. Потенциальные запасы золота оцениваются в <b>98 тонн</b> , меди — более <b>370 тысяч тонн</b> . Расположено в Чаткальском районе Джалал-Абадской области.
<b>Чааратская группа месторождений в Чаткальском районе Джалал-Абадской области</b>	"Чаарат ЗААВ"	Прогнозные запасы золота проекта "Чаарат" оцениваются в 82.43 тонн <sup>17</sup> .
<b>Месторождение Иштамберды в Ала-Букинском районе Джалал-Абадской области</b>	Full Gold Mining	Фаза строительства рудника завершена. Запасы золота на месторождении Иштамберды по прогнозам оцениваются в 79,5 тонны <sup>18</sup> . В разработку золоторудного месторождения Иштамберды было инвестировано 112,35 млн долларов, китайской компанией Full Gold Mining, которая на данный момент разрабатывает месторождение.
<b>Месторождение Бозымчак в Ала-Букинском районе Джалал-Абадской области</b>	KAZ Minerals Bozymchak	<p>На этом месторождении в Ала-Буке меди больше, чем золота. По данным Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых, разведанные запасы меди на Бозымчаке составляют 140.78 тысяч тонн, золота – 22.96 тонны, серебра – 144.2 тонны<sup>19</sup>.</p> <p>Лицензию на разработку месторождения в 2007 году получила казахстанская компания «Казахмыс». В 2015 году была создана местная компания KAZ Minerals Bozymchak, она и приступила к добыче и производству золота.</p> <p>В настоящее время в горно-обогатительном комбинате работает около тысячи человек. За время работы компания заплатила 3 млрд сомов налогов.</p>

<sup>17</sup> <https://www.chaarat.com/projects/reserves-resources/>

<sup>18</sup> <https://www.akchabar.kg/ru/article/business/zoloto-ishtamberdy/>

<sup>19</sup> [https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan\\_gold\\_mines/29576512.html](https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan_gold_mines/29576512.html) и <https://economist.kg/2018/08/17/kaz-minerals-stala-menshe-poluchat-zolota-i-serebra-s-bozymchaka/>



### 4.3 Информация о лицензиях на недра

Права пользования недрами в КР предоставляются путем проведения конкурсов, аукционов, прямых переговоров и на основании решения Кабинета министров КР в соответствии с законом КР «О недрах».<sup>20</sup>

В КР действовало 2 478 лицензий на конец 2021 года.

Информация по списку всех действующих лицензий, а не только по компаниям, участвующим в ИПДО, с указанием недропользователя, месторасположения, срока действия, вида полезного ископаемого и номера лицензии доступна на сайте МПРЭТН: <https://mnr.gov.kg/ru/page/edinyi-reestr-licenzii>

*Распределение лицензий по видам работ и полезных ископаемых в 2021 г.*<sup>21</sup>

№	Наименование	Поиск	Разведка	Разработка	Общее количество
1	Золото	98	257	119	474
2	Металлы	26	65	23	114
3	Уголь	11	183	215	409
4	Нерудка	4	314	606	924
5	Нефть и газ	21	6	28	55
6	Вода	0	6	496	502
	<b>Итого:</b>	<b>160</b>	<b>831</b>	<b>1487</b>	<b>2478</b>

<sup>20</sup> Более подробно в Разделе 6.7.

<sup>21</sup> Согласно данным, представленным на Коллегии Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республике по результатам работы за 2021 год.

## Прошедшие аукционы по участкам недр КР за 2021 г.

№ п/п	Наименование объекта аукциона, дата проведения, компания – победитель	Стартовая цена, долл. США	Итоговая цена, долл. США
1	21 января 2021 года – Месторождение «Бештерек», Каменный уголь, геологоразведочные работы (Узгенский район Ошской области). ОсОО «Кара-Казык».	9010	41 000
2	27 января 2021 года – Месторождение Кожокелен участок «Кожокелен-4», уголь, геологоразведочные работы (Кара-Суйский район Ошской области). ОсОО «Кожокелен-Ата».	368	700
3	22 апреля 2021 года – Площадь «Южный Сары-Камыш 2», Каменный уголь, геологоразведочные работы (Ноокенский район Ошской области). ОсОО «Бренд Коул».	1863	76 800
4	23 апреля 2021 года – Участок Ак-Сай, известняк-ракушечник, геологоразведка, (Аксынский район Джалал-Абадской области). ОсОО «Эко-Ресурс Тянь-Шань».	1050	1350
5	26 апреля 2021 года. Поле шахта 6/18 Юго-Западный фланг бурого угольного месторождения Сулюкта, бурый уголь, разработка (Лейлекский район Баткенская область) ОсОО «НКС Компани»	11400	21 000
6	26 апреля 2021 года. Поле шахты 8 Восточный фланг мест. Сулюкта, бурый уголь, разработка (Лейлекский район Баткенская область) «Т Ибрагимова»	8686	13 686
7	26 апреля 2021 года. Поле шахта 6/18 Северный фланг бурого угольного месторождения Сулюкта, бурый уголь, разработка, (Лейлекский район Баткенская область) ОсОО «Байкал Плюс»	9955	14 000
8	26 апреля 2021 года. Месторождение Сулюкта участок «Кара-Таш», бурый уголь, геологоразведка Лейлекский район Баткенская область) ОсОО «Афган Шит»	1815	2535
9	26 апреля 2021 года. Площадь «Кокине-Сай-500», бурый уголь, геологоразведка, Лейлекский район Баткенская область ОсОО «Бизнес Азия Компани»	1575	4575
10	26 апреля 2021 года. Участок бурого угля «Орок-Сай», бурый уголь, геологоразведка,	273	973

	(Лейлекский район Баткенская область), ОсОО «Алтын Кенч»		
11	26 апреля 2021 года. Участок бурого угля «Коргон-Сай», бурый уголь, геологоразведка, (Лейлекский район Баткенская область), ОсОО «Кей-Джи Инвест»	162	662
12	25 мая 2021 года. Участок 2/8 «Северная Макаевка», месторождение бурого угля «Сулюктинское», бурый уголь, геологоразведка, г. Исфана Баткенской области Кыргызской Республики. ОсОО «Толукбай»	665	865
13	25 мая 2021 года. Участок 2/4, месторождение бурого угля «Сулюктинское», бурый уголь, разработка, г. Исфана Баткенской области Кыргызской Республики. ОсОО «Толукбай»	2330	3530
14	27 мая 2021 года. Площадь железы Надир-Западный, геологоразведка, (Кадамжайский район Баткенская область), ЗАО «ЮКЦ»	4755	101 500
15	27 мая 2021 года. Площадь железы Надир-Восточный, геологоразведка, (Кадамжайский район Баткенская область), ОсОО «Мекен Ынтымагы»	4752	205 000
16	07 июня 2021 года. Углепроявление «Урмизан-1», бурый уголь, геологоразведка, (Баткенский район Баткенская область), ОсОО «Датка»	1615	2815
17	07 июня 2021 года. Углепроявление «Урмизан-2», бурый уголь, геологоразведка, (Баткенский район Баткенская область), ОсОО «Прадо и Ко»	1010	2000
18	07 июня 2021 года. Углепроявление «Урмизан-3», бурый уголь, геологоразведка, (Баткенский район Баткенская область), ОсОО «Актив Майнинг»	735	1235
19	30 июня 2021 года. Участок Жаны Ноокат 2, гипс, геологоразведка, (Ноокатский район Ошская область), ОсОО «Тайлак-Ата»	1100	1400
20	30 июня 2021 года, Участок Кырк-Кол Юго-Западный, гипс, геологоразведка, (Ноокатский район Ошская область), ОсОО «Азия Экспо Майнинг»	1340	1542
21	30 июня 2021 года. Участок Шорсай, гипс, геологоразведка, (Ноокатский район Ошская область), ОсОО «Сейдикум»	1400	1820

22	30 июня 2021 года. Участок Чал-Таш, гипс, геологоразведка, (Ноокатский район Ошская область), ОсОО «Милан»	1600	2400
23	02 июля 2021 года, Площадь «Чирканак Западный», свинец и цинк, геологоразведка, (Таласский район Таласская область), ОсОО «МAB Group»	5824	28 000
24	02 июля 2021 года, Площадь «Чирканак Восточный», свинец и цинк, геологоразведка, (Таласский район Таласская область), ОсОО «МAB Group»	6220	30 500
25	07 июля 2021 года, Угляпроявления Тургай-Тюбе, каменная уголь, геологоразведка, (Узгенский район Ошская область), ОсОО «Эшмурат Ата»	2360	4860
26	09 июля 2021 года, месторождение каменного угля Кара-Тыт, разработка, (Аксыский район, Джалал-Абадская область), ОсОО «Глобал Эксплорейшн Лимитет».	66 450	135 000
27	11 августа 2021 года участок Ак-Джар Восточный, геологоразведка, (Кара-Суйский район, Ошская область), ОсОО «ОСН Билдинг групп».	3280	9000
28	11 августа 2021 года участок участок Верхний Загара Южный фланг, геологоразведка, (Кара-Суйский район, Ошская область), ОсОО «Тайлак-Ата».	1268	1468
29	17 августа 2021 года участок Чакмак, геологоразведка, (Ноокатский район, Ошская область), ОсОО «Келечек плюс жети».	1218	2058
30	01 сентября 2021 года участок Междуреченская, поиск-геологоразведка, (Сузакский район Жалал-Абадская область), ОсОО «Кыргызнефтегаз».	1336	2300
31	09 сентября 2021 года участок Тюлек Восточный, геологоразведка, (Сузакский район, Джалал-Абадская область), ОсОО «Сагындык Баатр».	455	855
32	29 сентября 2021 года участок Оильма, геологоразведка, (г.Исфана, Лейлекский район, Баткенская область), ОсОО «Флагман Смарт».	280	650
33	29 сентября 2021 года участок Каракуль, геологоразведка, (г.Исфана, Лейлекский район, Баткенская область), ОсОО «Кош-Булак».	745	1245
34	29 сентября 2021 года участок Южный Чуркурак, геологоразведка, (г.Исфана,	450	550

	Лейлекский район, Баткенская область), ОсОО «Атакен».		
35	29 сентября 2021 года участок «Кыска-Сай», геологоразведка, (г.Исфана, Лейлекский район, Баткенская область), ОсОО «Бакай-Плюс».	700	900
36	1 октября 2021 года участок полевого шпата «Алабел» геологоразведка, геологоразведка, (Тонский район, Иссык-Кульской область. ОсОО «ПрофВояж»	1526	2000
37	11 октября 2021 года. Участок Сары-Бээ, уголь, геологоразведка, (Ноокенский район, Жалал-Абадская область) ОсОО «Оомат Майнинг»	1000	2500
38	12 октября 2021 года. Участок Чангырташ, известняк, геологоразведка, (Сузакский район, Жалал-Абадская область) ОсОО «ДИНУР»	1310	2740
39	13 октября 2021 года. Участок штольня Надежда-2, уголь, геологоразведка, (Аксы́йский район, Жалал-Абадская область) ОсОО «Асыл-Кен»	1640	1960
40	13 октября 2021 года. Участок штольня Карагундысай №2, уголь, геологоразведка, (Аксы́йский район, Жалал-Абадская область) ОсОО «Мунаш-Кен»	1513	1813
41	13 октября 2021 года. Карагундысай №5 , уголь, геологоразведка, (Аксы́йский район, Жалал-Абадская область) ОсОО «НК Ресурс»	1395	1675
42	13 октября 2021 года. Карагундысай №1 , уголь, геологоразведка, (Аксы́йский район, Жалал-Абадская область) ОсОО «КОАП Кен»	1640	1960
43	13 октября 2021 года. Перевальный, уголь, геологоразведка, (Аксы́йский район, Жалал-Абадская область) ОсОО «Селона»	1915	2315
44	13 октября 2021 года. Бермсберг №5, уголь, геологоразведка, (Аксы́йский район, Жалал-Абадская область) ОсОО «Тоффино»	1575	2175
45	13 октября 2021 года. Боз-Кайкы, кварц, геологоразведка, (Аксы́йский район, Жалал-Абадская область) ОсОО «МОс Би»	245	30 000
46	21 октября 2021 года. Ближний, строительный песок, геологоразведка, (Ысык-Атинский район Чуйская область), ОсОО «Альфа Контакт Компани»	2193	20593
47	27 октября 2021 года, Камыр Олду-2, кварц, геологоразведка, (Токтогульский район	405	40300

	Джалал-Абадская область), ОсОО «Алмаз Канзилла»		
48	05 ноября 2021 года, Ивановское 2, строительный песок, разработка, (Ысык-Атинский район Чуйская область), ОсОО «Опалтекс»	4230	4700
49	27 ноября 2021 года, Участок бурого угля «Восточный Сулюкта», строительный песок, разработка, (Ысык-Атинский район Чуйская область), ОсОО «Сулюкта гидрошахт»	3629	5439
50	08 декабря 2021 года, площадь Тонская, гранит, геологоразведка (Тонский района Ысык-Кульской область), ОсОО «Оштен»	1736	48000
51	09 декабря 2021 года, участок Сары-Булак, кварц, геологоразведка (Джети-Огузский района Ысык-Кульской область), ОсОО «Уриэл»	2566	60000
52	10.12.2021 года. Месторождение Арым I, мрамор, разработка, Токтогульского района Джалал-Абадской области. ОсОО «Мега Мастер Плюс»	7520	8520
53	15.12.2021 года. Сары-Таш, Юго-Западный, известняк-ракушечник, Озгонский район Ошская область, Муслим Таш	28020	30822
54	15.12.2021 года. Сары-Таш, участок №3, известняк-ракушечник, Озгонский район Ошская область, Эко Стоун Групп	36270	39897
55	24.12.2021 года. Локальный Самаркандек, уголь, Баткенский район Баткенская область, Сонас	4076	7576
	<b>Итого</b>	<b>2629</b>	<b>1 033 759</b>

#### **4.4 Указ Президента Кыргызской Республики о реформировании горнодобывающей отрасли**

29 января 2021 года подписан Указ Президента Кыргызской Республики №5 о вопросах реформирования горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики (далее – «Указ №5»)<sup>22</sup>. В Указе №5 подчеркнута, что важнейшей отраслью экономики Кыргызской Республики является горнодобывающая промышленность для создания прозрачной системы правового регулирования, раскрытия потенциала, обеспечения безопасности населения и минимизации нагрузки на окружающую среду включают, кроме прочего:

- ▶ Разработку проекта Горного кодекса Кыргызской Республики, направленный на создание целостной системы законодательства в сфере недропользования;
- ▶ Разработку участков недр общегосударственного значения исключительно национальной горнодобывающей компанией со 100% участием государства в уставном капитале, за исключением предприятий, имеющих лицензию и разрабатывающих участки недр общегосударственного значения на момент принятия Горного кодекса Кыргызской Республики;
- ▶ Рассмотреть возможность внедрения международных стандартов экологической безопасности;
- ▶ Провести аудит геологической информации для выявления экономически перспективных месторождений;
- ▶ Рассмотреть возможность внедрения международной системы стандартов отчетности по запасам полезных ископаемых;
- ▶ Обеспечить рациональность, эффективность и прозрачность распределения финансовых средств, поступающих от горнодобывающих компаний в фонды, республиканский и местные бюджеты, посредством цифровых платформ;
- ▶ Разработать и внедрить механизмы электронного лицензирования права пользования недрами и внешнеэкономической деятельности, осуществляемой недропользователями для исключения коррупционных рисков.

---

<sup>22</sup> <https://cbd.minjust.gov.kg/430340?cl=ru-ru>

## 5. Горнодобывающая отрасль Кыргызской Республики

### 5.1 Роль добывающей отрасли в экономике Кыргызстана

Добыча полезных ископаемых является ключевой составляющей промышленного комплекса Кыргызской Республики. Вклад отрасли в ВВП страны составил 29,6% в 2021 г.

*Добыча полезных ископаемых по видам за период 2021 гг.*

Позиция	2021	
	млн сом	в % к итогу
Добыча и производство металлов <sup>23</sup>	176 858	
Добыча металлических руд <sup>24</sup>	42 342	
Добыча каменного угля и бурого угля	4 378	
Добыча сырой нефти и природного газа	7 539	
Добыча прочих полезных ископаемых	1 376	
<b>Итого добывающая отрасль</b>	<b>232 493</b>	<b>29,6%</b>
<b>Валовой внутренний продукт</b>	<b>782 854</b>	<b>100,0%</b>

Физический объем добычи полезных ископаемых неуклонно увеличивается. Добыча золота в 2021 г. составила 25 116,2 кг, что составило 3% рост от уровня 2020 года. В 2021 г. добыто 275,7 тыс. тонн сырой нефти, достигнув максимума за 30 лет независимости и показав 15% рост от показателей 2020 года. Объем добычи каменного угля и лигнита в 2021 г. составил 3 062,5 тыс. тонн, увеличившись на 14% от уровня 2020 года.

