

Рабочий план по реализации ИПДО в Кыргызстане на 2024 гг.

<p>Приоритеты: «Важнейшей отраслью экономики Кыргызской Республики является горнодобывающая промышленность, которая характеризуется недостаточной эффективностью и высоким негативным влиянием на окружающую среду. Данные обстоятельства связаны с низкой отрегулированностью институциональных, правовых и финансовых механизмов, призванных обеспечивать развитие данной отрасли. В связи с чем назрела острая необходимость принятия кардинальных реформ в системе ее управления. Необходимо реализовать следующие задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обеспечение рациональности, эффективности и прозрачности распределения финансовых средств, поступающих от горнодобывающих компаний в фонды, республиканский и местные бюджеты, посредством цифровых платформ; - Принять меры по разработке и внедрению механизмов электронного лицензирования права пользования недрами; - Обеспечить обмен данными по системе межведомственного электронного взаимодействия "Тундук для цифровизации выдачи разрешительных и иных документов в сфере недропользования; разместить государственные услуги в сфере недропользования на Государственном портале электронных услуг Кыргызской Республики» <p style="text-align: center;">- Указ Президента КР «О вопросах реформирования горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики» от 29 января 2021 года № 5</p>					
<p>Вместе с тем, учитывая рекомендации Отчёта по валидации, цели ИПДО в КР также включают в себя: В качестве вклада в реализацию Национальной стратегии устойчивого развития на 2018-2040 годы, ИПДО уделяет приоритетное внимание работе, связанной с прозрачностью управления средствами, получаемыми от горнодобывающих компаний. Статьи 6, 20 и 41 Закона КР «О недрах» предусматривают следующее:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Полномочия уполномоченного государственного органа по недропользованию: размещает на веб-сайте данные по действующим лицензиям, координаты лицензионных площадей, условия разрешения на недропользование и информацию о бенефициарах; - Недропользователь предоставляет информацию о бенефициарах в порядке, установленном Кабинетом Министров Кыргызской Республики; - Уполномоченным государственным органом по недропользованию составляется подробный перечень данных по каждой лицензии, включая наименование лицензиата, географические координаты лицензионной площади, дату подачи заявки на получение лицензии, дату выдачи лицензии, срок действия и вид лицензии, условия разрешения на недропользование, информацию о бенефициарах, а также вид полезного ископаемого. 					
<p>Приоритеты внедрения ИПДО:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Цифровизация деятельности горнодобывающей отрасли; 2) Поддержка бенефициарного права в добывающих отраслях; 3) Раскрытие актуальных данных о лицензиях, контрактах и соглашениях. 					
№	Работы, направленные на достижение целей	Результаты	Ответственные исполнители	Сроки/Препятствия	Финансирование
ЦЕЛЬ 1. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ СО СТОРОНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА И ДОБЫВАЮЩИХ КОМПАНИЙ УЛУЧШЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ И ПОДОТЧЕТНОСТИ					
1.1	Консультации с Наблюдательным советом (НС) и государственными органами для внесения поправок в Постановление Правительства №317 от 8 декабря 2010 года с целью: <ul style="list-style-type: none"> - Соответствие изменениям в законодательстве; - Соответствие Стандарту ИПДО 2023; - Соответствие данных о горнодобывающем секторе для местных сообществ. 	Проработать необходимость изменений в Постановление Правительства Кыргызской Республики №317 от 8 декабря 2010 года "О совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в Кыргызской Республике"	МПРЭТН	на постоянной основе	Не требуется /Гос.бюджет

