

Инициатива прозрачности
добывающих отраслей

ОТЧЕТ
КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
ЗА 2013-2014 ГГ.

"УТВЕРЖДЕНО"
Секретариат ИПДО в Кыргызской Республике

_____ **К. Ибраев**

« ____ » _____ 201__

Грант № TF 017411

Инициатива прозрачности добывающих отраслей – фаза после получения статуса последователя ИПДО II

Заказчик: Секретариат ИПДО в Кыргызской Республике,
Кыргызская Республика, 720739 г. Бишкек, пр. Эркиндик, 2, каб. 312
Тел/факс: +996 (312) 909853

Исполнитель: ООО «Эрнст энд Янг Аудит»,
Кыргызская Республика, 720011 г. Бишкек, ул. Абдрахманова, 191
Тел.: +996 312 623 096

Дата предоставления Отчета:

«30» декабря 2015 г.

Отчетный период: выполнение Этапа 5 «Окончательный Отчет ИПДО» в соответствии с требованиями Технического задания Контракта

Е. Цой,

Генеральный директор

ООО «Эрнст энд Янг Аудит»

СОДЕРЖАНИЕ

РЕЗЮМЕ.....	6
ОТЧЕТ О ФАКТИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТАХ ОТНОСИТЕЛЬНО СБОРА И СВЕРКИ ДЕНЕЖНЫХ ПОТОКОВ, ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОЧИХ СОГЛАСОВАННЫХ ПРОЦЕДУР	10
1. ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ	12
2. ИНИЦИАТИВА ПРОЗРАЧНОСТИ ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЕЙ В КР.....	13
3. МЕТОДОЛОГИЯ И ПОДХОД К ПОДГОТОВКЕ ОТЧЕТА ИПДО	14
3.1 Сфера охвата Отчета ИПДО.....	14
3.1.1 Платежи и доходы, подлежащие анализу и сверке	14
3.1.2 Компании, чьи платежи подлежат сверке.....	16
3.1.3 Государственные органы, предоставляющие данные о платежах компаний.....	17
3.1.4 Перечень контекстуальной информации для описания в Отчете ИПДО.....	18
3.2 Процедура сбора данных о платежах.....	21
3.3 Процедура сверки данных о платежах.....	23
4. ОБЗОР ДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ КР В 2013-2014 ГГ.	25
4.1 Основные месторождения и запасы полезных ископаемых	25
4.2 Объемы добычи полезных ископаемых на территории КР.....	36
4.3 Стратегия развития для реформ в добывающей отрасли	38
4.4 Информация о лицензиях на пользование недрами, действовавших в 2013 и 2014 гг. ...	41
4.5 Информация о перспективных проектах в добывающей отрасли КР.....	47
5. ВКЛАД ДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ В ЭКОНОМИКУ КР	50
5.1 Роль добывающей отрасли в экономике КР	50
5.2 Инвестиции в добывающую отрасль	55
5.3 Занятость и уровень оплаты труда в добывающей отрасли.....	58
5.4 Экспорт продукции добывающей отрасли	61
5.5 Вклад добывающей отрасли в налоговые доходы государства	63
6. НОРМАТИВНОЕ И ФИСКАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ В 2013 И 2014 ГОДАХ.....	64
6.1 Законодательные основы добывающей отрасли	64
6.1.1 Применимые законы и другие нормативные акты, действовавшие в 2013-2014 гг.	64
6.1.2 Наиболее важные аспекты и нормы законодательства.....	65
6.1.3 Основные изменения в законодательстве, регулирующем добывающую отрасль, произошедшие в отчетном периоде.....	76
6.2 Фискальный режим, применяемый для налогообложения добывающих проектов.....	82
6.2.1 Налоги и неналоговые платежи предприятий добывающей отрасли.....	83
6.2.2 Налоговые льготы для предприятий добывающей отрасли.....	93
6.2.3 Налоговая отчетность для предприятий добывающей отрасли.....	93

6.2.4	Основные принципы и подходы в налоговом администрировании отрасли.....	94
6.2.5	Краткая информация о системе сбора налоговых и неналоговых платежей через систему Центрального казначейства	96
6.3	Основные государственные органы, регулирующие отрасль, и их роль.....	98
6.3.1	Государственные органы, регулирующие отрасль.....	98
6.3.2	Основные институциональные реформы в добывающей отрасли.....	100
6.4	Государственное участие в добывающих проектах	103
6.4.1	Краткая информация о системе управления предприятиями с государственной контрольной долей участия	103
6.4.2	Роль государственных предприятий (ОАО «Кыргызалтын»).....	104
6.4.3	Реформы, связанные с проектом «Кумтор».....	105
6.4.4	Реформы, связанные с прочими проектами в добывающей отрасли.....	106
6.5	Государственное управление доходами от добывающей отрасли.....	107
6.5.1	Принципы бюджетного права КР	107
6.5.2	Бюджетный процесс и квазифискальные платежи	107
6.5.3	Обзор распределения видов налогов и платежей	110
6.5.4	Обзор механизмов финансирования Фондов развития.....	112
6.5.5	Неналоговые платежи в адрес бюджетных учреждений	114
6.5.6	Специальные программы и регионы, финансируемые предприятиями добывающей отрасли 116	
6.5.7	Аудит государственных финансов и отчеты по исполнению бюджета.....	118
6.6	Система лицензирования в добывающей отрасли.....	120
6.6.1	Нормативно-правовая база, регулирующая систему лицензирования	120
6.6.2	Информация о процессе выдачи лицензии	121
6.6.3	Порядок приостановления и аннулирования лицензии на право пользования недрами	125
6.6.4	Проблемы открытости и доступа информации о лицензиях	128
6.6.5	Планы и меры Правительства по развитию системы лицензирования.....	130
6.6.6	Информация о реестре лицензий	130
6.6.7	Описание наиболее значимых контрактов и лицензий, информация о которых является доступной.....	131
6.6.8	Ссылки на опубликованные в отчетном периоде контракты и лицензии.....	133
6.7	Информация о бенефициарном участии в добывающих проектах/компаниях	133
7.	СВЕРКА ДАННЫХ О НАЛОГОВЫХ И ПРОЧИХ ПЛАТЕЖАХ.....	140
7.1	Результаты сверки платежей	140
7.2	Результаты проведения аналитических процедур.....	144
7.3	Результаты сверки по каждому платежу.....	147
7.3.1	Подходный налог с физических лиц.....	164
7.3.2	Налог на прибыль.....	167
7.3.3	Земельный налог.....	169
7.3.4	Налог на имущество.....	172
7.3.5	НДС на товары и услуги, производимые на территории КР	174
7.3.6	Акцизный налог на товары, производимые на территории КР.....	176
7.3.7	Налог с продаж.....	177
7.3.8	Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР	179

7.3.9	Бонусы.....	180
7.3.10	Роялти.....	182
7.3.11	Налог на валовой доход.....	185
7.3.12	Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы*	186
7.3.13	Прочие налоги и сборы	187
7.3.14	Таможенные пошлины.....	190
7.3.15	Таможенные сборы	192
7.3.16	Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР.....	195
7.3.17	НДС на товары, ввозимые на территорию КР.....	196
7.3.18	Отчисления на государственное социальное страхование.....	198
7.3.19	Плата за концессию	201
7.3.20	Дивиденды, начисленные на государственный пакет акций.....	201
7.3.21	Плата за государственную долю, выкупленную компанией.....	202
7.3.22	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	203
7.3.23	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства.....	206
7.3.24	Возмещение потерь лесохозяйственного производства.....	207
7.3.25	Упущенная выгода при предоставлении земельных участков.....	208
7.3.26	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами.....	210
7.3.27	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде	212
7.3.28	Плата за выдачу лицензий.....	215
7.3.29	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов.....	216
7.3.30	Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР	218
7.3.31	Поддержка социальной инфраструктуры.....	219
8.	РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПРОЦЕССА ОТЧЕТНОСТИ	222
8.1	Формы отчетности ИПДО	222
8.2	Подтверждение достоверности информации о платежах государству.....	224
8.3	Информация о статусе прошлых рекомендаций	225
8.4	Прочие рекомендации.....	228
9.	ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ФОРМА ЗАПРОСА КОМПАНИЯМ ДЛЯ ОБЪЯСНЕНИЯ РАСХОЖДЕНИЙ.....	230
10.	ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ФОРМА ЗАПРОСА ГОСОРГАНАМ ДЛЯ ОБЪЯСНЕНИЯ РАСХОЖДЕНИЙ.....	231
11.	ПРИЛОЖЕНИЕ 3 - ФОРМА ЗАПРОСА КОНТЕКСТУАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ.....	232
12.	ПРИЛОЖЕНИЕ 4 – ЗАПРОС В НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ КР	234
13.	ПРИЛОЖЕНИЕ 5 – ЗАПРОС ИНФОРМАЦИИ ПО ПЛАТЕЖАМ ДОБЫВАЮЩИХ КОМПАНИЙ ГОСУДАРСТВУ	236
14.	ПРИЛОЖЕНИЕ 6 – ЗАПРОС ИНФОРМАЦИИ О БЕНЕФИЦИАРНОМ УЧАСТИИ.....	238
15.	ПРИЛОЖЕНИЕ 7 – ПЕРЕЧЕНЬ ДОБЫВАЮЩИХ КОМПАНИЙ.....	240
16.	ПРИЛОЖЕНИЕ 8. КОНСОЛИДИРОВАННАЯ БАЗА ПЛАТЕЖЕЙ ДОБЫВАЮЩИХ КОМПАНИЙ ЗА 2013 И 2014 ГГ.....	241

Резюме

Данный документ является десятым Отчетом ИПДО КР (далее «Отчет ИПДО») и охватывает 2013 и 2014 календарные годы. Основной задачей при подготовке Отчета было раскрыть информацию о деятельности недропользователей в добывающей отрасли (далее – «добывающие компании» или «подотчетные компании») о платежах, которые они совершили в пользу государства в 2013 и 2014 гг.

Отчет ИПДО за 2013-2014 гг. охватывает субъекты хозяйствования, независимо от формы собственности, которые занимались добычей минеральных ресурсов на территории КР в 2013-2014 гг., а также центральные органы исполнительной власти, местные органы исполнительной власти, государственные и бюджетные предприятия, которые получали регулярные и нерегулярные платежи от компаний добывающей отрасли. Перечень компаний приведен 3.1.2, а государственных органов и государственных предприятий - в разделе 3.1.3.

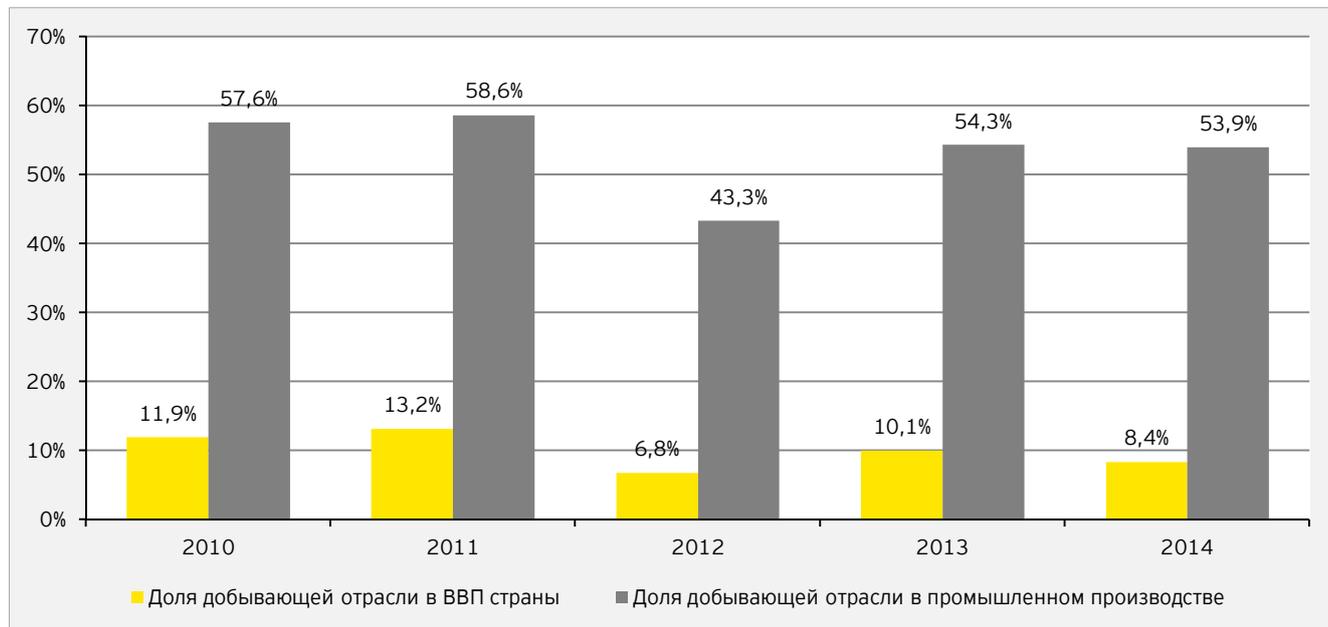
Минерально-сырьевые ресурсы имеют огромное значение для экономики Кыргызской Республики. В КР имеются на государственном балансе месторождения следующих полезных ископаемых:¹

- ▶ Золото с разведанными запасами 566 тонн (68 месторождений);
- ▶ Серебро – 481 тонн (1 месторождение);
- ▶ Медь – 314 500 тонн (9 месторождений);
- ▶ Железо – 943 800 тонн (1 месторождение);
- ▶ Ртуть – 39 510 тонн (4 месторождения);
- ▶ Флюорит – 2 282 300 тонн;
- ▶ Олово – 186 761 тонн (2 месторождения);
- ▶ Вольфрам – 117 233 тонн (2 месторождения);
- ▶ Висмут – 5 083 тонн;
- ▶ Свинец – 30 000 тонн (3 месторождения);
- ▶ Цинк – 17 600 тонн (2 месторождения);
- ▶ Сурьма – 263 968 тонн (7 месторождений);
- ▶ Мышьяк – 65 200 тонн;
- ▶ Молибден – 2 523 тонн (2 месторождения);
- ▶ Редкие земли – 51 500 тонн.

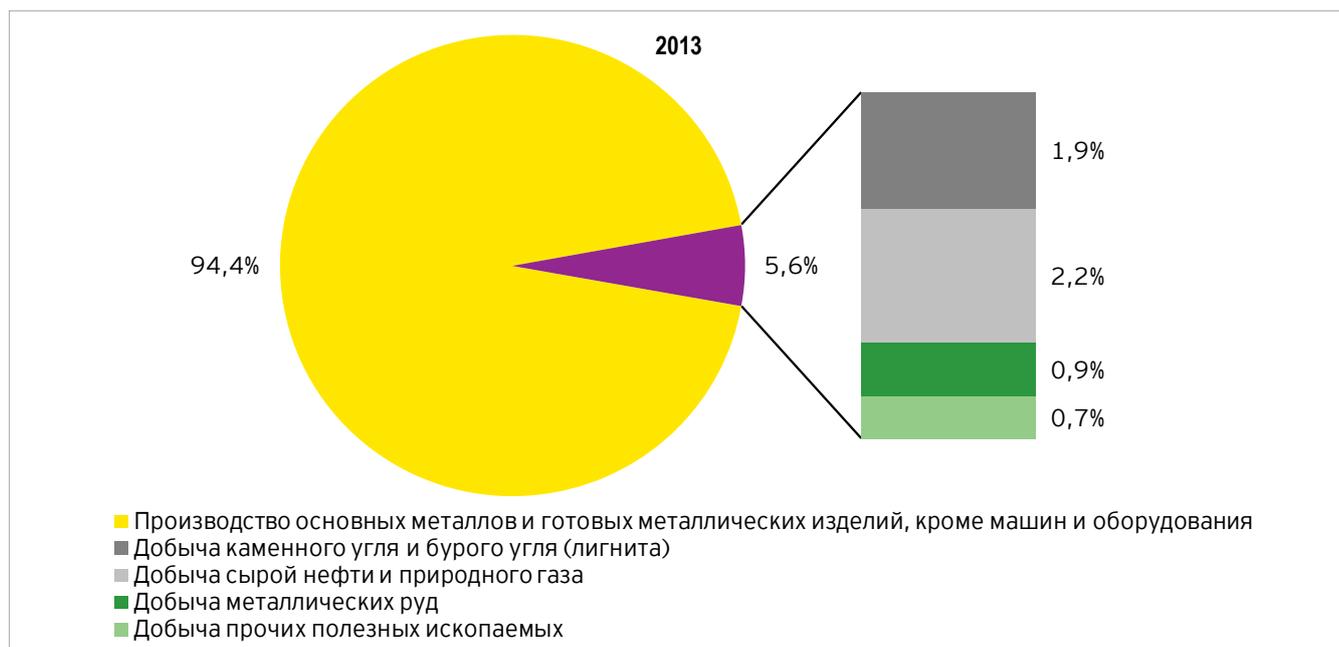
Несмотря на наличие значительных запасов полезных ископаемых на территории КР, в промышленной разработке находится только часть из них.

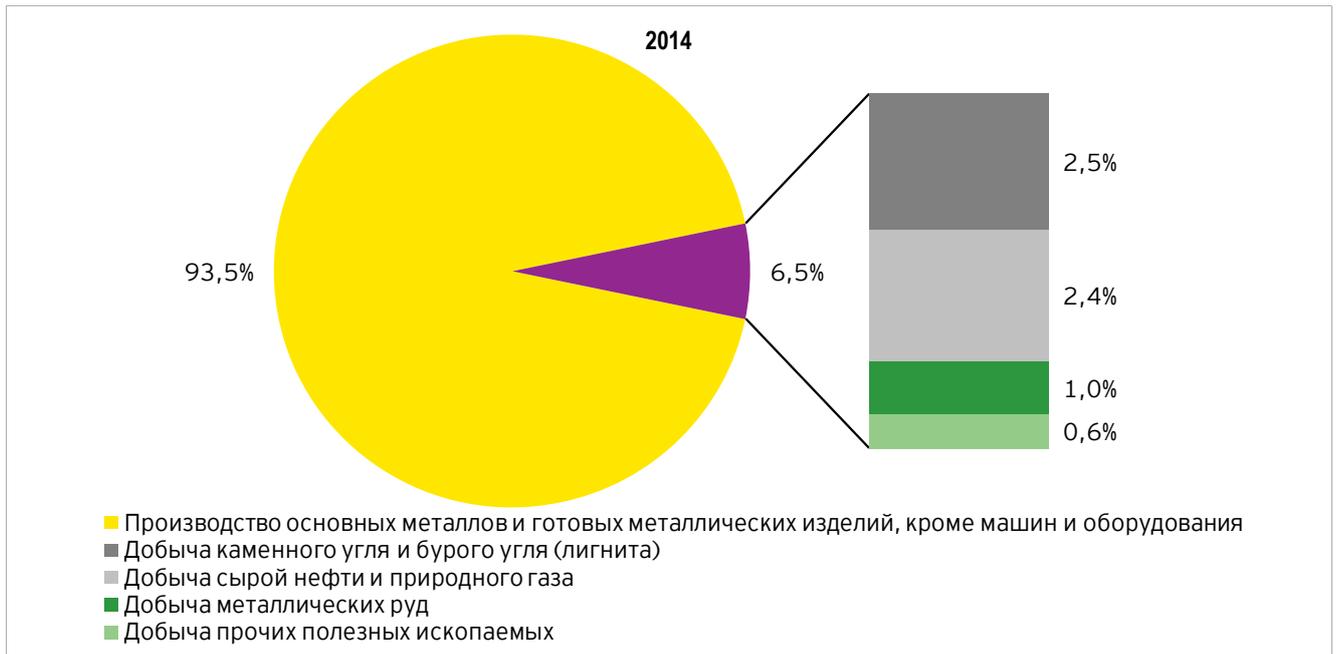
¹ Данные о государственном балансе по состоянию на 01.01.2013 г.

Добыча полезных ископаемых является ключевой составляющей промышленного комплекса Кыргызской Республики. Вклад отрасли в ВВП страны в 2013-2014 гг. составлял 10,1% и 8,4% соответственно. При этом добывающая отрасль составляла в 2013-2014 гг. более половины промышленного производства Кыргызской Республики (54,3% и 53,9% соответственно).

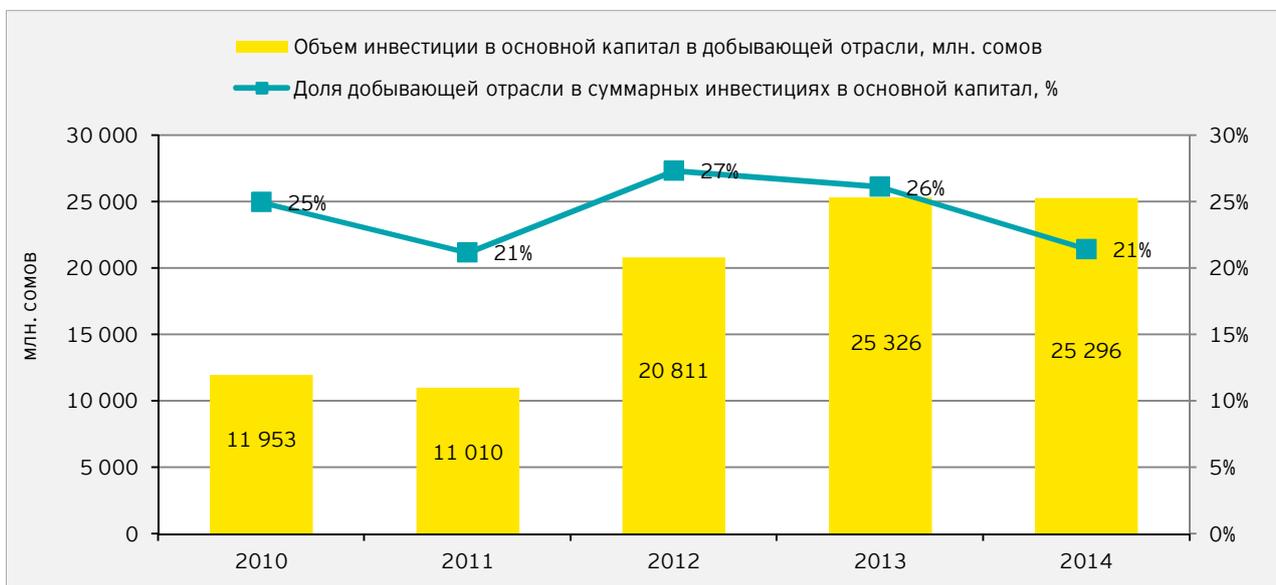


В структуре добывающей отрасли преобладает сегмент производства основных металлов, в первую очередь за счет добычи золота. На указанный сегмент в 2013 г. приходилось 84 847 млн сомов или 94,4% промышленного производства добывающей отрасли, а в 2014 г. – 80 938,3 млн. сомов или 93,5%.

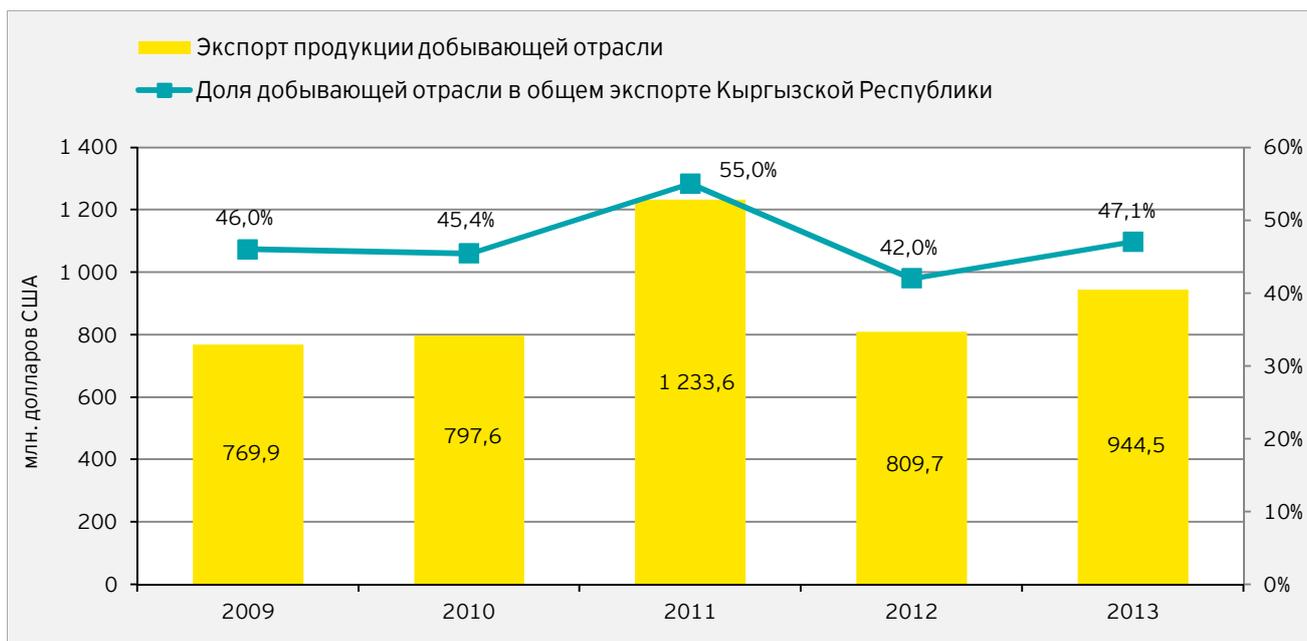




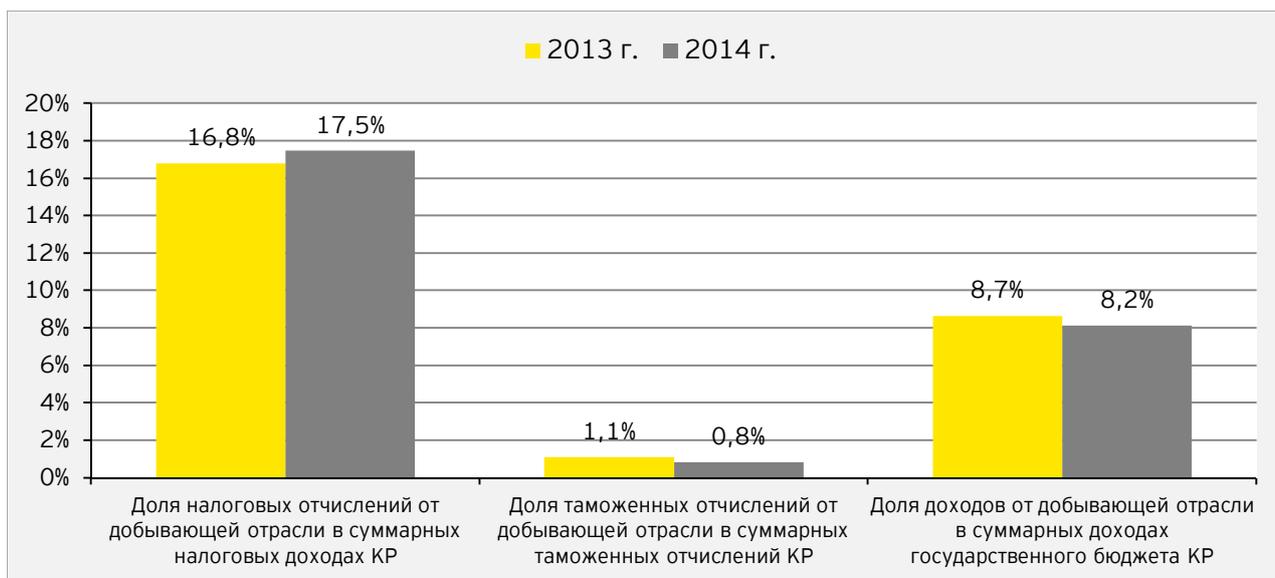
Добыча полезных ископаемых остается одним из основных объектов инвестирования в КР. За последние 5 лет объем инвестиций в основной капитал в добывающей отрасли вырос более чем в два раза, однако доля отрасли в суммарных инвестициях в КР снижается. Таким образом, хотя инвестиции в добывающую отрасль постоянно растут, темпы их роста отстают от других секторов и отраслей экономики страны.