*Добыча основных видов полезных ископаемых в 2021 г.<sup>25</sup>*

Вид полезного ископаемого	Количество
Золото, кг	25 116.2
Уголь каменный, тонн	569 676.2
Уголь бурый (лигнит), тонн	2 492 818.6
Нефть сырая, тыс.т	275.7
Газ природный, млн.куб м	22.2
Камень отделочный, тонн	114 105.6
Известняк и гипс, тыс.тонн	1 318.5
Доломит, тонн	41 466.1

<sup>23</sup> «Производство основных металлов и готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования». [www.stat.kg](http://www.stat.kg)

<sup>24</sup> «Добыча и производство металлов». [www.stat.kg](http://www.stat.kg)

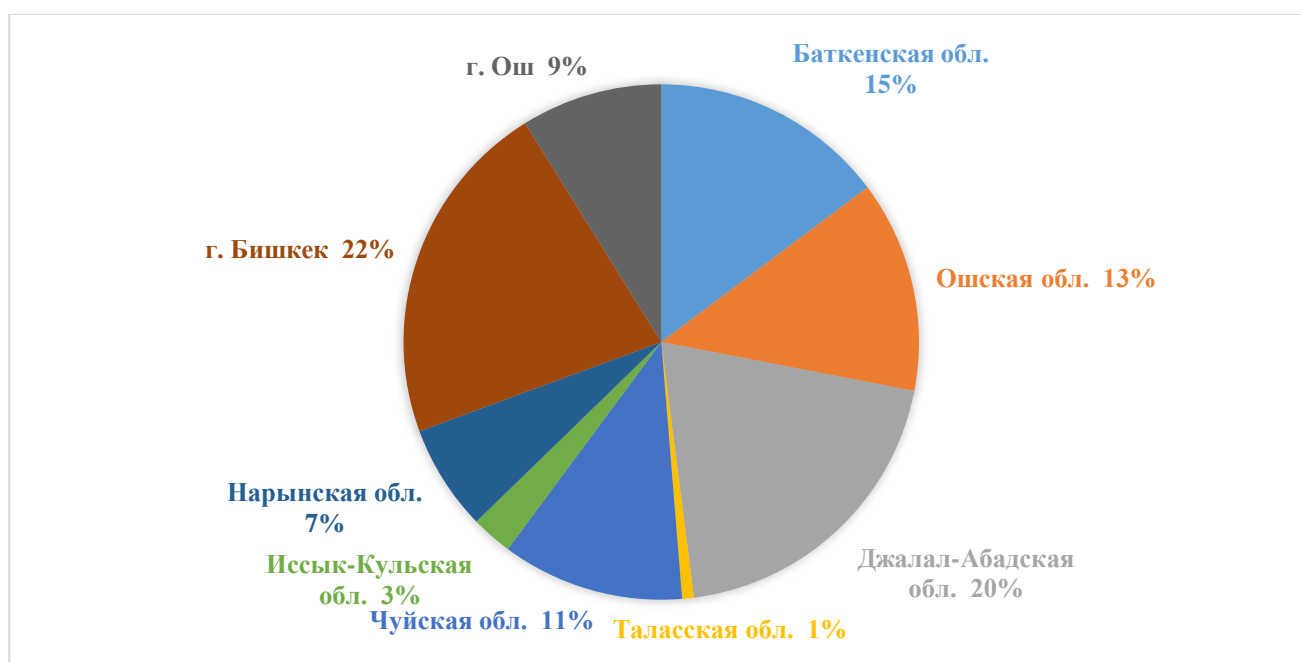
<sup>25</sup> Коллегия Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республике по результатам работы за 2021 год.



Сланец, тонн	5 000.0
Гравий и песок, тонн	2 390 454.7
Глины и каолин (фарфоровая смесь), тыс.тонн	14 943.1
Соль каменная, тонн	7 137.9

### Основные горнодобывающие регионы<sup>26</sup>

В 2021 году в добывающей отрасли Кыргызской Республики действовало 1522 предприятия. Большинство добывающих предприятий зарегистрировано в трех регионах КР: г. Бишкек (22%), Джалал-Абадская область (16%) и Баткенская область (15%)



Следует отметить, что вышеуказанное распределение основано на месте государственной регистрации юридического лица, но не на основе фактической операционной деятельности. Фактически, в стране основная операционная добывающая деятельность в 2021 гг. была сосредоточена в Иссык-Кульской области (месторождение Кумтор), Таласской области (месторождение Джеруй), Чуйской области (месторождение Талды-Булак Левобережный) и Джалал-Абадской области (месторождение Бозымчак).

<sup>26</sup> Коллегия Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республике по результатам работы за 2021 год

## 5.2 Инвестиции в добывающую отрасль КР

Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) в Кыргызской Республике за 2021 год составили 1 006 млн. долл. США<sup>27</sup>, показывая 50% положительную динамику к уровню 2020 года.

*Доля поступлений в добывающей отрасли КР в 2021 г.*

Позиция	2021
Прямые иностранные инвестиции в КР, млн долл. США	1 006
ПИИ в добычу полезных ископаемых, млн. долл. США	212
ПИИ в добычу полезных ископаемых, % к общим инвестициям	21,1%

Инвестиции в основной капитал в добывающей отрасли показали 261,9% рост в 2021 году по сравнению с показателями 2020 года.

## 5.3 Занятость и уровень оплаты труда

Занятость населения Кыргызской Республики в добывающей отрасли имеет положительную динамику за последние годы. Занятость в добывающей отрасли в 2021 году составила 18 022 человек, показав 2% рост по сравнению с 2020 годом.

Основная часть занятых приходится на сектор «добыча полезных ископаемых» (67%), остальные на сектор «производство основных металлов».

Средняя заработная плата представлена в номинальном выражении и растет с каждым годом с незначительными колебаниями. Соотношение заработной платы в добывающей отрасли между подкатегориями сохраняется неизменным, что характеризует об устоявшейся практике вознаграждения сотрудников. Среднемесячная заработная плата в сфере добычи полезных ископаемых составляет 39 573 сом.

## 5.4 Экспорт продукции добывающей отрасли КР

Добывающая отрасль обеспечивает больше половины экспортных доходов КР. Так, в 2021 г. доля добывающей отрасли составила 60,8% в

<sup>27</sup> [www.stat.kg](http://www.stat.kg)

экспорте страны<sup>28</sup>. При этом, на долю драгоценных металлов за тот же период приходилось 53% экспорта, а на долю минеральных продуктов – 7,8%. Ниже указана разбивка по данным видам экспорта за рассматриваемый период.

Согласно классификации Нацстаткома, позиция «минеральные продукты» включает в себя добычу каменного угля и бурого угля, добычу сырой нефти и природного газа, добычу металлических руд и прочих полезных ископаемых.

#### *Экспорт КР по видам добывающей отрасли*

Показатель	2021 год
Объем экспорта Кыргызской Республики	228 705 511.9
Объем экспорта товаров, относящихся к добыче полезных ископаемых	17 810 519.0
Объем экспорта товаров, относящихся к производству основных металлов	121 250 536.2
Доля экспорта товаров, относящихся к добыче полезных ископаемых в общем объеме экспорта	7.8
Доля экспорта товаров, относящихся к производству основных металлов в общем объеме экспорта	53.0

### **5.5 Вклад добывающей отрасли КР в налоговые доходы государства**

Добывающая отрасль является важным источником наполнения государственного бюджета КР. Доля доходов государства от компаний добывающей отрасли<sup>29</sup> в суммарных налоговых доходах бюджета страны составила 21% в 2021 г., показав самый высокий результат за историю независимости.

Доля налоговых доходов добывающей отрасли к общим доходам государственного бюджета КР<sup>30</sup> представлена ниже:

	2021
Итого доходы государственного бюджета КР	105 714 000
Уплаченные налоги горнодобывающими предприятиями	22 942 827
Доля налоговых доходов добывающей отрасли в	21%

*Доля добывающей отрасли в налоговых доходах КР в 2021 г.*

<sup>28</sup> <http://www.stat.kg>

<sup>29</sup> Данные Государственной налоговой службы для Отчета за 2021 гг.

<sup>30</sup> <http://www.stat.kg/ru/statistics/finansy/>

Наименование дохода	Сбор за 2021
Подоходный налог	760 161.7
Налог на прибыль	244 528.2
Налог на валовый доход Кумтор	8 030 272.6
Ежегодная сумма Кумтора	2 000 000.0
Налог на основе добровольного патента	869.8
Налог на недвижимое имущество	7 273.9
Земельный налог	34 554.9
НДС на тов.и усл, производ на территор КР	1 009 698.2
Налог с продаж	95 747.4
Налог на доходы золотодобывающих компаний	5 842 394.9
Бонусы	327 692.6
Роялти	2 950 804.8
Плата за разработку месторождений полезных ископаемых или ископаемого топлива	74 675.9
Плата за удержание лицензии на право пользования недрами	244 043.2
Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения	1 320 108.9

## Старательская деятельность

Старательская деятельность – это деятельность по добыче полезных ископаемых силами отдельного человека или группы людей без образования юридического лица. В Кыргызстане данная деятельность осуществляется путем приобретения добровольного налогового патента на основе Положения «Об осуществлении индивидуальной старательской добычи россыпного золота на территории Кыргызской Республики», утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 июля 2015 года №524<sup>31</sup>.

Сумма налогового патента составляет 3000 сом в месяц<sup>32</sup>. Согласно данным Государственной Налоговой службой суммарные выплаты составили 12,2 тыс. сом за 2021 г., по 21 патентам. При этом, по неофициальным источникам ежегодная добыча золота данным методом составляет 140 кг<sup>33</sup>, а общее количество занятых человек составляет около 2400 человек<sup>34</sup>.

<sup>31</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98005>

<sup>32</sup> ППКР №418 от 25 июня 2015 года «Об утверждении базовой суммы налога на основе добровольного патента по видам деятельности»

<sup>33</sup> <https://arch.kyrlibnet.kg/uploads/GPTB%20ZOLOTODOBIVAUSHII%20KOMPLEKS%20KYRGYZSTANA.pdf>

<sup>34</sup> «Национальный план по сокращению использования ртути в старательской добыче золота Кыргызской Республики», г. Бишкек, 2021 г.

## 6. Нормативное и фискальное регулирование добывающей отрасли

### 6.1 Законодательные основы добывающей отрасли

В соответствии с статьей 16 Конституции КР, земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса являются исключительной собственностью КР. Земля и природные ресурсы используются как основа жизни и деятельности народа Кыргызской Республики; для сохранения единой экологической системы и устойчивого развития они находятся под контролем и особой охраной государства. Земля, за исключением пастбищ и лесов, может находиться в частной и муниципальной формах собственности. Земля не может находиться на праве частной собственности иностранных граждан и юридических лиц с иностранным участием.

Правовая основа деятельности предприятий добывающих отраслей включала в себя следующие основные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы добывающей отрасли, в том числе способы предоставления права недропользования, порядок предоставления и прекращения права недропользования и порядок налогообложения<sup>35</sup>:

- Указ Президента Кыргызской Республики г.Бишкек, от 29 января 2021 года УП № 5 «О вопросах реформирования горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики»
- Земельный кодекс КР от 2 июня 1999 года № 45 (далее – «Земельный Кодекс»);
- Водный кодекс КР от 12 января 2005 года № 8 (далее – «Водный Кодекс»);
- Налоговый кодекс КР от 17 октября 2008 года № 230 (данный кодекс действовал до 31 декабря 2021 г., с 1 января 2022 г. действует новый Налоговый кодекс от 18 января 2022 года № 3).
- Кодекс Кыргызской Республики «О Неналоговых Доходах» от 10 Августа 2018 г. № 90
- Закон Кыргызской Республики г.Бишкек, от 19 мая 2018 года № 49 «О недрах»
- Закон Кыргызской Республики г.Бишкек, от 6 марта 1992 года N 850-XII «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике»
- Закон Кыргызской Республики г.Бишкек, от 10 апреля 2002 года N 49 «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании»

---

<sup>35</sup> Нормативные правовые акты опубликованы на сайте Министерства юстиции КР: <http://cbd.minjust.gov.kg>

- Положение «о Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых Кыргызской Республики» Утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2014 года № 754
- Положение «о государственной регистрации прав на добычу песчано-гравийной смеси и суглинков» к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 5 февраля 2019 года № 43)
- Положение «о порядке лицензирования недропользования» к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 29 ноября 2018 года № 561
- Положение «о рекультивации земель, нарушенных в процессе пользования недрами» Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 августа 2017 года № 517
- Положение «об осуществлении индивидуальной старательской добычи россыпного золота на территории Кыргызской Республики» Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 июля 2015 года № 524
- Порядок вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Республики руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 14 сентября 2017 года № 570
- Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики г.Бишкек, от 23 августа 2021 года № 148 «Об утверждении Порядка предоставления прав пользования недрами по решению Кабинета Министров Кыргызской Республики»
- Закон КР «О нефти и газе» от 8 июня 1998 года № 77 (далее – «Закон о нефти и газе»);
- Закон КР «Об угле» от 3 февраля 1999 года № 18 (далее – «Закон об угле»);
- Закон КР «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года № 53 (далее – «Закон об охране окружающей среды»);
- Закон КР «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года № 54 (далее – «Закон об экологической экспертизе»);
- Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР» от 19 октября 2013 года № 195 (далее – «Закон о лицензиях»);
- Положение «О порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами», утвержденное постановлением Правительства КР «Об утверждении нормативных правовых актов в сфере недропользования» от 14 декабря 2012 года № 834 (далее – «Положение об аукционе»);
- Положение «О порядке и условиях проведения конкурса на право пользования недрами», утвержденное постановлением

Правительства КР» от 14 декабря 2012 года № 834 (далее – «Положение о конкурсе»);

- Постановление Правительства КР «О вопросах предоставления земельных участков под недропользование» от 15 декабря 2017 года № 810;
- Постановление Правительства КР «Об утверждении Реестра участков недр общегосударственного значения» от 03 июля 2019 года № 339;

Ниже представлены наиболее важные аспекты и нормы вышеуказанных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области добывающей отрасли.

### *Земельный Кодекс*

Земельный Кодекс регулирует земельные отношения в КР, основания возникновения, порядок осуществления и прекращения прав на землю и их регистрацию, а также направлен на создание земельно-рыночных отношений в условиях государственной, муниципальной и частной собственности на землю и рационального использования земли и ее охраны. Земельный кодекс регулирует также вопросы, связанные с предоставлением земельных участков для пользования недрами, в том числе из Государственного резерва земель месторождений полезных ископаемых, и определяет компетенцию уполномоченного государственного органа по реализации государственной политики по недропользованию в сфере регулирования земельных отношений.

### *Водный Кодекс*

Водный Кодекс регулирует водные отношения в сфере использования, охраны и развития водных ресурсов для гарантированного, достаточного и безопасного снабжения водой населения КР, охраны окружающей среды и обеспечения рационального развития водного фонда республики.

Водный Кодекс в числе прочего, регулирует использование поверхностных, подземных вод и оплату за их использование.

### *Налоговый кодекс*

Налоговый кодекс регулирует отношения по установлению, введению в действие и взиманию налогов в КР, включая налоги за пользование недрами.

Налоги за пользование недрами включают:

- ▶ бонусы - разовые платежи за право пользования недрами с целью поисков, разведки и разработки месторождений полезных ископаемых;
- ▶ роялти - текущие платежи за пользование недрами с целью разработки месторождений полезных ископаемых и/или отбора (извлечения из недр) подземных вод.

От уплаты налогов за пользование недрами освобождаются следующие лица:

- ▶ собственник земельного участка или землепользователь, ведущий добычу песка, глины, песчано-гравийной смеси и отбор подземных вод, не связанную с осуществлением предпринимательской деятельности, на принадлежащем ему или находящемся в его пользовании земельном участке;
- ▶ субъект, получивший участки недр для образования особо охраняемых природных территорий, имеющих особое экологическое, природоохранное, научное и историко-культурное значение;
- ▶ субъект, перерабатывающий отходы горного, обогатительного, коксо-химического и металлургического производства;
- ▶ субъект, выполняющий геологические, геофизические и другие работы по изучению недр, проводимые за счет средств республиканского бюджета, научно-исследовательские работы, в том числе по прогнозированию землетрясений, инженерно-геологические изыскания и геоэкологические исследования, а также иные работы, проводимые без нарушений целостности недр.

