



# Систематическое раскрытие данных ИПДО

Пояснительная записка и рекомендованная практика

## Внедрение прозрачности в государственные и корпоративные системы регулярной отчетности

Термин «систематическое раскрытие информации» означает регулярную и своевременную публикацию информации в открытом доступе посредством государственных и корпоративных веб-сайтов, официальных журналов и изданий. Раскрываемые на систематической основе данные публикуются организацией, которая несет ответственность за эти данные, или уполномоченными государственными и корпоративными платформами («раскрытие исходной организацией»). Вместо того чтобы собирать данные в отдельные отчеты, они раскрываются на существующих общедоступных платформах, таких как веб-сайты, реестры или корпоративная отчетность.

Путем систематического раскрытия информации прозрачность внедряется на уровне национальных систем, в результате чего повышается своевременность, доступность и долгосрочность публикации данных, что позволяет проводить их более актуальный анализ и сравнивать тенденции, а значит, сокращается необходимость в подготовке разовой отчетности ИПДО.

## Что представляет собой систематическое

### Примеры систематического раскрытия данных:



**Ежемесячная публикация доходов от продаж нефти** Министерством финансов на своем сайте



**Общедоступный реестр лицензий**, который содержит все действующие разрешения на горнодобывающую деятельность, включая сроки их действия, а также координаты лицензионных участков



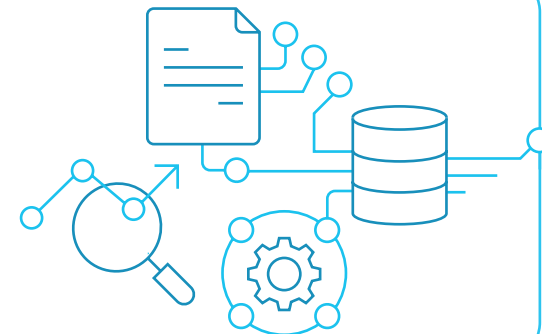
**Реестр бенефициарных владельцев**, который содержит сведения о физических лицах, контролирующих добывающие компании



Ежегодное раскрытие государственным предприятием своей **проверенной аудиторам** финансовой отчетности

### Обязательные признаки систематического раскрытия данных:

- ✓ Публикуются ответственной организацией
- ✓ Регулярно обновляются
- ✓ Доступны в открытых форматах, допускающих их повторное использование (например, в файлах CSV или с доступом по API)
- ✓ Сопровождаются метаданными (сведениями, описывающими содержание, происхождение или структуру данных, например, отчетный период или источник данных)



## Что не относится к систематическому раскрытию данных?

Некоторые инициативы играют важную роль в повышении доступности данных, но такие форматы публикации информации не соответствуют требованиям систематического раскрытия информации, которое ожидается от стран согласно Стандарту ИПДО. К таким форматам относятся следующие:

- ✗ Информационные панели или порталы ИПДО, где аккумулируются данные из других источников
- ✗ Автономные системы электронной отчетности ИПДО, не встроенные в государственные процессы

**Почему?** Несмотря на то, что эти форматы способствуют повышению доступности данных, они не гарантируют их соответствие требованиям **надежности, принадлежности ответственной организации и долгосрочности публикации**, предъявляемые к систематическому раскрытию информации. Чтобы раскрытие информации считалось систематическим, данные должны публиковаться регулярно в информационных системах ответственного учреждения. Тем не менее такие автономные форматы могут выступать важной отправной точкой или служить инструментом повышения доступности и своевременности данных в процессе перехода стран к полностью систематическому раскрытию информации.

### ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ



#### СИСТЕМАТИЧЕСКОЕ РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ

регулярная, своевременная и общедоступная публикация информации ответственной организацией на государственных и корпоративных веб-сайтах, в официальных журналах или изданиях.



#### ИНТЕГРАЦИЯ ДАННЫХ ИПДО В МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛЯРНОЙ ОТЧЕТНОСТИ

процесс интеграции требований ИПДО к прозрачности в государственные или корпоративные системы, часто с целью постепенного перехода к полностью систематическому раскрытию информации.



#### ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ

данные, размещенные в открытом доступе и пригодные для использования, повторного использования и распространения. Обычно предоставляются в машиночитаемых форматах (например, CSV, JSON) и не



#### МЕТАДАННЫЕ

информация, описывающая или предоставляющая дополнительные сведения о наборе данных, такие как источник, дата публикации, отчетный период или примененная методология.



#### ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ/ПРОИСХОЖДЕНИЕ

выявление того, кто собирает, проводит проверку достоверности и поддерживает актуальность набора данных, а значит, несет ответственность за его качество и точность.

**1****ОФИЦИАЛЬНОСТЬ  
И НАДЕЖНОСТЬ****2****СВОЕВРЕМЕННОСТЬ И  
РЕГУЛЯРНОЕ ОБНОВЛЕНИЕ****3****ОТКРЫТЫЙ ФОРМАТ И  
УДОБСТВО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ****4****ХРАНЕНИЕ, ЗАЩИТА  
И ДОСТУПНОСТЬ НА  
ПРОТЯЖЕНИИ ВРЕМЕНИ**

## Четыре главных принципа систематического раскрытия информации

Чтобы раскрытие информации считалось систематическим в соответствии со Стандартом ИПДО, должны соблюдаться четыре основных технических принципа:

- ✓ информация публикуется ответственным государственным органом или компанией и сопровождается аудиторским заключением или документом, подтверждающим ее достоверность.  
*Пример: национальное государственное предприятие публикует свою проверенную аудиторами финансовую*
- ✓ Своевременность и регулярное обновление: данные являются актуальными и публикуются с определенной периодичностью, например ежемесячно, ежеквартально или ежегодно.  
*Пример: на сайте министерства ежемесячно публикуются объемы добычи с указанием даты последнего обновления данных.*
- ✓ данные доступны, публикуются в машиночитаемых и непатентованных (открытых) форматах, таких как CSV, либо к ним предоставляется доступ по API. Публикации только файлов в формате PDF и отсканированных документов недостаточно. К данным должен быть обеспечен свободный доступ без необходимости регистрации и без оплаты. Кроме того, к ним должна прилагаться пользовательская документация.  
*Пример: реестр лицензий, доступный в форматах Excel и CSV, включая основные инструкции и фильтры.*
- ✓ все раскрытые данные архивируются и хранятся в открытом доступе на стабильных защищенных платформах с четким указанием на отчетные периоды и с описанием способов просмотра исторических показателей.  
*Пример: государственный портал данных, где размещены архивные данные о доходах за последние 10 лет с возможностью их скачивания.*



## С чего начать?

При переходе к систематическому раскрытию информации странам рекомендуется действовать постепенно, выполняя практически реализуемые шаги с учетом существующих систем. Внедрение новых, дорогостоящих платформ, как правило, не является необходимым или экономически рациональным.



### Основные действия:



**Оцените, какие данные собираются и кем, а также установите, какая информация уже раскрывается.** Проанализируйте возможные пробелы в данных. Составьте перечень раскрываемых данных, каналов их раскрытия и ответственных органов. Определите, соответствует ли информация требованиям ИПДО и является ли доступной и пригодной для многократного использования.



**Уточните, кто является владельцем данных, и выясните рабочие процессы.** Установите, кто собирает данные, проводит проверку достоверности и поддерживает их актуальность — как в правительстве и на государственных предприятиях, так и в частных компаниях.



**Расставьте приоритеты исходя из потребностей и возможностей.** Сначала сосредоточьтесь на раскрытии тех данных, на которые есть спрос, которые представляют наибольшую ценность, а также раскрытие которых реально осуществить. В выявлении приоритетов могут помочь многосторонние группы заинтересованных сторон.



**Действуйте постепенно, опираясь на существующие системы.** Совершенствуйте существующие реестры или веб-сайты и практику отчетности, а новые платформы разрабатывайте только в том случае, если это действительно необходимо.



**Составьте план на перспективу.** Разработайте дорожную карту с конкретными действиями, сроками и обязанностями, чтобы включить в систематическое раскрытие все основные типы данных. Это должен быть поэтапный, прагматичный и осуществимый процесс.



Для получения дополнительной информации и примеров перейдите на [eiti.org/ru/sistematicheskoe-raskrytie-informacii](https://eiti.org/ru/sistematicheskoe-raskrytie-informacii)