Добывающая отрасль обеспечивает около половины экспортных доходов КР. Так, в 2013 г. доля добывающей отрасли в общем экспорте составляла 47,1%. По состоянию на момент подготовки данного отчета *полная* официальная статистическая информация о внешней торговле за 2014 г. не была найдена.



Добывающая отрасль является важным источником наполнения государственного бюджета КР. Доля доходов государства от компаний добывающей отрасли (включенных в перечень компаний ИПДО и предоставивших данные для Отчета) в суммарных доходах бюджета страны составляла в 2014 г. – 9,3%, а в 2013 г. – 8,1%. При этом, доля отрасли в суммарных налоговых отчислениях составляла в 2014 г. – 17,2%, а в 2013 г. – 16,6%. Позитивная динамика указанных показателей свидетельствует о том, что роль отрасли в наполнение государственного бюджета растет, как в денежном, так и процентном измерениях.



Руководителю Секретариата ИПДО в КР
Ибраеву К.Э.
720739, Кыргызская Республика
г. Бишкек, пр. Эркиндик, 2, каб. 312

«30» декабря 2015 г.

Отчет о фактических результатах относительно сбора и сверки денежных потоков, выполнения прочих согласованных процедур

В Отчете ИПДО представлены результаты сверки данных относительно денежных потоков по налогам и прочим платежам государству от компаний добывающей отрасли КР за 2013 и 2014 календарные годы в рамках внедрения Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО) в КР.

Отчет ИПДО включает резюме, восемь разделов и восемь приложений:

- ▶ описание инициативы ИПДО и роли КР в ней (*раздел 2*),
- ▶ информация касательно методологии и подхода, применявшегося для подготовки Отчета ИПДО (*раздел 3*),
- ▶ обзор добывающей отрасли КР (*раздел 4*), согласно списку контекстуальной информации, подлежащей описанию в Отчете ИПДО (*раздел 3.1.4*),
- ▶ информация о вкладе добывающей отрасли в экономику КР (*раздел 0*), согласно списку контекстуальной информации, подлежащей описанию в Отчете ИПДО (*раздел 3.1.4*),
- ▶ информация касательно нормативного и фискального регулирования добывающей деятельности КР (*раздел 6*), согласно списку контекстуальной информации, подлежащей описанию в Отчете ИПДО (*раздел 3.1.4*),
- ▶ информация о результатах сверки платежей добывающих компаний государству и выявленных несоответствиях (*раздел 7.1*),
- ▶ рекомендации по улучшению процесса отчетности в рамках внедрения ИПДО в КР (*раздел 8*).

Наше задание было выполнено согласно Международному стандарту сопутствующих услуг (МССУ 4400), применяемому к заданиям по выполнению согласованных процедур. Процедуры, выполненные нами, описаны в *разделе 3.3* Отчета ИПДО. Результаты этих процедур представлены в *разделе 7* Отчета ИПДО.

Все данные, представленные в Отчете ИПДО, получены из следующих основных источников:

- ▶ отчетов добывающих компаний по платежам государству за 2013 и 2014 гг., предоставленных Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР;
- ▶ отчетов государственных органов о платежах добывающих компаний за 2013 и 2014 гг., предоставленных Секретариатом ИПДО в КР;
- ▶ информации, предоставленной компаниями добывающей отрасли КР в соответствии с опросными формами и анкетами, которые им рассылались;
- ▶ прочих открытых и публично доступных источников информации.

Мы не проводили никаких процедур для подтверждения точности, полноты и надежности полученной информации, кроме случаев, когда об этом непосредственно указывалось в отчете ИПДО.

Поскольку указанные выше согласованные процедуры не являются аудитом или обзором, проведенным в соответствии с Международными стандартами аудита или Международными стандартами, применяемыми к проверке, мы не выражаем уверенности о суммах, внесенных компаниями добывающей отрасли, налогов или прочих платежей. При условии проведения дополнительных процедур, аудита или проверки финансовых отчетов в соответствии с Международными стандартами аудита или Международными стандартами, применяемыми к проверке, наше внимание могли бы привлечь другие вопросы, о которых мы бы Вам сообщили.

Целью Отчета ИПДО было повышение прозрачности в добывающей отрасли КР. Наши процедуры не предусматривают выявления мошенничества или ошибок, допущенных компаниями или государственными органами КР. Отчет ИПДО касается только сумм, внесенных компаниями добывающей отрасли, налогов или прочих платежей, указанных в **разделе 3.1.1**, и не распространяется на финансовые отчеты добывающих компаний КР в целом.

Елизавета Цой
Генеральный директор,

«30» декабря 2015 г.

1. Перечень сокращений и глоссарий терминов

Термин\сокращение	Пояснение
Госгеологоагентство	Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики
ИПДО	Инициатива прозрачности добывающих отраслей (мировой стандарт, способствующий прозрачности доходов и отчетности в добывающих отраслях)
МГЗС	Многосторонняя группа заинтересованных сторон из представителей правительства, компаний, общественных организаций для контроля над процессом и информирования о выводах отчета ИПДО, а также для интеграции ИПДО к более широкой деятельности по обеспечению прозрачности.
Международный секретариат ИПДО	Независимый орган, который подчиняется Правлению ИПДО и несет ответственность на внедрение решений ИПДО относительно политики и координации действий по внедрению ИПДО. Расположен в г. Осло (Норвегия)
Наблюдательный совет	Наблюдательный совет по реализации ИПДО - консультативно-совещательный орган, состоящий из равного представительства госорганов, компаний, общественных организаций обеспечивающий общий надзор, координацию и консультативную помощь в реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в Кыргызской Республике
НДС	Налог на добавленную стоимость
Независимый администратор	Сторонняя организация, которая предоставляет услуги по написанию Отчета ИПДО и проведению сверки данных о платежах. И у которой нет конфликта интересов в отношении предоставления таких услуг
КР	Кыргызская Республика
ПГС	Песчано-гравийная смесь
Отчет ИПДО	Отчет, содержащий основные результаты выполнения процедур в рамках внедрения ИПДО на уровне страны за год (в данном случае – за 2013 и 2014 гг.)
Подотчетные организации	Компании и правительственные органы, которые предоставляют отчетные данные для последующей обработки и отображения в Отчете ИПДО
Секретариат ИПДО	Секретариат ИПДО является рабочим органом Наблюдательного совета и осуществляет организационное обеспечение деятельности Совета
Стандарт ИПДО	Международный стандарт ИПДО, в котором изложены основные методологические основы внедрения, а также руководства и управления инициативой на уровне страны

2. Инициатива прозрачности добывающих отраслей в КР

Инициатива Прозрачности Добывающих Отраслей (ИПДО) - это международный стандарт, основное назначение которого заключается в стимулировании прозрачности доходов от хозяйственной деятельности в сфере добычи природных ресурсов. Страны, внедряющие стандарт ИПДО, обязаны раскрывать информацию о сумме налоговых и прочих платежах, полученных государством от компаний, добывающих природные ресурсы, процедурах предоставления разрешений на пользование недрами и прочую связанную с недропользованием информацию.

С этой целью страна готовит соответствующий отчет, который демонстрирует всем заинтересованным сторонам, каким образом происходит управление природными ресурсами страны и какие доходы при этом генерируются. Для подготовки такого отчета, а также сверки данных по платежам государству от компаний, которые осуществляют хозяйственную деятельность в области добычи природных ресурсов, страна выбирает Независимого администратора - независимую компанию с соответствующим опытом.

КР имеет статус Страны-последователя с 1 марта 2011 г. По состоянию на начало декабря 2015 г. было опубликовано 9 страновых отчетов ИПДО.

Внедрение ИПДО в КР координируется Государственным Агентством по Геологии и Природным Ресурсам и контролируется Наблюдательным Советом, в который входят по пять представителей от каждой группы заинтересованных сторон (правительство, компании и гражданское общество). Дуйшенбек Зилалиев, Директор Государственного Агентства по Геологии и Минеральным Ресурсам, является Руководителем внедрения ИПДО и Председателем Наблюдательного Совета.

23 декабря 2013 года Наблюдательный Совет ИПДО КР принял рабочий план на 2014-2015 гг. Рабочий план предусматривал ряд новых видов работ, включая такие, как:

- ▶ контроль за средствами по поддержке развития от местных добывающих отраслей;
- ▶ мониторинг использования ресурсов, выделяемых на защиту окружающей среды;
- ▶ обеспечение прозрачности контрактов; рассмотрение порядка предоставления лицензий;
- ▶ отчетность о косвенном вкладе добывающего сектора в экономику и установление механизмов отчетности для достижения прозрачности в использовании средств, выделяемых добывающей промышленностью на инвестиции в инфраструктуру.

КР также согласилась участвовать в экспериментальном проекте по бенефициарному праву и завершил свой обзорный документ в начале июля 2014 года. В последний раз МГЗС встречалась 16 декабря 2015 г. для обсуждения процесса подготовки Отчета ИПДО за 2013-2014 гг., проекта Рабочего плана на 2016 г., а также прочих вопросов.

3. Методология и подход к подготовке Отчета ИПДО

3.1 Сфера охвата Отчета ИПДО

3.1.1 Платежи и доходы, подлежащие анализу и сверке

Список индикаторов отчетности в рамках Инициативы прозрачности добывающих отраслей в КР для добывающих компаний утвержден Постановлением Правительства КР № 317 от 8 декабря 2010 г.

Раздел 1. Налоговые отчисления

Наименование платежей (индикаторов отчетности)	Код строки
Подоходный налог с физических лиц	01
Налог на прибыль	02
Земельный налог	03
Налог на имущество	04
Налог на добавленную стоимость на товары и услуги, производимые на территории КР	05
Акцизный налог на товары, производимые на территории КР	06
Налог с продаж	07
Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР	08
Бонусы	09
Роялти	10
Налог на валовой доход	11
Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы (Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения) ²	12
Прочие налоги и сборы	13

² В Постановлении Правительства Кыргызской Республики № 317 от 8 декабря 2010 г. 12-тый индикатор называется «Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы». В Техническом Задании для Независимого администратора 12-тый индикатор называется «Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения». Во всех отчетах за 2013 г. и подавляющем большинстве отчетов за 2014 г., предоставленным компаниями для целей сверки, индикатор №12 был назван также, как указано в Постановлении Правительства КР. Поэтому, в данном Отчете и приложениях к нему индикатор под номером 12 указывается как «Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы».

Раздел 2. Таможенные отчисления

Наименование платежей (индикаторов отчетности)	Код строки
Таможенные пошлины	14
Таможенные сборы	15
Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР	16
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию КР	17

Раздел 3. Иные существенные отчисления

Наименование платежей (индикаторов отчетности)	Код строки
Отчисления на государственное социальное страхование	18
Плата за концессию	19
Дивиденды, начисленные на государственный пакет акций(*)	20
Плата за государственную долю, выкупленную компанией(*)	21
Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	22
Возмещение потерь сельскохозяйственного производства	23
Возмещение потерь лесохозяйственного производства	24
Упущенная выгода при предоставлении земельных участков	25
Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	26
Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде	27
Плата за выдачу лицензий	28
Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	29
Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР	30

(*) Для предприятий с государственной долей собственности

Раздел 4. Дополнительные расходы компании

Наименование платежей (индикаторов отчетности)	Код строки
Поддержка образования	31
Поддержка социальной инфраструктуры	32
Отчисления в рекультивационный фонд	33

3.1.2 Компании, чьи платежи подлежат сверке

Для 2013 г. Наблюдательный совет по реализации ИПДО в КР одобрил перечень из 73 крупных компаний, подлежащих прохождению сверки данных о платежах в рамках инициативы. Изначально в качестве критерия для отбора компаний был установлен пороговый уровень годового дохода в размере 1 млн долларов США. Однако, в связи с тем, что количество компаний, которые бы соответствовали данному критерию, было незначительным, был утвержден расширенный перечень добывающих компаний с учетом равномерного охвата по различным видам полезных ископаемых.

Для 2014 г. Наблюдательным Советом было утверждено пороговое значение существенности в размере более 1 млн сомов выплаченных налогов и платежей, и в соответствии с этим критерием Наблюдательный совет по ИПДО утвердил список из 136 компаний. Подход к определению порога существенности, использованный Наблюдательным Советом, единый для всех платежей, вне зависимости от их уровня, типа и статуса.

Для определения перечня компаний, преодолевших порог существенности в 1 млн сомов налогов и платежей в 2014 году, Наблюдательным Советом были использованы детальные данные по налогоплательщикам, представленные на сайте: www.budget.okmot.kg. Всего были проанализированы платежи 402 компаний, данные которых имелись на указанном сайте. Данные по 62 недропользователям, которые зарегистрированы как индивидуальные предприниматели или физические лица, не были найдены. В таблице ниже приведено количество компаний, преодолевших и не преодолевших порог существенности, а также их доля в платежах государству³:

Вид полезного ископаемого	Количество компаний, преодолевших пороговое значение в 1 млн сомов	Количество компаний, не преодолевших пороговое значение в 1 млн сомов	Доля платежей компаний, преодолевших пороговое значение в 1 млн сомов, %	Доля платежей компаний, не преодолевших пороговое значение в 1 млн сомов, %
Благородные металлы	19	15	99,95	0,05
Цветные и редкоземельные металлы	8	6	99,40	0,60
Нефть	3	2	99,80	0,20
Уголь	32	86	96,10	3,90
Нерудные полезные ископаемые	24	51	93,00	7,00
Строительные материалы	50	106	97,40	2,60
Итого:	136	266	99,38	0,62

³ Согласно Протокола №22 заседания Наблюдательного Совета по реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в Кыргызской Республике от 26 марта 2015 г.

Полный перечень компаний, которые включены в сферу охвата Отчета ИПДО за 2013 и 2014 гг., приведен в Приложение 7.

3.1.3 Государственные органы, предоставляющие данные о платежах компаний

Ниже приведен список государственных органов, которые предоставляют данные для сверки за 2013 и 2014 гг.⁴:

2013	2014
<ul style="list-style-type: none"> ▶ Государственная налоговая служба при Правительстве КР ▶ Государственная таможенная служба при Правительстве КР ▶ Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР ▶ Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве КР ▶ Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР ▶ Государственная регистрационная служба при Правительстве КР ▶ Социальный фонд КР ▶ Государственные администрации районов совместно с органами местного самоуправления (31 администрация). 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Государственная налоговая служба при Правительстве КР ▶ Государственная таможенная служба при Правительстве КР ▶ Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР ▶ Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве КР ▶ Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР ▶ Государственная регистрационная служба при Правительстве КР ▶ Социальный фонд КР ▶ Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве КР ▶ Государственные администрации районов совместно с органами местного самоуправления (36 администраций).
Итого: 38 государственных органов	Итого: 44 государственных органа

⁴ В соответствии с техническим заданием для Независимого Администратора на проведение сверки.

3.1.4 Перечень контекстуальной информации для описания в Отчете ИПДО

Согласно Техническому Заданию для Независимого Администратора, Отчет ИПДО должен включать разделы о контекстуальной информации в отношении добывающей отрасли Кыргызской Республики. В этих разделах должен быть представлен обзор (при наличии соответствующей информации в публичном доступе):

- ▶ *Горная политика, проводимая Правительством КР* – правовые, фискальные и институциональные основы регулирования (включая попытки реформирования) добывающей отрасли страны.
- ▶ *Общий обзор добывающей отрасли* – динамика развития, основные виды добывающей деятельности по видам ресурсов и деятельности.
- ▶ *Экономический вклад добывающей отрасли* – доля добывающей отрасли в ВВП страны, общем объеме инвестиций, налоговых доходах и госбюджете, общей занятости. А также рассмотрены объем и доля добывающей отрасли в общем объеме промышленного производства и экспорте по видам продукции и местам производства (при наличии информации).
- ▶ *Государственное участие в добывающих проектах* – роль ОАО «Кыргызалтын» и реформы в отношении доли государства в добывающих предприятиях.
- ▶ *Государственное управление доходами от добывающей отрасли КР* – информация о распределении налогов и платежей (местные и республиканские налоги и платежи от добывающих компаний); информация о финансировании Фондов развития; информация о платежах добывающих компаний в госорганы и их использовании в рамках специальных средств.
- ▶ *Система лицензирования в добывающей отрасли* – информация об общей государственной политике и практике в отношении открытости контрактов и лицензий, доступа к информации о лицензиях, тендерах и аукционах; информация об особенностях системы лицензирования и выдачи права на пользование недрами.
- ▶ *Информация о бенефициарном участии в горнодобывающих проектах/компаниях* – результаты сбора информации о бенефициарах компаний за 2014 г.

При подготовке контекстуальной информации с рассмотрением вышеуказанных вопросов должны использоваться официальные статистические данные, законодательные акты, а также стратегии развития, другие соответствующие информационные источники, в числе которых:

- ▶ Закон КР «Об основных принципах бюджетного права»;
- ▶ Закон КР «О неналоговых платежах»;
- ▶ Положение о фондах развития регионов, Правительства;
- ▶ Закон КР «О недрах»;
- ▶ Налоговый кодекс КР;
- ▶ Статистические отчеты Национального статистического комитета КР;
- ▶ Стратегия развития горнодобывающей отрасли;

- ▶ Национальная стратегия устойчивого развития и другие материалы, соответствующие теме;
- ▶ другие соответствующие информационные источники.

Более подробно список контекстуальной информации для описания в Отчете ИПДО (при наличии такой информации) приведен в таблице ниже (*Таблица 1*).

Таблица 1

Контекстуальная информация, которая должна быть представлена в Отчете ИПДО (при наличии такой информации) согласно Требованиями 3 и 4 Стандарта ИПДО

Контекстуальная информация, которая должна быть представлена в Отчете ИПДО (при наличии)	Комментарий по работе, которая должна быть проведена Независимым администратором
<p>Описание правовой основы и фискального режима, действующих в добывающих отраслях (Требование 3.2), в частности, законов, имеющих отношение к информации, раскрываемой в отчете ИПДО</p>	<p>Горная политика, проводимая Правительством КР Законодательные основы, включая стратегии развития для реформ в добывающей отрасли. Фискальный режим, применяемый для налогообложения добывающих проектов. Основные регулирующие государственные органы и их роль. Основные институциональные реформы в добывающей отрасли.</p>
<p>Описание добывающих отраслей с включением любых существенных разведочных работ (Требование 3.3)</p>	<p>Общий обзор добывающей отрасли: динамика развития, основные виды добывающей деятельности по видам ресурсов и работ.</p>
<p>В отчете ИПДО должна приводиться информация, когда она имеется, о прямом вкладе добывающих отраслей в экономику за период, охватываемый отчетом ИПДО (Требование 3.4)</p>	<p>Общие статистические данные о доле и прямом вкладе добывающего сектора в экономику КР. Доля добывающей отрасли в ВВП страны. Доля добывающей отрасли в общем объеме экспорта. Доля добывающей отрасли в общем объеме инвестиций. Вклад в налоговые доходы государства и доля в госбюджете. Рабочая занятость в добывающей отрасли и средняя заработная плата. Основные горнодобывающие регионы.</p>
<p>Данные по объемам добычи за период, охватываемый отчетом ИПДО (Требование 3.5)</p>	<p>Статистические/Официальные данные по объему промышленного производства добывающей отрасли по видам продукции и местом производства. Статистические/Официальные данные по объему экспорта промышленного производства добывающей отрасли по видам продукции и местом производства.</p>
<p>Информация об участии государства в добывающих отраслях (Требование 3.6)</p>	<p>Роль государственных предприятий по добыче ресурсов – ОАО «Кыргызалтын». Реформы относительно участия государства в добывающих проектах.</p>

<p>Контекстуальная информация, которая должна быть представлена в Отчете ИПДО (при наличии)</p>	<p>Комментарий по работе, которая должна быть проведена Независимым администратором</p>
<p>Распределение доходов от добывающих отраслей (Требование 3.7)</p>	<p>Государственное управление доходами от добывающего сектора КР Обзор распределения видов налогов и платежей: местные и республиканские налоги и платежи от добывающих компаний. Обзор механизмов финансирования Фондов развития и их функционирования в добывающих регионах страны. Обзор платежей добывающих компаний в госорганы и их использование в рамках специальных средств. Используемые стандарты классификации доходов, например, стандарты МВФ по статистике государственных финансов.</p>
<p>Любая дополнительная информация, запрошенная МЗГ, по управлению доходами и расходами (Требование 3.8)</p>	<p>Обзор целевого использования доходов от добывающей отрасли в рамках специальных программ или регионов, а также имеющихся механизмов обеспечения прозрачности и подотчетности. Обзор бюджетного процесса страны, а также аудита государственных финансов с предоставлением ссылок на информацию об отчетах по исполнению бюджета и аудиту.</p>
<p>Информация о процессе лицензирования и реестре лицензий (Требование 3.9) и предоставлении лицензий (Требование 3.10)</p>	<p>Обзор системы лицензирования в добывающей отрасли. Проблемы открытости и доступа к информации о лицензиях, а также имеющиеся недостатки в системе лицензирования. Планы и меры Правительства по развитию системы лицензирования. Представить следующую информацию о лицензиях, включенных в перечень компаний, отчитывающихся в рамках ИПДО: - держатель лицензии; - дата предоставления и срок лицензии; - вид производимой продукции, в случае если лицензия предоставлена для добычи. Описание процесса выдачи лицензии включая технические и финансовые критерии отбора. Количество выданных лицензий за 2013 и 2014 год, по видам полезных ископаемых, площадям и выплаченным бонусам. В случае если лицензия была предоставлена в результате тендера, имевшего место в 2013 финансовом году, предоставить информацию о списке заявителей и критериях отбора. Если данная информация является общедоступной, следует предоставить ссылку в отчете</p>

Контекстуальная информация, которая должна быть представлена в Отчете ИПДО (при наличии)	Комментарий по работе, которая должна быть проведена Независимым администратором
	ИПДО.
Любая информация, запрашиваемая МЗГ, по бенефициарному праву (Требование 3.11)	<p>Список компаний, участвующих в отчетности ИПДО с указанием бенефициаров с долей владения 5 % и выше.</p> <p>Список компаний, участвующих в отчетности ИПДО с указанием бенефициаров, которые являются политически значимыми лицами с указанием их доли в предприятии.</p>
Любая информация, запрашиваемая МЗГ, по контрактам (Требование 3.12)	Представить обзор политики государства по отношению к открытости контрактов и лицензий в добывающей отрасли, включая правовые основы, существующую практику, и планируемые реформы. В отчете ИПДО представить общий обзор контрактов и лицензий, а также дать ссылку на опубликованные контракты и лицензии, если таковые имеются.
Определение существенности и включение субнациональных платежей (Требование 4.2 (d))	Дать информацию о соглашениях по предоставлению лицензий на недропользование в сопоставлении с традиционными контрактами (при наличии данных)
Раскрытие и выверка платежей государственным предприятиям и от государственных предприятий (Требование 4.2 (e))	Дать разбивку по типам продуктов, ценам, рынкам и объемам продаж по предприятиям с государственной долей участия (при наличии данных)
Определение существенности и включение субнациональных переводов в соответствии с Требованиям 4.2 (e))	Дать информацию о социальных расходах компаний (при ее наличии), предоставляемых в натуральном и денежном выражении, и информацию о бенефициарах социальных расходов (при ее наличии)

3.2 Процедура сбора данных о платежах

Документы, которые должны были быть предоставлены Независимому администратору Секретариатом ИПДО в КР:

- ▶ Отчеты государственных органов, собранные Секретариатом ИПДО КР по 73 компаниям за 2013 год
- ▶ Отчеты государственных органов, собранные Секретариатом ИПДО КР по 136 компаниям за 2014 год
- ▶ Отчеты 73 добывающих компаний за 2013 год, собранные Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР

- ▶ Отчеты 136 добывающих компаний за 2014 год, собранные Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР.

Таким образом, сбор данных о платежах добывающих компаний государству за 2013-2014 гг. от компаний и госорганов (этап 2 проекта по подготовке Отчета ИПДО), был полностью проведен Секретариатом ИПДО в КР (от госорганов) и Госгеологоагентством (от компаний).

Следует отметить, что процедура сбора данных о платежах как от добывающих компаний, так и от государственных органов, является нестандартной с точки зрения применения Стандарта ИПДО. Однако мы не обнаружили, чтобы Стандарт ИПДО запрещал применять такую процедуру – поэтому нельзя говорить о ее корректности или некорректности, лишь об эффективности. С точки зрения обеспечения своевременности подготовки Отчета ИПДО такая процедура выглядит адекватной, т.к. используются два канала сбора отчетных документов:

- ▶ отчетные данные от компаний собирает Госгеологоагентство;
- ▶ отчетные данные от государственных органов собирает Секретариат ИПДО в КР;

Также следует отметить, что для компаний получение запроса о предоставлении информации для отчетности ИПДО от их «профильного» государственного органа (Госгеологоагентства) может являться более весомым аргументом предоставить данные, чем получение запроса от компании-независимого администратора.

Все полученные отчеты с данными компаний и данными государственных органов были переданы Независимому Администратору в бумажном виде 11 ноября 2015 г.:

- ▶ 2013 г.: 23 отчета от государственных органов и 67 отчетов от компаний;
- ▶ 2014 г.: 27 отчетов от государственных органов и 89 отчетов от компаний.

По результатам анализа информации из полученных отчетов, Независимым Администратором было установлено, что она является не полной. В частности, некоторые компании не предоставили информацию по своим платежам государству, а именно:

- ▶ за 2013 г.: 67 компаний предоставили данные, 6 - нет;
- ▶ за 2014 г.: 89 компаний предоставили данные, 47 - нет.

Полный перечень компаний, которые не предоставили информацию о платежах государству, представлен в Приложение 7 к данному документу, соответствующие записи выделены желтым цветом. Во все компании, не предоставившие информацию по платежам, Независимым администратором на протяжении 2-3 декабря 2015 г. были отправлены запросы на предоставление недостающей информации. Форма запроса приведена в Приложение 5 к данному отчету.

Также, согласно техническому заданию, Независимый Администратор запросил у добывающих компаний информацию о бенефициарном участии за 2014 год по утвержденной форме (см. Приложение 6. Формы для заполнения добывающими компаниями были направлены всем 136-ти компаниям.