### *Закон о неналоговых платежах*

Закон о неналоговых платежах устанавливает понятие и перечень неналоговых платежей, а также регулирует правоотношения по их уплате. Законом о неналоговых платежах установлены следующие виды неналоговых платежей:

- ▶ **Сбор** - это обязательный, установленный государством за оказываемые государственными органами услуги денежный взнос, носящий разовый характер. Размер сбора соотносится со стоимостью предоставляемой услуги.
- ▶ **Платеж** - это обязательный денежный взнос, периодически уплачиваемый юридическими и физическими лицами,



пользующимися услугами государственных органов, за выполнение государственных функций.

- ▶ **Доход** - это установленные государством отчисления, вносимые или взыскиваемые в размере полной стоимости имущества или денежных средств, собственником которых по Закону является государство.
- ▶ **Санкции** - это предусмотренные законом меры имущественного воздействия, применяемые к нарушителям.
- ▶ **Отчисление** - установленный государством вид платежа, вносимый в обязательном порядке недропользователем на развитие и содержание инфраструктуры местного значения.

Применительно к предприятиям добывающей отрасли, отмечаем, что из вышеуказанных неналоговых платежей данные предприятия уплачивают *платеж* за удержание лицензии на право пользования недрами. Такой платеж осуществляется недропользователем, получившим право на поиск и/или разведку и/или разработку месторождений полезных ископаемых в КР. Суммы от платежей за удержание лицензии поступают в бюджеты органов местного самоуправления. Более детальная информация относительно неналоговых платежей изложена в Разделе 6.2 настоящего Отчета.

### *Закон о недрах*

Закон о недрах регулирует отношения, возникающие при пользовании недрами у государства с физическими и юридическими лицами, а также с другими государствами.

Закон о недрах определяет порядок государственного правового регулирования, компетенцию органов государственной власти, органов местных государственных администраций и местного самоуправления, права и обязанности физических и юридических лиц, перечисляет основания приостановления и прекращения права пользования недрами, а также ответственность за нарушение законодательства КР в сфере недропользования.

Недра предоставляются в пользование для следующих целей:

- ▶ геологического картирования и региональных геологических, геофизических и других научных исследований;
- ▶ геолого-поисковых работ;
- ▶ геологоразведочных работ;
- ▶ разработки месторождений полезных ископаемых, включая отбор и использование подземных вод;

- ▶ строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разработкой полезных ископаемых (хранения нефти, газа и других веществ и материалов, захоронения вредных веществ, использования тепла земли и иных нужд);
- ▶ образования особо охраняемых объектов, имеющих научное, культурное, историческое, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, пещеры и другие подземные полости);
- ▶ сбора минералогических, палеонтологических коллекций для коммерческих целей;
- ▶ сбора каменного материала для декоративных целей и использования в качестве поделочных камней и строительных материалов.

Законом о недрах предусмотрены следующие способы приобретения прав пользования недрами у государства:

- ▶ лицензия;
- ▶ государственная регистрация;
- ▶ концессионный договор;
- ▶ соглашение о разделе продукции.

Право пользования недрами может предоставляться на основании проведения конкурсов, аукционов, путем проведения прямых переговоров и на основании решения Кабинета министров КР, в порядке и на условиях, определенных законодательством КР.

### **Лицензия**

Лицензия на право пользования недрами представляет собой документ, удостоверяющий право пользования участком недр, выдаваемый лицензионным органом в соответствии Законом о недрах. Более подробно порядок предоставления лицензии на право пользования недрами изложен в Разделе 6.7 настоящего Отчета.

### **Государственная регистрация**

Государственной регистрации подлежат:

- 1) научные исследования недр, выполняемые по утвержденной программе;
- 2) индивидуальная старательская деятельность.

Государственная регистрация научно-исследовательских работ по изучению недр, выполняемых за счет государственного бюджета, осуществляется МПРЭТН, а государственная регистрация индивидуальной старательской деятельности - местными государственными администрациями.

Срок действия права пользования недрами, предоставляемого на основании государственной регистрации, определяется сроком выполнения программы научно-исследовательских работ.

Срок действия права недропользования по индивидуальной старательской деятельности составляет 1 год.

### **Концессионный договор**

Условия заключения концессионного договора регулируются Законом о концессиях.

### **Соглашение о разделе продукции (СРП)**

Условия заключения соглашения о разделе продукции регулируются Законом о СРП.

### *Закон о концессиях*

Закон о концессиях регулирует экономические, организационные и правовые условия предоставления концессий в интересах развития экономики КР, а также деятельность концессионных предприятий на территории КР. Так, согласно статье 1 Закона о концессиях, концессией является разрешение, выдаваемое Правительством КР инвестору на осуществление определенного вида предпринимательской деятельности, связанной с предоставлением ему во временное пользование имущества, земли и ее недр. Основным документом, регулирующим концессионные правоотношения между субъектами концессии является концессионный договор, который заключается на срок от 5 (пяти) до 50 (пятидесяти) лет.

Концессионный договор состоит из основных и дополнительных положений. К основным положениям относятся:

- ▶ субъекты договора;
- ▶ объект договора;
- ▶ виды, условия, размер и порядок платежей;
- ▶ минимальный размер капиталовложений и срок их вложений;
- ▶ квоты на объем производимой продукции;
- ▶ требования по охране окружающей среды;
- ▶ перечень юридических фактов, наступление которых может повлечь изменение условий договора по требованию одной из сторон;
- ▶ порядок ликвидации предприятия;
- ▶ сроки договора;

▶ ответственность сторон.

Все остальные взаимные обязательства, которые могут быть установлены сторонами, относятся к дополнительным положениям концессионного договора.

В соответствии с Законом о концессиях список объектов, предлагаемых для концессий, готовится уполномоченными органами в соответствии с их сферами ведения и утверждается Правительством КР. Подготовка предложений включает в себя определение точных границ объектов, состава имущественных комплексов, инвентаризацию и оценку месторождений полезных ископаемых, природных ресурсов, производственных и непроизводственных фондов. Согласно Закону о концессиях Правительством КР устанавливается перечень объектов, передача которых в концессию не допускается или ограничивается.

Заявки на предоставление концессий направляются инвесторами концессионным органам (Правительство КР, уполномоченные им или специально созданные органы, а также местная государственная администрация и местные Советы народных депутатов, действующие в пределах установленной им компетенции). В соответствии с Законом о концессиях перечень необходимых документов, прилагаемых к заявке, и порядок проведения конкурсов определяются Правительством. Следует отметить, что законодательством КР указанный порядок проведения конкурса на получение концессий не урегулирован в полном объеме, ввиду того, что концессия в сфере недропользования на практике не распространена.

Решение о предоставлении объекта соответствующему инвестору в концессию принимается Правительством КР по итогам конкурса. Концессионеры, прошедшие по конкурсу и получившие концессию от Правительства КР, приобретают право заключения концессионного договора в порядке, установленном законодательством КР.

### *Закон о СРП*

Закон о СРП регулирует правоотношения, возникающие в процессе заключения, исполнения и прекращения соглашений о разделе продукции, и определяет основные правовые условия таких соглашений.

Согласно Закону о СРП соглашение о разделе продукции является договором, в соответствии с которым КР предоставляет субъекту предпринимательской деятельности на возмездной основе и на

определенный срок исключительные права на поиск, разведку, разработку месторождений полезных ископаемых на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск. Соглашение определяет все необходимые условия, связанные с использованием недрами, в том числе условия переработки добытого минерального сырья, условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения в соответствии с требованиями Закона о СРП.

Сторонами соглашения о разделе продукции выступают:

- ▶ КР, от имени которой в соглашении выступает Правительство КР или уполномоченные им органы государственного управления; и
- ▶ инвесторы - физические и юридические лица КР, иностранные физические и юридические лица, осуществляющие вложение собственных, заемных или привлеченных средств в поиск, разведку и добычу минерального сырья и являющиеся пользователями недр на условиях соглашения.

В соответствии с Законом о СРП срок действия СРП устанавливается сторонами самостоятельно, но не свыше 10 лет.

По инициативе инвестора, а также при условии выполнения им принятых на себя обязательств действие такого соглашения продлевается на срок, достаточный для завершения экономически целесообразной разработки месторождения, обеспечения рационального использования и охраны недр. При этом условия и порядок такого продления определяются соглашением (дополнительным соглашением к действующему СРП или новым СРП).

В соответствии с Законом о СРП на период действия СРП, для концессионера сохраняется режим налогового и таможенного обложения, действовавший на дату заключения СРП.

### *Закон о нефти и газе*

Закон о нефти и газе регулирует правоотношения, возникающие в нефтегазовой сфере, а также деятельность организаций нефтегазовой отрасли и определяет полномочия Правительства КР, органов местных государственных администраций при осуществлении деятельности в нефтегазовой отрасли.

Как отмечено выше в настоящем Отчете, все геологические ресурсы нефти и природного газа, залегающие в недрах КР, являются исключительной собственностью государства.

Законом о нефти и газе установлено, что КР предоставляется приоритетное право на приобретение нефти, газа и продуктов их переработки. В случае продажи или экспорта нефти, газа и продуктов их переработки лицензиат обязан предварительно за месяц уведомить о такой операции уполномоченный Правительством КР государственный орган и предоставить ему приоритетное право на покупку всего количества или части нефти, газа и продуктов их переработки, полученных в результате деятельности в нефтегазовой отрасли.

Законодательство КР не содержит прямого указания на ответственность лицензиата за несоблюдение требования о предоставлении государству возможности воспользоваться приоритетным правом на покупку нефти и газа и продуктов их переработки в нарушение положений Закона о нефти и газе.

Однако, полагаем, что в случае нарушения приоритетного права государства в зависимости от конкретных обстоятельств нарушения могут быть применены общие меры ответственности, предусмотренные законодательством КР, в том числе, потенциально:

- ▶ признание сделки недействительной, ввиду несоответствия ее закону согласно статье 185 Гражданского Кодекса КР<sup>36</sup> или ввиду ее признания в качестве сделки, противоречащей общественным и государственным интересам согласно статье 187 Гражданского Кодекса КР<sup>37</sup>;
- ▶ привлечение к административной ответственности:
  - (а) при признании нарушения права государственной собственности на недра<sup>38</sup> с наложением штрафа до 150 расчетных показателей с возмещением ущерба;
  - (б) при признании нарушения правил торговли<sup>39</sup> с наложением штрафа до 100 расчетных показателей с лишением лицензии на занятие данным видом деятельности;
- ▶ привлечение к уголовной ответственности:

---

<sup>36</sup> Статья 185 Гражданского Кодекса КР от 8 мая 1996 года №15 (далее – «ГК КР»)

<sup>37</sup> Статья 187 ГК КР

<sup>38</sup> Статья 97 Кодекса об административной ответственности КР от 4 августа 1998 года №114 (далее – «КоАО КР»)

<sup>39</sup> Статья 285 КоАО КР

- (а) при признании осуществления незаконного предпринимательства<sup>40</sup> с наложением штрафа до 5,000 расчетных показателей или публичным извинением с возмещением ущерба или исправительными работами до 2 лет или ограничением свободы до 5 лет или лишением свободы до 3 лет.

### *Закон об угле*

Закон об угле регулирует отношения государства с физическими и юридическими лицами, а также с другими государствами, возникающие при добыче и использовании угля на всей территории КР.

Угольная отрасль является составной частью промышленности, включающей комплекс организационных, технических и технологических процессов, связанных с поиском, разведкой, добычей, хранением, переработкой, транспортировкой и продажей угля и продуктов его переработки.

Угольные месторождения КР, залегающие в недрах КР в пределах ее государственных границ, являются собственностью государства.

В соответствии с Законом об угле все юридические и физические лица, занятые производством работ по добыче, переработке и реализации угля и (или) продуктов его переработки, обязаны обеспечить:

- ▶ принятие мер для надежного обеспечения потребителей качественным углем и (или) продуктов его переработки, наличие нормативных документов, регламентирующих требования к качеству и безопасности;
- ▶ правовое управление своими организациями и своей деятельностью;
- ▶ принятие таких решений, которые способствуют стабильному функционированию и улучшению технической, производственной, финансово-экономической систем, снижению затрат на производство и получению прибыли;
- ▶ передачу в установленном порядке в государственный орган по недропользованию геолого-маркшейдерской и горно-графической документации после ликвидации угольных предприятий;
- ▶ представление в государственный орган по недропользованию статистической отчетности по учету погашенных запасов угля,

---

<sup>40</sup> Статья 180 Уголовного кодекса КР от 1 октября 1997 года №68 (далее – «УК КР») стр. 45 из 100

извлечения и использования попутных полезных ископаемых и отходов угольного производства;

- ▶ разработку и реализацию конкретных мероприятий по охране окружающей среды и рациональному природопользованию.

### *Закон об охране окружающей среды*

Закон об охране окружающей среды регулирует отношения в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов КР.

В соответствии с Законом об охране окружающей среды природопользование делится на общее и специальное:

- ▶ общее природопользование не требует какого-либо специального разрешения, осуществляется гражданами в силу естественных прав, возникающих и существующих как результат его рождения и существования (пользование атмосферным воздухом, водой для питьевых, лечебно-оздоровительных нужд и т.д.);
- ▶ специальное природопользование по видам используемых объектов подразделяется на землепользование, пользование недрами, лесопользование, водопользование, пользование растительным и животным миром, использование атмосферного воздуха.

Специальное природопользование осуществляется на платной основе. Платежи за природопользование состоят из платы за использование природных ресурсов, платы за загрязнение окружающей среды и другие негативные воздействия на природу.

Согласно Закону об охране окружающей среды в КР в целях охраны окружающей среды осуществляются, в том числе следующие меры:

- ▶ государственный учет и социально-экономическая оценка природных ресурсов;
- ▶ нормирование качества окружающей среды (предельно допустимые концентрации вредных веществ в атмосферном воздухе, воде, почве, недрах и других природных объектах);
- ▶ комплексное регулирование хозяйственных и экологических отношений;
- ▶ установление экологических требований к хозяйственной или иной деятельности, связанной с воздействием на природу;



- ▶ установление нормативов платы за использование природных ресурсов, сбросы, выбросы загрязняющих веществ, физические и иные вредные воздействия, размещение отходов в окружающей среде;
- ▶ проведение экологической экспертизы при проектировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду;
- ▶ использование ветровой и солнечной энергии, а также других нетрадиционных ресурсосберегающих источников энергии;
- ▶ учет экологических аспектов при строительстве гидроэлектростанций (антропогенная нагрузка на хрупкие горные экосистемы, подъем уровня грунтовых вод, провоцирование оползней и землетрясений и т.п.), а также другие меры по охране окружающей среды.

### *Закон об экологической экспертизе*

Закон об экологической экспертизе регулирует правовые отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных экологических последствий, возникающих в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Согласно Закону об экологической экспертизе экологическая экспертиза представляет собой определение уровня экологического риска и опасности намечаемых решений, реализация которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов.

Целями такой экспертизы являются:

- ▶ предотвращение воздействия возможных негативных последствий реализации планируемой управленческой, хозяйственной и иной деятельности на здоровье населения и окружающую среду;
- ▶ оценка соответствия планируемой управленческой, хозяйственной, инвестиционной и иной деятельности на стадиях, предшествующих принятию решения об их реализации, а также в процессе их строительства и реализации требованиям природоохранного законодательства.

Законом об экологической экспертизе предусмотрено два вида экологической экспертизы – общественная и государственная. Объектами

экологической экспертизы, в числе прочих объектов, установленных Законом об экологической экспертизе, являются материалы, обосновывающие выдачу лицензий, разрешений и сертификатов на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую среду, включая ввоз, вывоз продукции и природных ресурсов.

В соответствии с Законом о недрах проведение работ без технического проекта, получившего все необходимые положительные экспертизы (экологическая экспертиза, экспертиза по промышленной безопасности, и экспертиза по охране недр) является основанием для прекращения права пользования недрами. Кроме того, недропользователи могут быть привлечены к административной ответственности, в случае:

- ▶ нарушения недропользователями сроков представления проектов для проведения экспертиз на соответствие требованиям промышленной, экологической безопасности и охраны недр, что влечет наложение административного штрафа до 300 (трехсот) расчетных показателей (что примерно составляет 30,000 (тридцать тысяч) сомов);
- ▶ уклонение от прохождения государственной экологической экспертизы или невыполнение требований государственной экологической экспертизы, что влечет наложение административного штрафа до 50 (пятидесяти) расчетных показателей (что примерно составляет 5,000 сом).

### *Закон о лицензионно-разрешительной системе*

Закон о лицензиях регулирует отношения, возникающие между органами исполнительной власти, физическими и юридическими лицами в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности, действий, операций, в том числе по использованию ограниченных государственных ресурсов.

Применительно к добывающей отрасли, отмечаем, что Законом о лицензиях устанавливается порядок выдачи разрешений на виды деятельности, необходимые при осуществлении деятельности в сфере недропользования (например, ведение горных работ, применение, уничтожение взрывчатых материалов промышленного назначения; перевозка (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ, в том числе отходов производства радиоактивных веществ; утилизация, хранение, захоронение, уничтожение отходов токсичных

материалов и веществ, в том числе радиоактивных; ввоз и вывоз за пределы КР образцов руд и горных пород, концентратов, отходов производства и лабораторных проб для проведения аналитических исследований).