Проект

1.2	Определение порога существенности для определения списка добывающих компаний, отчеты которых будут подлежать выверке в рамках внедрения ИПДО за 2022-2023 г.	Соответствующий список компаний.	Госорганы, МПРЭТН	1 кв 2024 г.	Не требуется/ Гос.бюджет
1.3	Сбор данных по финансовым потокам от деятельности крупных добывающих компаний (по перечню крупных компаний, участвующих в ИПДО) от министерств, ведомств и районных госадминистраций за 2022-2023 гг.	Предоставлены заполненные формы отчетности по списку компаний	Госорганы, МПРЭТН	За 2022 – 1 кв. 2024 г.; За 2023 – 4 кв 2024.	Не требуется/ Гос.бюджет
1.4	Представление госорганами, задействованными в ИПДО, в Секретариат ИПДО данных по финансовым потокам от деятельности крупных добывающих компаний (по перечню крупных компаний, участвующих в ИПДО) и статистических данных за 2022-2023 гг.	Предоставлены заполненные формы отчетности по списку компаний	Госорганы, МПРЭТН	За 2022 – 1 кв. 2024 г.; За 2023 – 4 кв 2024.	Не требуется/ Гос.бюджет
1.6	Анализ полученных данных, рассмотрение предварительного отчета НС	Секретариат ИПДО собрал и представил членам НС данные Проект предварительного раскрытия данных рассмотрен и одобрен НС	Секретариат	1-4 кв. 2024 г.	Не требуется/ Гос.бюджет
1.7	Публикация данных за 2022-2023 гг. на веб-сайте КГС	Данные на веб-сайте	Секретариат, КГС	2 кв. 2024	Не требуется/ Гос.бюджет
ЦЕЛЬ 2. РАСКРЫТИЕ БЕНЕФИЦИАРНЫХ СОБСТВЕННИКОВ ЛИЦЕНЗИЙ ИПДО					
2.1	Консультации с МПРЭТН и Кабинетом Министров КР по вопросу создания новой базы данных / модернизации существующей базы данных для включения и раскрытия информации о БВ и ПЗЛ широкой общественности	Стороны осведомлены о предстоящей разработке базы данных бенефициарных собственников и ПЗЛ, внесли комментарии с пожеланиями о работе системы и приняли решение по оптимальному способу разработки системы.	Секретариат	1 кв. 2024 г.	Не требуется/ Гос.бюджет
2.2	По результатам консультаций, закупка оборудования и привлечение экспертов (проведение тендера) для создания базы данных / модернизации существующей базы данных для включения информации о БВ и ПЗЛ / модернизации интерактивной карты	Донорская организация совместно с Секретариатом разместили и распространили объявление о тендере на оказание услуг по разработке базы данных о БВ и ПЗЛ	Секретариат МПРЭТН, эксперты	3 кв. 2024 г.	100тыс.евро ЕБРР
2.3	Разработка и согласование возможных путей публичного раскрытия и верификации собранной информации	Обсуждение и согласование возможных путей публичного раскрытия и верификации собранной информации с НС и представителями гос.органов	Секретариат ИПДО, МПРЭТН	3 кв. 2024 г.	Не требуется/ Гос.бюджет
2.4	Сбор, обработка и регулярное обновление данных о БВ и ПЗЛ (на постоянной основе): - ведение базы данных с возможностью конвертации данных в формат, доступный к скачиванию и подходящий для машиночтения и дальнейшего анализа (формат .xls или другой формат по согласованию с экспертами) - установление требований по точности и регулярному обновлению базы данных о БВ и ПЗЛ	КГС осуществляет сбор, обработку и регулярное обновление данных о БВ и ПЗЛ с возможностью конвертации данных в формат, доступный к скачиванию и подходящий для машиночтения и дальнейшего анализа (формат .xls или другой формат по согласованию с экспертами) Секретариат вносит предложения по точности и регулярному обновлению базы данных о БВ и ПЗЛ	КГС, Секретариат	на постоянной основе	Не требуется/ Гос.бюджет