3.3 Процедура сверки данных о платежах

При проведении сверки данных о платежах компаний использовались применимые положения и методики международных стандартов аудита, таких как ISRS 4400 (Задача по выполнению согласованных процедур в отношении финансовой информации) и ISA 505 (Внешние подтверждения). Однако следует отметить, что процедуры сверки данных не являются полноценным аудитом или независимым заверением, которое должно быть подготовлено в полном соответствии с Международными стандартами аудита. Следовательно, Независимым администратором не делается вывод о предоставлении уверенности в корректности и точности данных или обнаружении мошенничества и ошибок, которые могли быть допущены компаниями и / или государственными органами. Информация, которая представлена в Отчете ИПДО и / или информация, предоставленная компаниями и государственными учреждениями, не подлежит дополнительному контролю или процедурам аудита.

Достоверность предоставленных данных подтверждалась следующими методами:

- ▶ Все полученные формы и от компаний и от госорганов проверялись на наличие подписи и печати ответственных лиц компании или госоргана, которыми эти организации гарантируют корректность предоставленных ими данных.
- ▶ Были проведены аналитические процедуры на основании полученных от компаний и госорганов данных, например, горизонтальный анализ (сравнение с предыдущими периодами) и вертикальный анализ (аналитические процедуры, такие как критический анализ данных, изучение соотношений между платежами в рамках одного периода).
- ▶ При отправке запросов в компании о предоставлении дополнительной информации от компаний устанавливалось требование заполнить форму для ответа на запрос, в которой присутствует утверждение «Данным письмом подтверждаю достоверность и полноту всех данных, представленных в приложениях к данному письму». Форма должна была быть подписана первым руководителем компании или уполномоченным им/ею человеком.
- ▶ При выяснении разниц в компании отправлялись соответствующие запросы с просьбой дать письменные пояснения разницы, а также предоставить документы, подтверждающие эти пояснения.

Согласно Техническому Заданию для Независимого администратора, установлен порог существенности для расхождений между данными о платежах со стороны компаний и со стороны государственных органов (порог существенности ошибки). Расхождение по конкретному платежу одной компании считается несущественным, если отношение разницы по данному платежу согласно данным компании и этому же платежу согласно данным госорганов к сумме всех платежей по данной компании составляет 0,5% и меньше. Независимый администратор принял такой подход и считает, что установленное пороговое значение позволит обеспечить адекватный подход к проведению сверки цифр платежей в итоговом Отчете для периода 2013-2014 гг.

Анализ и консолидация полученных данных о платежах, а также проверка расхождений, были проведены следующим образом:

- ▶ Отчетные данные компаний сопоставлялись с отчетными данными госорганов. По результатам анализа были определены расхождения по каждому из платежей / поступлений.

- ▶ Если отчетные данные, предоставленные государственными органами, учреждениями и организациями, совпадали с отчетными данными, предоставленными компаниями, то данные государственных органов, учреждений и организаций считались окончательными и не требовали дополнительных разъяснений.
- ▶ В случае если при сопоставлении данных обнаруживались расхождения, то к ним применялся установленный порог существенности ошибки.
- ▶ В компании, по платежам которые обнаружены расхождения, превышающие порог существенности ошибки, были направлены запросы на предоставление письменных пояснений причин расхождений. В запросах была указана просьба предоставить объяснения для выявленных расхождений, а также просьба предоставить документы, подтверждающие пояснения компаний.
- ▶ Все случаи расхождений выше порога существенности ошибки выяснялись также и в госорганах путем рассылки запросов для объяснения разниц.
- ▶ Расхождения, размер которых был меньше порога существенности ошибки, не выяснялись. В данном Отчете в отношении компаний и платежей, в которых не были выявлены расхождения, или расхождения не превышали порога существенности ошибки, указаны значения платежей согласно данным госорганов (см. Приложение 8).
- ▶ В случае, если компания предоставила адекватные объяснения для расхождения, указала правильное с ее точки зрения значение платежа **и** предоставила подтверждающие документы, тогда Независимый администратор проводил корректировку суммы платежа согласно предоставленной компанией информации. В Приложение 8 в этом случае указано именно это значение платежа согласно данным компании. Если компания и госорган предоставили объяснение расхождению, но оно не позволило устранить расхождение, тогда преимущество было отдано данным госорганов и в Приложение 8 приведена сумма платежа данной компании согласно информации от госорганов.

В разделе 7.3 раскрыта информация обо всех обнаруженных расхождениях выше порога существенности ошибки, которые не были обоснованно объяснены со стороны компаний. Также Независимый администратор описывал свои предположения о причинах таких расхождений, основываясь на имеющемся опыте. Однако это лишь предположения и они не могут считаться истинной причиной расхождений или гарантией истинности таких причин.

Указанные выше процедуры не подтверждают того, что не было других платежей государственным органам, кроме тех, которые были представлены Независимому администратору в отчетах госорганов и компаний. Потому что такие платежи или суммы могли быть не включены в отчеты компаниями или государственными органами. Действующие стандарты не требуют от Независимого администратора проведения детальной проверки первичных документов компаний с целью выявления таких упущений. Выявление подобных ситуаций является сложным даже при проведении детального аудита всех компаний.

4. Обзор добывающей отрасли КР в 2013-2014 гг.

Минерально-сырьевые ресурсы имеют огромное значение для экономики Кыргызской Республики. В Кыргызстане имеются на государственном балансе месторождения следующих полезных ископаемых:⁵

- ▶ Золото с разведанными запасами 566 тонн (68 месторождений);
- ▶ Серебро – 481 тонн (1 месторождение);
- ▶ Медь – 314 500 тонн (9 месторождений);
- ▶ Железо – 943 800 тонн (1 месторождение);
- ▶ Ртуть – 39 510 тонн (4 месторождения);
- ▶ Флюорит – 2 282 300 тонн;
- ▶ Олово – 186 761 тонн (2 месторождения);
- ▶ Вольфрам – 117 233 тонн (2 месторождения);
- ▶ Висмут – 5 083 тонн;
- ▶ Свинец – 30 000 тонн (3 месторождения);
- ▶ Цинк – 17 600 тонн (2 месторождения);
- ▶ Сурьма – 263 968 тонн (7 месторождений);
- ▶ Мышьяк – 65 200 тонн;
- ▶ Молибден – 2 523 тонн (2 месторождения);
- ▶ Редкие земли – 51 500 тонн.

4.1 Основные месторождения и запасы полезных ископаемых

Таблица 2

Государственный баланс полезных ископаемых. Информация на 01.01.2013 г.

Вид полезного ископаемого	Описание
Золото	К настоящему времени на территории Кыргызстана найдено около 2 500 коренных проявлений золота. По запасам золота среди них можно выделить уникальные - более 200 т (Кумтор); крупные - более 70 т (Джеруй, Талдыбулак Левобережный); средние-30-70 т (Макмал, Бозымчак, Ункурташ, Иштамберды, Алтын-Джилга, Тохтазан); мелкие 5-30 т (Солгон-Сары, Джамгыр, Терек, Перевальное, Тереккан) и большое количество объектов с прогнозными ресурсами менее 5 т металла.
Серебро	Единственным серебряным месторождением является Кумыштаг, предварительно оцененные запасы и прогнозные ресурсы которого составляют

⁵ Данные о государственном балансе по состоянию на 01.01.2013 г.

Вид полезного ископаемого	Описание
	2 тыс. тонн.
Медь	Выявлено четыре типа медных объектов: скарново-золото-медные, медистые песчаники, золото-медно-порфиновые и халькопирит-кварцевые жилы. Первые три типа могут иметь промышленное значение. Среди скарновых наиболее крупным является месторождение Куру-Тегерек (1,02 млн т). Проявления медистых песчаников известны в Восточном Алае (Ойтал) и на южном склоне Киргизского хребта в междуречье Туяк-Алаарча. Золото-медно-порфиновые месторождения выявлены в верховьях р. Талас: Галдыбулак (750 тыс. т меди), Андаш (96,1 тыс. т). К этому же типу месторождений можно отнести золото-медные участки Булакашинского рудного поля (Северный - 1,8 млн т и Сарыайгыр - 372,8 тыс. т).
Железо	Изучены два месторождения железа, которые могут быть вовлечены в эксплуатацию: Гава и Надир. Скарново-магнетитовое месторождение Гава включает в себе 2,6 млн. т руды. Кремнисто-магнетит-гематитовое оруденение месторождения Надир приурочено к контактам габбро-гипербазитовой интрузии. Запасы руды 18 млн. т.
Ртуть	В Республике выявлено два крупных месторождения ртути (Чонкой и Хайдаркан с запасами ртути более 20.0 тыс. т), одно среднее (Зардобука-1,5 тыс. т) и ряд мелких.
Олово	Оловянное оруденение сосредоточено преимущественно в месторождениях жильного типа. Выявлено 2 крупных (более 50 тыс. т олова) месторождения (Трудовое, Учкошкон), два средних - 10-50 тыс. т олова (Сарыбулак, Теректы) и большое количество мелких (менее 10 тыс. т олова).
Вольфрам	Вольфрамовое оруденение имеет широкий диапазон морфологических типов (гидротермальные жилы, скарны, пневматолитовые штокверки и пластообразные стратиформные залежи) и минерального состава (шеелитовые, молибденит-шеелитовые, шеелит-вольфрамитовые, касситерит-шеелитовые и др.). Основой сырьевой базы служат жильный (Трудовое, Теректы) и скарновый (Кенсу) типы месторождений. Выявлено 2 крупных (более 30 тыс. т) месторождения (Трудовое, Кенсу), несколько средних (10-30 тыс.т) месторождений (Кольтабоз, Заводской, Кичикалай) и большое количество мелких (менее 10 тыс. т) объектов (Кумбель, Меликсу, Кашкасу и др.).
Свинец	До 70-х годов в Республике действовало несколько горных предприятий по добыче свинца и цинка на месторождениях Боорду, Актюз, Сумсар, Канское, Курган и др. Сейчас они законсервированы. Другие известные объекты свинцово-цинковой минерализации различного генезиса (Икичатское, Кон-и-Гут и другие) требуют дополнительного геологического изучения.
Цинк	
Сурьма	Сурьмяное оруденение представлено двумя типами месторождений: согласные, часто пологие рудные залежи в джаспериодах на контакте известняков с перекрывающими сланцами (Кадамджай, Абшир, Кассан, Хайдаркан, Кулдама, Терексай) и секущие крутопадающие жилы и минерализованные зоны в различных породах (Савоярды, Нурлау, Чаарат,

Вид полезного ископаемого	Описание
	Ничкесу, Чонкимисдыкты, Шаркратма, Актюбе Карагойское). Два месторождения относятся к крупным (Кадамджай, Хайдаркан - более 100 тыс. т сурьмы), семь - к средним (Терексай, Кассан, Абшир, Савоярды, Чаарат, Шаркратма, Нурлау - более 30 тыс. т сурьмы), остальные - к мелким.
Редкие земли	Промышленное значение редкоземельная минерализация имеет лишь на месторождении Кутессай II, эксплуатировавшемся в 1958-1992 гг. В настоящее время месторождение законсервировано. Остаточные балансовые запасы редких земель составляют 51,5 тыс. т.
Нефть	Нефть и газ добываются в Ферганской впадине. Залежи нефти и газа многопластовые, приурочены к песчано-алевролитовым породам юры и мела, к карбонатно-терригенным коллекторам палеогена и гравелито-песчаным отложениям неогена. Государственным балансом учтено 12 месторождений, в т.ч. шесть нефтяных (Майли-Сай, Чигирчик, Чангырташ, Карагачи, Тамчи, Бишкент-Тогап-Ташрават), три нефтегазовых (Майлису III, Майлису IV-Восточный Избаскент, Избаскент), два газовых (Сузак, Южный Риштан) и один нефтегазоконденсатное (Северный Карачикум).
Газ	Нефть и газ добываются в Ферганской впадине. Залежи нефти и газа многопластовые, приурочены к песчано-алевролитовым породам юры и мела, к карбонатно-терригенным коллекторам палеогена и гравелито-песчаным отложениям неогена. Государственным балансом учтено 12 месторождений, в т.ч. шесть нефтяных (Майли-Сай, Чигирчик, Чангырташ, Карагачи, Тамчи, Бишкент-Тогап-Ташрават), три нефтегазовых (Майлису III, Майлису IV-Восточный Избаскент, Избаскент), два газовых (Сузак, Южный Риштан) и один нефтегазоконденсатное (Северный Карачикум).
Уголь	На территории Республики к настоящему времени известно около 70 месторождений и углепроявлений. Они группируются в четыре бассейна: Южно-Ферганский (Сулюкта, Кызыл-Кия, Бешбурхан, Абшир, Алмалык), Узгенский (Кок-Янгак, Кумбель, Зиндан); Северо-Ферганский (Ташкумыр, Кара-Тут, Тегенек); Кавакский (Кок-Мойнок, Минкуш, Кара-Кече) и три угленосных района: Алайский, Алабука-Чатыркульский и Южно-Иссыккульский. Угольные месторождения сложены триасово-юрскими отложениями, представленными чередованием глин, аргиллитов, алевролитов, песчаников и конгломератов с пластами угля. Промышленные угольные пласты приурочены к нижней части разреза, к породам раннеюрского возраста.
Бериллий	Бериллиевое оруденение сосредоточено в месторождениях: Калесай (11,7 тыс. т) Четенды (6,1 тыс. т), Тюктю-Арча (6,7 тыс. т) Узун-Ташты (60,3 тыс. т).
Уран	В Кыргызстане добыча урана осуществлялась несколькими рудниками, прекратившими свою деятельность в середине 60-х годов (Каджисай, Майлисай, Кавак). Перспективы развития урановой промышленности могут быть связаны с освоением разведанных рудных месторождений бассейна реки Сарыджаз и Кызыл-Омпульских урано-торионитовых россыпей. Запасы и ресурсы Сарыджазского месторождения составляют 9,5 тыс. т, Кызыл-Омпульских россыпей - 12,8 тыс. т.
Алюминий	В Кыргызстане выявлено два типа месторождений алюминия: осадочные бокситы и интрузивные тела нефелиновых сиенитов. В горном обрамлении Ферганской долины в известняках среднего карбона обнаружено большое количество проявлений бокситов. Наиболее значительными являются бокситовое Катранбашинское месторождение (1.3 млн т) и аллитовое Каранглинское месторождение (18.7 млн т).
Нерудные	Недра Кыргызстана богаты разнообразными видами нерудного сырья,

Вид полезного ископаемого	Описание
полезные ископаемые	используемого в естественном или переработанном состоянии в бытовой сфере и различных отраслях промышленности.
Подземные воды	На территории республики выявлены значительные запасы подземных пресных и минерально-термальных вод. Основные ресурсы подземных высококачественных пресных вод сосредоточены в межгорных впадинах. Разведаны 44 месторождения, из которых 20 предназначены для хозяйственно-питьевого и промышленного водоснабжения, остальные - для орошения.

Многие действующие крупные добывающие предприятия являются градообразующими и определяют социально-экономическое развитие регионов. Ниже представлена информация о месторождениях по видам минеральных ресурсов и количеству запасов, а также описание основных крупных месторождений золота (*Таблица 3*) и угля (*Таблица 5*).

Интерактивная карта минеральных ресурсов КР находится в тестовом доступе на сайте <http://dolpha-001-site1.smarterasp.net/>, куда можно попасть с веб-сайта Госгеологоагентства по ссылке «Интерактивная карта».

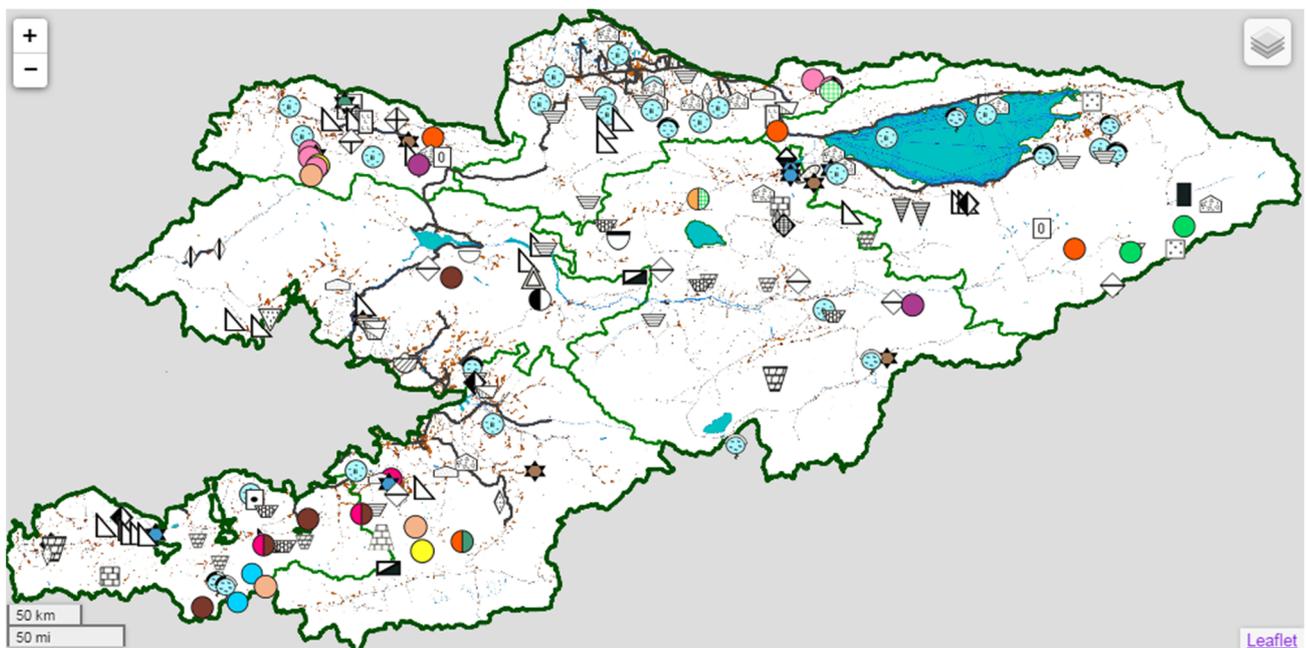


Рисунок 1 – Схематическая карта минеральных ресурсов КР⁶

Легенда для Рисунок 1 ⁷		
Бурый уголь Железо	Серебро, полиметаллы Доломиты	Серный колчедан Минеральные пигменты

⁶ Источник – веб-сайт <http://dolpha-001-site1.smarterasp.net/>

⁷ Там же

Легенда для Рисунок 1⁷

<ul style="list-style-type: none"> Железо, ванадий, титан Алюминий (нефелиновые сиениты) Редкоземельные и рассеянные элементы Тантал и ниобий Цирконий Золото Алюминий, рубидий Олово, вольфрам Олово Мышьяк Бериллий Ртуть Ртуть, сурьма Сурьма Бром, бор (рассол) Интрузивные и вулканогенные породы Мраморы Мрамор Доломит, известняк Магматические породы Известняки и доломиты для цемента Глины и суглинки для цемента Активные добавки в цемент 	<ul style="list-style-type: none"> Кварц-полевошпатовые породы Глины гончарные, огнеупорные, керамические Золото, медь Золото, кобальт Серебро Уран, молибден, ванадий Уран, торий Гранат (альмандин) Иризирующий полевой шпат Халцедон Халцедон цветной Роговик, мрамор декоративный Роговики декоративные Гнейс Глиежи-фарфоровые яшмы Яшма зеленовато-серая Ангидрит Глаукониты Торф Гипс Минеральные воды Термальные воды Термальные минеральные воды 	<ul style="list-style-type: none"> Андалузит Известняки флюсовые Известняк для производства извести Песок строительный Кислые эффузивы Сырье для керамзита и аглопорита Пресные воды Глины и суглинки кирпичные Кварцевые пески Кварцевые песчаники Кварциты Пиррофиллит Волластонит Трепел Каменная соль(галит) Сульфат натрия Песчано-гравийная смесь Петролургическое сырье(базальты) Озокерит Слюда Высококремнистое сырье Графит
--	---	---

Таблица 3

 Крупные действующие месторождения золота и краткая информация о них⁸

Название месторождения	Разрабатывает	Описание
Месторождение Кумтор в Иссык-Кульской области	Канадская компания «Центerra Голд Инк»	<p>Проект «Кумторзолото» получил свое название благодаря реке Кумтор, в верховьях которой и были обнаружены большие залежи золота. Геологические изыскания велись в этой местности, начиная с 1920-х годов. Но само месторождение было открыто только в 1978 году.</p> <p>По данным самой компании, на 31.12.2014 запасы руды составляют 68 509 т с содержанием золота в 2,8 г/т, что составляет примерно 190,85 т золота. Объем подсчитанных и предполагаемых ресурсов составляет 29 671 т руды с содержанием золота 3 г/т – приблизительно 88,9 т золота.</p> <p>Отработка месторождения осуществляется открытым способом с применением общепринятых методов бурения, взрывных работ, погрузки и транспортировки.</p> <p>Всего с начала промышленного производства в мае 1997 года по 31 декабря 2014 года на Кумторе произведено 306,4 тонн золота⁹</p>
Комбинат Макмал золото в Тогуз-Тороуском районе Джалал-Абадской области	ОАО «Кыргызалтын»	<p>Комбинат “Макмалзолото” (МЗДК) является основным производственным подразделением ОАО «Кыргызалтын». Его налоговые отчисления на 95% формируют бюджет Тогуз-Тороуского района.</p> <p>МЗДК создан на базе золоторудного месторождения «Макмал», открытого и разведанного в 1969-1977 годах и введенного в эксплуатацию в 1986 г.</p>
Рудник Солтон-Сары расположено в 355 км от г. Бишкек в Нарынской области	ОАО «Кыргызалтын»	<p>Месторождение «Солтон-Сары» расположено в 355 км от г. Бишкек в Нарынской области на северном склоне Капка-Ташского хребта, на абсолютных отметках высот 3500-3600 метров над уровнем моря.</p> <p>Инфраструктура рудника «Солтон-Сары» включает в себя карьер «Алтынтор» с запасами золота в пределах карьера 543,5 кг, обогатительную фабрику производительностью 100 тыс. тонн руды в год и вспомогательные здания и сооружения.</p> <p>Балансовые запасы золота (C1+C2) по участку Алтынтор апробировались ТКЗ Кыргызской Республики в 2005 году,</p>

⁸ Информация в таблице представлена согласно данным самих компаний, разрабатывающих соответствующие месторождения (данные с веб-сайтов компаний, их публичных отчетов), а также согласно данным с веб-сайта Госгеологоагентства.

⁹ Источник: <http://www.kumtor.kg/ru/deposit/production-figures/>

Название месторождения	Разрабатывает	Описание
		<p>и 6,97 тонн золота, при среднем содержании 3,48 гр/т в количестве 2981,1 кг золота¹⁰.</p> <p>За эти годы произведено 1,2 тонны золота в концентрате. Остаток запасов в контуре карьера составляет 2,7 тонны золота при среднем содержании 3,5 г/т.</p>
<p>Рудник Терексай в поселке Терексай Чаткальского района Джалал-Абадской области</p>	<p>ОАО «Кыргызалтын»</p>	<p>Добыча золотых руд производится с 2001 года на месторождении Терек (рудное тело Межпластовое). Терексайский рудник расположен в поселке Терексай Чаткальского района Джалал-Абадской области КР. Абсолютные отметки 1800-2500 метров над уровнем моря. Терексайский рудник является одним из старейших горных предприятий Республики.</p> <p>Систематическое изучение геологии и полезных ископаемых в данном районе началось в 1934 году и в том же году было открыто золотоносное месторождение Тереккан. Разведка его была закончена в 1978 году.</p> <p>Производственная мощность рудника более 100 тыс. т руды в год. Руда перерабатывается на обогатительной фабрике с получением финальной продукции в виде сульфидного золотосодержащего флотоконцентрата со средним содержанием золота около 40 г/т. Ежегодно золота в концентрате производится около 150 килограммов. Промышленные запасы золота в Терексайской зоне, в которую входят также месторождение Перевальное, составляют около 20-25 тонн золота. Согласно прогнозам, всего на месторождениях Терексайской группы (месторождения Тереккан, Терек, Чапчама и Чаарташ – около 70 тонн драгметалла).</p>
<p>Месторождение «Талды-булак Левобережный» в Кеминском районе</p>	<p>«Алтынкен», (из них 40% принадлежит «Кыргызалтын» и 60% принадлежат китайской Superb Pacific Limited)</p>	<p>Месторождение находится в восточной части Чуйской долины на северном склоне восточного окончания Кыргызского хребта. Месторождение было открыто в 1963 году. По результатам самой последней переоценки запасов месторождения запасы золота составили 77,6844 т, объем руды – 13 340 тыс. т., срок эксплуатации – 22 года.</p> <p>Строительство месторождения начато в 2013 году. Планируемая мощность рудника 3 – 3,5 тонн руды в год. Церемония запуска месторождения состоялась в июле 2015 г. На сегодняшний день еще не было добычи золота. Общий объем инвестиций в разработку месторождения составил 246 млн долларов.</p>

¹⁰ Источник: <http://kyrgyzaltyn.kg/филиал-рудник-солтон-сары/>

Название месторождения	Разрабатывает	Описание
Месторождение Джеруй в 65 км к юго-востоку от г. Талас	ОсОО «Альянс Алтын»	<p>Джеруй - второе по величине месторождение золота в КР. Запасы золота по категориям С1+С2 составляют 80,915 тонны, забалансовые - 16,161 тонны.</p> <p>За 21 год эксплуатации месторождения Джеруй планируется произвести 2,391 миллиона унций золота - в среднем по 114 тысяч унций в год. Завершить строительство золотоизвлекательной фабрики и ввести ее в промышленную эксплуатацию компания может до конца 2017 года.</p>
Месторождение Куран-Жайлоо находится в Кеминском районе	<i>в публично доступных официальных источниках данные не найдены</i>	<p>Месторождение открыто в 1963. На площади месторождения метаморфизованные сланцы прорваны дайкообразными телами диоритовых порфиров, диабазовых и кварцевых порфиров. На месторождении выделены 15 рудных тел, их средняя мощность 0,84 м, протяжённость 30-160 м. Основные рудные минералы: золото, пирит, арсенопирит, блёклые руды, пирротин, лимонит. По 10 наиболее крупным рудным телам месторождения запасы золота составляют 9-11 т, среднее содержание золота 7,85-11,35 г/т¹¹.</p>
Месторождение Тереккан в Чаткальском районе Жалал-Абадской области	ОсОО «Эти Бакыр Терексай»	<p>Золоторудное месторождение Тереккан находится в Чаткальском районе Джалал-Абадской области. Содержание руды здесь оценивается в 4,1 грамма на тонну.</p> <p>На площади месторождения метаморфизованные сланцы прорваны граносиенитпорфирами. Протяжённость рудных тел на месторождении 50—280 м, мощность 0,75—5,93 м. Основные рудные минералы: золото, пирит, арсенопирит, пирротин. Среднее содержание золота — 5,4 г/т, подсчитанные запасы по категории С, — 3799 кг.</p>
Месторождение Андаш в Таласском районе Таласской области	ОсОО "Андаш Майнинг Компани"	<p>Золотомедное месторождение Андаш расположено на северо-востоке Таласской области¹². Открыто в 1962 г., основная геологоразведка произведена в 1982-1988 г, доразведка - в 2004-2006 гг.</p> <p>Запасы: 20 тонн золота, 70 тысяч тонн меди, содержание: золото – 1,11 г/тонну; медь – 0,6%. С 2005 г. лицензией на разработку месторождения владеет кыргызская компания «Андаш Майнинг Компани», работу которой финансировало английское предприятие «Аурум Майнинг Компани» в 2004-2009, которое прекратило инвестирование в 2009 году.</p> <p>С декабря 2009 г. и по настоящее время ее основным инвестором</p>

¹¹ Источник: <http://www.kig.kg/investors/minerals.html?showall=1&limitstart=>

¹² Здесь и далее в таблице источник данных по месторождению Андаш – Информационный портал Таласской областной государственной администрации (http://gov.btour.kg/talas/?page_id=32)

Название месторождения	Разрабатывает	Описание
		стала австралийская компания «Кентор Голд», создана в 1997 году, вышла на Австралийскую Фондовую Биржу в 2005 году.
Месторождение Алтын-Джилга в Баткенском районе Баткенской области	<i>в публично доступных официальных источниках данные не найдены</i>	Запасы золота оцениваются 35-40 т ¹³ .
Месторождение Куру-Тегерек в Чаткальском районе Джалал-Абадской области	ЗАО «Кичи-Чаарат»	Основные минералы в руде: халькопирит, пирротин, магнетит, пирит, золото, гетит, самородная медь. Запасы золота на месторождении по категории С, — 22009 кг, среднее содержание золота в руде — 2,17 г/т, запасы золота по категории С2 — 2096 кг.
Чааратская группа месторождений в Чаткальском районе Джалал-Абадской области	<i>в публично доступных официальных источниках данные не найдены</i>	<i>В публично доступных официальных источниках данные не найдены</i>
Месторождение Иштамберды в Ала-Букинском районе Джалал-Абадской области	Full Gold Mining	Фаза строительства рудника завершена. Запасы золота на месторождении Иштамберды по прогнозам оцениваются в 79,5 тонны. В разработку золоторудного месторождения Иштамберды было инвестировано 112,35 млн долларов, китайской компанией Full Gold Mining, которая на данный момент разрабатывает месторождение.
Месторождение Бозымчак в Ала-Букинском районе Джалал-Абадской области	Группа «Казахмыс»	Группа «Казахмыс» начала активную фазу освоения золотомедного месторождения «Бозымчак» в Ала-Букинском районе Джалал-Абадской области. На сегодняшний день, разработка этого золотомедного месторождения является самым значительным горнорудным проектом в Кыргызстане. Около 500 граждан Кыргызстана и Казахстана получают работу на освоение месторождения. Торжественный запуск ГОК «Бозымчак» состоялся 1 августа 2015 г. По прогнозам, планируемая переработка на предприятии составляет 1 млн тонн руды в год. Конечный продукт производства это медный концентрат с попутным содержанием золота и серебра. На проекте «Бозымчак», среднее годовое производство ожидается на уровне 6 тыс. тонн катодной меди и 28 тыс. унций золота в слитках. По состоянию на 01.01.2015 г., на

¹³ Согласно данным Информационно-аналитического портала недропользования Казахстана ([www. infonedra.kz](http://www.infonedra.kz))

Название месторождения	Разрабатывает	Описание
		реализацию данного проекта инвестировано более 300 млн долларов, и срок эксплуатации рудника составляет 18 лет.