За трехкратное нарушение лицензионных требований, которые устанавливаются, Правительством КР для определенного вида лицензии/разрешения, лицензиар вправе приостановить действие лицензии и (или) разрешения субъекта, ранее получившего предупреждение и штраф, на срок до трех месяцев. В случае если в установленный срок лицензиат не устранил нарушение лицензионных требований, повлекшее приостановление действия лицензии и (или) разрешения, лицензия и (или) разрешение аннулируются.

При этом порядок лицензирования прав пользования недрами, включая порядок выдачи, продления, приостановления, прекращения, передачи лицензий, а также условия лицензирования, лицензионный контроль, взимание сборов и платежей регулируются законодательством КР в сфере недропользования.

#### *Подзаконные нормативные правовые акты*

В соответствии с постановлением Правительства КР «О вопросах лицензирования права пользования недрами» от 29 ноября 2018 года № 561 в целях совершенствования системы регулирования недропользования утверждены:

- ▶ Положение о порядке лицензирования;
- ▶ Положение о конкурсе;
- ▶ Положение об аукционе.

Вышеуказанные положения детализируют соответствующие нормы Закона о недрах и детально регулируют порядок выдачи лицензии на недропользование, порядок проведения конкурса и аукциона.

В соответствии с постановлением Правительства КР «О вопросах предоставления земельных участков под недропользование» от 15 декабря 2017 года № 810 утверждено Положение о предоставлении земельных участков под недропользование, которое регулирует отношения между недропользователями и владельцами земельных прав в КР с учетом специфики горного и геологоразведочного производства.

Положение о старательской добыче № 524 регламентирует деятельность по индивидуальной старательской добыче и промывке россыпного золота без существенного нарушения целостности недр.

## **6.2 Фискальный режим горнодобывающих проектов**

Деятельность предприятий добывающей отрасли в КР в целом подпадает под общий налоговый режим, который предусматривает уплату налогов и предоставление налоговой отчетности местными организациями и иностранными организациями, действующими в КР через постоянное учреждение в соответствии с налоговым законодательством КР.

Общим налоговым режимом предусмотрены общегосударственные налоги, местные налоги, а также специальные налоговые режимы. Добывающие компании в отличие от предприятий других отраслей уплачивают такие специфические налоги, как роялти и бонусы. Роялти – это регулярный платеж, базой которого является выручка (без учета НДС и налога с продаж) от реализации полезных ископаемых или продукции, полученной в результате переработки полезных ископаемых. Ставка роялти колеблется от 1 до 12% в зависимости от вида добываемого сырья. Бонус – разовый платеж за право пользования недрами с целью поисков, разведки и разработки месторождений полезных ископаемых. Налоговой базой для исчисления бонуса является количество геологических запасов и прогнозных ресурсов, учтенных Государственным кадастром.

Специальный налоговый режим для добывающей отрасли отсутствует, за исключением проекта «Кумтор». Режим налогообложения для проекта «Кумтор» предусматривает следующие основные налоги и платежи:

- (i) налог на валовый доход в размере 13%,
- (ii) ежегодную сумму в размере 4% от валового дохода за вычетом документально подтвержденных инвестиций и расходов на геологическое изучение,
- (iii) взнос в Фонд развития Иссык-Кульской области КР в размере 1% от валового дохода,
- (iv) ежегодную плату за загрязнение окружающей среды в размере 310 тысяч долларов США.
- (v) отчисления страховых взносов по государственному социальному страхованию, подоходный налог, плата за загрязнение окружающей среды и другие.

Налоги, их ставки и налогооблагаемая база, сроки и порядок уплаты, сроки сдачи отчетности, зачисление налогов, а также целевое назначение основных видов налогов для горнодобывающих компаний, представлены далее.

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
<b>Налог на прибыль</b>	<p>Размер предварительной суммы налога на прибыль составляет 10% от прибыли, исчисленной за отчетный период по правилам, установленным законодательством КР о бухгалтерском учете.</p> <p>Налогооблагаемая прибыль рассчитывается как разница между совокупным годовым доходом («СГД»), определенном в соответствии с МСФО, и расходами, подлежащие вычету в соответствии с законодательством КР (при условии их связанности с деятельностью, направленной на получение дохода и наличии подтверждающих документов.</p> <p><b>0%</b> от прибыли - для компаний, осуществляющих деятельность по добыче и реализации</p>	<p>Предварительная сумма налога на прибыль вносится за первый квартал, первые полгода и первые девять месяцев текущего года.</p> <p>Предварительная сумма налога на прибыль на отчетный период определяется в размере 10% от прибыли, исчисленной за отчетный период.</p> <p>Предварительная сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет за отчетный период, определяется как положительная разница между предварительной суммой налога на прибыль, исчисленной за отчетный период, и предварительной суммой налога на</p>	<p>Ежеквартально (начиная со второго квартала), не позднее 21 числа второго месяца, следующего за отчетным периодом, налогоплательщик представляет налоговую отчетность по предварительной сумме налога на прибыль.</p> <p>Налогоплательщик обязан предоставить отчет по сумме налога, удержанного у источника выплаты, не позднее 21 числа месяца, следующего за месяцем, в котором осуществлена выплата доходов.</p> <p>Единая налоговая декларация представляется налогоплательщиками-организациями до 1 марта года, следующего за отчетным годом.</p>	<p>В республиканский бюджет</p>

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
	<p>золотосодержащих руды, концентрата, золотого сплава и аффинированного золота;  <b>10%</b> от прибыли – для остальных недропользователей</p>	<p>прибыль, исчисленной за предыдущий отчетный период. Окончательные расчет и оплата налога на прибыль осуществляются до даты представления единой налоговой декларации. При этом окончательная сумма налога на прибыль определяется как разница между исчисленной суммой налога на прибыль по результатам отчетного года и предварительной суммой налога на прибыль, начисленной за отчетный год. Налог на прибыль уплачивается по месту налоговой регистрации налогоплательщика.</p>		
<p><b>Налог на доходы горнодобывающих и горноперерабатывающих предприятий</b></p>	<p>Ставка от <b>1% до 20%</b> (в зависимости от цен на золото). Налоговой базой является:</p>	<p>Не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, по месту учетной регистрации (по месту деятельности). В случае</p>	<p>Не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом.</p>	<p>В республиканский бюджет</p>

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
	<p>а) с выручки от реализации золотого сплава и/или аффинированного золота;</p> <p>б) от стоимости золота в золотосодержащих руде и концентрате, исчисленной исходя из мировых цен в порядке, установленном Правительством КР</p>	<p>отсутствия учетной регистрации налог на доходы уплачивается по месту налоговой регистрации (по юридическому адресу).</p>	<p>Налоговым периодом является календарный месяц.</p>	
<b>Налог на проценты</b>	<p><b>10%</b> от выплаченной суммы процентов. Также применяется при выплате процентов резидентам (в том числе плательщикам налога на прибыль).</p> <p>В случае удержания налога на проценты, доход в форме процентов не подлежит обложению налогом на прибыль у получателя</p>	<p>Не позднее 21 числа месяца, следующего за месяцем выплаты процентов.</p>	<p>Не позднее 21 числа месяца, следующего за месяцем выплаты процентов.</p>	<p>В республиканский бюджет</p>
<b>Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР</b>	<p><b>5%</b> от стоимости телекоммуникационных и транспортных услуг в международных связи и перевозках, страховых платежей по договорам страхования или перестрахования рисков (за исключением обязательного страхования);</p>	<p>До 21 числа месяца, следующего за месяцем, в котором выплачен доход.</p>	<p>До 21 числа месяца, следующего за месяцем, в котором выплачен доход.</p>	<p>В республиканский бюджет</p>

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
	<p><b>10%</b> от дивидендов, процентных доходов, авторских гонораров, роялти, стоимости услуг/ работ (оказанных на территории КР), страховых платежей по обязательному страхованию и перестрахованию рисков по обязательному страхованию.</p>			
<p><b>Налог на добавленную стоимость (НДС)</b></p>	<p><b>12%</b> от облагаемой стоимости поставок/ импорта, за исключением освобожденных поставок/ импорта и поставок со ставками 0% и 20%  <b>0%</b> от экспорта товаров, за исключением экспорта золотого и серебряного сплавов и аффинированного золота, и серебра (являющегося освобожденной поставкой);  <b>20%</b> от стоимости остатков материальных ресурсов (за исключением основных средств), приобретенных и произведенных до 1 января 2009 года, и от стоимости товаров, перемещенных</p>	<p>Не позднее 26 числа месяца, следующего за отчетным налоговым периодом.</p>	<p>Не позднее 26 числа месяца, следующего за отчетным налоговым периодом.</p> <p>Налоговым периодом при исчислении НДС по облагаемым поставкам является календарный месяц.</p>	<p>В республиканский бюджет</p>



Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
	через государственную границу КР до 1 января 2009 года;			
<b>Налог с продаж</b>	<b>От 1% до 3%</b> в зависимости от вида поставок и статуса субъекта (плательщик или не плательщик НДС) Налоговой базой является выручка от реализации товаров, работ, услуг при наличном расчете.	Ежемесячно не позднее 21 числа месяца, следующего за отчетным месяцем. Налог с продаж уплачивается по месту учетной регистрации (по месту ведения деятельности). В случае отсутствия учетной регистрации налог с продаж уплачивается по месту налоговой регистрации (по месту юридическому адресу).	Ежемесячно в срок не позднее 21 числа месяца, следующего за отчетным месяцем.  Налоговым периодом налога с продаж является календарный месяц.	В республиканский бюджет
<b>Бонус</b>	Единовременный платеж, размер которого устанавливается по видам полезных ископаемых. Платеж может быть уплачен повторно при смене участников горнодобывающей компании в размере, пропорциональном доле сменившихся участников.	Не позднее 30 дней со дня получения лицензии на право пользования недрами, по месту учетной регистрации.	Налогоплательщик бонуса не позднее 30 дней со дня получения лицензии на право пользования недрами представляет в налоговый орган соответствующий расчет, согласованный с КГС.	В республиканский бюджет

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
<b>Роялти</b>	<p><b>От 1% до 12%</b> (в зависимости от вида полезного ископаемого и запасов месторождения). Налоговой базой является:</p> <p>а) с выручки от реализации полезных ископаемых или продукции, полученной в результате переработки полезных ископаемых;</p> <p>б) от объема реализованной продукции в натуральном выражении</p>	<p>Ежемесячно не позднее 21 числа месяца, следующего за отчетным месяцем.</p> <p>Роялти уплачивается по месту учетной регистрации.</p>	<p>Ежемесячно не 21 числа месяца, следующего за отчетным месяцем.</p> <p>Налоговым периодом роялти является календарный месяц.</p>	<p>В республиканский бюджет</p>
<b>Земельный налог</b>	<p>Налоговой базой является площадь земельных участков. Размер налога определяется по формуле, согласно которой базовая ставка налога умножается на площадь и несколько коэффициентов. При этом, базовая ставка и поправочные коэффициенты зависят от регионов и областей нахождения земельных участков, их целевого назначения и прочих факторов.</p>	<p>Ежеквартально равными долями в срок не позднее 21 числа первого месяца текущего квартала, по месту учетной регистрации земельного участка, а в пределах города Бишкек - по месту налоговой регистрации налогоплательщика.</p>	<p>Налогоплательщик представляет информационный расчет по земельному налогу не позднее 2 февраля текущего года.</p> <p>Налоговым периодом по земельному налогу является календарный год.</p>	<p>В местные бюджеты</p>

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
<p><b>Налог на имущество</b></p>	<p>К налогооблагаемому имуществу относятся следующие объекты:</p> <p>(1) Недвижимость</p> <p>(2) Временные помещения из металлических и других конструкций, предназначенные и/или используемые для осуществления предпринимательской деятельности;</p> <p>(3) Транспортные средства, включая самоходные машины и механизмы.</p> <p>Для транспортных средств ставка налога устанавливается в зависимости от объема двигателя, года выпуска и вида транспортного средства или его балансовой стоимости;</p> <p>Для недвижимости и временных помещений из металлических и других конструкций - <b>0,8%</b> от налогооблагаемой стоимости объекта. При</p>	<p>Для транспортных средств: не позднее 1 сентября текущего года, но в период до прохождения технического осмотра, по месту регистрации объекта в соответствующем уполномоченном государственном органе.</p> <p>Для иных объектов имущества, используемых в предпринимательской деятельности и подлежащих обложению налогом на имущество: ежеквартально в срок не позднее дня, следующего за 20 числом третьего месяца текущего квартала, равными долями в течение текущего года по месту нахождения объекта имущества, а в пределах города Бишкек - по месту налоговой</p>	<p>Налогоплательщик, являющийся организацией, представляет информационный расчет по налогу на имущество до 1 марта текущего года.</p> <p>Налоговым периодом по налогу на имущество является календарный год.</p>	<p>В местные бюджеты</p>

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
	<p>этом, стоимость объекта определяется на основании определенной формулы с учетом поправочных коэффициентов (в зависимости от целевого назначения объектов, строительных материалов и других факторов).</p>	<p>регистрации налогоплательщика.</p>		
<p><b>Подоходный налог</b></p>	<p>10% от дохода, выплачиваемого работникам и иным физическим лицам, не имеющим статуса индивидуального предпринимателя</p>	<p>Подоходный налог, удерживаемый налоговым агентом, подлежит уплате не позднее дня, следующего за 20 числом месяца, следующего за месяцем выплаты дохода. Подоходный налог, удерживаемый налоговым агентом, уплачивается по месту налоговой регистрации налогового агента, а при наличии обособленных подразделений - по месту учетной регистрации обособленного подразделения.</p>	<p>Налоговый агент ежемесячно не позднее 21 числа месяца, следующего за месяцем выплаты дохода, представляет отчет по доходам и удержанному подоходному налогу в отношении своих работников. Налоговый агент ежеквартально не позднее 21 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет информацию о суммах выплаченных доходов и удержанного подоходного налога налоговым агентом со всех выплат физическим лицам.</p>	<p>В республиканский бюджет</p>

- ▶ *Повышенная норма амортизации*<sup>41</sup>. Расходы налогоплательщика на геологическую подготовку месторождения полезных ископаемых, проектные и инженерно-изыскательские работы и получение прав пользования недрами, на горно-капитальные и горно-подготовительные работы с целью последующей добычи полезных ископаемых, а также основные средства горнодобывающих и/или горноперерабатывающих предприятий, введенные в эксплуатацию и фактически используемые при недропользовании, могут амортизироваться по повышенной норме - 50 процентов стоимости в год. При этом допускается использование пониженной нормы амортизации. В последующие налоговые периоды налогоплательщиками, использующими пониженные нормы амортизации, не допускается изменение этих пониженных норм.
- ▶ *Возможность стабилизации налогов за пользование недрами*<sup>42</sup>. Данная возможность позволяет инвесторам сохранить свой режим налогообложения в случае неблагоприятных изменений в налоговом законодательстве. Подробнее описано в разделе 6.1 выше.

Налоговый кодекс КР устанавливает нижеследующие принципы налогообложения:

- ▶ Налоговое законодательство основывается на принципах единства, законности, обязательности, определенности и справедливости;
- ▶ Противоречия между нормами налогового законодательства трактуются в пользу налогоплательщика;
- ▶ Нормативные акты о повышении налоговых ставок или устанавливающие новые налоги обратной силы не имеют;
- ▶ Налогоплательщик действует или бездействует правомерно, пока обратное не будет доказано налоговыми органами;
- ▶ Сведения о налогоплательщике, полученные органом налоговой службы или его должностным лицом, составляют налоговую тайну, за исключением сведений, предусмотренных Налоговым Кодексом, в том числе сведений о фактических произведенных налоговых платежах в пользу государственного бюджета юридическими лицами не составляют налоговую тайну.

---

<sup>41</sup> Статья 226 п. 1.6 Налоговый кодекс КР.

<sup>42</sup> Закон «Об инвестициях в КР».

Срок исковой давности по налоговому обязательству составляет 6 лет со дня, следующего за днем:

- (i) окончания налогового периода по соответствующему налогу;
- (ii) прекращения действия отсрочки или рассрочки, в случае неуплаты отсроченной или рассроченной суммы налоговой задолженности;
- (iii) вручения налогоплательщику уведомления по налоговому обязательству, возникшему в результате проведения налоговой проверки.

В случае совершения налогового правонарушения, связанного с занижением суммы налога, указанной в налоговом отчете, исчисление срока исковой давности начинается со дня вручения соответствующего решения органа налоговой службы.