Проект

2.5	Организация и проведение обучающих и информационных семинаров и встреч с целью повышения осведомленности о БВ и ПЗЛ для представителей государственных органов, компаний-недропользователей, гражданского общества и широкой общественности	С момента принятия законодательства по БВ и ПЗЛ проведены как минимум три семинара с целью повышения осведомленности о БВ и ПЗЛ для представителей государственных органов, компаний-недропользователей, гражданского общества и широкой общественности	Секретариат ИПДО, эксперты	3-4 кв. 2024 г.	20 тыс. евро ЕБРР
2.6	Публичное раскрытие собранной и обработанной информации в виде открытой базы данных / открытых данных, доступных к скачиванию, проведение информационных кампаний о доступности информации о БВ и ПЗЛ	Члены НС осуществляют наблюдение над постоянным заполнением данных	НС ИПДО	4 кв. 2024 г.	20 тыс. евро ЕБРР
2.7	Раскрытие информации о держателях лицензий (бенефициарное участие)	База данных общедоступна для посещения интернет-пользователями	КГС	Постоянно	Гос.бюджет
ЦЕЛЬ 3. ВНЕДРЕНИЕ СТАНДАРТА ИПДО 2023 И ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ИПДО. ЭФФЕКТИВНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ НС СЕКРЕТАРИАТА ИПДО В КР					
3.1	Консультации с заинтересованными сторонами по вопросу создания новой базы данных / модернизации существующей базы данных для соответствия требованиям по институционализации ИПДО. Проведение постоянных консультаций и встреч по вопросу финансирования деятельности и мероприятий Секретариата ИПДО в КР: - консультации и встречи с Кабинетом Министров КР и заинтересованными сторонами - консультации и встречи с международными донорами по вопросу финансирования необходимых мероприятий	Рекомендации Международного секретариата ИПДО по институционализации ИПДО, гос.органы выразили мнения по улучшению баз данных для соответствия ИПДО	НС, Секретариат, госорганы	1-2 кв. 2024 г.	20 тыс.долл. Всемирный банк
3.2	Разработка и согласование плана по институционализации ИПДО	План по институционализации ИПДО в КР включен в Рабочий план	НС, Секретариат	1-2 кв. 2024 г.	
3.3	Привлечение средств на реализацию Плана по институционализации ИПДО и Рабочего плана ИПДО: участие в Совете доноров, проведение встреч с потенциальными спонсорами	Обеспечено финансирование для деятельности по рабочему плану	Секретариат	На постоянной основе	Гос.бюджет
3.4	Цифровизация процесса недропользования Кыргызской Республики. Финансирование и разработка Единого геопортала, включающий информационные системы: - Электронный аукцион; - Личный кабинет недропользователя; - Система СУЛ и Бонус; - ИС Недр; - Геологический отчет; - Система координат; - Интерактивная геологическая карта; - Мониторинговый центр (видеонаблюдение на месторождениях);	Свободный доступ к информации о деятельности в горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики	КГС, Секретариат, НС, эксперты	1-4 кв. 2024	300 тыс.долл. США Всемирный банк и другие доноры