Распределение большинства основных видов полезных ископаемых по регионам страны довольно неравномерное (*Таблица 4*). Основные действующие месторождения угля представлены далее (*Таблица 5*).

Таблица 4

Региональное распределение основных видов полезных ископаемых

Области	Вид полезного ископаемого	Основные месторождения
Баткенская область	золото, алюминий (нефелиновые сиениты), ртуть, сурьма, бурый уголь	Алтын Джилга, Зардалек, Хайдаркан, Новое совместно с Хайдарканом, Кадамжай, Сулюкта-поле 11, Шураб III,
Джалал-Абадская область	золото, медь, каменный уголь, мрамор, известняк	Макмал, Бозымчак, Иштамберды, Куру-Тегерек, Тереккан, Акджольское рудное поле, Ункурташ, Чааратская группа месторождений, Тегене подземный, Кок-Кия, Кок-Янгак, Арым II, Чангырташское
Иссык-Кульская область	золото, олово, вольфрам, каменный уголь	Кумтор, Тоголок и Джангарская площадь, Трудовое - участок Центральный, Трудовое - участки Лесистый и Ташкоро, Кенсуу, Учкошкон, Сарыбулак, Джергалан,
Нарынская область	железо, алюминий (нефелиновые сиениты), бурый уголь	Джетымское, Сандык, Минкуш, Кара-Кече
Ошская область	ртуть, коксующийся уголь, каменный уголь, полуантрацит, бурый уголь, мрамор белый, известняк, гипс	Чонкой, Туюк-Каргаша, Каратюбе, Бештерек, Читты и Аксур, Бешбурхан, Бель-алма, Акарт, Аксайское, Наукатское

Области	Вид полезного ископаемого	Основные месторождения
Таласская область	золото, медь, серебро, железо, граниты, мрамор серый, мрамор цветной, известняк	Джеруй, Андаш, Ширальджин, Бала-Чичкан, Каиндинское, Ташкоро, Чаарташ, Озгорушское
Чуйская область	золото, редкоземельные элементы, известняк, бериллий	Талды-Булак Левобережный, Кутессай-II, Карагайлибулакское, Калесай

Таблица 5

 Крупные действующие месторождения угля¹⁴

Название месторождения	Месторасположение	Вид угля	Стадия освоения
Тегене подземный	Аксы́йский район, Жалал-Абадская область	Каменный уголь	Разработка
Туюк-Каргаша	Узгенский район, Ошская область	Коксующийся уголь	Геологическое изучение
Каратюбе	Узгенский район, Ошская область	Каменный уголь	Геологическое изучение
Кок-Кия	Тогуз-Тороуский район, Джалал-Абадская область	Каменный уголь	Геологическое изучение
Бештерек	Узгенский район, Ошская область	Коксующийся уголь	Геологическое изучение
Читты + Аксур	Узгенский район, Ошская область	Полуантрацит	Геологическое изучение
Джергалан	Ак-Суйский район, Иссык-Кульская область	Каменный уголь	Разработка
Минкуш	Джумгалский район, Нарынская область	Бурый уголь	Разработка
Кара-Кече	Джумгалский район, Нарынская область	Бурый уголь	Разработка
Сулюкта - поле 11	Лейлекский район, Баткенская область	Бурый уголь	Разработка

¹⁴ Источник данных:

<http://mining.kz/en/equipment-catalog/item/17770-pravitelstvo-utverdilo-spisok-mestorozhdenij-obshchegosudarstvennogo-znacheniya>

Название месторождения	Месторасположение	Вид угля	Стадия освоения
Шураб III	Баткенский район, Баткенская область	Бурый уголь	Геологическое изучение
Бешбурхан	Ноокатский район, Ошская область	Бурый уголь	Разработка
Кок-Янгак в пределах подсчета балансовых запасов участков Тюлек и Маркай	Сузакский район, Жалал-Абадская область	Каменный уголь	Разработка
Бель-Алма	Ноокатский район, Ошская область	Бурый уголь	Геологическое изучение

4.2 Объемы добычи полезных ископаемых на территории КР

Несмотря на наличие значительных запасов полезных ископаемых на территории КЗ, в промышленной разработке находится только часть из них. Ниже (*Таблица 6*) представлены агрегированные данные об объемах добычи основных видов полезных ископаемых компаниями, которые попали в область охвата Отчета ИПДО.

Таблица 6

Добыча основных видов полезных ископаемых в 2012-2014 гг.¹⁵

Вид полезного ископаемого	Единица измерения	2012	2013	2014
ПГС	тыс. м ³	1 129,19	387,21	696,09
Суглинки	тыс. м ³	813,94	301,78	507,06
Глиежи	тыс. м ³	576,20	829,50	680,60
Природные пески	тыс. м ³	236,19	106,80	61,70
Известняки**	тыс. м ³	152,80	208,17	218,61
	тыс. тонн	368,84	464,06	346,64
Мрамор, гранит, поделочные камни**	тыс. м ³	135,92	-*	85,90
	тыс. тонн	8,10	3,00	-*
Кварцевые пески**	тыс. м ³	12,96	-*	2,00

¹⁵ Согласно данным Госгеологоагентства, представленным для Отчета ИПДО за 2013-2014 гг. (письма №04-2/5687 от 20.11.2014 и №04-2/6365 от 02.09.2015).

Вид полезного ископаемого	Единица измерения	2012	2013	2014
	тыс. тонн	8,20	-*	-*
Гипс**	тыс. м ³	23,50	-*	-*
	тыс. тонн	74,96	40,70	57,50
Каменный уголь и лигнит	тыс. тонн	1 158,86	1 157,12	1 332,61
Золото	тонн	11,34	19,68	19,16
Металлические руды	тонн	19 341,00	27 790,12	46,30***
Нефть	тыс. тонн	-*	81,23	73,00
Природный газ	млн м ³	-*	32,50	-*

* Отсутствие информации в ячейке означает, что в отчетах Госгеологоагентства не было соответствующих данных.

** Информация об объемах добычи известняка, мрамора, гранита, поделочного камня, кварцевого песка, гипса представлена в двух единицах измерения в соответствии с данными, предоставленными Госгеологоагентством.

*** Не во всем компаниям предоставлены данные о добыче металлических руд - поэтому наблюдается большое различие между данными за 2014 г. и за два предыдущих года.

В связи с отсутствием у Госгеологоагентства данных от некоторых компаний, которые входят в область охвата Отчета ИПДО, а также компаний, которые не преодолели порог существенности (1 млн. сомов платежей) данные, приведенные выше (**Таблица 6**), являются неполными. Важно отметить, что по этой причине уровень охвата по некоторым важным видам полезных ископаемых значительно снизился в 2014 г. Так, согласно данным Национального статистического комитета КР, в 2013 г. было добыто 1 407,9 тыс. т угля, а в 2014 г. - 1 811,9 тыс. т угля.

Таким образом, в 2014 г. была получена информация от компаний, которые ответственны за добычу только 73,5% угля КР. Для сравнения, в 2013 г. этот показатель составлял 82,2%, а в 2012 г. - 99,6%.

Таблица 7

**Добыча некоторых видов полезных ископаемых в 2010-2014 гг.
(данные Национального статистического комитета КР¹⁶)**

Вид полезного ископаемого	Единица измерения	2012	2013	2014
Каменный уголь и лигнит ¹⁷	тыс. т	1 163,9	1 407,9	1 811,9
Нефть ¹⁸	тыс. т	78,9	83,5	82,0
Природный газ ¹⁹	тыс. м ³	28,5	32,5	32,5

¹⁶ Данные Национального статистического комитета КР, ответ на запрос Независимого Администратора

¹⁷ Данные Национального статистического комитета КР, Объем добычи каменного угля и лигнита, <http://www.stat.kg/media/statisticsdynamic/dc9b0866-4e04-4d9a-a394-5671f56042c5.xlsx>

¹⁸ Данные Национального статистического комитета КР, Объем добычи сырой нефти, <http://www.stat.kg/media/statisticsdynamic/fa4d528e-4331-4e2c-bcc0-4fdec1268521.xlsx>

Вид полезного ископаемого	Единица измерения	2012	2013	2014
Мрамор и камень известняковый, прочий для памятников, отделки или строительства	тыс. т	38,4	114,4	77,5
Гранит, песчаник и камень прочий для памятников, отделки или строительства	тыс. т	179,6	33,6	3,6
Базальт	тыс. т	104,6	30,6	-
Известняк и гипс	тыс. т	312,7	600,7	484,3
Доломит некальцинированный, необработанный	тыс. т	18,5	26,7	27,3
Сланец	тыс. т	164,6	211,9	149,5
Пески природные	тыс. т	679,6	1 047,0	784,3
Гранулы, крошка и порошок из камня; галька, гравий, щебень (дробленный камень)	тыс. т	612,8	1 204,4	930,9
Глины и каолин (фарфоровая смесь)	тыс. т	124,5	187,4	218,8

4.3 Стратегия развития для реформ в добывающей отрасли

Положения общенациональной стратегии развития, затрагивающие добывающую отрасль

Указом Президента КР от 21 января 2013 года № 11 была утверждена Национальная стратегия устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы (далее – «**Национальная стратегия**»)²⁰. В соответствии с Национальной стратегией целями развития горнодобывающей отрасли являются:

- ▶ *увеличение дохода от горного сектора через диверсификацию производства и интеграцию в мировую экономику;*
- ▶ *создание благоприятного инвестиционного климата для всех недропользователей независимо от форм собственности и страновой принадлежности;*
- ▶ *освоение новых месторождений полезных ископаемых и создание дополнительных рабочих мест;*
- ▶ *внедрение передовых горнодобывающих технологий и противодействие применению расточительных и экологически вредных методов добычи;*
- ▶ *внедрение механизма государственного регулирования, направленного на соблюдение баланса интересов недропользователей, государства и общества.*

¹⁹ Данные Национального статистического комитета КР, Объем добычи природного газа, <http://www.stat.kg/media/statisticsdynamic/1a8d559b-004f-4b83-a8a5-3cb52b08a71a.xlsx>

²⁰ С текстом Национальной стратегии можно ознакомиться на сайте Министерства юстиции КР: <http://cbd.minjust.gov.kg>

Государственная политика в горнодобывающей отрасли будет направлена на соблюдение баланса интересов государства, инвестора и местного сообщества.

Основными задачами является создание благоприятных условий в области законодательства и государственного регулирования, совершенствование геологической инфраструктуры, ускоренное развитие золотодобывающей отрасли путем ввода в эксплуатацию уже подготовленных месторождений, выполнение обязательств в рамках ИПДО и т.д.

Согласно Национальной стратегии политика и меры государства будут, в том числе, направлены на либерализацию условий горнодобывающего бизнеса, снижение чрезмерных контрольных функций государства путем замены административного контроля более действенными рыночными (экономическими) регуляторами, установление возможности аннулирования прав на разработку месторождений только по решению судов, исключение рейдерских захватов и пр.

Конкретные меры политики включают:

- ▶ разработку и принятие среднесрочной стратегии развития горнодобывающей отрасли;
- ▶ принятие второго пакета законопроектов о концессиях, о горных концессиях, соглашении о разделе продукции, в перспективе возможно объединение данных законов и Закона «О недрах» в единый кодекс о недрах, направленных на развитие горнодобывающего бизнеса;
- ▶ упрощение оформления прав доступа к недрам и администрирования недропользования будет осуществлено через введение практики оформления прав недропользования по принципу «единого окна»;
- ▶ принятие подзаконных актов по реализации новой редакции Закона «О недрах», создание в кратчайшие сроки конкурсных межведомственных комиссий по месторождениям общегосударственного масштаба, а также аукционных комиссий по месторождениям, распределяемым по аукциону;
- ▶ принципиальный отказ от переговорного метода оформления прав недропользования и переход к конкурсно-аукционному способу распределения лицензий, концессий, утверждение Правительством положения о конкурсах и аукционах, предусматривающего применение прозрачных процедур конкурсов и аукционов торгов;
- ▶ обеспечение широкого и свободного доступа к геологическим фондам на платной основе, запрещение выдачи в пользование оригиналов фондовой информации и ускоренный перенос ее на электронные носители и т.д.

Положения прочих документов, устанавливающих стратегию развития и реформирование добывающей отрасли

20 февраля 2015 года на заседании Правительства КР²¹, члены кабинета министров утвердили Среднесрочную и долгосрочную стратегию развития горнодобывающей промышленности КР (далее – «Стратегия развития горнодобывающей промышленности»)²². Стратегия развития горнодобывающей промышленности определяет основные направления развития горнодобывающей промышленности КР до 2052 года в условиях обострения конкуренции на

²¹ Согласно данным сайта <http://www.vb.kg>

²² Проект Стратегии развития горнодобывающей промышленности размещен на сайте Министерства финансов КР <http://mineconom.gov.kg>

международных рынках минерального сырья, сервисных услуг в области геологоразведочного производства и освоения месторождений полезных ископаемых. Стратегия развития горнодобывающей промышленности ориентирована на то, чтобы богатства, создаваемые горнодобывающей отраслью, оставались надежным достоянием нынешнего и будущих поколений при максимальном росте выгод и минимальном уровне отрицательных экологических и социальных последствий от деятельности этой отрасли. Основные новшества, предлагаемые в Стратегии развития горнодобывающей промышленности, включают, кроме прочего:

- ▶ обеспечение эксклюзивности права пользования недрами как в международной практике; разработку механизмов стимулирования компаний к закупкам местных товаров, работ и услуг; предоставление открытого доступа к геологическим информационным ресурсам по принципу публичной библиотеки без дополнительных разрешений; разработку условий пользования геологической информацией;
- ▶ введение гарантированных сроков продления действия права пользования недрами;
- ▶ введение правила права первой заявки при получении права пользования недрами на объекты, не включенные в перечни конкурсных и аукционных объектов;
- ▶ внедрение системы регистрации прав пользования недрами и залога прав пользования недрами (создание единого реестра лицензий);
- ▶ разработку положения, регламентирующего порядок проведения экспертизы горных и геологических проектов (экологической, промышленной безопасности, охране недр); исключение применения бонуса к забалансовым запасам и прогнозным ресурсам;
- ▶ упрощение налогового режима для старателей на основании единого налога с выручки взамен налога с продаж и налога на прибыль; внедрение независимой системы оценки сертификации специалистов на базе профессиональной ассоциации с применением лучшей международной практики; и т.д.

При этом, отмечаем, что официальная редакция Стратегии развития горнодобывающей промышленности, утвержденная Правительством КР, на дату настоящего Отчета отсутствует в публичном доступе.

В соответствии с распоряжением Правительства КР от 23 апреля 2015 года № 178-р²³ начало реализации Стратегии развития горнодобывающей промышленности было запланировано до 1 июля 2015 года. Исходя из анализа информации, доступной из публичных источников²⁴ государственные органы и профессиональные ассоциации начали работу по реализации некоторых вопросов, предусмотренных в Стратегии развития горнодобывающей промышленности. Например, утверждено Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в КР²⁵; Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам разработан проект закона, согласно которому предлагается ввести правило права первой заявки при получении права пользования недрами; при Министерстве экономики создан Консультативный совет по вопросам политики недропользования, состоящий из представителей государственных органов, бизнес-сообщества и гражданского сектора;

²³ Раздел 7 о Реформах государственного управления в горнодобывающей отрасли Приложения «Приоритетные мероприятия реформы государственного сектора» к распоряжению Правительства КР от 23 апреля 2015 года № 178-р

²⁴ Согласно данным сайтов Госгеологоагентство и Министерства экономики КР: geology.kg, mineconom.gov.kg

²⁵ Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду в КР утверждено постановлением Правительства КР от 13 февраля 2015 года № 60

Министерство экономики начало работу над разработкой регламента работы конкурсной комиссии.

Изменения, которым подверглась стратегия развития добывающей отрасли в отчетном периоде

Следует отметить, что в Национальную стратегию в отчетном периоде не вносились изменения в части добывающей отрасли.

4.4 Информация о лицензиях на пользование недрами, действовавших в 2013 и 2014 гг.

Последние три года стабильно растет количество действующих лицензий на пользование недрами. Так, по состоянию на конец 2014 г., в КР действовало 1 359 лицензий, что на 30,4% больше чем по состоянию на конец 2013 г. (Рисунок 2).

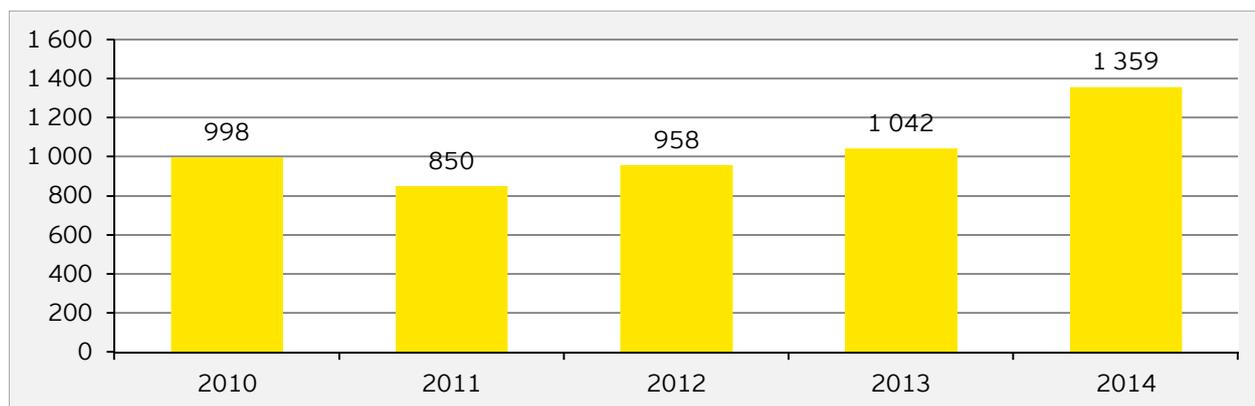


Рисунок 2 – Количество действующих лицензий на пользование недрами в КР, 2010-2014 гг.

В 2014 г. увеличилось количество лицензий абсолютно на все виды работ и полезных ископаемых (**Таблица 10**). Всего за 2014 г. было выдано 409²⁶ новых лицензий, в том числе в результате проведения аукционов – 14²⁷ лицензий. За 2013 г. было выдано 226, в том числе в результате проведения аукционов – 1. Суммарная стоимость лотов, проданных на аукционах в 2014 г., составляла – 6 607 394²⁸ дол. США, а в 2013 г. – 618 000²⁹ дол. США.

²⁶ Данные о количестве лицензий представлены на основе перечня действующих лицензий (по состоянию на 01.04.2015 г.), полученного от Секретариата ИПДО в КР

²⁷ По данным Госгеологоагенства,
http://www.geology.kg/geol/index.php?option=com_content&view=category&id=116&Itemid=375&lang=ru&limitstart=20

²⁸ По данным Госгеологоагенства,
http://www.geology.kg/geol/index.php?option=com_content&view=category&id=116&Itemid=375&lang=ru&limitstart=20

²⁹ Там же

Таблица 8

Краткая информация об аукционах, проведенных в 2013-2014 гг.

Дата	Наименование объекта	Компания победитель	Вид полезного ископаемого	Стартовая цена	Окончательная цена	Источник
12.11.2013	Кургантюбинская площадь	ОсОО «Чаткал Голд»	россыпное золото	349 долларов	513 000 долларов	http://www.geology.kg/geol/index.php?option=com_content&view=article&id=393:20-01-2014-g&catid=116&Itemid=375&lang=ru
12.11.2013	Чакмаксуйская площадь	ОсОО «Чаткал Лачын»	россыпное золото	60 долларов	105 000 долларов	http://www.geology.kg/geol/index.php?option=com_content&view=article&id=393:20-01-2014-g&catid=116&Itemid=375&lang=ru
20.01.2014	Участок 17 месторождения Сары-Таш	ОсОО «Туз-Бель Таш»	известняк-ракушечник	5 010 долларов	575 501 доллар	http://www.geology.kg/geol/index.php?option=com_content&view=article&id=400:20-01-2014g-izvestnyak-rakushechnik&catid=116&Itemid=375&lang=ru
20.01.2014	Участок 21 месторождения Сары-Таш	ОсОО «Туз-Бель Таш»	известняк-ракушечник	17 715 долларов	508 443 доллар	http://www.geology.kg/geol/index.php?option=com_content&view=article&id=400:20-01-2014g-izvestnyak-rakushechnik&catid=116&Itemid=375&lang=ru
03.02.2014	Сарыкооская площадь	ОсОО «Мостдорстрой»	золото	4 700 долларов	6 110 доллар	http://www.geology.kg/geol/index.php?option=com_content&view=article&id=420:03-02-2014-g&catid=116&Itemid=375&lang=ru
03.02.2014	Буроугольное месторождение «Кашкасу»	ОсОО «Эндустриэль Электроник Санайи вэ Тиджарет лимитед Ширкети»	бурый уголь	1 200 долларов	30 840 доллар	http://www.geology.kg/geol/index.php?option=com_content&view=article&id=420:03-02-2014-g&catid=116&Itemid=375&lang=ru

Дата	Наименование объекта	Компания победитель	Вид полезного ископаемого	Стартовая цена	Окончательная цена	Источник
24.03.2014	Каракичинская площадь	«Эндустриэль Электрик Электроник Санайи вэ Тиджарет лимитед Ширкети»	золото	2 000 долларов	670 000 долларов	http://www.geology.kg/geol/index.php?option=com_content&view=article&id=456:24-03-2014-g-rossypnoe-zoloto-i-zoloto&catid=116&Itemid=375&lang=ru
24.03.2014	Балыктинская площадь	ОсОО «Шах Тал»	россыпное золото	500 долларов	18 500 долларов	http://www.geology.kg/geol/index.php?option=com_content&view=article&id=456:24-03-2014-g-rossypnoe-zoloto-i-zoloto&catid=116&Itemid=375&lang=ru
31.03.2014	Кызылькельская площадь	ЧП Толканчинова А.	коренное золото	300 долларов	115 000 долларов	http://www.geology.kg/geol/index.php?option=com_content&view=article&id=462:31-03-2014-g-zoloto-i-kamennaya-sol&catid=116&Itemid=375&lang=ru
31.03.2014	Тегерменская площадь	ОсОО «Фиделите констракшн»	коренное золото	300 долларов	162 000 долларов	http://www.geology.kg/geol/index.php?option=com_content&view=article&id=462:31-03-2014-g-zoloto-i-kamennaya-sol&catid=116&Itemid=375&lang=ru
14.04.2014	Северо-Западная часть поля №12 Сулюктинского бурогоугольного месторождения	ОсОО «ATS - Group»	бурый уголь	1 200 долларов	55 000 долларов	http://www.geology.kg/geol/index.php?option=com_content&view=article&id=472:14-04-2014-g-buryj-ugol-i-suglinki&catid=116&Itemid=375&lang=ru
14.04.2014	Северо-Сулюктинское бурогоугольное	ОсОО «Тагайбек»	бурый уголь	110 долларов	45 000 долларов	http://www.geology.kg/geol/index.php?option=com_content&view=article&id=472:14-04-2014-g-buryj-ugol-i-

Дата	Наименование объекта	Компания победитель	Вид полезного ископаемого	Стартовая цена	Окончательная цена	Источник
	месторождение					suglinki&catid=116&Itemid=375&lang=ru
14.04.2014	Участок Нижний Гарм	ОсОО «Азамат Кен»	уголь	700 долларов	6 500 долларов	http://www.geology.kg/geol/index.php?option=com_content&view=article&id=472:14-04-2014-g-buryj-ugol-i-suglinki&catid=116&Itemid=375&lang=ru
14.04.2014	Участок Стандарт	ОсОО «ИНЕН»	суглинки	100 долларов	22 200 долларов	http://www.geology.kg/geol/index.php?option=com_content&view=article&id=472:14-04-2014-g-buryj-ugol-i-suglinki&catid=116&Itemid=375&lang=ru
28.11.2014	Месторождения Кассан	ОсОО «Терек-Сай жаштары»	сурьма	117 500 долларов	4 521 000 долларов	http://www.geology.kg/geol/index.php?option=com_content&view=article&id=582:28-11-2014-surma&catid=116&Itemid=375&lang=ru

Таблица 9

Суммы уплаченных в 2013-2014 гг. бонусов в разрезе видов полезных ископаемых, тыс. сомов³⁰

Вид полезных ископаемых	2013	2014
Благородные металлы	482 858,4	32 513,1
Цветные и редкоземельные металлы	2 223,6	224 748,2
Нефть и газ	991,1	1,7
Уголь	1 339,0	1 039,7
Строительные материалы и нерудные полезные ископаемые	487,7	4 037,5
Всего	487 899,8	262 340,2

Таблица 10

Распределение лицензий по видам работ и полезных ископаемых в 2013-2014 гг.