Органы налоговой службы могут обратиться в суд с иском о взыскании налоговой санкции не позднее 6 лет, следующих за днем вручения налогоплательщику решения о привлечении к ответственности за налоговое правонарушение. В случае отказа в возбуждении или прекращения уголовного дела, но при наличии налогового правонарушения, срок подачи искового заявления исчисляется со дня получения органом налоговой службы постановления об отказе в возбуждении или о прекращении уголовного дела.

В случае неисполнения или просрочки исполнения налогового обязательства начисляется пеня в размере, равном 0,09% размера недоимки за каждый день просрочки, но не более 100% от начисленной суммы налогового обязательства. При занижении суммы налога:

- ▶ в размере до 2% к СГД за год, предшествующий проверяемому календарному году, - налоговая санкция не применяется;
- ▶ в размере от 2% до 5% к СГД за год, предшествующий проверяемому календарному году, - применяется налоговая санкция в размере 50% от суммы занижения налога;
- ▶ при занижении суммы налога в размере свыше 5% к СГД за год, предшествующий проверяемому календарному году, - применяется налоговая санкция в размере 100% от суммы занижения налога.

К налоговому агенту при неуплате или неполной уплате сумм налога, удержанного и подлежащего уплате, применяется налоговая санкция в размере от 10% до 50% от неуплаченной суммы налога, подлежащей уплате/доплате. Размер налоговой санкции зависит от срока (длительности)

неуплаты налога налоговым агентом: по 10% - за каждый полный или неполный месяц со дня, установленного для уплаты соответствующего налога. При этом максимальный (предельный) размер санкции за указанное нарушение составляет 50%.

За уклонение от уплаты налогов уголовная ответственность наступает в случае, если размер скрытых налогов превышает определенный порог:

- (i) для предпринимателей и должностных лиц хозяйствующих субъектов - 5 тысяч расчетных показателей (т.е. 500 тысяч сом);
- (ii) для физических лиц - 1 тысячу расчетных показателей (т.е. 100 тысяч сом).

Объективная сторона заключается в непредоставлении документов для исчисления налогов (включая единую налоговую декларацию) или их уничтожении, включения в указанные документы заведомо искаженных данных о доходах и расходах или сокрытие других объектов налогообложения, а равно применение фиктивных и бестоварных документов, в том числе бланков строгой отчетности счетов-фактур по НДС, повлекшее ущерб в крупном размере.

Субъективная сторона (вина) - умысел.

Плановые налоговые проверки проводятся не более одного раза в течение 12 месяцев. Плановой проверкой охватывается период не более чем 3 предыдущих календарных года, истекших к началу проверки. Срок проведения плановой и внеплановой проверок, не должен превышать 30 календарных дней, а для крупного налогоплательщика - 50 календарных дней.

Порядок обжалования обусловлен обязательным досудебным порядком и судебным порядком. Досудебный порядок включает в себя:

- ▶ подачу налогоплательщиком возражений по акту проверки;
- ▶ рассмотрение руководителем или заместителем руководителя органа налоговой службы возражений по акту проверки в присутствии налогоплательщика или его налогового представителя;
- ▶ вынесение налоговым органом решения о начислении сумм налогов, пени и налоговых санкций;
- ▶ подачу жалобы на решение органа налоговой службы в республиканскую налоговую службу в течение 30 календарных дней со дня вручения решения;

- ▶ вынесение и направление республиканской налоговой службой решения по жалобе налогоплательщика. Жалоба налогоплательщика считается удовлетворенной, если решение не направлено налогоплательщику в сроки.

Решение республиканской налоговой службы может быть обжаловано в суде в течение 3 месяцев с даты вынесения решения.

Казначейство образует Консолидированный фонд КР (далее – «Консолидированный фонд»). Все доходные поступления в национальной и иностранной валюте, которые по праву принадлежат государству - налоговые, неналоговые, бюджетные, внебюджетные, периодические и единовременные, отчисления в целевые фонды, трансферты, кредитные фонды и любые другие виды государственных доходов немедленно и полностью направляются (кредитуются) в Консолидированный фонд, за исключением случаев, предусмотренных в положениях, разработанных Казначейством. Все расчетные операции республиканских и местных организаций осуществляются из Консолидированного фонда.

Единый казначейский счет представляет собой централизованный банковский счет Центрального казначейства, на котором аккумулируются денежные средства республиканского и местных бюджетов, а также отражаются операции органов государственной власти по кассовому исполнению государственного бюджета КР. Операции по приему от плательщиков наличных денежных средств и платежей по перечислениям денежных средств, подлежащих зачислению на единый казначейский счет, проводятся коммерческими банками, действующими на территории КР, в рамках текущего операционного дня, установленного для клиентов банков.

На единый казначейский счет зачисляются следующие виды поступлений:

- ▶ налоги и сборы;
- ▶ таможенные налоги и сборы;
- ▶ авансовые таможенные платежи и залоговые суммы;
- ▶ возврат основной суммы и уплата процентов, штрафов и пеней по бюджетным ссудам и кредитам;
- ▶ средства, поступающие во временное распоряжение бюджетных учреждений, состоящих на республиканском бюджете;



- ▶ специальные средства бюджетных учреждений, включая платежи за использование имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- ▶ восстановление ранее проведенных кассовых расходов (по безналичным платежам);
- ▶ неналоговые и другие платежи, направляемые в доходы соответствующих бюджетов КР;
- ▶ сомовый эквивалент валютных средств, подлежащих зачислению в бюджет;
- ▶ иные платежи, направляемые в пользу Министерства финансов КР и Центрального казначейства.

Средства, поступившие на единый казначейский счет, подлежащие зачислению в доходы соответствующих бюджетов, отражаются по кредиту банковской выписки.

Учет средств, поступивших на единый казначейский счет, и распределение доходов между бюджетами разных уровней осуществляется на основании следующих документов:

- ▶ электронной банковской выписки с единого казначейского счета;
- ▶ платежных документов, ордеров, мемориальных ордеров плательщиков, содержащих полную информацию о доходах, прилагаемых к выписке банка, на бумажных носителях и в электронном виде;
- ▶ заключений налоговых и таможенных органов КР на зачет или возврат излишне уплаченных, или излишне взысканных сумм налогов.

По завершении обработки в информационной системе управления Казначейством (далее – «ИСУК») информации, содержащейся в электронной банковской выписке и электронных платежных документах, в базах данных ИСУК автоматически сохраняется следующая информация, отраженная по кредиту электронной банковской выписки с Единого казначейского счета:

- ▶ сумма платежа;
- ▶ наименование плательщика;
- ▶ ИНН плательщика;
- ▶ регистрационный номер плательщика, присвоенный Социальным фондом КР;

- ▶ дата поступления (дата зачисления средств на единый казначейский счет);
- ▶ номер платежного документа;
- ▶ код вида платежа согласно бюджетной классификации доходов;
- ▶ код административно-территориальной единицы;
- ▶ код территориального органа администратора поступлений согласно бюджетной классификации доходов.

По результатам обработки электронной банковской выписки ИСУК автоматически разделяет и группирует поступившие доходы на следующие группы доходов:

- ▶ классифицированные поступления:
  - налоговые (таможенные) и неналоговые поступления с элементами классификации доходов;
  - поступления от операций с активами и обязательствами;
  - поступления на специальные счета бюджетных учреждений;
- ▶ невыясненные (ошибочные) поступления.

Сгруппированные по видам поступлений данные сохраняются в электронных базах ИСУК.

Доходы, поступившие на единый казначейский счет, распределяются в ИСУК между бюджетами разных уровней в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством КР по нормативам отчислений (в процентах), установленными на соответствующий финансовый год, а в части, касающейся местных налогов и сборов, - нормативными правовыми актами органов местного самоуправления о местных бюджетах на соответствующий финансовый год.

Распределение доходов между бюджетами разных уровней производится по установленным нормативам отчислений в целом по сумме поступившего дохода (элементу классификации доходов).

### **6.3 Основные государственные органы, регулирующие отрасль**

В соответствии с законодательством КР основными государственными органами, осуществляющими регулирование и контроль за операциями в добывающей сфере в КР, являются Президент, Жогорку Кенеш (Парламент),

Правительство, МПРЭТН и иные органы, указанные ниже в настоящем разделе.

**Президент:** Президент принимает участие в законодательном процессе, в частности, подписывает и обнародует законы, возвращает законы с возражениями в Жогорку Кенеш (Парламент)<sup>43</sup>.

**Жогорку Кенеш (Парламент):** Жогорку Кенеш (Парламент) представляет законодательную власть, принимает законы, утверждает общегосударственные программы развития КР, внесенные Правительством, имеет право образовать временные комиссии и формировать их составы с целью рассмотрения различных вопросов, в том числе, вопросов, связанных с деятельностью горнодобывающих компаний<sup>44</sup>.

**Правительство:** Правительство осуществляет руководство сферой недропользования и в рамках своих полномочий<sup>45</sup>:

- ▶ распоряжается и управляет Государственным фондом недр КР;
- ▶ утверждает технические регламенты в сфере недропользования;
- ▶ обеспечивает реализацию и совершенствование государственной политики и законодательства в сфере недропользования;
- ▶ определяет участки недр и месторождения, предназначенные для удовлетворения государственных нужд в стратегических видах минерального сырья;
- ▶ утверждает перечень участков недр, месторождений, имеющих стратегическое значение;
- ▶ утверждает перечень объектов общегосударственного значения, подлежащих выставлению на конкурс;
- ▶ утверждает состав Комиссии по проведению конкурсов на предоставление права недропользования и положение о ней;
- ▶ устанавливает ограничения и запреты на пользование недрами в целях обеспечения национальной безопасности, безопасности населения и охраны окружающей среды;
- ▶ контролирует состояние балансов нефти и природного газа, организует государственный учет изученности недр;

---

<sup>43</sup> Статья 64 Конституции КР

<sup>44</sup> Статья 74 Конституции КР

<sup>45</sup> Статья 5 Закона о недрах

- ▶ обеспечивает формирование стратегических запасов нефти, природного газа и учет их размещения на территории республики;
- ▶ разрабатывает и реализует инвестиционную политику в нефтегазовой отрасли.

**Министерство экономики:** Министерство экономики является уполномоченным органом по разработке государственной политики по недропользованию, в том числе, нормативных правовых актов в сфере недропользования, инвестиционной политики в недропользовании<sup>46</sup>.

**Кыргызская геологическая служба (ранее - Департамент геологии и недропользования) Министерстве природных ресурсов экологии и технического надзора Кыргызской Республики:** КГС будучи уполномоченным органом по реализации государственной политики по недропользованию, в числе прочих полномочий:

- ▶ организует систему предоставления прав пользования недрами и земельными участками;
- ▶ привлекает инвестиции в промышленность, топливно-энергетический комплекс и проведение горно-геологических работ;
- ▶ ведет Государственный баланс запасов полезных ископаемых и Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых;
- ▶ организует работу по управлению Государственным геологическим информационным фондом;
- ▶ организует работу Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых КР;
- ▶ осуществляет надзор за охраной недр в границах геологического, горного и земельного отводов;
- ▶ осуществляет государственную регистрацию прав пользования недрами в случаях, предусмотренных Законом о недрах;
- ▶ выдает, приостанавливает и прекращает право пользования недрами и пользования землями Государственного резерва земель месторождений полезных ископаемых;

---

<sup>46</sup> Пункт 1 Положения о Министерстве экономики КР, утвержденного постановлением Правительства КР от 20 февраля 2012 года N 117

- ▶ проводит экспертизу горных и геологических проектов;
- ▶ представляет Правительство КР в судебных спорах по вопросам недропользования;
- ▶ разрабатывает технические регламенты, правила в сфере недропользования;
- ▶ осуществляет контроль за использованием и охраной недр при геологическим изучении и промышленном освоении недр;
- ▶ утверждает перечень объектов полезных ископаемых, выставляемых на аукцион.

**Государственная служба экологического и технического надзора Министерства природных ресурсов экологии и технического надзора Кыргызской Республики:** Государственная инспекция по технической и экологической безопасности осуществляет государственный надзор за обеспечением экологической и промышленной безопасности в границах геологического, горного и земельного отводов и контроль за соблюдением природоохранного законодательства и промышленной безопасности при геологическом изучении и промышленном освоении недр.

**Министерство природных ресурсов экологии и технического надзора Кыргызской Республики:** МПРЭТН является уполномоченным органом по реализации политики и регулированию отношений в сфере охраны окружающей среды и пользования природными ресурсами, обеспечения экологической безопасности и природопользования.

**Государственная налоговая служба:** Государственная налоговая служба является уполномоченным органом по контролю за соблюдением налогового законодательства, правильностью исчисления и своевременностью внесения в бюджет налогов, оказанию содействия налогоплательщикам по исполнению налогового обязательства.

**Государственная таможенная служба:** Государственная таможенная служба является уполномоченным органом, осуществляющим, в том числе, функции регулирования отношений, связанных с перемещением горнодобывающими компаниями через таможенную границу товаров и транспортных средств<sup>47</sup>.

---

<sup>47</sup> Положение о Государственной таможенной службе при Правительстве КР, утвержденное постановлением Правительства КР от 18 декабря 2009 года N 767

**Органы местных государственных администраций и местного самоуправления:** органы местных государственных администраций и местного самоуправления осуществляют следующие полномочия в сфере недропользования<sup>48</sup>:

- ▶ предоставляют земельный отвод и право временного пользования земельными участками на сроки, которые определены лицензией;
- ▶ обеспечивают беспрепятственный доступ лицензиатов к лицензионной площади;
- ▶ пресекают самовольную добычу полезных ископаемых;
- ▶ контролируют ликвидацию и консервацию горного и иного имущества, использованного при разработке месторождений или геологическом изучении недр, а также рекультивацию земельных участков и лицензионных объектов;
- ▶ участвуют в работе комиссий по проведению конкурсов и аукционов на лицензионные объекты, расположенные в границах административно-территориальной единицы;
- ▶ организуют общественную экологическую экспертизу проектов недропользования;
- ▶ проводят работу среди местного населения с целью пресечения незаконного вмешательства в деятельность недропользователей, а также осуществляют иные полномочия в сфере недропользования в соответствии с законодательством КР.

#### **6.4 Государственной участие в добывающих проектах**

Предприятия добывающей отрасли с государственной контрольной долей участия представлены небольшим количеством акционерных компаний и государственных предприятий:

- ▶ ЗАО «Кумтор Голд Компани» (месторождение Кумтор)
- ▶ ОАО «Кыргызалтын» (золото)
- ▶ ОАО «Кыргызнефтегаз» (нефть).
- ▶ ОАО «Хайдарканское ртутное АО» (ртуть)

---

<sup>48</sup> Статья 9 Закона о недрах

- ▶ ГП «Кыргызкомур» (уголь)
- ▶ ГП «Кыргызгеология», основана на базе «Северо-Кыргызская Геологическая экспедиция», «Южно-Кыргызская Геологическая Экспедиция», «Бишкекский опытно-экспериментальный завод горно-разведочной техники», «Кыргызская Геофизическая экспедиция», «Кыргызская гидрогеологическая экспедиция» и «Кыргызская методическая экспедиция геолого-экономических исследований».
- ▶ ГП «Центральная лаборатория» (анализ горных пород, руд, продуктов их переработки, минералов, твердых горючих полезных ископаемых, природных вод, рассолов, солей, почв, водных и кислотных вытяжек, сплавов, органических веществ после озоления на содержание около 60-и элементов таблицы Менделеева, анализ драгоценных и полудрагоценных камней)
- ▶ ОАО «Кыргызиндустрия» (строительные материалы)
- ▶ Фонд «Наследие великих кочевников» (ликвидирован).

Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве КР (далее «ФУГИ») выступает в качестве учредителя юридических лиц и акционера (участника) в предприятиях горнодобывающей отрасли с государственной долей собственности и формирует современных управленческих кадров для работы в предприятиях с государственной долей собственности. Фонд по управлению государственным имуществом в целях реализации возложенных на него задач уполномочен:

- ▶ вносить предложения по кандидатурам для избрания в органы управления акционерных обществ, в которых государство владеет пакетом акций;
- ▶ от имени государства выступать учредителем юридических лиц, осуществлять полномочия акционера (участника) в хозяйственных обществах с государственной долей собственности;
- ▶ проводить аудит и анализ финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов с государственной долей участия (государственные предприятия, акционерные и иные общества);
- ▶ получать дивиденды в порядке, установленном законодательством КР.

Основным агентом Правительства Кыргызской Республики по управлению государственным имуществом и Компанями с государственной долей участия является Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики.

Отношения с ФУГИ регулируются Законом Кыргызской Республики «О доверительном управлении государственным имуществом» от 22 мая 2018 года №51. Данный Закон определяет цели, порядок и способы передачи государственного имущества в доверительное управление и регулирует правоотношения, возникающие между учредителем доверительного управления (собственника имущества) и доверительным управляющим в процессе доверительного управления государственным имуществом.