Проект

	- Карта инвестиционных проектов в недропользовании; - Единое окно; - Модуль бенефициары.				
3.5	Проведение семинаров, круглых столов и рабочих встреч для оптимизации раскрытия показателей ИПДО	Проведены тематические семинары по тематикам раскрытия данных по i) окружающей среде , ii) предприятий с гос.долей участия, iii) субнациональных платежей iv) по размещению данных по действующим лицензиям, условия разрешения на недропользование	Секретариат, НС эксперты, гос.органы, РГА, доноры	2-3 кв. 2024 г.	10 тыс. долл. Всемирный банк
3.6	Проведение исследования по гендерной составляющей и инклюзивности в горнодобывающей отрасли	Проведение мероприятий с участием НПО по вопросам участия женских и инклюзивных групп в горнодобывающей отрасли	Секретариат, эксперты	3 кв. 2024	20 тыс. долл. Всемирный банк
3.7	Переизбрание членов НС	Обновленный состав НС	НС, Секретариат	1-кв. 2024	Не требуется
3.8	Заседания Наблюдательного совета	Непрерывное функционирование НС	НС, Секретариат	Постоянно	Не требуется
3.9	Утверждение рабочего плана по реализации ИПДО на 2025 год	Определены основные направления работы на 2025 г.	НС, Секретариат	4 кв.2024	Не требуется
3.10	Подготовка годового странового отчета по реализации ИПДО	Страновой отчет ИПДО за 2023 г.	НС, Секретариат	2 кв. 2024	Не требуется
3.11	Деятельность Секретариата	Реализация принципов ИПДО	Секретариат	Постоянно	Не требуется
ЦЕЛЬ 4. РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ					
4.1	Реализация коммуникационной стратегии: - Коммуникации секретариата; - регулярные встречи с представителями правительства, парламента, СМИ; - организация выездов на места добычи с участием представителей НС, СМИ.	Оценка индикаторов, определенных в коммуникационной стратегии: 1. Количество публикаций и упоминаний о необходимости раскрытия информации о бенефициарных владельцах как на официальном веб-сайте ИПДО, так и в СМИ (по результатам информационной кампании или путем проведения опроса) 2. Положительные отзывы и осведомленность об ИПДО по результатам опроса. 3. Отзывы о работе ИПДО, количестве и качестве обработанного материала по реакции пользователей. 2. Положительные отзывы и осведомленность об ИПДО по результатам опроса.	НС	Постоянно	10 тыс. долл. Всемирный банк
4.2	Организация конкурсов публикаций на основе данных ИПДО.	Оценка показателей, определенных в коммуникационной стратегии: Количество и активность журналистов, участвовавших в конкурсах на лучшие печатные, теле- и радиоматериалы и журналистские расследования	НС	Постоянно	10 тыс. долл. Всемирный банк

Проект

4.3	Выступление и/или организация круглых столов, выступлений по радио и телевидению компетентных лиц по ИПДО, интервью, теледебатов и других инициатив с участием электронных СМИ с использованием предложенной тематики для печатных СМИ.	Провести хотя бы одну пресс-конференцию; Проведите как минимум две радио- и телепередачи о горнодобывающем секторе и роли прозрачности Оценка индикаторов, определенных в коммуникационной стратегии: 1. Количество наблюдателей / посетителей / слушателей и просмотренных страниц на сайте; 2. Количество комментариев и упоминаний в СМИ, а также количество просмотров и отзывов о публикации, которые должны содержать возможность «обратной связи» / комментирования.	Секретариат, НС	Постоянно	10 тыс. долл. Всемирный банк
4.4	Проведение Национальной конференции ИПДО с участием региональных / международных экспертов и параллельного мероприятия для активистов местного сообщества.	Обеспечена прозрачность и доступность информации по ИПДО, обмен опытом со странами региона	Секретариат	3 кв. 2024	10 тыс. долл. Всемирный банк
4.5	Публикация и распространение данных ИПДО в визуальных форматах (видео, раздаточные материалы)	Публикация и распространение данных ИПДО в визуальных форматах (видео, раздаточные материалы)	НС	Постоянно	10 тыс. долл. Всемирный банк
ЦЕЛЬ 5. НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ОСНОВНЫХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН ПРОЦЕССА ИПДО					
5.1	Организация и проведение обучающих семинаров для бухгалтеров и специалистов добывающих компаний по подготовке отчетов ИПДО	Подготовлены специалисты по разработке отчетов по ИПДО	Секретариат, НС	2 кв. 2024	10 тыс. долл. Независимый администратор
5.2	Проведение региональных обучающих семинаров и выездных мероприятий для гражданского общества по ИПДО и особенностям деятельности добывающих компаний	Просвещены региональные ОГО о деятельности ИПДО и добывающих компаний	НС, Секретариат	3 кв. 2024	10 тыс. долл. Всемирный банк
5.3	Участие в региональных и международных семинарах и тренингах, организуемых в рамках ИПДО	Повышение потенциала в деятельности ИПДО	НС, Секретариат	Постоянно	15 тыс. долл. Независимый администратор