Вид полезных ископаемых	Поиски		Разведка		Разработка		Всего	
	2013	2014	2013	2014	2013	2014	2013	2014
Золото	65	73	46	53	49	47	160	173
Рудные п. и.	15	27	21	27	23	22	59	76
Уголь	6	12	40	66	134	158	180	236
Нефть	30	38	2	0	19	19	51	57
Нерудные п. и.	2	26	103	211	309	344	414	581
Подз. воды	0	1	9	10	169	225	178	236
Всего	118	177	221	367	703	815	1042	1359

Однако важно отметить, что в 2014 году на фоне увеличения общего количества действующих лицензий, наибольший прирост наблюдался в категории лицензий на разведку (+66%) и поиск (+50%). В результате, доля лицензий на разработку уменьшилась с 68% до 60% (Рисунок 3).

В структуре действующих лицензий на пользование недрами большую часть составляли лицензии на добычу нерудных полезных ископаемых – 40% в 2013 г. и 43% в 2014 г. (Рисунок 4).

³⁰ Суммы бонусов указаны по тем компаниям, которые вошли в охват сверки, т.е. по которым Независимый администратор имел возможность сверить данные от компаний и госорганов: 67 в 2013 г. и 97 в 2014 г. (см. раздел 7.3.9)

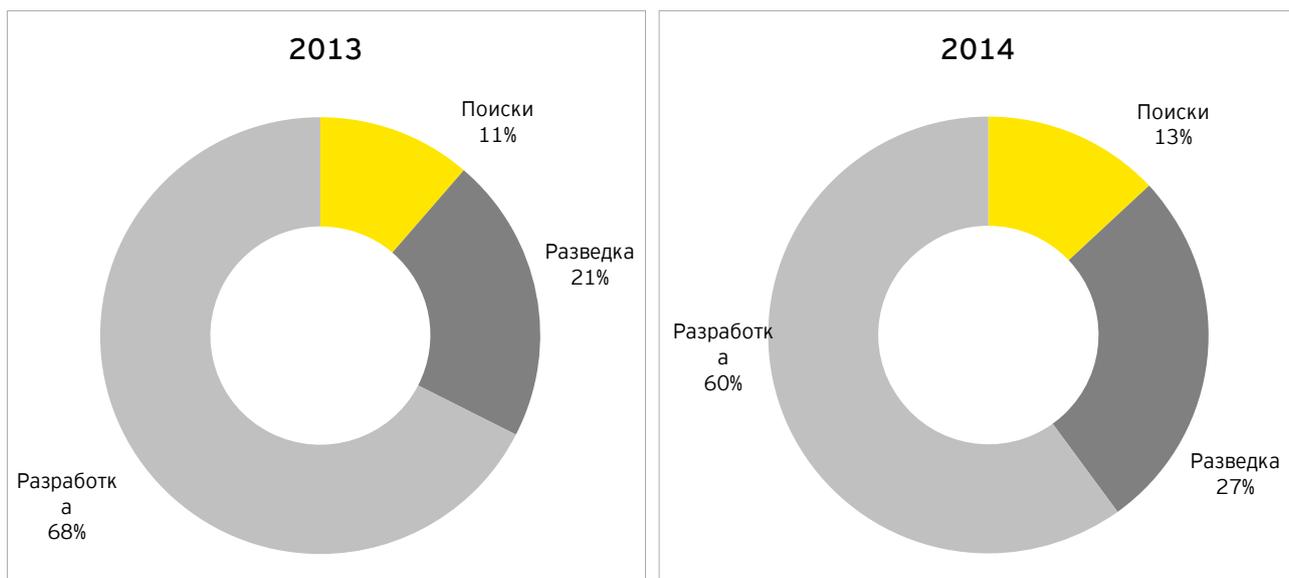


Рисунок 3 – Распределение действующих лицензий по видам работ, 2013-2014 гг.

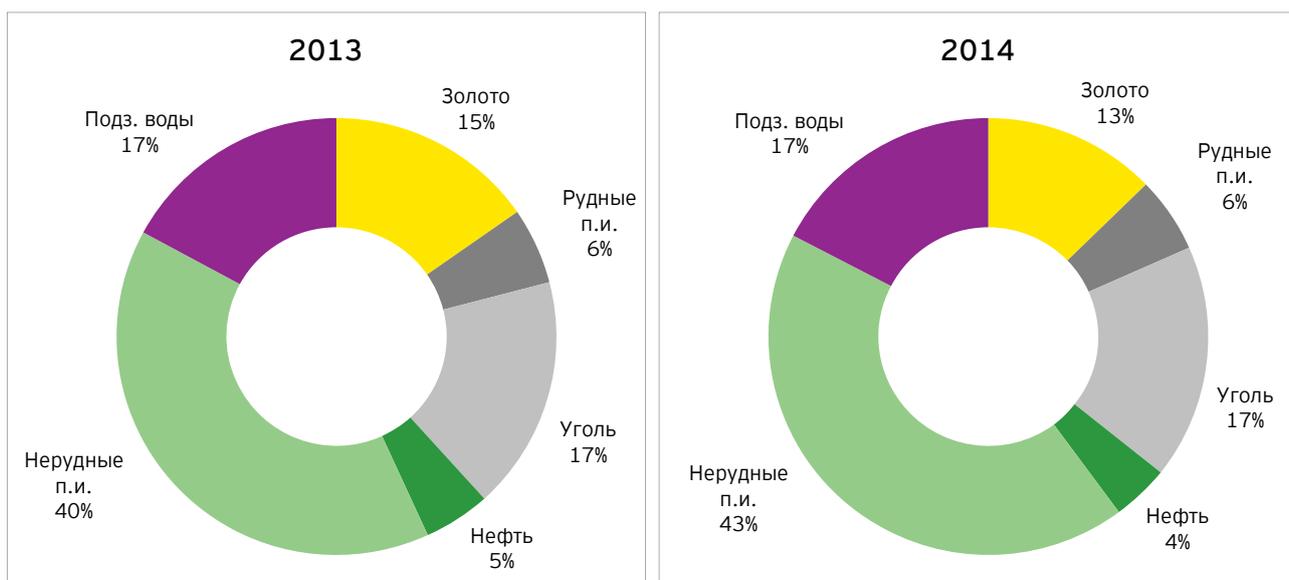


Рисунок 4 – Распределение действующих лицензий по видам полезных ископаемых, 2013-2014 гг.

Хотя региональное распределение лицензий на недропользование (**Рисунок 5**) характеризуется большой равномерностью в сравнении с распределением по виду работ и типу ископаемых, все же можно выделить три ключевых региона, где сосредоточено 60% всех лицензий. Это Джалал-Абадская область (21%), Ошская область (21%) и Баткенская область (18%).

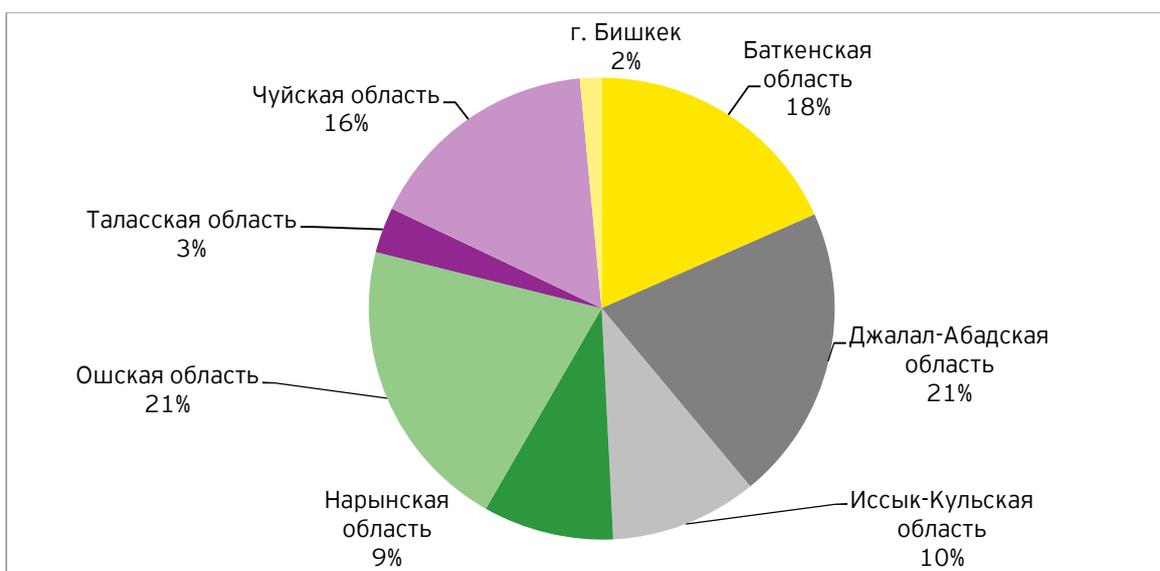


Рисунок 5 – Распределение действующих лицензий по регионам КР (по состоянию на момент подготовки проекта Отчета ИЦДО)³¹.

При этом информация о бонусах, выплаченных именно по предоставленным лицензиям, в публичном доступе отсутствует. В то же время, в Приложение 7 представлены данные о суммах, уплаченных компаниями, чьи платежи государству в 2013-2014 гг. подлежат сверке.

4.5 Информация о перспективных проектах в добывающей отрасли КР

При позитивных стечениях обстоятельств в стране потенциально может начаться разработка ряда важных для экономики КР проектов в добывающей отрасли (*Таблица 11*).

Таблица 11

Перспективные проекты в добывающей отрасли Кыргызской Республики³²

Название месторождения	Краткое описание
Месторождение Джеруй в Таласской области	Запасы золота по данным ТЭО 2009 года составляли 83,98 тонн при среднем содержании золота 4,77 г/т. По предварительным оценкам в забалансовых рудах содержалось еще 10,3 тонны золота, с содержанием 2,64 г/т. Попутно с золотом добыче подлежит около 13 тонн серебра.
Месторождение	Разведанные запасы составляют 5,6 т золота и 4,6 тыс. т. меди - начало

³¹ Данные Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР, <http://www.geology.kg/images/lisen/deistvuet.xlsx>

³² Источник - <http://www.geology.kg/index.php/about-as/aboutgeology?showall=&start=1>

Название месторождения	Краткое описание
Насоновское Панфиловском районе	в строительства рудника намечалось на 2013 год. Ориентировочная мощность рудника 100 тыс. тонн руды, производство золота 400-500 кг в год
Месторождение Кутесай 2	Начаты работы по переоценке запасов месторождений редкоземельных металлов Кутесай II, запасы редкоземельных металлов - 51,5 тыс. т. и бериллия Калесай - запасы 11,7 тыс. т. в Кеминском районе. Проекты разработки планировалось завершить до конца 2013 года. Разработка этих месторождений должна была позволить реанимировать перерабатывающие комплексы Актюзского рудника и Орловского химико-металлургического завода
Месторождение олова и вольфрама Трудовое в Ак-Суйском районе	Разведанные запасы составляют: руды - 25,4 млн. тонн, олова - 148,8 тыс. тонн, триоксида вольфрама - 95,6 тыс. тонн, флюорита - 548 тыс. тонн. Среднее содержание в руде: олова 0,59%, триоксида вольфрама – 0,38%, флюорита – 13,2%
Месторождение олова Учкошкон в Джеты-Огузском районе	Разведанные запасы составляют: руды - 11,5 млн. тонн; 60,6 тыс. тонн олова. Среднее содержание олова в руде 0,54%
Месторождение вольфрама Кенсу в Ак-Суйском районе	Разведанные запасы составляют 5,8 млн. тонн руды и 29,5 тыс. тонн триоксида вольфрама при среднем содержании его в руде 0,41%
Месторождение золота Тоголок в Джеты-Огузском районе	Разведанные запасы составляют 17,4 тонны золота при среднем содержании 2,58 г/т. Запасы и прогнозные ресурсы месторождения Тоголок и прилегающей площади оцениваются в 83 тонны золота
Месторождение Караказык в Чон-Алайском районе Ошской области	Основное строительство завершено и с 2013 года предприятие должно работать в рабочем режиме. Мощность рудника - 75,0 тыс. тонн руды производство золота составит - 200-300 кг в год. На предприятии было запланировано создание 100-120 рабочих мест для местного населения.

Среди других потенциально экономически интересных проектов стоит отметить, что³³:

- ▶ Подготовлены к разработке месторождения Джуруй (запасы золота - 80,9 т) и Андаш (запасы золота - 19,5 т; меди – 70 тыс. т.).
- ▶ Перспективным является месторождение Галдыбулак. Прогнозные ресурсы - более 100 тыс. т меди при низком содержании золота.

³³ Источник - <http://www.geology.kg/index.php/about-as/aboutgeology?showall=&start=1>. Т.к. в источнике не был указан период, за который представлены эти данные, то Независимый Администратор предполагает, что они приведены по состоянию на 2013 г.

- ▶ Ожидается начало строительства на руднике Кумбель мощностью 100 тыс. т, производство золота по планам должно составить - 200-300 кг в год.
- ▶ Перспективными являются месторождения «Каратор» в Ат-башинском районе - запасы золота 5,5 т; меди 20,0 тыс. т; «Бучук» ресурсные запасы золота 15-20 т.
- ▶ С декабря 2010 года начата добыча руды на месторождении Джамгыр в Чаткальском районе - запасы 1,1 т золота. В 2013 году добыча золота должна была составить 300-400 кг, с созданием 180-200 постоянных рабочих мест.
- ▶ Составляется проект разработки месторождения Куру-Тегерек (запасы золота 7,5 т, меди – 28,4 тыс. т).
- ▶ Интенсивные работы проводятся на месторождении Чаарат в Чаткальском районе. Идет подготовка проектирования.
- ▶ По месторождению Ункурташ в Ала-Букинском районе проводится детальная разведка.
- ▶ Положительные результаты разведки получены на месторождении Савоярды в Кара-Кульджинском районе Ошской области - возможные запасы 5-7 тонн золота, и на Толубайской и Исфайрамской площадях в Баткенской области. По этим объектам проводятся предварительные экономические расчеты целесообразности их освоения.

5. ВКЛАД ДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ В ЭКОНОМИКУ КР

5.1 Роль добывающей отрасли в экономике КР

Добыча полезных ископаемых является ключевой составляющей промышленного комплекса Кыргызской Республики. Вклад отрасли в ВВП страны в 2013-2014 гг. составлял 10,1³⁴% и 8,4%³⁵ соответственно. При этом добывающая отрасль составляла в 2013-2014 гг. более половины промышленного производства Кыргызской Республики (54,3%³⁶ и 53,9%³⁷ соответственно (*Рисунок 6*).

Для целей анализа вклада в экономику КР деятельности, связанной с добычей полезных ископаемых, категория «Добыча полезных ископаемых» (или «добывающая отрасль») включает следующие виды экономической деятельности:

- ▶ Добыча каменного угля и бурого угля (лигнита)
- ▶ Добыча сырой нефти и природного газа
- ▶ Добыча металлических руд
- ▶ Добыча прочих полезных ископаемых
- ▶ Производство основных металлов и готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования

Хотя формально вид экономической деятельности, указанный последним в списке выше, входит в обрабатывающую промышленность, реально в КР производство основных металлов в большей степени является добычей и частичной переработкой металлических руд, в первую очередь – золота. Если не учитывать экономические результаты от производства основных металлов, важность добывающей отрасли для экономики страны будет существенно заниженной, а общая картина искаженной.

Мы понимаем, что сегмент «Производство основных металлов и готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» включает ряд других видов деятельности, прямо не связанных с добычей полезных ископаемых. Однако, погрешность, которая образуется из-за этого, значительно ниже, чем в случае полного исключения указанной отрасли из анализа.

³⁴ Рассчитано на основании данных Национального статистического комитета КР, ВВП по видам экономической деятельности в текущих ценах, <http://www.stat.kg/media/statisticsdynamic/0529e760-afd1-4faf-bf4c-47b12dc49761.XLS>.

Информация о валовой добавленной стоимости сегмента «Производство основных металлов и готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» взята из статистических сборников Национального статистического комитета КР «Межотраслевой баланс производства и использования товаров и услуг Кыргызской Республики (таблицы «ЗАТРАТЫ – ВЫПУСК»)» (по соответствующим годам). Поскольку на момент подготовки Отчета ИПДО сборник за 2014 г. еще не был опубликован, валовая добавленная стоимость сегмента «Производство основных металлов и готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» за 2014 г. была рассчитана путем экстраполяции информации об этом показателе за 2010-2013 гг.

³⁵ Там же

³⁶ Там же

³⁷ Там же

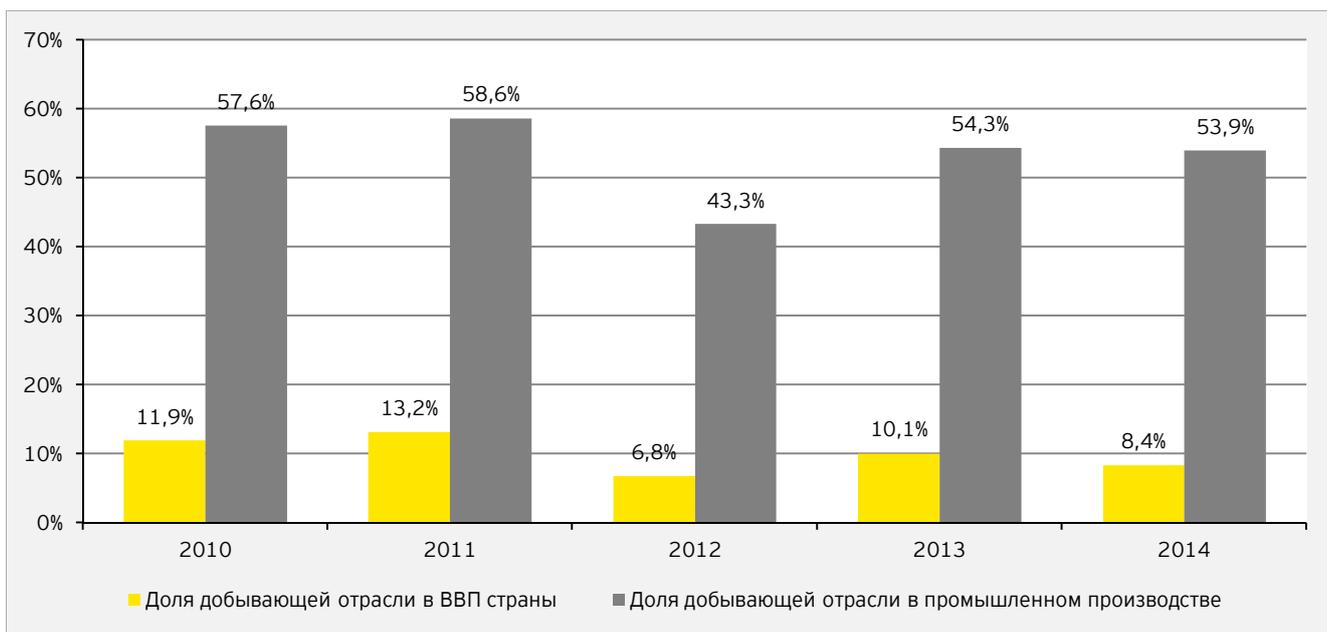


Рисунок 6 – Доля добывающей отрасли в ВВП и промышленном производстве КР³⁸

В структуре добывающей отрасли преобладает сегмент производства основных металлов, в первую очередь за счет добычи золота. На указанный сегмент в 2013 г. приходилось 84 847 млн сомов или 94,4% промышленного производства добывающей отрасли (**Рисунок 7**), а в 2014 г. – 80 938,3 млн. сомов или 93,5% (**Рисунок 8**).

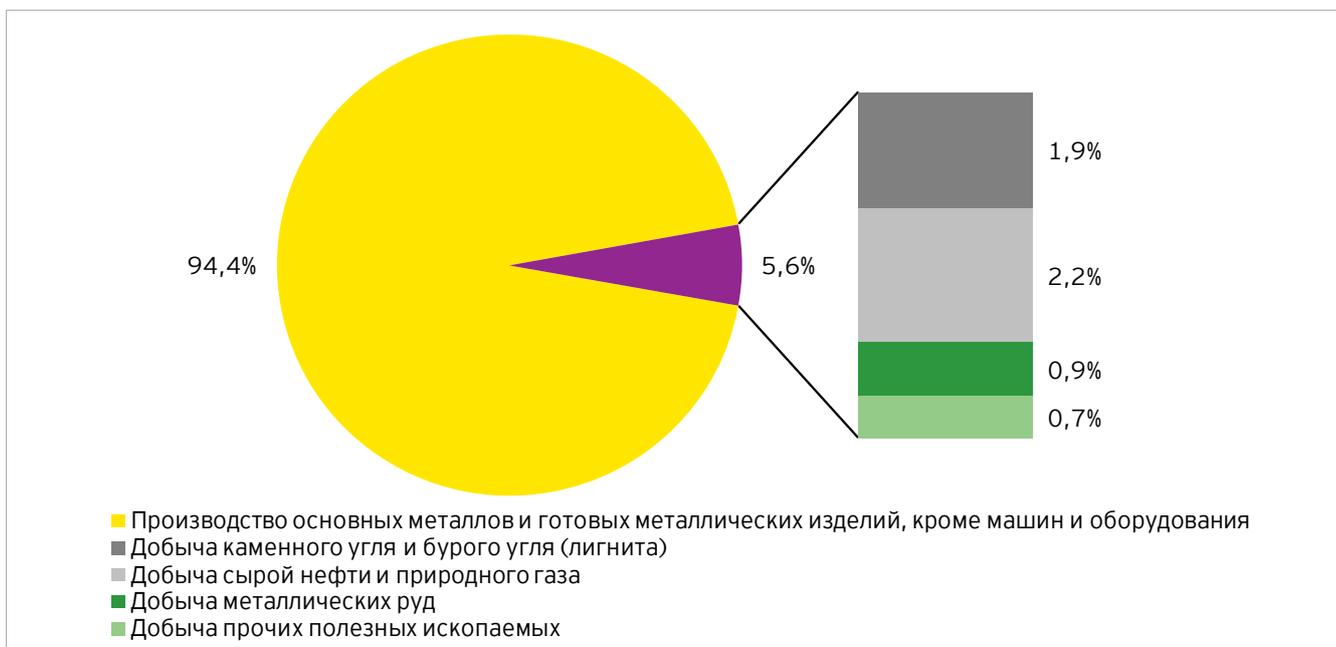


Рисунок 7 – Объем производства промышленной продукции добывающей отрасли в 2013 г.

³⁸ Там же

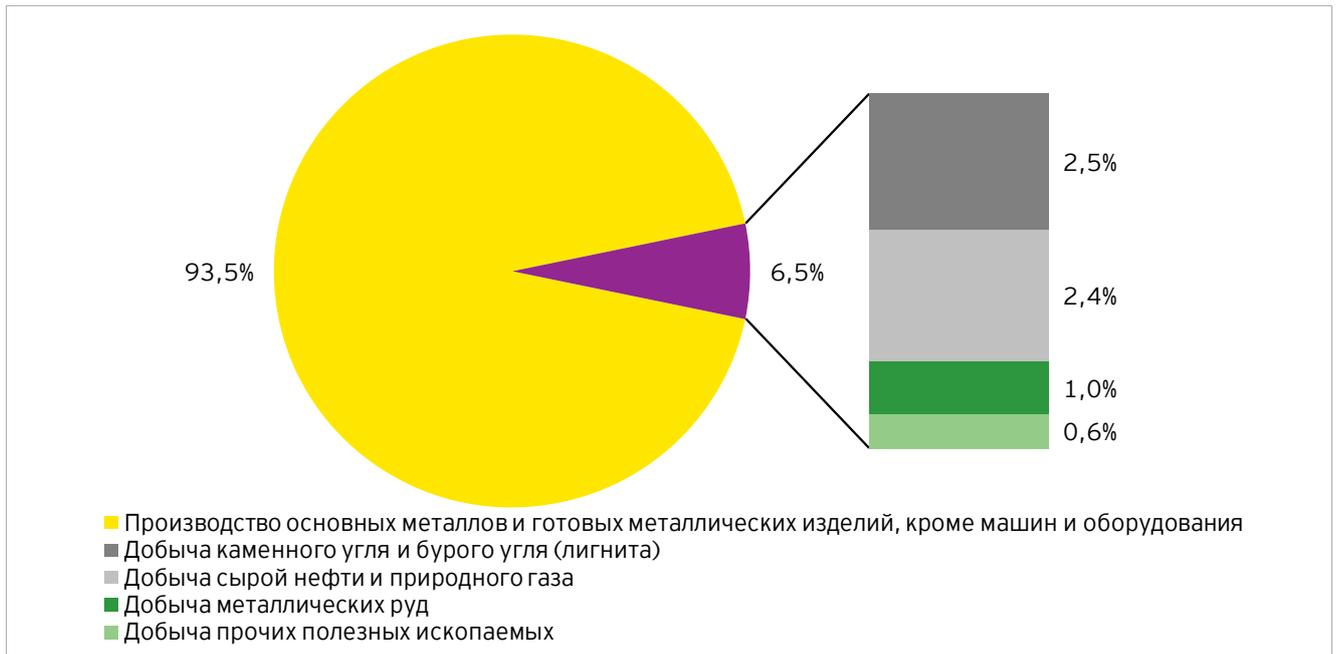


Рисунок 8 – Объем производства промышленной продукции добывающей отрасли в 2014 г.

Объем производства в сегменте основных металлов характеризуется значительной волатильностью и не демонстрирует существенных темпов роста в среднесрочном периоде. При этом за последние 5 лет объем производства продукции в других сегментах добывающей отрасли (кроме добычи золота) вырос более чем в 2,3 раза и в 2014 году составлял 5 596,5³⁹ млн. сомов (**Рисунок 9**).