Действие Закона распространяется на принадлежащее государству имущество:

- 1) акции (доли) в капиталах хозяйственных товариществ и обществ;
- 2) государственные предприятия как имущественный комплекс, за исключением имущественного комплекса государственных предприятий, функционирующих в системе Вооруженных Сил Кыргызской Республики.

Также, постановлением Правительства Кыргызской Республики утверждено Положение «О Фонде по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики» от 20 февраля 2012 года №134, где определено, что ФУГИ представляет интересы государства как собственника государственного имущества, обеспечивающим реализацию государственной политики по управлению и приватизации государственного имущества.

В своей деятельности ФУГИ руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, законами Кыргызской Республики, иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики и вышеупомянутым Положением.

Стоит отметить, что касательно продажи и приватизации государственной собственности, такие отношения регулируются Законом Кыргызской Республики от 2 марта 2002 года №31 «О приватизации государственной собственности в Кыргызской Республики», который устанавливает организационные и правовые основы преобразования отношений собственности в Кыргызской Республике посредством приватизации государственного имущества.

Касательно добывающей отрасли Государство владеет долей в золотодобывающей Компании ЗАО «Кумтор Голд Компани», которая является стратегическим объектом Кыргызской Республики. Все стратегические объекты Кыргызской Республики попадают под Закон Кыргызской Республики «О стратегических объектах Кыргызской Республики» от 23 мая 2008 года №94, который устанавливает правовые



основы определения и регулирования стратегических объектов в целях обеспечения национальной (общественной) безопасности Кыргызской Республики.

Отношения государства с акционерными обществами регулирует Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» от 27 марта 2003 года №64, который определяет порядок создания и правовое положение акционерных обществ, права и обязанности их акционеров, а также обеспечивает защиту прав и интересов акционеров. Помимо общих пунктов и статей, относящихся ко всем акционерным обществам независимо от принадлежности долей акций, в Законе прописаны особенности отношений касательно акционерных обществ с государственной долей участия.

Управление государственными предприятиями и акционерными обществами с государственной долей участия в налоговых и неналоговых платежах осуществляется в рамках Налогового Кодекса Кыргызской Республики от 17 октября 2008 года №230 и Кодексом КР «О неналоговых платежах» от 10 августа 2018 года №89. До принятия Кодекса КР «О неналоговых платежах» действовал Закон КР «О неналоговых платежах» от 14 апреля 1994 года №1480.

В Законе КР «О неналоговых платежах» относительно сдачи в аренду объектов государственного имущества говорится следующее:

Доходы, полученные от сдачи в аренду имущества, относящегося к государственной собственности, распределяются следующим образом:

- 30 процентов вносятся в республиканский бюджет;
- 70 процентов используются государственными органами и организациями на содержание и ремонт государственных зданий (помещений).

Государство, в лице Правительства КР и Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве КР, также руководствуется следующими нормативно-правовыми актами в отношении управления государственными предприятиями и акционерными обществами с государственной долей участия:

- Закон Кыргызской Республики о нормативных правовых актах Кыргызской Республики;
- Закон Кыргызской Республики о рынке ценных бумаг;
- Закон Кыргызской Республики об инвестициях в Кыргызской Республике;

- Закон Кыргызской Республики о хозяйственных товариществах и обществах;
- Закон Кыргызской Республики "О гарантиях деятельности Президента Кыргызской Республики";
- Закон Кыргызской Республики о противодействии коррупции;
- Гражданский кодекс Кыргызской Республики 1 часть;
- Гражданский кодекс Кыргызской Республики 2 часть;
- Конституционный Закон Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики»;
- Конституция Кыргызской Республики.

## 6.5 Проект «Кумтор»

Месторождение «Кумтор» было открыто в КР 1978 году. Основные запасы и ресурсы месторождения расположены на участке «Центральный». Также имеется 8 (восемь) фланговых перспективных участков: «Юго-Западный», «Сары-Тор», «Северо-Восточный», «Ледник Давыдова», «Ледник Лысый», «Акбель-Боорду», «Акбель-Южный», «междуречье Кумтор-Ирташ». С учетом флангов месторождение «Кумтор», по оценкам местных специалистов, обладало потенциально золотом в объеме 953 (девятьсот пятьдесят три) тонны.

В настоящее время месторождение «Кумтор» разрабатывается ЗАО «Кумтор Голд Компани» в соответствии с заключенными в 2009 году Соглашением о новых условиях, утвержденным постановлением Правительства КР от 24 апреля 2009 года № 254 и ратифицированным Законом КР от 30 апреля 2009 года №142, пересмотренным инвестиционным соглашением и пересмотренный концессионным договором, которые были утверждены постановлением Правительства КР от 05 июня 2009 года № 355.

11 сентября 2017 г. было заключено Стратегическое соглашение по охране окружающей среды и развитию инвестиций между Правительством КР и Компанией «Центерра Голд Инк.» и ЗАО «Кумтор Голд Компани» и ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани».

17 мая 2021 года в ЗАО «Кумтор Голд Компани» введено временное внешнее управление в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики №2-р.

4 апреля 2022 года подписано Глобальное соглашение об урегулировании между Кыргызской Республикой, ОАО «Кыргызалтын», компанией «Центерра Голд Инк.»<sup>49</sup>.

23 августа 2022 года Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики №446-р прекращена (завершена) процедура временного внешнего управления в КГК и в этот же день решениями единственного акционера КГК – ОАО «Кыргызалтын» сформирован Совет директоров КГК.

100% акций ЗАО «Кумтор Голд Компани» принадлежат ОАО «Кыргызалтын».

## 6.6 Государственное управление доходами от добывающей отрасли

Основные принципы формирования и исполнения республиканского бюджета и местных бюджетов КР регулируются Бюджетным кодексом КР, утвержденного законом от 16 мая 2016 г. До 16 мая 2016 г. действовал закон КР «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» № 78 от 11 июня 1998 года.

В соответствии с Бюджетным кодексом бюджетная система КР состоит из:

- ▶ **Республиканского бюджета**, который охватывает денежные средства, предназначенные для финансового обеспечения задач и функций государственных органов и подведомственных им бюджетных учреждений. Данный бюджет составляется и исполняется Правительством КР, и утверждается Жогорку Кенешем (Парламентом) КР.
- ▶ **Местных бюджетов**, которые составляются и исполняются исполнительными органами местного самоуправления, и утверждаются айылными и городскими кенешами. Порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения местных бюджетов Законом о бюджете, Законом КР «О финансово-экономических основах местного самоуправления», другими законами КР и решениями айылных и городских кенешей в рамках законодательства КР<sup>50</sup>.
- ▶ **Бюджета Социального фонда**, который охватывает денежные средства, предназначенные для финансового обеспечения задач и реализации государственной политики в сфере государственного социального и пенсионного обеспечения

<sup>49</sup> <https://cbd.minjust.gov.kg/159054>

<sup>50</sup> Статья 2 Закона о бюджете

- ▶ **Бюджета Фонда обязательного медицинского страхования.** Данный фонд реализует государственную политику в сфере базового государственного и обязательного медицинского страхования обязательного медицинского страхования.

**Доходы государственного бюджета** (республиканский бюджет и местных бюджетов) включают:

- ▶ Налоговые доходы, включая начисленные проценты, пени и санкции за нарушение налогового законодательства.
- ▶ Неналоговые платежи согласно законодательству о неналоговых платежах.
- ▶ Гранты и межбюджетные трансферты.
- ▶ Доходы от продажи капитальных активов (основных фондов, государственных запасов и земли).
- ▶ Поступления от оказания платных государственных и муниципальных услуг.
- ▶ Поступления от операций с финансовыми и нефинансовыми активами, включая получение займов.

Формирование и утверждение республиканского и местных бюджетов, а также составление отчетов об их исполнении осуществляются по структуре, определяемой в соответствии с международными стандартами статистики государственных финансов.

Денежные средства бюджетов бюджетной системы Кыргызской Республики аккумулируются на Едином казначейском счете, где также отражаются операции государственных органов по кассовому исполнению бюджета. Единый казначейский счет открывается в Национальном банке КР.

К **общегосударственным налогам**<sup>51</sup> относятся:

- ▶ подоходный налог;
- ▶ налог на добавленную стоимость;
- ▶ акцизный налог;
- ▶ налоги за пользование недрами (бонус и роялти);

---

<sup>51</sup> доходы бюджетов, которые подлежат распределению между республиканским и местными бюджетами по нормативам отчислений, устанавливаемым ежегодно закону о республиканском бюджете.

- ▶ налог на основе добровольного патента;
- ▶ единый налог по упрощенной системе;
- ▶ отчисление на развитие и содержание инфраструктуры местного значения;
- ▶ налог с продаж.

**В республиканский бюджет** поступают:

- ▶ налог на прибыль;
- ▶ налог на добавленную стоимость;
- ▶ акцизный налог;
- ▶ импортные и экспортные таможенные пошлины;
- ▶ проценты по кредитам (ссудам), выдаваемым из республиканского бюджета;
- ▶ сбор за выдачу специалисту свидетельства на право ведения операций с ценными бумагами;
- ▶ комиссионный сбор за регистрацию эмиссии ценных бумаг;
- ▶ сбор за регистрацию залога, производство выписки из Единого государственного реестра и дополнительное залоговое уведомление;
- ▶ сбор за регистрацию (перерегистрацию) транспортных средств;
- ▶ консульские сборы;
- ▶ сбор и отчисления за осуществление туристской и альпинистской деятельности;
- ▶ незаконно полученные доходы, в том числе за осуществление деятельности без лицензии, в отношении которых установлен лицензионный порядок;
- ▶ доходы от проведения государственных и стимулирующих лотерей;
- ▶ плата за апробирование и клеймение ювелирных (бытовых) изделий из драгоценных металлов (техническая экспертиза и контрольные анализы драгоценных металлов);
- ▶ доходы от аренды объектов, находящихся в государственной собственности;
- ▶ доходы концессионные (от аренды имущества, земли и ее недр иностранными инвесторами);
- ▶ плата за загрязнение окружающей среды (включая плату за сбросы, выбросы загрязняющих веществ и размещение отходов);

- ▶ доходы за оказанные государственными организациями платные услуги и выполненные работы согласно реестру, утверждаемому Правительством КР;
- ▶ доходы за прохождение альтернативной (вневойсковой) службы;
- ▶ доходы за пользование природными ресурсами;
- ▶ доходы от реализации конфискованного имущества, имущества, безвозмездно перешедшего в установленном порядке в государственную собственность, в том числе товары и транспортные средства, оформленные в таможенном режиме отказа в пользу государства;
- ▶ доходы от прибыли Национального банка КР;
- ▶ доходы от дивидендов на государственный пакет акций;
- ▶ государственная пошлина, взимаемая в соответствии с законодательством КР в республиканский бюджет;
- ▶ доходы уголовно-исполнительных инспекций;
- ▶ суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в хищении и недостатке материальных ценностей, административные штрафы и санкции, взимаемые государственными органами и их территориальными подразделениями, предусмотренные законодательством КР;
- ▶ прочие неналоговые, иные доходы, предусмотренные законами КР.

**В местные бюджеты айыла и города поступают:**

- ▶ доходы от управления и распоряжения муниципальным имуществом;
- ▶ земельный налог;
- ▶ налог на имущество;
- ▶ отчисления от прибыли муниципальных предприятий;
- ▶ плата за удержание лицензии на право пользования недрами;
- ▶ плата за вывоз мусора населенных пунктов;
- ▶ плата за пользование пастбищными угодьями;
- ▶ поступления от оказания муниципальных платных услуг;
- ▶ средства от проведения муниципальных лотерей и плата за осуществление лотерейной деятельности;
- ▶ сбор за парковку и стоянку автотранспорта;
- ▶ арендная плата за землю, взимаемая за право пользования землями Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий;

- ▶ государственная пошлина, взимаемая в соответствии с законодательством КР в местный бюджет;
- ▶ доходы муниципальных учреждений за оказанные ими платные услуги и выполненные работы, согласно реестру, утверждаемому айылным и городским кенешами;
- ▶ административные штрафы и другие санкции, кроме административных штрафов, взимаемых за правонарушения, посягающие на правила безопасности движения и эксплуатации транспортных средств;
- ▶ трансферты, добровольные взносы;
- ▶ иные неналоговые и другие доходы, предусмотренные законодательством КР.

Фонды развития регионов в КР были введены 10 ноября 2014 года. Фонды развития регионов созданы для финансирования развития и содержания инфраструктуры местного значения, осуществление иных мероприятий целевого назначения в целях реализации программ социально-экономического развития регионов. Фонды развития регионов состоят из

- ▶ Фондов развития областей (учреждаемые Правительством КР) и
- ▶ Фондов развития районов (учреждаемые районной государственной администрацией), которые являются некоммерческими организациями, и регистрируются в форме учреждения.

Финансирование Фондов развития регионов осуществляется за счет:

- ▶ 3% от итоговой цены за реализацию права пользования недрами объекта конкурса за вычетом бонуса и стоимости пакета геологической информации;
- ▶ Средств от платежей за удержание лицензии на право пользования недрами;
- ▶ отчислений на развитие и содержание инфраструктуры местного значения<sup>52</sup>. Данные отчисления составляют 2% от выручки добывающих компаний (по месту нахождения месторождений), полученной от реализации полезных ископаемых. Распределение отчислений производится в следующем порядке:

---

<sup>52</sup> Статья 19-3 Закона о неналоговых платежах, действовавшем в 2021 г.  
стр. 77 из 100

	фонд развития области	фонд развития района	местные бюджеты
Месторождения, где запасы золота составляют свыше 50 тонн или месторождения общегосударственного значения (по прочим ПИ)	50%	30%	20%
По месторождениям, где запасы золота составляют менее 50 тонн или не включенным в перечень месторождений общегосударственного значения (по прочим ПИ)	-	80%	20%

- ▶ добровольных взносов доноров и спонсоров, вносимые на отдельный специальный счет фондов.

Средства фондов могут быть потрачены только на развитие и содержание инфраструктуры местного значения.

### *Функционирование Фондов развития в 2021 гг.*

Согласно данным Министерства экономики и коммерции КР<sup>53</sup> имеются 46 Фондов развития регионов (далее «Фонд»):

Из них:

- ▶ 7 областных фондов:
  - Фонд развития Чуйской области;
  - Фонд развития Таласской области;
  - Фонд развития «Тенир Тоо» Нарынской области;
  - Фонд развития «Иссык-Куль»;
  - Фонд развития «Джалал-Абад»;
  - Фонд развития Ошской области;
  - Фонд развития Баткенской области.

<sup>53</sup> [https://24.kg/vlast/264691\\_v2022\\_godu\\_vfondyi\\_razvitiya\\_regionov\\_postupilo\\_bole\\_3milliardov\\_somov](https://24.kg/vlast/264691_v2022_godu_vfondyi_razvitiya_regionov_postupilo_bole_3milliardov_somov)  
стр. 78 из 100



- ▶ 40 районных фондов, в разрезе областей:
  - В Таласской области 4 районных фонда;
  - В Ошской области 7 районных фонда;
  - В Джала-Абадской области 8 районных фонда;
  - В Нарынской области 5 районных фонда;
  - В Баткенской области 3 районных фонда;
  - В Чуйской области 8 районных фонда;
  - В Ыссык-Кульской области 5 районных фонда.