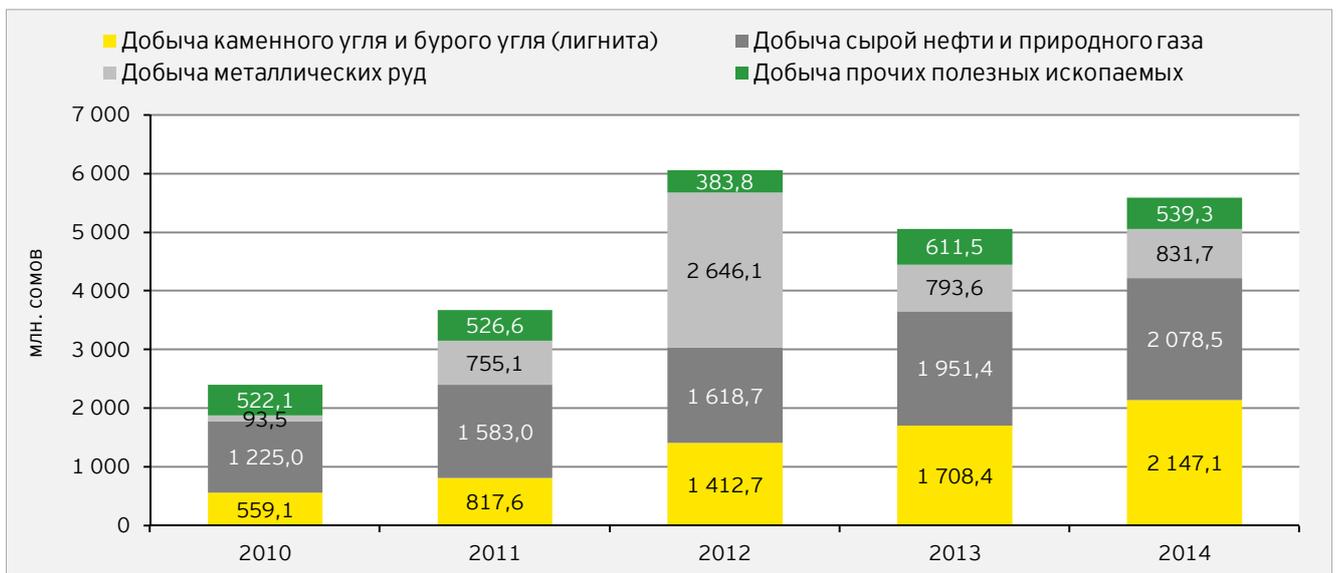


Рисунок 9 – Объем производства промышленной продукции добывающей отрасли в 2010-2014 гг.

³⁹ Данные Национального статистического комитета КР, Промышленность Кыргызской Республики 2010-2014, таблица 6, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/113de138-9382-4b0e-9977-a8183fb089b6.xls>

Важно отметить, что, за редким исключением, все сегменты добывающей отрасли демонстрировали позитивную динамику и существенно наращивали объемы производства (в денежном эквиваленте) в 2010-2014 гг., особенно сегмент добычи металлических руд без учета золота (рост на 890⁴⁰% за 5 лет). Однако устойчивый рост индекса физического объема промышленной продукции наблюдался только в сегменте добычи угля (*Рисунок 10*). Рост остальных сегментов добывающей отрасли в 2012-2013 гг. обеспечивался в большей степени позитивными внешнеэкономическими факторами и ростом цен на международных сырьевых рынках.

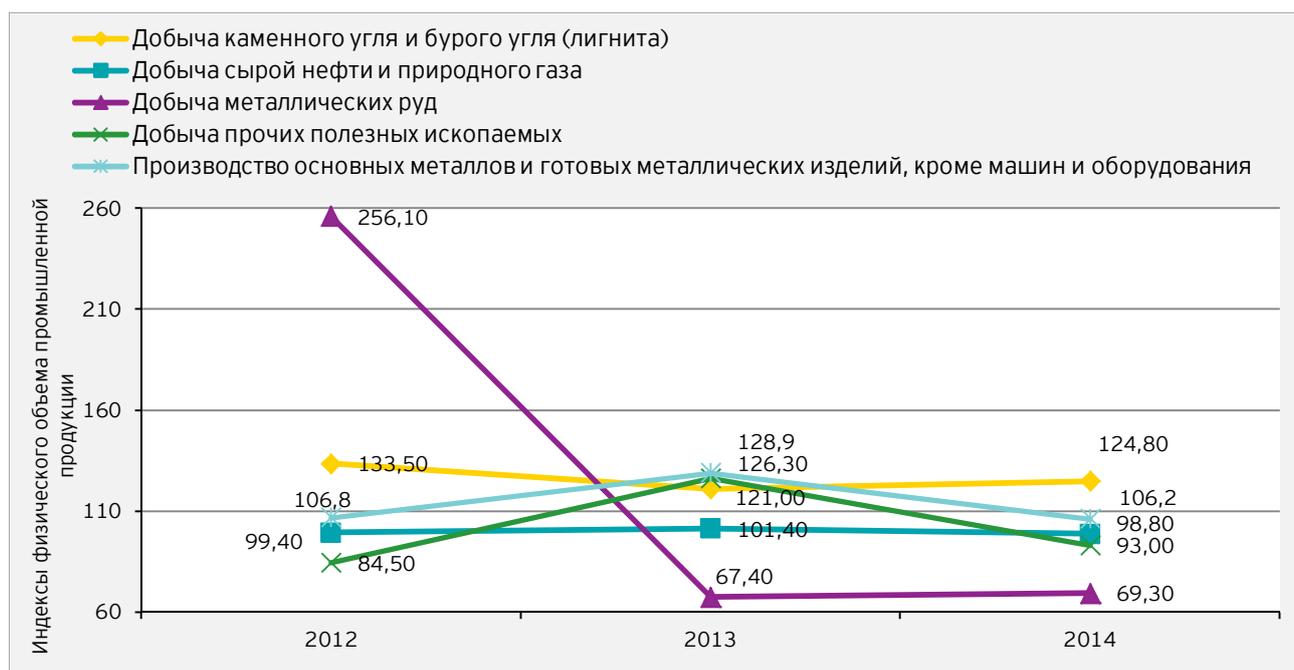


Рисунок 10 – Индексы физического объема промышленной продукции добывающей отрасли (в процентах к предыдущему году)⁴¹

На протяжении периода 2010-2014 гг. стабильно росло количество промышленных предприятий, которые занимались добычей полезных ископаемых на территории КР, в первую очередь за счет сегмента добычи угля (*Рисунок 11*). Однако в 2013 и 2014 гг. общее количество таких предприятий было неизменным и составляло 264⁴².

Для добывающей отрасли КР характерна довольно высокая концентрация производства. Большинство добывающих предприятий (в 2013 году – 65⁴³%, в 2014 году – 66%⁴⁴) были сосредоточены в трех регионах КР: Джалал-Абадской и Ошской области. Также значительное количество предприятий зарегистрировано в г. Бишкек (в основном предприятия сегмента производства основных металлов).

⁴⁰ Там же

⁴¹ Данные Национального статистического комитета КР, Промышленность Кыргызской Республики 2010-2014, таблица 5, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/113de138-9382-4b0e-9977-a8183fb089b6.xls>

⁴² Там же

⁴³ Там же

⁴⁴ Там же



Рисунок 11 – Количество промышленных предприятий и производств, которые занимались добычей полезных ископаемых в 2010-2014 гг.⁴⁵

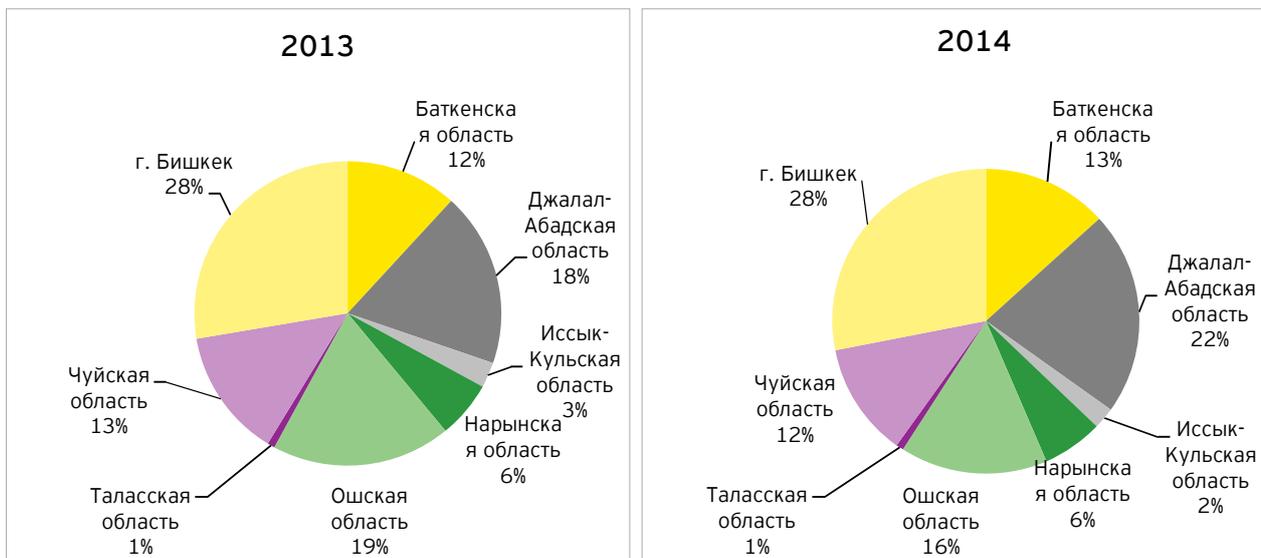


Рисунок 12 – Количество промышленных предприятий и производств, которые занимались добычей полезных ископаемых, в разрезе регионов в 2013-2014 гг.⁴⁶

При этом доля Чуйской и Иссык-Кульской областей в объеме производства промышленной продукции добывающей отрасли в 2013 году составляла 90%⁴⁷, а в 2014 году – 91%⁴⁸ (Рисунок

⁴⁵ Данные Национального статистического комитета КР, Промышленность Кыргызской Республики 2010-2014, таблица 2, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/113de138-9382-4b0e-9977-a8183fb089b6.xls>

⁴⁶ Там же

⁴⁷ Данные Национального статистического комитета КР, Промышленность Кыргызской Республики 2010-2014, таблица 6.1-6.10, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/113de138-9382-4b0e-9977-a8183fb089b6.xls>

13). Именно в указанных регионах сосредоточены крупнейшие золотодобывающие компании (в настоящее время публично доступных данных о том, производится ли добыча золота в Чуйской области, не найдено).

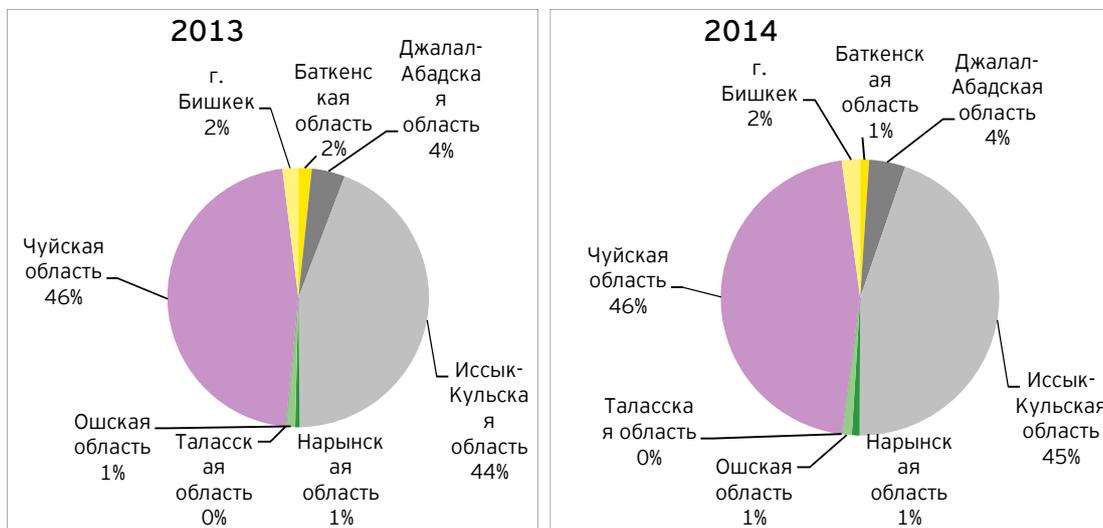


Рисунок 13 – Объем производства промышленной продукции добывающей отрасли в разрезе регионов в 2013-2014 гг.⁴⁹

5.2 Инвестиции в добывающую отрасль

Добыча полезных ископаемых остается одним из основных объектов инвестирования в КР. За последние 5 лет объем инвестиций в основной капитал в добывающей отрасли вырос более чем в два раза, однако доля отрасли в суммарных инвестициях в КР снижается (Рисунок 14). Таким образом, хотя инвестиции в добывающую отрасль постоянно растут, темпы их роста отстают от других секторов и отраслей экономики страны.



Рисунок 14 – Инвестиции в основной капитал в добывающей отрасли КР в 2010-2014 гг.⁵⁰

⁴⁸ Там же

⁴⁹ Там же

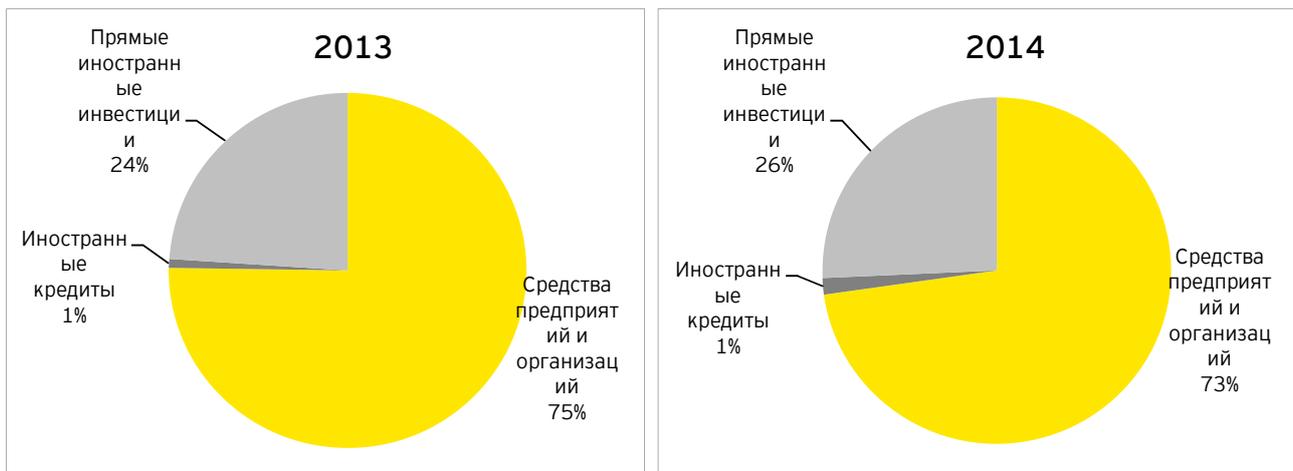


Рисунок 15 – Источники финансирования инвестиции в основной капитал в добывающей отрасли КР в 2013-2014 гг.

Основная часть (около 75%⁵¹) инвестиций в добывающей отрасли имела в 2013-2014 гг. внутреннее происхождение и была профинансирована за счет средств предприятий и организаций отрасли (**Рисунок 16**).

Доля прямых иностранных инвестиций составляла в 2013-2014 гг. соответственно 24%⁵² и 26%⁵³ инвестиции в основной капитал в добывающей отрасли. При этом, 2014 год был рекордным для добывающей отрасли в аспекте привлечения иностранных инвестиций – 113,1⁵⁴ млн дол. США. Для сравнения, в 2013 г. объем иностранных инвестиций составлял только 46,2⁵⁵ млн дол. США (**Рисунок 16**).

Однако в относительных показателях результат 2014 года составлял только 2,1⁵⁶% от всех иностранных инвестиций в КР. Такая скромная цифра свидетельствует о невысоком интересе иностранных инвесторов к добывающей отрасли (в целом), в сравнении с другими секторами экономики КР.

⁵⁰ Данные Национального статистического комитета КР, Инвестиции в Кыргызской Республике 2010-2014, таблица П.2.5, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/1e3c3994-8277-4c1f-899e-1867a8cc6a77.xls>

⁵¹ Данные Национального статистического комитета КР, Инвестиции в Кыргызской Республике 2010-2014, таблица П.2.6, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/1e3c3994-8277-4c1f-899e-1867a8cc6a77.xls>

⁵² Там же

⁵³ Там же

⁵⁴ Данные Национального статистического комитета КР, Инвестиции в Кыргызской Республике 2010-2014, таблица I.2.5, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/1e3c3994-8277-4c1f-899e-1867a8cc6a77.xls>

⁵⁵ Там же

⁵⁶ Там же



Рисунок 16 – Поступление иностранных инвестиций в добывающую отрасль КР в 2010-2014 гг.

Региональный срез инвестиций в добывающей отрасли не претерпел существенных изменений в 2013-2014 гг. (Рисунок 18). Однако важно отметить, в 2013-2014 гг. приблизительно 70%⁵⁷ всех инвестиций в основной капитал в добывающей отрасли направлялись в Иссык-Кульскую область.

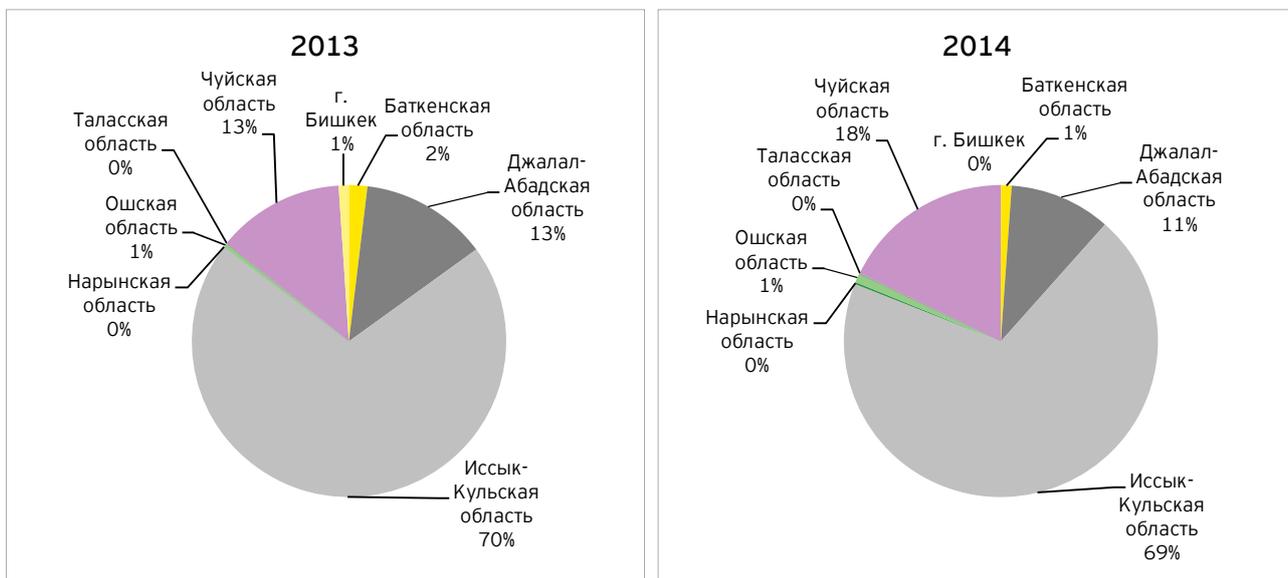


Рисунок 17 – Инвестиции в основной капитал в добывающей отрасли в разрезе регионов КР в 2013-2014 гг.

⁵⁷ Данные Национального статистического комитета КР, Инвестиции в Кыргызской Республике 2010-2014, таблица I.1.8, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/1e3c3994-8277-4c1f-899e-1867a8cc6a77.xls>



Рисунок 18 – Инвестиции в геологоразведочные работы за счет эксплуатационных расходов в разрезе регионов КР в 2013-2014 гг.

Негативной тенденцией, которая сохраняется последние четыре года, является существенное снижение инвестиций в геологоразведочные работы (**Рисунок 16**). Так, в 2011 г. в геологоразведку было инвестировано 1 638,8⁵⁸ млн сомов, (в т. ч. только в Джалал-Абадской области – 825,7⁵⁹ млн сомов), а в 2013-2014 гг. данный показатель составлял только 686,7⁶⁰ млн сомов и 411,1⁶¹ млн сомов соответственно.

5.3 Занятость и уровень оплаты труда в добывающей отрасли

В 2013-2014 гг. численность работников в добывающей отрасли составляла 16 655⁶² чел. и 16 555 чел. соответственно (**Рисунок 19**), или около 3,2%⁶³ всех занятых в экономике КР. Основная часть работников сосредоточена на предприятиях, которые занимаются производством основных металлов (8 514⁶⁴ чел. в 2013 г. и 8 296⁶⁵ чел. в 2014 г.), добычей угля

⁵⁸ Данные Национального статистического комитета КР, Инвестиции в Кыргызской Республике 2010-2014, таблица I.1.10, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/1e3c3994-8277-4c1f-899e-1867a8cc6a77.xls>

⁵⁹ Там же

⁶⁰ Там же

⁶¹ Там же

⁶² Данные Национального статистического комитета КР, Промышленность Кыргызской Республики 2010-2014, таблица 3, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/113de138-9382-4b0e-9977-a8183fb089b6.xls>

⁶³ Рассчитано на основании данных Национального статистического комитета КР:

- ▶ Промышленность Кыргызской Республики 2010-2014, таблица 3, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/113de138-9382-4b0e-9977-a8183fb089b6.xls>

- ▶ Численность работников предприятий, организаций и учреждений, <http://www.stat.kg/media/statisticsoperational/9e2a39c2-3980-4e00-9248-9e56c61fa332.xls>

⁶⁴ Данные Национального статистического комитета КР, Промышленность Кыргызской Республики 2010-2014, таблица 3, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/113de138-9382-4b0e-9977-a8183fb089b6.xls>

(3 494⁶⁶ чел. в 2013 г. и 3 510⁶⁷ чел. в 2014 г.), а также добыче нефти и природного газа (2 268⁶⁸ чел. в 2013 г. и 2 486⁶⁹ чел. в 2014 г.).

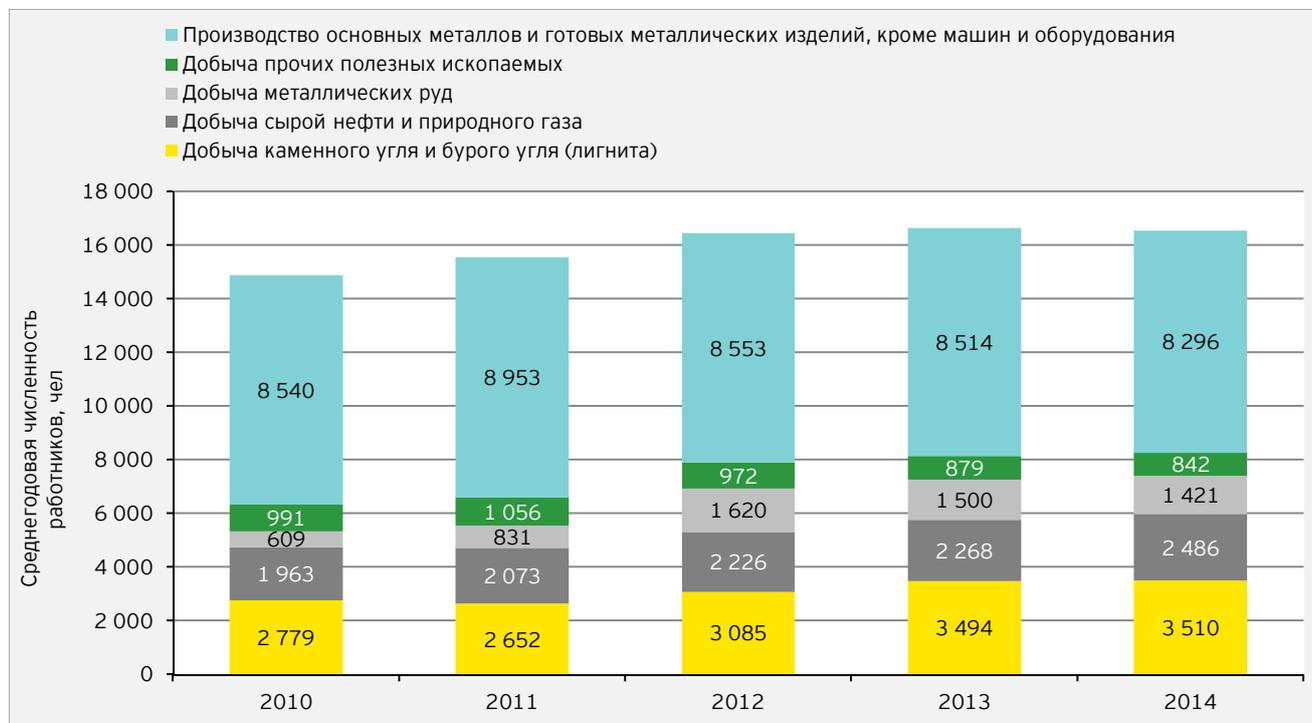


Рисунок 19 – Среднегодовая численность работников на предприятиях добывающей отрасли в 2010-2014 гг.

В добывающей отрасли наблюдается значительное расслоение основных сегментов по уровню оплаты труда. Так, среднемесячная заработная плата работников, занятых в производстве основных металлов, более чем в 5 раз превышает средний уровень оплаты труда в стране. Зарплата работников, занятых в добыче нефти и газа, а также добыче металлических руд, почти в два раза выше⁷⁰, чем в среднем в стране.

С другой стороны, среднемесячная заработная плата работников, занятых в добыче угля и прочих полезных ископаемых, приблизительно на 35%⁷¹ ниже, чем в среднем в стране. При этом во всех сегментах добывающей отрасли на протяжении последних пяти лет наблюдалось постепенное повышение уровня оплаты труда. За этот период средняя заработная плата в добывающей отрасли выросла на 94%⁷² (Рисунок 20).

⁶⁵ Там же

⁶⁶ Там же

⁶⁷ Там же

⁶⁸ Там же

⁶⁹ Там же

⁷⁰ Рассчитано на основании данных Национального статистического комитета КР, Промышленность Кыргызской Республики 2010-2014, таблица 4, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/113de138-9382-4b0e-9977-a8183fb089b6.xls>

⁷¹ Там же

⁷² Там же

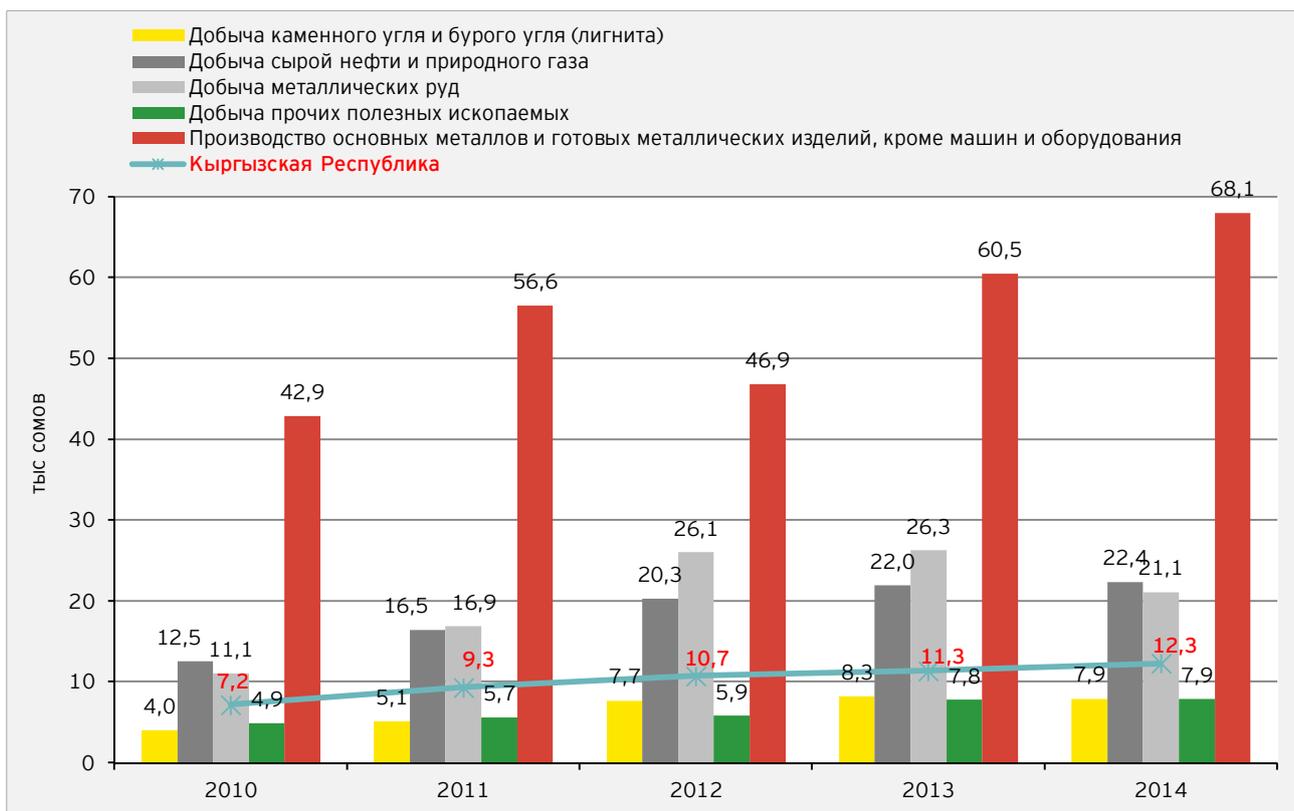


Рисунок 20 – Среднемесячная заработная плата работников на предприятиях добывающей отрасли в 2010-2014 гг.

5.4 Экспорт продукции добывающей отрасли

Добывающая отрасль обеспечивает около половины экспортных доходов КР. Так, в 2013 г. доля добывающей отрасли⁷³ в общем экспорте составляла 47,1%⁷⁴ (*Рисунок 21*). По состоянию на момент подготовки данного отчета *полная* официальная статистическая информация о внешней торговле за 2014 г. отсутствовала в публичном доступе.

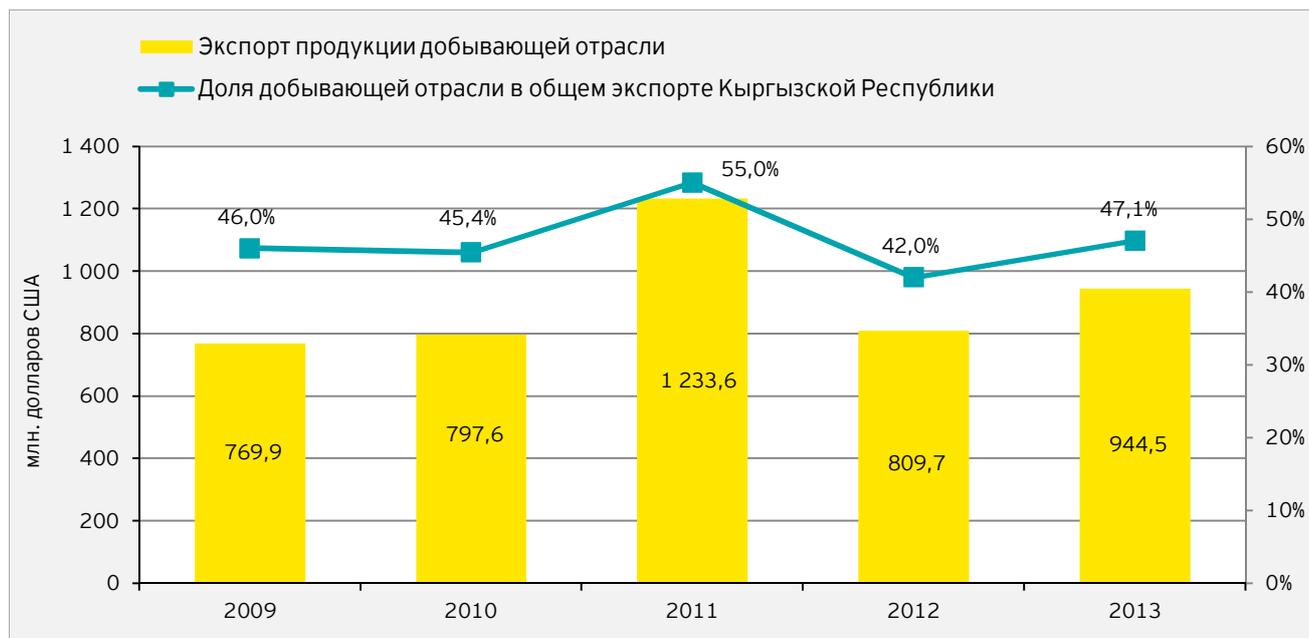


Рисунок 21 – Экспорт продукции добывающей отрасли КР в 2009-2013 гг.

Основным экспортным продуктом добывающей отрасли КР является золото. В 2013 г. экспорт немонетарного золота составлял 736,8⁷⁵ млн. дол. США, или 78% всего экспорта добывающей отрасли. Основная доля добытого на территории КР золота была экспортирована в Швейцарию (*Рисунок 22*).

⁷³ Под продукцией добывающей отрасли в данном случае понимаются товары, которые входят в раздел V и раздел XIV товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД), а именно:

- ▶ Соль; сера; земли и камень; штукатурные материалы, известняк и цемент;
- ▶ Руды, шлак и зола;
- ▶ Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски;
- ▶ Жемчуг природный или культивированный, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы, металлы, плакированные драгоценными металлами, и изделия из них; бижутерия; монеты.

⁷⁴ Рассчитано на основании данных Национального статистического комитета КР, Внешняя торговля Кыргызской Республики 2009-2013, таблица 2.7, 2.9, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/8c8cb3db-df12-423c-a2ba-de6ef44eb5ab.pdf>

⁷⁵ Данные Национального статистического комитета КР, Внешняя торговля Кыргызской Республики 2009-2013, ст. 16, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/8c8cb3db-df12-423c-a2ba-de6ef44eb5ab.pdf>

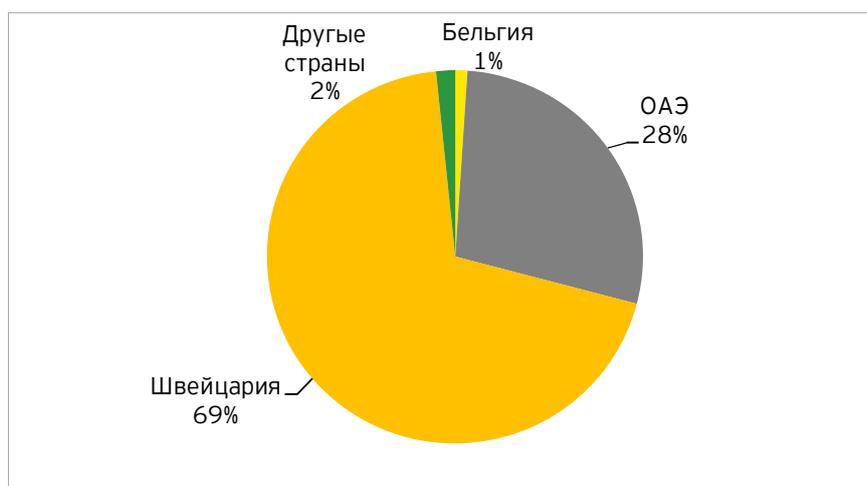


Рисунок 22 – Структура экспорта золота⁷⁶ КР в 2013 г.

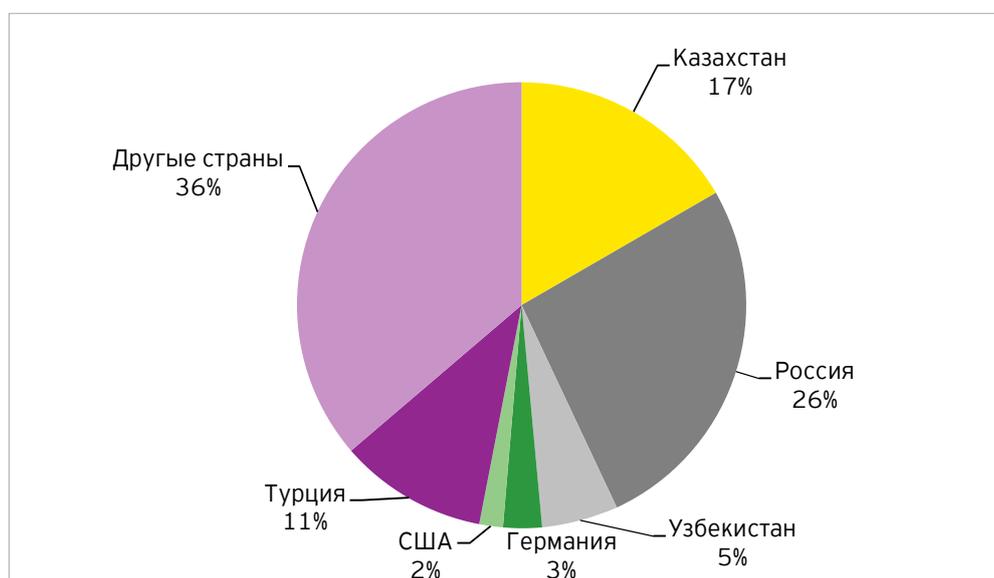


Рисунок 23 - Структура экспорта продукции добывающей отрасли КР в 2013 г. (кроме золота)

Среди других полезных ископаемых существенными были объемы экспорта угля (110,2⁷⁷ тыс. т в 2013 г. и 241,4⁷⁸ тыс. т в 2014 г.). Добытый на территории страны природный газ полностью потребляется внутри КР, объемы экспорта добытой нефти очень незначительные (1,1⁷⁹ тыс. т в 2013 г. и 6,6⁸⁰ тыс. т в 2014 г.). В 2013 г. основная доля экспорта продукции добывающей отрасли, кроме золота, приходилась на Казахстан, Россию и Турцию (**Рисунок 23**). Официальные

⁷⁶ Рассчитано на основании данных Национального статистического комитета КР, Внешняя торговля Кыргызской Республики 2009-2013, таблица 3.48, 3.68, 3.78, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/8c8cb3db-df12-423c-a2ba-de6ef44eb5ab.pdf>

⁷⁷ Данные Национального статистического комитета КР, Топливо-энергетический баланс за 2014 год, таблица 2, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/b68fce40-ddca-4623-b4ba-8215b09a12d3.xls>

⁷⁸ Там же

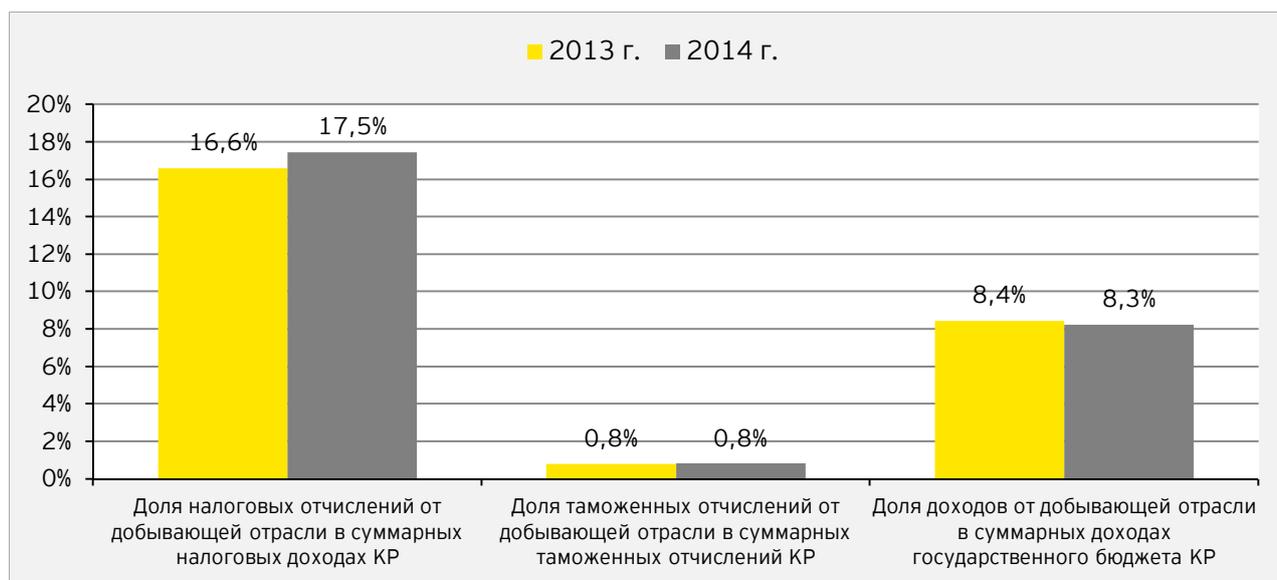
⁷⁹ Данные Национального статистического комитета КР, Топливо-энергетический баланс за 2014 год, таблица 3, <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/b68fce40-ddca-4623-b4ba-8215b09a12d3.xls>

⁸⁰ Там же

данные о том, какие именно (и в каком объеме) прочие полезные ископаемые входят в оставшиеся 20% экспорта, в публичном доступе найти не удалось.

5.5 Вклад добывающей отрасли в налоговые доходы государства

Добывающая отрасль является важным источником наполнения государственного бюджета КР. Доля доходов государства от компаний добывающей отрасли⁸¹ в суммарных доходах бюджета страны составляла в 2014 г. – 8,4%, а в 2013 г. – 8,3% (*Рисунок 24*). При этом доля отрасли в суммарных налоговых отчислениях составляла в 2014 г. 17,2%, а в 2013 г. – 16,6%. Позитивная динамика указанных показателей свидетельствует о том, что роль отрасли в наполнении государственного бюджета растет, как в денежном, так и процентном измерениях.



*Рисунок 24 – Вклад добывающей отрасли в доходы государственного бюджета КР в 2013-2014 гг.*⁸²

Детальная информация о платежах добывающих компаний в пользу государства представлена в разделе 7.1.

⁸¹ Под «компаниями добывающей отрасли» понимаются только те компании, которые вошли в область охвата Отчета ИПДО и представили соответствующую информацию для Отчета. В 2013 г. количество таких компаний составило – 67, а в 2014 г. – 89.

⁸² Рассчитано на основании данных Государственной налоговой службы.

6. Нормативное и фискальное регулирование добывающей отрасли в 2013 и 2014 годах

6.1 Законодательные основы добывающей отрасли

6.1.1 Применимые законы и другие нормативные акты, действовавшие в 2013-2014 гг.

В соответствии с частью 5 статьи 12 Конституции КР⁸³, земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса являются исключительной собственностью КР, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства. При этом земельные участки в границах, которых находятся месторождения полезных ископаемых, могут находиться в частной, муниципальной и иных формах собственности, за исключением пастбищ, которые не могут находиться в частной собственности.

Правовая основа деятельности предприятий добывающих отраслей в отчетном периоде включала в себя следующие основные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы добывающей отрасли, в том числе способы предоставления права недропользования, порядок предоставления и прекращения права недропользования и порядок налогообложения⁸⁴:

- ▶ Земельный кодекс КР от 2 июня 1999 года № 45 (далее – «Земельный Кодекс»);
- ▶ Водный кодекс КР от 12 января 2005 года № 8 (далее – «Водный Кодекс»);
- ▶ Налоговый кодекс КР от 17 октября 2008 года № 230 (далее – «Налоговый Кодекс»);
- ▶ Закон КР «О неналоговых платежах» от 14 апреля 1994 года № 1480-ХІІ (далее – «Закон о неналоговых платежах»);
- ▶ Закон КР «О недрах» от 9 августа 2012 года № 160 (далее – «Закон о недрах»);
- ▶ Закон КР «О концессиях и концессионных предприятиях в КР» от 6 марта 1992 года № 850-ХІІ (далее – «Закон о концессиях»);
- ▶ Закон КР «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании» от 10 апреля 2002 года № 49 (далее – «Закон об СРП»);
- ▶ Закон КР «О нефти и газе» от 8 июня 1998 года № 77 (далее – «Закон о нефти и газе»);
- ▶ Закон КР «Об угле» от 3 февраля 1999 года № 18 (далее – «Закон об угле»);
- ▶ Закон КР «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года № 53 (далее – «Закон об охране окружающей среды»);

⁸³ Статья 12 Конституции КР, принятой референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года, введенной в действие Законом КР от 27 июня 2010 года (далее – «Конституция КР»)

⁸⁴ Нормативные правовые акты опубликованы на официальном сайте Министерства юстиции КР: <http://cbd.minjust.gov.kg>

- ▶ Закон КР «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года № 54 (далее – «Закон об экологической экспертизе»);
- ▶ Закон КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР» от 19 октября 2013 года № 195 (далее – «Закон о лицензиях»);
- ▶ Положение «О порядке лицензирования недропользования», утвержденное постановлением Правительства КР «Об утверждении нормативных правовых актов в сфере недропользования» от 14 декабря 2012 года № 834 (далее – «Положение о лицензировании»);
- ▶ Положение «О порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами», утвержденное постановлением Правительства КР «Об утверждении нормативных правовых актов в сфере недропользования» от 14 декабря 2012 года № 834 (далее – «Положение об аукционе»);
- ▶ Положение «О порядке и условиях проведения конкурса на право пользования недрами», утвержденное постановлением Правительства КР» от 14 декабря 2012 года № 834 (далее – «Положение о конкурсе»);
- ▶ Постановление Правительства КР «Об утверждении Положения о предоставлении земельных участков под недропользование» от 12 апреля 2006 года № 261.

Постановление Правительства КР «Об утверждении Положения об индивидуальной старательской добыче золота и организации приема шлихового золота на территории КР» от 29 января 2008 года № 30 (далее – «Положение о старательской добыче №30»), которое утратило силу 23 июля 2015 года в связи с принятием постановлением Правительства КР от 23 июля 2015 года № 524 «Об утверждении Положения об осуществлении индивидуальной старательской добычи россыпного золота на территории КР» (далее – «Положение о старательской добыче №524»).

6.1.2 Наиболее важные аспекты и нормы законодательства

Ниже представлены наиболее важные аспекты и нормы вышеуказанных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области добывающей отрасли.

Земельный Кодекс

Земельный Кодекс регулирует земельные отношения в КР, основания возникновения, порядок осуществления и прекращения прав на землю и их регистрацию, а также направлен на создание земельно-рыночных отношений в условиях государственной, муниципальной и частной собственности на землю и рационального использования земли и ее охраны⁸⁵. Земельный кодекс регулирует также вопросы, связанные с предоставлением земельных участков для пользования недрами, в том числе из Государственного резерва земель месторождений полезных ископаемых, и определяет компетенцию уполномоченного государственного органа по реализации государственной политики по недропользованию в сфере регулирования земельных отношений⁸⁶.

⁸⁵ Преамбула Земельного Кодекса

⁸⁶ Статья 19-1 Земельного Кодекса

Водный Кодекс

Водный Кодекс регулирует водные отношения в сфере использования, охраны и развития водных ресурсов для гарантированного, достаточного и безопасного снабжения водой населения КР, охраны окружающей среды и обеспечения рационального развития водного фонда республики⁸⁷.

Водный Кодекс в числе прочего, регулирует использование поверхностных, подземных вод и оплату за их использование⁸⁸.

Налоговый кодекс

Налоговый кодекс регулирует отношения по установлению, введению в действие и взиманию налогов в КР⁸⁹, включая налоги за пользование недрами.

Налоги за пользование недрами включают⁹⁰:

- ▶ бонусы - разовые платежи за право пользования недрами с целью поисков, разведки и разработки месторождений полезных ископаемых;
- ▶ роялти - текущие платежи за пользование недрами с целью разработки месторождений полезных ископаемых и/или отбора (извлечения из недр) подземных вод.

От уплаты налогов за пользование недрами освобождаются следующие лица⁹¹:

- ▶ собственник земельного участка или землепользователь, ведущий добычу песка, глины, песчано-гравийной смеси и отбор подземных вод, не связанную с осуществлением предпринимательской деятельности, на принадлежащем ему или находящемся в его пользовании земельном участке;
- ▶ субъект, получивший участки недр для образования особо охраняемых природных территорий, имеющих особое экологическое, природоохранное, научное и историко-культурное значение;
- ▶ субъект, перерабатывающий отходы горного, обогатительного, коксо-химического и металлургического производства;
- ▶ субъект, выполняющий геологические, геофизические и другие работы по изучению недр, проводимые за счет средств республиканского бюджета, научно-исследовательские работы, в том числе по прогнозированию землетрясений, инженерно-геологические изыскания и геоэкологические исследования, а также иные работы, проводимые без нарушений целостности недр.

Закон о неналоговых платежах

Закон о неналоговых платежах устанавливает понятие и перечень неналоговых платежей⁹², а также регулирует правоотношения по их уплате. Законом о неналоговых платежах установлены следующие виды неналоговых платежей⁹³:

⁸⁷ Статья 1 Водного Кодекса

⁸⁸ Там же

⁸⁹ Статья 1 Налогового Кодекса

⁹⁰ Статья 299 Налогового Кодекса

⁹¹ Статья 300 Налогового Кодекса

- ▶ **Сбор** - это обязательный, установленный государством за оказываемые государственными органами услуги денежный взнос, носящий разовый характер. Размер сбора соотносится со стоимостью предоставляемой услуги.
- ▶ **Платеж** - это обязательный денежный взнос, периодически уплачиваемый юридическими и физическими лицами, пользующимися услугами государственных органов, за выполнение государственных функций.
- ▶ **Доход** - это установленные государством отчисления, вносимые или взыскиваемые в размере полной стоимости имущества или денежных средств, собственником которых по Закону является государство.
- ▶ **Санкции** - это предусмотренные законом меры имущественного воздействия, применяемые к нарушителям.
- ▶ **Отчисление** - установленный государством вид платежа, вносимый в обязательном порядке недропользователем на развитие и содержание инфраструктуры местного значения.

Применительно к предприятиям добывающей отрасли, отмечаем, что из вышеуказанных неналоговых платежей данные предприятия уплачивают *платеж* за удержание лицензии на право пользования недрами. Такой платеж осуществляется недропользователем, получившим право на поиск и/или разведку и/или разработку месторождений полезных ископаемых в КР. Суммы от платежей за удержание лицензии поступают в бюджеты органов местного самоуправления⁹⁴. Более детальная информация относительно неналоговых платежей изложена в Разделе 6.2 настоящего Отчета.

Закон о недрах

Закон о недрах регулирует отношения, возникающие при пользовании недрами у государства с физическими и юридическими лицами, а также с другими государствами⁹⁵.

Закон о недрах определяет порядок государственного правового регулирования, компетенцию органов государственной власти, органов местных государственных администраций и местного самоуправления, права и обязанности физических и юридических лиц, перечисляет основания приостановления и прекращения права пользования недрами, а также ответственность за нарушение законодательства КР в сфере недропользования⁹⁶.

Недра предоставляются в пользование для следующих целей⁹⁷:

- ▶ геологического картирования и региональных геологических, геофизических и других научных исследований;
- ▶ геолого-поисковых работ;

⁹² Преамбула Закона о неналоговых платежах

⁹³ Статья 2 Закона о неналоговых платежах

⁹⁴ Статья 19-2 Закона о неналоговых платежах

⁹⁵ Пункт 1 статьи 1 Закона о недрах

⁹⁶ Пункт 3 статьи 1 Закона о недрах

⁹⁷ Статья 19 Закона о недрах

- ▶ геологоразведочных работ;
- ▶ разработки месторождений полезных ископаемых, включая отбор и использование подземных вод;
- ▶ строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разработкой полезных ископаемых (хранения нефти, газа и других веществ и материалов, захоронения вредных веществ, использования тепла земли и иных нужд);
- ▶ образования особо охраняемых объектов, имеющих научное, культурное, историческое, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, пещеры и другие подземные полости);
- ▶ сбора минералогических, палеонтологических коллекций для коммерческих целей;
- ▶ сбора каменного материала для декоративных целей и использования в качестве подделочных камней и строительных материалов.

Законом о недрах предусмотрены следующие способы приобретения прав пользования недрами у государства⁹⁸:

- ▶ лицензия;
- ▶ государственная регистрация;
- ▶ концессионный договор;
- ▶ соглашение о разделе продукции.

В соответствии со статьей 23 Закона о недрах право пользования недрами может предоставляться на основании проведения конкурсов, аукционов и путем проведения прямых переговоров, в порядке и на условиях, определенных законодательством КР. При этом, отмечаем, что порядок предоставления права недропользования на основании концессии и соглашения о разделе продукции регулируется Законом о концессиях и Законом о СРП, соответственно.

Лицензия

Лицензия на право пользования недрами представляет собой документ, удостоверяющий право пользования участком недр, выдаваемый лицензионным органом в соответствии Законом о недрах⁹⁹. Более подробно порядок предоставления лицензии на право пользования недрами изложен в Разделе 6.6 настоящего Отчета.

Государственная регистрация

Государственной регистрации подлежат¹⁰⁰:

- 1) научные исследования недр, выполняемые по утвержденной программе;
- 2) индивидуальная старательская деятельность¹⁰¹.

⁹⁸ Пункт 1 статьи 20 Закона о недрах

⁹⁹ Статья 4 Закона о недрах

¹⁰⁰ Пункт 2 статьи 20 Закона о недрах

¹⁰¹ Согласно Положению о старательской добыче № 30, которое утратило силу 23 июля 2015 года, индивидуальная старательская деятельность включала индивидуальную старательскую добычу и промывку россыпного золота без существенного нарушения целостности недр, вручную или с применением малой механизации (землеройной техники мощностью не более 50 л.с. и промывочных приборов с производительностью не более 1 куб.м/час). При

Государственная регистрация научно-исследовательских работ по изучению недр, выполняемых по утвержденной программе, осуществляется Госгеологоагентством¹⁰², а государственная регистрация индивидуальной старательской деятельности - местными государственными администрациями¹⁰³.

Срок действия права пользования недрами, предоставляемого на основании государственной регистрации, определяется сроком выполнения программы научно-исследовательских работ.

Сроки действия права недропользования, предоставляемого в рамках индивидуальной старательской деятельности, не были детально урегулированы Положением об старательской добыче № 30. Однако Положением о старательской добыче № 524, предусмотрено, что срок действия права недропользования, предоставляемого в рамках индивидуальной старательской деятельности, устанавливается свидетельством о регистрации индивидуального старателя, которое выдается только на один земельный участок сроком на 1 год.

Концессионный договор

Условия заключения концессионного договора регулируются Законом о концессиях. Более подробная информация о концессионных договорах изложена ниже в настоящем Разделе.

Соглашение о разделе продукции

Условия заключения соглашения о разделе продукции регулируются Законом о СРП. Более подробная информация о заключении СРП изложена ниже в настоящем Разделе.

Закон о концессиях

Закон о концессиях регулирует экономические, организационные и правовые условия предоставления концессий в интересах развития экономики КР, а также деятельность концессионных предприятий на территории КР¹⁰⁴. Так, согласно статье 1 Закона о концессиях, концессией является разрешение, выдаваемое Правительством КР инвестору на осуществление определенного вида предпринимательской деятельности, связанной с предоставлением ему во временное пользование имущества, земли и ее недр. Основным документом, регулирующим концессионные правоотношения между субъектами концессии является концессионный договор¹⁰⁵, который заключается на срок от 5 (пяти) до 50 (пятидесяти) лет¹⁰⁶.