*Поступления и расход по фондам (тыс. сом)<sup>54</sup>*

	Наименование фондов	Остатки на 01.01.2021	Фактический бюджет 2021
1.	Фонд развития Таласской области	3153,7	76000
2.	Фонд развития Чуйской области	287141,0	88153,2
3.	Фонд развития Джалал-Абадской области	144987,5	0
4.	Фонд развития Ошской области	0	0
5.	Фонд развития Нарынской области	0	12000
6.	Фонд развития Иссык-кульской области	н.д.	н.д.
7.	Фонд развития Баткенской области	н.д.	н.д.
	<b>Всего по фондам областей</b>	<b>435 277,2</b>	<b>176 153,2</b>
8.	Фонд развития Таласского района	24,1	33023,5
9.	Фонд развития Бакай-Атинского района	0	0
10	Фонд развития Кара-Буриинского района	0	0
11	Фонд развития Манасского района	3,4	0
12	Фонд развития Чон-Алайского района	123,7	5080,8
13	Фонд развития Кара-Суйского района	5288,2	2650,8
14	Фонд развития Узгенского района	4052,6	8006,8
15	Фонд развития Ноокатского района	301,6	1132,3
16	Фонд развития Алайского района	6710,3	7938,9
17	Фонд развития Араванского района	1677,6	1725,5
18	Фонд развития Кара-Кулжинского района	0	0
19	Фонд развития Ала-Букинского района	28907,8	65329
20	Фонд развития Тогуз-Тороузского района	5415,5	21215,4
21	Фонд развития Чаткальского района	101846,6	100000
22	Фонд развития Аксыйского района	7026,1	3620
23	Фонд развития Сузакского района	14207,6	4840
24	Фонд развития Ноокенского района	106414,9	28400

<sup>54</sup> По данным Министерства финансов КР, переданных в Секретариат ИПДО  
стр. 79 из 100

25	Фонд развития Токтогульского района	1136,3	150,0
26	Фонд развития Базар-Коргонского района	559,7	200,0
27	Фонд развития Нарынского района	1066,8	1667,1
28	Фонд развития Джумгалского района	19940,8	37200
29	Фонд развития Атбашынского района	196,9	36
30	Фонд развития Кочкорского района	1005,4	313,9
31	Фонд развития Ак-Талинского района	597,8	374,8
32	Фонд развития Лейлекского района	3853	4374,2
33	Фонд развития Кадамжайского района	9092,5	13344,4
34	Фонд развития Баткенского района	289,5	90,5
35	Фонд развития Кеминского района	56814,0	101394,7
36	Фонд развития Жайылского района	604,1	90,1
37	Фонд развития Чуйского района	2436,2	600
38	Фонд развития Аламединского района	4324,5	5539,6
39	Фонд развития Ысык-Атинского района	11753,2	3528
40	Фонд развития Панфиловского района	4309,5	1200
41	Фонд развития Сокулукского района	716,9	219,2
42	Фонд развития Московского района	1,4	0
43	Фонд развития Ак-Суйского района	1266,3	300
44	Фонд развития Джети-Огузского района	408,8	250
45	Фонд развития Тонского района	812,7	600
46	Фонд развития Ыссык-Кульского района	28,4	28,8
47	Фонд развития Тյупского района	0	0
	<b>Всего по фондам районов</b>	<b>403164,8</b>	<b>454464,3</b>
	<b>Итого по Фондам Развития</b>	<b>838442</b>	<b>630617,5</b>

Социальный пакет<sup>55</sup> - это соглашение между недропользователем и исполнительным органом о соответствующей административно-территориальной единицы, на территории которого расположен объект недропользования общегосударственного значения, которое подготавливается на основе программы социально-экономического развития местного сообщества.

Минимальный размер подобных инвестиций в социально-экономическое развитие местного сообщества, указывается в конкурсной документации. Социальный пакет может включать в себя:

- ▶ Строительство инфраструктуры;
- ▶ Подготовку кадров;

<sup>55</sup> Закон «О недрах»

- ▶ Трудоустройство местного населения;
- ▶ Прочие условия.

Ввиду отсутствия каких-либо регламентов предоставления социальных пакетов, государственные органы не имеют информации о выделенных средствах ввиду внебюджетной основы. Соответственно данные представлялись компаниями в одностороннем порядке, и выверка данных по социальным пакетам не представляется возможной.

Имеется информация по социальным пакетам следующих проектов<sup>56</sup>:

1. По месторождению Джеруй, ОсОО «Альянс Алтын» заключило соглашение с Полномочным представительством Правительства КР в Таласской области от 17 июня 2017 г. со следующими условиями:
  - ▶ Создать Фонд благосостояния «Бакубат Талас» (далее «Фонд») с ежегодными отчислениями в данный Фонд со стороны компании по 100 млн сом в течение первых трех лет и по 150 млн сом в последующие годы;
  - ▶ 30% средств Фонда направляются на социально-экономические программы.
  - ▶ 70% средств Фонда направляются на кредитование предпринимателей региона.
2. ОсОО «Эти бакыр терексай» заключил соглашение с Терексайским айыльным аймаком на 2016-2026 гг. в марте 2016 г. где, помимо прочего, указаны следующие условия:
  - ▶ Инвестировать 202,5 млн сом на социальное развитие региона;
  - ▶ Терексайский айыльный аймак обязуется информировать ОсОО «Эки бакыр терексай» о ходе реализации инвестиций.
3. По месторождению Акарт, ОсОО «Алдаяр уголь лимитед» заключил соглашение с айыл окмоту Ноокатского и Жаны-Ноокатского районов Ошской области 26 декабря 2017 г. со следующими условиями:
  - ▶ выделить 600 тыс. сом в год на развитие территории и местного сообщества;
  - ▶ создать от 20 (двадцати) и более рабочих мест, из которых 60% должны составлять местные рабочие;

---

<sup>56</sup> Данные Секретариата ИПДО

- ▶ ежегодно высаживать не менее 50 саженцев в Жаны-Ноокатском районе;
- ▶ конкретные сроки и суммы перечислений отражать и согласовывать между сторонами в плане мероприятий.

Отдельный механизм обеспечения прозрачности и подотчетности, включая проведение аудита в отношении расходов средств Фондов развития или местными органами самоуправления законодательно не прописан. Данные условия оговариваются в отдельных соглашениях по каждому месторождению между органами местного самоуправления и компанией, выигравшей конкурс.

В законодательстве КР в настоящее время также отсутствуют требования об осуществлении в обязательном порядке независимого аудита в отношении средств, направляемых добывающими компаниями напрямую на реализацию специальных социальных и прочих программ, а также самих таких добывающих компаний, за исключением случаев, когда добывающая компания является публичной компанией (осуществившей публичное предложение ценных бумаг) и подлежит обязательному аудиту в соответствии с Законом КР об аудиторской деятельности от 30 июля 2002 года №134<sup>57</sup>.

При этом следует отметить, что в рамках отчетности по реализации ИПДО в КР, утвержденной постановлением Правительства КР «О совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в КР» от 8 декабря 2010 года №317 (далее – «Постановление о совершенствовании процесса реализации ИПДО в КР»), добывающие компании предоставляют отчет ИПДО, в том числе, с отражением расходов на образование и поддержку социальной инфраструктуры, в МПРЭТН на ежегодной основе. При этом, согласно Постановлению о совершенствовании процесса реализации ИПДО в КР государственные органы должны обеспечить сверку со стороны независимой компании отчетов по финансовым потокам от деятельности добывающих компаний в КР и соответствующих данных государственных органов.

Использование средств, поступающих в фонды развития регионов, которые должны формироваться в основном за счет неналоговых отчислений недропользователей, должно находиться вне контроля и управления добывающих компаний, фактически ими полностью распоряжаются

---

<sup>57</sup> Статья 3 Закона КР об аудиторской деятельности от 30 июля 2002 года №134  
стр. 82 из 100

Наблюдательные Советы с участием администраций фондов. Фонды подлежат проверке со стороны Счетной Палаты КР, а также могут подвергаться аудиту по инициативе Наблюдательных советов фондов.

В соответствии с законодательством КР<sup>58</sup> счетная палата КР является независимым высшим органом государственного аудита и вправе:

- ▶ проводить предварительное исследование установленной статистической, финансовой и бухгалтерской отчетности;
- ▶ проводить аудит исполнения местного и республиканского бюджетов, деятельности налоговой и таможенной службы при выполнении доходной части государственного бюджета; аудит использования государственной и муниципальной собственности; аудит деятельности предприятий и организаций с большей долей государственного и/или муниципального участия; аудит использования внебюджетных средств; аудит деятельности предприятий и организаций с частной и иной формой собственности, которые получают средства из республиканского и местного бюджетов, только в отношении этих средств; аудит состояния и управления государственным внутренним и внешним долгом КР; аудит для дачи заключений, ответов на запросы органов государственной власти и других организаций; аудит деятельности предприятий и организаций независимо от формы собственности для дачи заключений, ответов на запросы правоохранительных органов по возбужденным уголовным делам, а также постановлениям судов и Омбудсмана (Акыйкатчы); и давать по результатам отчеты об аудите и другие отчеты;
- ▶ давать заключения касательно деятельности объекта аудита;
- ▶ давать обязательные к исполнению предписания объектам аудита;
- ▶ получать в пределах установленного законодательства запрашиваемую информацию, необходимую для обеспечения деятельности Счетной палаты, от всех органов государственной власти и местного самоуправления в КР, Национального банка КР, учреждений и организаций независимо от форм собственности;
- ▶ осуществлять оперативный контроль своевременности денежных поступлений, фактического расходования бюджетных ассигнований в процессе исполнения республиканского бюджета в сравнении с законодательно утвержденными показателями, выявлять отклонения и

---

<sup>58</sup> Статьи 7 и 8 Закона КР «О Счетной палате КР» от 13 августа 2004 года №117  
стр. 83 из 100

нарушения, проводить их анализ, вносить предложения по их устранению.

В отношении отчетов, отмечаем, что в соответствии с Бюджетным кодексом отчет об исполнении республиканского бюджета КР составляется Министерством финансов КР на основе отчетных данных министерств, государственных комитетов, административных ведомств, государственных комиссий, фондов и других центральных органов исполнительной власти и представляется в Правительство КР в составе отчета об исполнении государственного бюджета республики.

Правительство КР в свою очередь представляет в Жогорку Кенеш КР для рассмотрения и принятия проект Закона КР об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за предыдущий год с объяснительной запиской к нему не позднее 1 мая года, следующего за отчетным<sup>59</sup>.

В отношении местных бюджетов, в соответствии с Законом о бюджете отчеты об исполнении местных бюджетов составляют соответствующие исполнительные органы местного самоуправления один раз в год, если иное не установлено законодательством. Бюджетные комиссии айылных и городских кенешей рассматривают отчет об исполнении бюджета, составляют заключения и представляют их соответствующему кенешу. Айылные и городские кенешы заслушивают доклады исполнительных органов местного самоуправления и бюджетных комиссий, рассматривают заключения бюджетных комиссий и утверждают отчеты об исполнении местных бюджетов. В свою очередь, утвержденные отчеты об исполнении местных бюджетов представляются Министерству финансов КР в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

При этом, следует отметить, что в соответствии с законодательством КР государственные и местные финансовые органы по требованию Счетной палаты обязаны предоставлять копии документов, необходимых для проверки составления и исполнения бюджета. Счетная палата представляет Президенту КР, Жогорку Кенешу КР отчет о результатах проверки.

---

<sup>59</sup> Статья 116 Бюджетного кодекса

## 6.7 Система лицензирования в добывающей отрасли

Лицензирование компаний в добывающей отрасли осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами, действовавшими в 2021 гг.:

- ▶ Закон о недрах;
- ▶ Закон о лицензионно-разрешительной системе;
- ▶ Положение «О порядке лицензирования недропользования», утвержденное постановлением Правительства КР от 29 ноября 2018 года № 561;
- ▶ Положение «О порядке и условиях проведения конкурса на право пользования недрами», утвержденное постановлением Правительства КР от 29 ноября 2018 года № 561;
- ▶ Положение «О порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами», утвержденное постановлением Правительства КР от 29 ноября 2018 года № 561;
- ▶ Порядок предоставления прав пользования недрами по решению Кабинета Министров Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Кабинета Министров КР от 23 августа 2021 года № 148;

Лицензия является наиболее распространенным основанием пользования недрами и представляет собой документ, удостоверяющий право пользования участком недр, выдаваемый МПРЭТН. Законодательство КР устанавливает следующие виды лицензий в зависимости от вида работ:

- ▶ на геолого-поисковые работы, выдаваемая на срок до 5 лет с последующим продлением в соответствии с техническим проектом;
- ▶ на геологоразведочные работы, выдаваемая на срок до 10 лет с последующим продлением в соответствии с техническим проектом;
- ▶ на разработку месторождений полезных ископаемых, выдаваемая на срок до 20 лет с последующим продлением до истощения запасов полезных ископаемых;
- ▶ на объекты, не связанные с геологическим изучением недр и разработкой месторождений полезных ископаемых, выдаваемая на

срок, предусмотренный техническим проектом, с последующим продлением при корректировке проекта<sup>60</sup>.

Лицензия на право пользования недрами представляет собой установленной формы бланк строгой отчетности с наименованием лицензионного органа и с изображением Государственного герба КР, порядковым номером и сведениями по лицензированию.

Лицензия на право пользования недрами содержит следующие сведения<sup>61</sup>:

- (а) алфавитно-цифровой код лицензии на право пользования недрами;
- (б) вид пользования недрами;
- (в) наименование и реквизиты лицензиата;
- (г) лицензионный номер объекта недропользования;
- (д) вид полезного ископаемого;
- (е) административное местоположение лицензионного объекта;
- (ж) дата выдачи и срок действия лицензии на право пользования недрами;
- (з) дата внесения изменений и дополнений в лицензию;
- (и) печать и подпись руководителя уполномоченного органа.

В дополнении к лицензии подписывается Лицензионное соглашение, являющееся неотъемлемой частью/приложением к лицензии. Лицензионное соглашение определяет условия пользования объектом недр и содержит следующие сведения:

- (а) координаты угловых точек и размер лицензионной площади;
- (б) целевое назначение работ;
- (в) порядок и условия пользования недрами;
- (г) сведения о передаче лицензии на право пользования недрами в залог;
- (д) сроки отчетности;
- (е) дополнительные сведения;
- (ж) печать и подпись руководителя лицензионного органа;
- (з) фамилия, имя, отчество руководителя предприятия.

---

<sup>60</sup> Статья 22 Закона о недрах

<sup>61</sup> Статья 32 Закона о недрах



На практике, как правило, заключается не менее двух лицензионных соглашений. После получения лицензии на право пользования недрами и лицензионного соглашения № 1 лицензиат составляет и представляет лицензиару технический проект с положительными экспертными заключениями по промышленной, экологической безопасности и охране недр. Затем в соответствии с проектом, получившим положительные заключения экспертов, подписывается следующее лицензионное соглашение № 2 на проведение работ. Информация о действовавших лицензиях в 2021 г. указана в Разделе 4.3.

В зависимости от значимости месторождения/лицензионной площади лицензия может быть получена на основании конкурса (32 месторождения общегосударственного значения<sup>62</sup>), аукциона (180 участков, перечень которых утвержден КГС), прямых переговоров (подземные воды), на основании решения Кабинета министров.

► **Конкурс**<sup>63</sup> проводится в два этапа. При проведении конкурса на право пользования недрами по каждому объекту общегосударственного значения Правительством КР образуется межведомственная конкурсная комиссия (далее – «Комиссия») в составе не менее 7 членов комиссии. На первом этапе проводится конкурс документов. На втором этапе рассматриваются программы, предложения, экономические и финансовые возможности организации и другие условия, определяемые комиссией, в том числе:

- программа освоения месторождений с укрупненными технико-экономическими расчетами по капитальным вложениям, эксплуатационным затратам и рентабельности проекта;
- программа проведения геологоразведочных работ;
- подтверждение финансовой возможности для проведения геологоразведочных и добычных работ;
- документ, подтверждающий опыт работы в геологической и горнорудной отраслях;

---

<sup>62</sup> Реестр участков недр общегосударственного значения, утвержденный постановлением Правительства КР от 03 июля 2019 года № 339.

<sup>63</sup> Положение о порядке и условиях проведения конкурса на право пользования недрами, утвержденное постановлением Правительства КР от 14 декабря 2012 года № 834 (далее – «Положение о конкурсе»).

- предложение о сроке ввода в эксплуатацию предприятия после получения лицензии на право разработки месторождений полезных ископаемых;
- предложение о применении на объекте конкурса современных технологий по разведке, добыче и переработке полезных ископаемых;
- предложение о применении комплекса мер по обеспечению промышленной, экологической безопасности, охраны недр и рационального использования полезных ископаемых;
- предложение о направлении рекультивации нарушенных земель;
- предложение (при участии в конкурсе иностранных юридических и физических лиц) о соотношении привлеченных отечественных специалистов и рабочих от общего количества работающих;
- социальный пакет в соответствии с Законом КР «О недрах»;
- предложение цены за право пользования недрами объекта конкурса, которое включает в себя сумму бонуса (налог на право пользования недрами) и цену за пакета геологической информации о недрах, при этом конкурсантами может предлагаться и более высокая цена.

Комиссией также могут быть установлены и другие необходимые условия. Оценка конкурсных материалов производится Комиссией по бальной системе. Порядок оценки материалов по бальной системе определяется Комиссией. Решение о признании победителем конкурса в соответствии с его условиями принимается Комиссией по итогам набранных баллов.

В отношении месторождений полезных ископаемых общегосударственного значения, следует отметить, что право недропользования на них предоставляется исключительно по итогам проведения конкурса и на основании решения Кабинета министров КР.<sup>64</sup> Кроме того, следует отметить, что если месторождения полезных ископаемых общегосударственного значения входят в перечень стратегических объектов<sup>65</sup>, то при намерении собственника продать объект, Правительство КР будет иметь преимущественное право на

---

<sup>64</sup> Статья 5 Закона о недрах

<sup>65</sup> Постановление Правительства КР «Об утверждении Перечня стратегических объектов КР» от 17 февраля 2014 года № 99

приобретение такого месторождения, включенного в перечень стратегических объектов<sup>66</sup>.

▶ **Аукцион**<sup>67</sup> проводится Кыргызской геологической службой при МПРЭТН на следующие объекты недр:

- объекты недр, включенные в перечень аукционных объектов;
- объекты, по которым принято решение комиссии о передаче права пользования ими на аукцион в результате невыявления победителя по итогам проведения двух конкурсов;
- объекты недр, не предназначенные для выставления на аукцион, но по которым поступило две и более заявки на получение права пользования недрами.

Проведение аукциона осуществляется комиссией, создаваемой приказом МПРЭТН, и состоящей из не менее 5 человек. Условия аукциона устанавливаются в зависимости от вида пользования недрами, степени изученности объекта недр и других факторов, в соответствии с законодательством о недрах, содержат:

- общие сведения об объекте недр;
- геологическую характеристику объекта недр;
- основные требования к пользованию объектом недр;
- стартовую цену объекта аукциона;
- размеры сбора за участие в аукционе и гарантийного взноса, а также платежные реквизиты для их уплаты;
- шаг аукциона.

Победителем аукциона признается тот участник аукциона, номер которого и предложенная им цена были названы аукционистом последним.

▶ **Прямые переговоры** ведутся при предоставлении прав пользования недрами на следующие объекты:

- на объекты недр, не входящие в Перечень объектов общегосударственного значения и Перечень объектов, выставляемых на аукцион;

---

<sup>66</sup> Статья 4 Закона КР о стратегических объектах КР от 23 мая 2008 года №94

<sup>67</sup> Положение о порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами, утвержденное постановлением Правительства КР от 14 декабря 2012 года № 834 (далее – «Положение об аукционе»).

- на объекты недр, если по ним признаны не состоявшимися два аукциона;
- на участки недр, не связанные с геологическим изучением и разработкой месторождений полезных ископаемых.
- на объекты недр, подпадающие под лицензирование в порядке реализации исключительного права недропользователя.

Решение о ведении прямых переговоров с заявителем на получение прав пользования недрами путем прямых переговоров принимается Комиссией по вопросам лицензирования недропользования при МПРЭТН (далее – «Лицензионная комиссия»). Состав Лицензионной комиссии утверждается руководителем МПРЭТН.

Прямые переговоры с заявителем проводятся МПРЭТН. Для получения права пользования недрами путем прямых переговоров заинтересованное лицо подает заявку в МПРЭТН, которая должна содержать данные о заявителе, месте, видах пользования полезными ископаемыми. При этом, заявитель должен приложить к заявке следующие документы:

- нотариально удостоверенные копии учредительных документов - для юридических лиц, зарегистрированных, перерегистрированных до 1 апреля 2009 года, или копии учредительных документов, заверенные своей печатью, - для юридических лиц, зарегистрированных, перерегистрированных позже указанного срока;
- нотариально удостоверенная копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, созданного по законодательству КР;
- копия паспорта, с указанием адреса прописки - для физического лица;
- программа изучения или освоения лицензионного объекта;
- документы, подтверждающие финансовые возможности заявителя для выполнения представленной программы освоения лицензионного объекта, выданные банками КР (в случае лицензирования права пользования недрами на разработку месторождений полезных ископаемых);

- документы, подтверждающие возможность уплаты заявителем лицензионных платежей в течение первых трех лет действия лицензии на право пользования недрами, выданные банками КР (в случае лицензирования права пользования недрами на проведение геолого-поисковых или геологоразведочных работ);
- решение или протокол о назначении руководителя юридического лица или доверенность на представление интересов заявителя;
- иностранное юридическое лицо дополнительно представляет легализованную выписку из государственного реестра или иной документ, удостоверяющий, что оно является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны;
- компании, зарегистрированные в КР, включая филиалы иностранных компаний, зарегистрированных в КР, дополнительно представляют справку налоговой службы об отсутствии просроченной налоговой задолженности;
- информация и документы, раскрывающие физических лиц, являющихся конечными владельцами и бенефициарами заявителя - юридического лица.

Отказ в предоставлении права пользования недрами может последовать в случаях:

- если представленные в приложении к заявлению документы или приведенные в них сведения являются ложными;
- если на заявленную площадь или ее часть ранее была выдана лицензия на полезное ископаемое одной группы или она является объектом иного права пользования недрами;
- если заявитель предоставил неполный перечень документов либо предоставленные документы не соответствуют законодательству КР;
- если предоставление права на добычу полезного ископаемого противоречит требованиям законодательства КР, в том числе требованиям обеспечения национальной безопасности КР, а также международных договоров КР;
- участок недр находится на территории особо охраняемых природных зон.

Решение о выдаче лицензии на право пользования недрами или об отказе в выдаче лицензии на право пользования недрами принимается лицензионным органом в течение 60 (шестидесяти) дней со дня подачи заявления на получение лицензии на право пользования недрами<sup>68</sup>.

▶ **Распоряжение Кабинета Министров КР<sup>69</sup>** право пользования недрами предоставляются Государственным предприятиям и хозяйствующим субъектам в сфере недропользования, имеющим не менее двух третей доли участия государства в уставном капитале, могут предоставляться:

- участки недр общегосударственного значения;
- аукционные участки недр.

Без проведения конкурса или аукциона. Основанием для инициирования вопроса предоставления права пользования недрами является обращение государственных предприятий со следующими сведениями:

- наименование участка недр;
- расположение участка недр;
- вид пользования недрами.

Основанием для отказа в инициировании проекта решения Кабинета Министров Кыргызской Республики о предоставлении права пользования недрами является:

- предоставление письма, не соответствующего Порядку;
- предоставление неполного перечня документов;
- наличие явных ошибок или незавершенных исправлений (в оттисках печати, датах и содержании) в письме и приложенных документах;

---

<sup>68</sup> Пункт 9 статьи 30 Закона о недрах

<sup>69</sup> Порядок предоставления право пользования недрами по решению Кабинета Министров КР  
стр. 92 из 100

- если на заявленный участок недр уже выдана лицензия на ту же группу полезных ископаемых, за исключением участков недр, относящихся ко 2 группе полезных ископаемых.

В течение 14 календарных дней принимается решение о выдаче или отказе выдачи.

### *Законодательные требования к открытости информации о лицензиях*

Согласно законодательству<sup>70</sup> КР информация о пролицензированных и свободных объектах недропользования размещается на официальном сайте уполномоченного государственного органа. На дату настоящего Отчета на сайте<sup>71</sup> размещен только Реестр месторождений и проявлений полезных ископаемых КР по областям (см. Раздел 4.3).

### *Наличие фактической информации о выданных и аннулированных лицензиях в открытом доступе*

Информация о выданных лицензиях размещена на сайте МПРЭТН<sup>72</sup> в открытом доступе, с указанием названия, но не по всем объектам, недропользователя, месторасположения объекта, номера и срока действия.

### *Недостатки в системе лицензирования*

Основными недостатками в системе лицензирования являются:

1. *Мораторий на выдачу прав пользования недрами.* С марта 2022 года введен мораторий на выдачу новых лицензий.

Осталось лишь возможность получить право пользования недрами по правилу «первой поданной заявки» на водные объекты и участки недр, не связанные с геологическим изучением недр и разработкой месторождений полезных ископаемых, а также право пользования недрами на основании распоряжения правительства для государственных предприятий.

2. *Отсутствие регистрации права пользования недрами.* В КР отсутствует горный кадастр. Кадастровая система в КР основана на геологической информации, но не содержит информации о регистрации прав пользования недрами. Несмотря на то, что законодательство требует регистрацию прав недропользования в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество, фактически система регистрация прав

<sup>70</sup> Пункт 12-1 Положения о лицензировании

<sup>71</sup> <http://open.gkpen.kg/>

<sup>72</sup> <https://mnr.gov.kg/ru/page/edinyi-reestr-licenzii>

недропользования, их изменений, передачи, обременений отсутствует. Отсутствие такой системы негативно влияет на эффективность системы управления недрами страны.

3. *Экспертиза геологических и горных проектов.* Закон о недрах требует проведения трех экспертиз при подготовке геологических и горных проектов: (а) на соответствие требованиям по охране недр, (б) промышленной безопасности и (в) экологическим требованиям. Однако законодательство четко не регламентирует порядок определения объема (уровня) и процесс проведения экспертизы, что делает ее непрозрачной и создает условия для коррупционных моментов, в том числе, затягивания сроков получения экспертных заключений.

## 6.8 Информация о бенефициарах

Информация относительно бенефициаров компаний горнодобывающей отрасли не была найдена в публичном доступе. В то же время согласно требованиям законодательства МПРЭТН собирает информацию по бенефициарам, и она имеется по 516 компаниям-недропользователям.

Детальные результаты сбора информации по акционерам и бенефициарам от компаний представлены в таблице на следующих страницах, на основе открытых данных Министерства Юстиции КР <https://register.minjust.gov.kg> по состоянию на 25 декабря 2023 г., а также на основе данных, предоставленным Секретариатом ИПДО.

В части законодательных ограничений, предусмотренных законодательством КР, отмечаем, что законодательством КР не предусмотрены специальные ограничения по владению долями участия в юридических лицах-недропользователях. Однако в отношении владельцев долей участия могут применяться ограничения общего характера, в частности, ограничения, установленные для государственных и муниципальных служащих по осуществлению предпринимательской деятельности. При этом, в соответствии со статьей 30 Закона о недрах предусмотрена обязанность заявителя-юридического лица при подаче документов для получения лицензии на право пользования недрами предоставить информацию и документы, раскрывающие физических лиц, являющихся конечными владельцами и бенефициарами заявителя (на практике, у публичных компаний, как правило, возникают сложности с исполнением данного обязательства).



№	Название компании	Однозначный идентификационный номер	Правительственное/частное юридическое лицо	Акционеры	% участия	Название бенефициара	Информация о том, как осуществляется владение или контроль владения компании				Дата приобретения бенефициарного участия	Дополнительные комментарии
							По акциям		По % прав голоса			
							кол-во акций (шт)	% акций	[% прав прямого голосования]	[% прав непрямого голосования]		
1	ЗАО «Кумтор Голд Компани»	01602199310040	частное	ОАО Кыргызалтын	100%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
2	ОсОО «Алтынкен»	00504200610034	частное	ОАО Кыргызалтын	40%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
2	ОсОО «Алтынкен»	00504200610034	частное	SUPERB PACIFIC LIMITED (КНР)	60%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
3	ОсОО «Альянс Алтын»	00206201510103	частное	ОсОО Востокгеолдобыча	100%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
4	ОсОО Каз Минералс Бозымчак	02606200310117	частное	ОсОО Китко Би Ви	100%	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
5	ОАО Кыргызнефтегаз	00101199610251	Правительство	ФУГИ	85,2 %	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
6	ОсОО Вертекс голд компани	01609200310175	Частное	Товарищество с ограниченной ответственностью "VERTEX HOLDING"	99	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*

№	Название компании	Однозначный идентификационный номер	Правительственное/частное юридическое лицо	Акционеры	% участия	Название бенефициара	Информация о том, как осуществляется владение или контроль владения компании				Дата приобретения бенефициарного участия	Дополнительные комментарии
							По акциям		По % прав голоса			
							кол-во акций (шт)	% акций	[% прав прямого голосования]	[% прав непрямого голосования]		
6	ОсОО Вертекс голд компани	01609200310175	частное	Курканин Федер Федорович	1	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
7	ОАО «Южно-Кыргызский цемент»	02306200510026	Частное	ОсОО Стоун Групп	100	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
8	Закрытое акционерное общество "Кичи Чаарат"	01709199810150	частное	Общество с ограниченной ответственностью "ТУН-ЛИН"	100	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
9	Общество с ограниченной ответственностью "Full Gold Mining" (Фул Голд Майнинг)	00706200710162	частное	Общество с ограниченной ответственностью "Инвестиционная компания "Линси"	33,3	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
9		00706200710162	частное		33,3	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*

№	Название компании	Однозначный идентификационный номер	Правительственное юридическое лицо	Акционеры	% участия	Название бенефициара	Информация о том, как осуществляется владение или контроль владения компании				Дата приобретения бенефициарного участия	Дополнительные комментарии
							По акциям		По % прав голоса			
							кол-во акций (шт)	% акций	[% прав прямого голосования]	[% прав непрямого голосования]		
	Общество с ограниченной ответственностью "Full Gold Mining" (Фул Голд Майнинг)			Акционерное общество с ограниченной ответственностью "Линбао Хуанцин"								
9	Общество с ограниченной ответственностью "Full Gold Mining" (Фул Голд Майнинг)	00706200710162	частное	Китайская корпорация по строительству дорог и мостов	33,3	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
10	ОсОО "Эти Бакыр Терексай"	01610201510143	частное	Акционерное общество "Эти Бакыр"	75	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*
10	ОсОО "Эти Бакыр Терексай"	01610201510143	частное	Открытое акционерное общество "Кыргызалтын"	25	-*	-*	-*	-*	-*	-*	-*

№	Название компании	Однозначный идентификационный номер	Правительственное/частное юридическое лицо	Акционеры	% участия	Название бенефициара	Информация о том, как осуществляется владение или контроль владения компании				Дата приобретения бенефициарного участия	Дополнительные комментарии
							По акциям		По % прав голоса			
							кол-во акций (шт)	% акций	[% прав прямого голосования]	[% прав непрямого голосования]		
11	ГП «Кыргыкомур»	02808201210151	Правительство	Кабинет министров КР	100%	ФУГИ						
12	ОАО «Кыргызалтын»	02403199310039	Правительство	Кабинет министров КР	100%	ФУГИ	9,641,239	100%	_*	_*	_*	_*
13	ОсОО ГИК КАЙДИ	00810200810129	частное	ОсОО "Компания горнорудного развития "Тяньюн" в Аньхой	100	_*	_*	_*	_*	_*	_*	_*

\*- данные не предоставлены.

## 7. Данные о налоговых и прочих платежах

Наблюдательным советом ИПДО КР в Отчет ИПДО 2021 года были включены 13 компаний выше порога существенности в соответствии с Протоколом заседания НС КР от 02 ноября 2023 года.

В соответствии с Гибкими требованиями к отчетности в отношении отчетов ИПДО от июня 2021 года для Отчета ИПДО 2021 года допускается одностороннее раскрытие информации правительством в соответствии с требованиями ИПДО 2, 3, 4, 5 и 6, за исключением положений, касающихся обеспечения качества и подтверждения достоверности данных (требование 4.9b). Оно должно включать всю информацию, обычно включаемую в раскрытие информации ИПДО в соответствии с рабочим планом, согласованным МГЗС, и согласно Стандарту ИПДО 2019 г.

### Информация о платежах добывающих компаний в 2021 г., в разбивке по виду платежа (тыс. сом)

№	Виды налогов и отчислений	Сумма
<b>Налоговые отчисления</b>		
1	Подходный налог с физических лиц	804410.5
2	Налог на прибыль	584692.4
3	Земельный налог	14490
4	Налог на доходы золотодобывающих компаний	5613551.9
5	Налог на имущество	9769
6	НДС на товары и услуги, производимые на территории КР	653757.2
7	НДС на товары, ввозимые на территорию КР из государств-членов ЕАЭС	219095.4
8	Акцизный налог на товары и услуги, производимые на территории КР	99053.2
9	Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР из государств-членов ЕАЭС	0
10	Налог с продаж	10306.2
11	Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР	1 013 500.5
12	Бонусы	19 956.8
13	Роялти	2 622 760.2
14	Налог на валовый доход Кумтора	8 030 272.9
15	Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы (Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения)	3 101 659.5
16	Прочие налоги и сборы	942.3
17	Плата за удержание лицензии	0

№	Виды налогов и отчислений	Сумма
<b>Таможенные отчисления</b>		
18	Таможенные пошлины	265 791,5
19	Таможенные сборы	47 033,6
20	Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР	10,1
21	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	519 442,0
<b>Иные существенные отчисления</b>		
	Отчисления на государственное социальное страхование	3175049,3
	Плата за концессию	0
	Дивиденды, начисленные и выплаченные на государственный пакет акции	3 955 383,4
	Плата за государственную долю, выкупленную компанией	0
	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	1671,31
	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства	0
	Возмещение потерь лесохозяйственного производства	10159,15
	Упущенная выгода при предоставлении земельных участков	0
	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде	457 180
	Плата за выдачу лицензий	0
	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	0
	Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР	576 755
	Поддержка образования*	н.д.
	Поддержка социальной инфраструктуры*	н.д.
	Отчисления в фонд рекультивации*	н.д.

\* - Решение НС от 16.06.2017 о признании этих платежей как самостоятельных платежей компаний, а не в адрес государства.