Концессионный договор состоит из основных и дополнительных положений. К основным положениям относятся¹⁰⁷:

- ▶ субъекты договора;
- ▶ объект договора;
- ▶ виды, условия, размер и порядок платежей;
- ▶ минимальный размер капиталовложений и срок их вложений;
- ▶ квоты на объем производимой продукции;

этом, в соответствии с Положением о старательской добыче № 524 производительность промысловых приборов должна быть не более 2 куб.м/час.

¹⁰² Пункт 3 статьи 20 Закона о недрах

¹⁰³ Пункт 4 статьи 20 Закона о недрах

¹⁰⁴ Преамбула Закона о концессиях

¹⁰⁵ Статья 12 Закона о концессиях

¹⁰⁶ Статья 13 Закона о концессиях

¹⁰⁷ Статья 12 Закона о концессиях

- ▶ требования по охране окружающей среды;
- ▶ перечень юридических фактов, наступление которых может повлечь изменение условий договора по требованию одной из сторон;
- ▶ порядок ликвидации предприятия;
- ▶ сроки договора;
- ▶ ответственность сторон.

Все остальные взаимные обязательства, которые могут быть установлены сторонами, относятся к дополнительным положениям концессионного договора.

В соответствии с Законом о концессиях список объектов, предлагаемых для концессий, готовится уполномоченными органами в соответствии с их сферами ведения и утверждается Правительством КР. Подготовка предложений включает в себя определение точных границ объектов, состава имущественных комплексов, инвентаризацию и оценку месторождений полезных ископаемых, природных ресурсов, производственных и непроизводственных фондов¹⁰⁸. Согласно Закону о концессиях¹⁰⁹ Правительством КР устанавливается перечень объектов, передача которых в концессию не допускается или ограничивается.

Заявки на предоставление концессий направляются инвесторами концессионным органам (Правительство КР, уполномоченные им или специально созданные органы, а также местная государственная администрация и местные Советы народных депутатов, действующие в пределах установленной им компетенции¹¹⁰). В соответствии с Законом о концессиях перечень необходимых документов, прилагаемых к заявке, и порядок проведения конкурсов определяются Правительством КР¹¹¹. Следует отметить, что законодательством КР указанный порядок проведения конкурса на получение концессий не урегулирован в полном объеме, ввиду того, что концессия в сфере недропользования на практике не распространена.

Решение о предоставлении объекта соответствующему инвестору в концессию принимается Правительством КР по итогам конкурса. Концессионеры, прошедшие по конкурсу и получившие концессию от Правительства КР, приобретают право заключения концессионного договора в порядке, установленном законодательством КР¹¹².

Закон о СРП

Закон о СРП регулирует правоотношения, возникающие в процессе заключения, исполнения и прекращения соглашений о разделе продукции, и определяет основные правовые условия таких соглашений¹¹³.

Согласно Закону о СРП соглашение о разделе продукции является договором, в соответствии с которым КР предоставляет субъекту предпринимательской деятельности на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиск, разведку, разработку месторождений полезных ископаемых на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск. Соглашение определяет все необходимые условия, связанные с использованием недрами, в

¹⁰⁸ Статья 8 Закона о концессиях

¹⁰⁹ Статья 4 Закона о концессиях

¹¹⁰ Статья 5 Закона о концессиях

¹¹¹ Статья 9 Закона о концессиях

¹¹² Статья 10 Закона о концессиях

¹¹³ Статья 1 Закона о СРП

том числе условия переработки добытого минерального сырья, условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения в соответствии с требованиями Закона о СРП¹¹⁴.

Сторонами соглашения о разделе продукции выступают¹¹⁵:

- ▶ КР, от имени которой в соглашении выступает Правительство КР или уполномоченные им органы государственного управления; и
- ▶ инвесторы - физические и юридические лица КР, иностранные физические и юридические лица, осуществляющие вложение собственных, заемных или привлеченных средств в поиск, разведку и добычу минерального сырья и являющиеся пользователями недр на условиях соглашения.

В соответствии с Законом о СРП срок действия СРП устанавливается сторонами самостоятельно, но не свыше 10 лет¹¹⁶.

По инициативе инвестора, а также при условии выполнения им принятых на себя обязательств действие такого соглашения продлевается на срок, достаточный для завершения экономически целесообразной разработки месторождения, обеспечения рационального использования и охраны недр. При этом условия и порядок такого продления определяются соглашением (дополнительным соглашением к действующему СРП или новым СРП)¹¹⁷.

В соответствии с Законом о СРП¹¹⁸ на период действия СРП, для концессионера сохраняется режим налогового и таможенного обложения, действовавший на дату заключения СРП.

Закон о нефти и газе

Закон о нефти и газе регулирует правоотношения, возникающие в нефтегазовой сфере, а также деятельность организаций нефтегазовой отрасли и определяет полномочия Правительства КР, органов местных государственных администраций при осуществлении деятельности в нефтегазовой отрасли.

Как отмечено выше в настоящем Отчете, все геологические ресурсы нефти и природного газа, залегающие в недрах КР, являются исключительной собственностью государства¹¹⁹.

Законом о нефти и газе установлено, что КР предоставляется приоритетное право на приобретение нефти, газа и продуктов их переработки. В случае продажи или экспорта нефти, газа и продуктов их переработки лицензиат обязан предварительно за месяц уведомить о такой операции уполномоченный Правительством КР государственный орган и предоставить ему приоритетное право на покупку всего количества или части нефти, газа и продуктов их переработки, полученных в результате деятельности в нефтегазовой отрасли¹²⁰.

Законодательство КР не содержит прямого указания на ответственность лицензиата за несоблюдение требования о предоставлении государству возможности воспользоваться приоритетным правом на покупку нефти и газа и продуктов их переработки в нарушение положений Закона о нефти и газе.

¹¹⁴ Статья 2 Закона о СРП

¹¹⁵ Статья 3 Закона о СРП

¹¹⁶ Пункт 1 статьи 5 Закона о СРП

¹¹⁷ Пункт 2 статьи 5 Закона о СРП

¹¹⁸ Пункт 3 статьи 10 Закона о СРП

¹¹⁹ Статья 4 Закона о нефти и газе

¹²⁰ Статья 21 Закона о нефти и газе

Однако, полагаем, что в случае нарушения приоритетного права государства в зависимости от конкретных обстоятельств нарушения могут быть применены общие меры ответственности, предусмотренные законодательством КР, в том числе, потенциально:

- ▶ признание сделки недействительной, ввиду несоответствия ее закону согласно статье 185 Гражданского Кодекса КР¹²¹ или ввиду ее признания в качестве сделки, противоречащей общественным и государственным интересам согласно статье 187 Гражданского Кодекса КР¹²²;
- ▶ привлечение к административной ответственности:
 - (а) при признании нарушения права государственной собственности на недра¹²³ с наложением штрафа до 150 (ста пятидесяти) расчетных показателей (что примерно составляет 15,000 (пятнадцать тысяч) сом) с возмещением ущерба;
 - (б) при признании нарушения правил торговли¹²⁴ с наложением штрафа до 100 (ста) расчетных показателей (что примерно составляет 10,000 (десять тысяч) сом) с лишением лицензии (разрешения) на занятие данным видом деятельности;
- ▶ привлечение к уголовной ответственности:
 - (а) при признании осуществления незаконного предпринимательства¹²⁵ с наложением штрафа до 5,000 (пяти тысяч) расчетных показателей (что примерно составляет 500,000 (пятьсот тысяч) сом) или публичным извинением с возмещением ущерба или исправительными работами до 2 (двух) лет или ограничением свободы до 5 (пяти) лет или лишением свободы до 3 (трех) лет.

Закон об угле

Закон об угле регулирует отношения государства с физическими и юридическими лицами, а также с другими государствами, возникающие при добыче и использовании угля на всей территории КР¹²⁶.

Угольная отрасль является составной частью промышленности, включающей комплекс организационных, технических и технологических процессов, связанных с поиском, разведкой, добычей, хранением, переработкой, транспортировкой и продажей угля и продуктов его переработки¹²⁷.

Угольные месторождения КР, залегающие в недрах КР в пределах ее государственных границ, являются собственностью государства¹²⁸.

В соответствии с Законом об угле все юридические и физические лица, занятые производством работ по добыче, переработке и реализации угля и (или) продуктов его переработки, обязаны обеспечить¹²⁹:

¹²¹ Статья 185 Гражданского Кодекса КР от 8 мая 1996 года №15 (далее – «ГК КР»)

¹²² Статья 187 ГК КР

¹²³ Статья 97 Кодекса об административной ответственности КР от 4 августа 1998 года №114 (далее – «КоАО КР»)

¹²⁴ Статья 285 КоАО КР

¹²⁵ Статья 180 Уголовного кодекса КР от 1 октября 1997 года №68 (далее – «УК КР»)

¹²⁶ Преамбула Закона об угле

¹²⁷ Статья 1 Закона об угле

¹²⁸ Статья 7 Закона об угле

¹²⁹ Статья 12 Закона об угле

- ▶ принятие мер для надежного обеспечения потребителей качественным углем и (или) продуктов его переработки, наличие нормативных документов, регламентирующих требования к качеству и безопасности;
- ▶ правовое управление своими организациями и своей деятельностью;
- ▶ принятие таких решений, которые способствуют стабильному функционированию и улучшению технической, производственной, финансово-экономической систем, снижению затрат на производство и получению прибыли;
- ▶ передачу в установленном порядке в государственный орган по недропользованию геолого-маркшейдерской и горно-графической документации после ликвидации угольных предприятий;
- ▶ представление в государственный орган по недропользованию статистической отчетности по учету погашенных запасов угля, извлечения и использования попутных полезных ископаемых и отходов угольного производства;
- ▶ разработку и реализацию конкретных мероприятий по охране окружающей среды и рациональному природопользованию.

Закон об охране окружающей среды

Закон об охране окружающей среды регулирует отношения в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов КР¹³⁰.

В соответствии с Законом об охране окружающей среды природопользование делится на общее и специальное:

- ▶ общее природопользование не требует какого-либо специального разрешения, осуществляется гражданами в силу естественных прав, возникающих и существующих как результат его рождения и существования (пользование атмосферным воздухом, водой для питьевых, лечебно-оздоровительных нужд и т.д.)¹³¹;
- ▶ специальное природопользование по видам используемых объектов подразделяется на землепользование, пользование недрами, лесопользование, водопользование, пользование растительным и животным миром, использование атмосферного воздуха¹³².

Специальное природопользование осуществляется на платной основе. Платежи за природопользование состоят из платы за использование природных ресурсов, платы за загрязнение окружающей среды и другие негативные воздействия на природу¹³³.

Согласно Закону об охране окружающей среды в КР в целях охраны окружающей среды осуществляются, в том числе следующие меры¹³⁴:

- ▶ государственный учет и социально-экономическая оценка природных ресурсов;
- ▶ нормирование качества окружающей среды (предельно допустимые концентрации вредных веществ в атмосферном воздухе, воде, почве, недрах и других природных объектах);

¹³⁰ Статья 1 Закона об охране окружающей среды

¹³¹ Статья 10 Закона об охране окружающей среды

¹³² Статья 11 Закона об охране окружающей среды

¹³³ Статья 15 Закона об охране окружающей среды

¹³⁴ Статья 6 Закона об охране окружающей среды

- ▶ комплексное регулирование хозяйственных и экологических отношений;
- ▶ установление экологических требований к хозяйственной или иной деятельности, связанной с воздействием на природу;
- ▶ установление нормативов платы за использование природных ресурсов, сбросы, выбросы загрязняющих веществ, физические и иные вредные воздействия, размещение отходов в окружающей среде;
- ▶ проведение экологической экспертизы при проектировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду;
- ▶ использование ветровой и солнечной энергии, а также других нетрадиционных ресурсосберегающих источников энергии;
- ▶ учет экологических аспектов при строительстве гидроэлектростанций (антропогенная нагрузка на хрупкие горные экосистемы, подъем уровня грунтовых вод, провоцирование оползней и землетрясений и т.п.), а также другие меры по охране окружающей среды.

Закон об экологической экспертизе

Закон об экологической экспертизе регулирует правовые отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных экологических последствий, возникающих в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности¹³⁵.

Согласно Закону об экологической экспертизе экологическая экспертиза представляет собой определение уровня экологического риска и опасности намечаемых решений, реализация которых прямо или косвенно окажет влияние на состояние окружающей среды и природных ресурсов¹³⁶.

Целями такой экспертизы являются¹³⁷:

- ▶ предотвращение воздействия возможных негативных последствий реализации планируемой управленческой, хозяйственной и иной деятельности на здоровье населения и окружающую среду;
- ▶ оценка соответствия планируемой управленческой, хозяйственной, инвестиционной и иной деятельности на стадиях, предшествующих принятию решения об их реализации, а также в процессе их строительства и реализации требованиям природоохранного законодательства.

Законом об экологической экспертизе предусмотрено два вида экологической экспертизы – общественная и государственная. Объектами экологической экспертизы, в числе прочих объектов, установленных Законом об экологической экспертизе, являются материалы, обосновывающие выдачу лицензий, разрешений и сертификатов на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую среду, включая ввоз, вывоз продукции и природных ресурсов¹³⁸.

¹³⁵ Преамбула Закона об экологической экспертизе

¹³⁶ Статья 1 Закона об экологической экспертизе

¹³⁷ Статья 2 Закона об экологической экспертизе

¹³⁸ Статья 3 Закона об экологической экспертизе

В соответствии с Законом о недрах¹³⁹ проведение работ без технического проекта, получившего все необходимые положительные экспертизы (экологическая экспертиза, экспертиза по промышленной безопасности, и экспертиза по охране недр) является основанием для прекращения права пользования недрами. Кроме того, недропользователи могут быть привлечены к административной ответственности, в случае:

- ▶ нарушения недропользователями сроков представления проектов для проведения экспертиз на соответствие требованиям промышленной, экологической безопасности и охраны недр¹⁴⁰, что влечет наложение административного штрафа до 300 (трехсот) расчетных показателей (что примерно составляет 30,000 (тридцать тысяч) сомов);
- ▶ уклонение от прохождения государственной экологической экспертизы или невыполнение требований государственной экологической экспертизы¹⁴¹, что влечет наложение административного штрафа до 50 (пятидесяти) расчетных показателей (что примерно составляет 5,000 сом).

Закон о лицензиях

Закон о лицензиях регулирует отношения, возникающие между органами исполнительной власти, физическими и юридическими лицами в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности, действий, операций, в том числе по использованию ограниченных государственных ресурсов¹⁴².

Применительно к добывающей отрасли, отмечаем, что Законом о лицензиях устанавливается порядок выдачи разрешений на виды деятельности, необходимые при осуществлении деятельности в сфере недропользования (например, ведение горных работ, применение, уничтожение взрывчатых материалов промышленного назначения; перевозка (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ, в том числе отходов производства радиоактивных веществ; утилизация, хранение, захоронение, уничтожение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных; ввоз и вывоз за пределы КР образцов руд и горных пород, концентратов, отходов производства и лабораторных проб для проведения аналитических исследований)¹⁴³.

В отношении аннулирования лицензий/разрешений отмечаем, в соответствии с Законом о лицензиях¹⁴⁴, за трехкратное нарушение лицензионных требований, которые устанавливаются Правительством КР для определенного вида лицензии/разрешения, лицензиар вправе приостановить действие лицензии и (или) разрешения субъекта, ранее получившего предупреждение и штраф, на срок до трех месяцев. В случае если в установленный срок лицензиар не устранил нарушение лицензионных требований, повлекшее приостановление действия лицензии и (или) разрешения, лицензия и (или) разрешение аннулируются в порядке, предусмотренном Законом о лицензиях.¹⁴⁵

При этом порядок лицензирования прав пользования недрами, включая порядок выдачи, продления, приостановления, прекращения, передачи лицензий, а также условия

¹³⁹ Пункт 3 Статьи 27 Закона о недрах

¹⁴⁰ Статья 103-2 КоАО

¹⁴¹ Статья 162 КоАО

¹⁴² Статья 1 Закона о лицензиях

¹⁴³ Статья 17 Закона о лицензиях

¹⁴⁴ Статья 29 Закона о лицензиях

¹⁴⁵ Статья 31 Закона о лицензиях

лицензирования, лицензионный контроль, взимание сборов и платежей регулируются законодательством КР в сфере недропользования.

Подзаконные нормативные правовые акты

В соответствии с постановлением Правительства КР «Об утверждении нормативных правовых актов в сфере недропользования» от 14 декабря 2012 года № 834 в целях совершенствования системы регулирования недропользования утверждены:

- ▶ Положение о порядке лицензирования;
- ▶ Положение о конкурсе;
- ▶ Положение об аукционе.

Вышеуказанные положения детализируют соответствующие нормы Закона о недрах и детально регулируют порядок выдачи лицензии на недропользование, порядок проведения конкурса и аукциона.

В соответствии с постановлением Правительства КР «Об утверждении Положения о предоставлении земельных участков под недропользование» от 12 апреля 2006 года № 261 утверждено Положение о предоставлении земельных участков под недропользование, которое регулирует отношения между недропользователями и владельцами земельных прав в КР с учетом специфики горного и геологоразведочного производства.

Положение о старательской добыче № 524 регламентирует деятельность по индивидуальной старательской добыче и промывке россыпного золота без существенного нарушения целостности недр.

6.1.3 Основные изменения в законодательстве, регулирующем добывающую отрасль, произошедшие в отчетном периоде

В отчетном периоде (2013-2014гг.) в законодательные акты, применимые к добывающей деятельности, были внесены изменения и дополнения. Наиболее значимые изменения и дополнения изложены ниже.

Земельный Кодекс

Исходя из анализа изменений, внесенных в Земельный кодекс в период с 2013 по 2014 годы, отмечаем, что данные изменения не применимы к добывающей отрасли. Указанные изменения и дополнения были в большей степени направлены на устранение неточностей, замену определенных понятий и неясностей законодательства.

Водный Кодекс

В октябре 2013 года в Водный Кодекс был внесен ряд изменений и дополнений, которые также не применимы к добывающей деятельности, которые в большей степени были направлены на устранение неточностей.

Налоговый Кодекс

Согласно Закону КР «О внесении изменений в Налоговый кодекс КР» от 17 мая 2014 года № 71 в Налоговом кодексе уточнено положение об определении налоговой базы по налогу на доходы для предприятий, занимающихся деятельностью по добыче и реализации золотосодержащей

руды, золотосодержащего концентрата, золотого сплава и аффинированного золота¹⁴⁶. Более подробно информация относительно изменения налогового законодательства в отчетном периоде изложена в Разделе 6.2 настоящего Отчета.

Закон о неналоговых платежах

В соответствии с Законом КР «О внесении дополнения и изменения в некоторые законодательные акты КР» от 17 июля 2013 года №149 были внесены изменения и дополнения в Закон о неналоговых платежах касательно отчислений на развитие и содержание инфраструктуры местного значения, в частности, о порядке их внесения в фонды развития района и фонды развития области. Более подробно информация относительно изменения налогового законодательства в отчетном периоде изложена в Разделе 6.2 настоящего Отчета.

Закон о недрах

Согласно Закону КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О недрах» от 24 мая 2014 года № 77 в Закон о недрах были внесены изменения и дополнения. Из наиболее ключевых поправок можно отметить следующие:

- ▶ введены/дополнены/изменены следующие понятия¹⁴⁷: *лицензионное соглашение, лицензиат, группа полезных ископаемых, земли, предоставляемые для пользования недрами, ИПДО, месторождение полезных ископаемых, пакет геологической информации, приостановление права пользования недрами, социальный пакет;*
- ▶ включены обязанности пользователей недр¹⁴⁸;
- ▶ регламентирована процедура реализации социальных пакетов (минимальный размер инвестиций в социально-экономическое развитие местного сообщества, на территории которого находятся объекты недр)¹⁴⁹;
- ▶ дополнены основания приостановления (нарушения сроков оплаты бонуса и (или) лицензионных платежей) и прекращения права пользования недрами (неуведомление Госгеологоагентства в установленный срок о смене участников лицензиата - юридического лица, если такая смена влечет уплату бонуса в соответствии с налоговым законодательством КР; выявление факта предоставления недропользователем при получении лицензии на право пользования недрами недостоверных сведений о конечных собственниках компании либо о финансовых возможностях; истечение срока действия лицензии на право пользования недрами, если лицензиатом не подано заявление о продлении или трансформации лицензии в установленный срок; установление дополнительных оснований для прекращения права пользования недрами по объектам, включенным в перечень месторождений общегосударственного значения, распределяемых по конкурсу)¹⁵⁰;
- ▶ в перечень месторождений общегосударственного значения добавлены объекты, по которым право пользования недрами уже предоставлено;
- ▶ в ведение Правительства переданы утверждение порядка комплектации геологического информационного фонда и утверждение формы соответствующих геологических отчетов;

¹⁴⁶ Статья 1 Закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс КР» от 17 мая 2014 года № 71

¹⁴⁷ Пункт 2 статьи 1 Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О недрах» от 24 мая 2014 года № 77

¹⁴⁸ Пункт 8 статьи 1 Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О недрах» от 24 мая 2014 года № 77

¹⁴⁹ Пункт 10 статьи 1 Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О недрах» от 24 мая 2014 года № 77

¹⁵⁰ Пункт 12 статьи 1 Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О недрах» от 24 мая 2014 года № 77

- ▶ уточнены характеристики уровней доступа к геологическим информационным ресурсам;
- ▶ уточнен порядок предоставления прав пользования недрами иностранным юридическим лицам (в том числе, для оформления лицензии предусмотрена необходимость создания в КР для иностранного юридического лица дочерней компании со 100% долевым участием в случае);
- ▶ уточнен порядок проведения конкурса и аукциона, а также последствия отсутствия победителя в повторном конкурсе;
- ▶ дополнен перечень документов на получение лицензии (в частности, дополнительно должны предоставляться информация и документы, раскрывающие физических лиц, являющихся конечными владельцами и бенефициарами заявителя-юридического лица; легализованная или апостилированная выписка из государственного реестра или иной документ, удостоверяющий, что иностранное юридическое лицо-заявитель является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны; справка налогового органа об отсутствии задолженности по налогам и платежам в государственный бюджет для заявителей - резидентов КР) и др.

Закон о концессиях

Согласно Закону «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР» от 30 июля 2013 года № 178 в Закон о концессиях были внесены изменения, согласно которым споры между сторонами концессионного договора рассматриваются судами (в том числе международными), или третейскими судами – по соглашению сторон¹⁵¹ (исключено понятие «арбитражного суда»).

Закон о СРП

В период с 2013 по 2014 годы в Закон о СРП изменения и дополнения не вносились.

Закон о нефти и газе

13 февраля 2013 года в Закон о нефти и газе были внесены следующие изменения и дополнения:¹⁵²

- ▶ введено понятие «бытовой потребитель», т.е. физическое лицо, использующее природный газ для бытовых нужд в соответствии с условиями контракта;
- ▶ регламентированы условия и порядок оплаты за использование потребительского газа.

Закон об угле

В соответствии с Законом «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР» от 30 июля 2013 года № 178 в Закон об угле было внесено изменение, согласно которому, спорные вопросы о соответствии угля и продуктов его переработки действующим стандартам и техническим условиям решаются в суде (исключено понятие «арбитражного суда»)¹⁵³.

¹⁵¹ Пункты 3, 4 статьи 6 Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР» от 30 июля 2013 года № 178

¹⁵² Статья 2 Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты КР» от 13 февраля 2013 года № 15

¹⁵³ Пункт 2 статьи 10 Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР» от 30 июля 2013 года № 178

Закон об охране окружающей среды

В период с 2013 по 2014 годы в Закон об охране окружающей среды были внесены изменения и дополнения. Так, согласно Закону «О внесении дополнений и изменения в Закон КР «Об охране окружающей среды» от 11 марта 2013 года № 36 введены понятия «загрязняющие вещества», т.е. вещества, которые при попадании в окружающую среду при определенной концентрации создают угрозу здоровью человека, состоянию растительного и животного мира, материальным и культурным ценностям; и «парниковые газы», т.е. газообразные загрязняющие вещества, которые поглощают и переизлучают инфракрасное излучение¹⁵⁴.

Закон об экологической экспертизе

В период с 2013 по 2014 годы в Закон об экологической экспертизе изменения и дополнения, применимые к добывающей отрасли, не вносились.

Закон о лицензиях

Как было указано выше в настоящем Отчете, в 2013 году был принят Закон о лицензиях, регулирующий вопросы лицензирования отдельных видов деятельности, действий, операций, в том числе по использованию ограниченных государственных ресурсов.

Основные аргументы государственных органов, инициировавших принятие соответствующих законов, которые были ими приведены в качестве обоснования необходимости принятия данных нормативных актов

Основными аргументами государственных органов, инициировавших принятие соответствующих законов, изменений и дополнений в законодательство КР, являются совершенствование законодательства КР и устранение имеющихся противоречий¹⁵⁵.

Законы и отдельные нормы, регулирующие добывающую отрасль, которые были вынесены на обсуждение и утверждение, однако в дальнейшем не были утверждены Парламентом в предлагаемой редакции

В рамках реструктуризации проекта «Кумтор» в 2013 году в Жогорку Кенеш был внесен законопроект «Об отмене Закона КР от 30 апреля 2009 года № 142 «О ратификации Соглашения о новых условиях по проекту «Кумтор» между Правительством КР, открытым акционерным обществом «Кыргызалтын», канадской компанией «Центерра Голд Инк.», закрытым акционерным обществом «Кумтор Оперейтинг Компании», закрытым акционерным обществом «Кумтор Голд Компании» и канадской корпорацией «Камеко», подписанного 24 апреля 2009 года в городе Бишкек»¹⁵⁶.

Законопроект предусматривал отмену Закона КР от 30 апреля 2009 года № 142 «О ратификации Соглашения о новых условиях по проекту «Кумтор» между Правительством КР, открытым акционерным обществом «Кыргызалтын», канадской компанией «Центерра Голд Инк.», закрытым акционерным обществом «Кумтор Оперейтинг Компании», закрытым акционерным обществом «Кумтор Голд Компании» и канадской корпорацией «Камеко», подписанного 24 апреля 2009 года в городе Бишкек», выход Правительству КР из Соглашения о

¹⁵⁴ Пункт 1 статьи 1 Закона «О внесении дополнений и изменения в Закон КР «Об охране окружающей среды» от 11 марта 2013 года № 36

¹⁵⁵ Детальная информация отсутствует в публичном доступе

¹⁵⁶ Согласно данным сайта: <http://www.kabar.kg/rus/economics/full/48688>

реструктуризации Проекта «Кумтор», между открытым акционерным обществом «Кыргызалтын», канадской корпорацией «Камеко Корпорейшн», канадской корпорацией «Камеко Голд Инк.» и канадской корпорацией «Центerra Голд Инк.», заключенного 31 декабря 2003 года, и из Инвестиционного соглашения между Правительством КР, компанией «Центerra Голд Инк.» и закрытым акционерным обществом «Кумтор Голд Компани», заключенного 31 декабря 2003 год.

В 2013 году в Жогорку Кенеш был также внесен законопроект «О денонсации Соглашения о новых условиях по проекту «Кумтор» между Правительством КР, открытым акционерным обществом «Кыргызалтын», канадской компанией «Центerra Голд Инк.», закрытым акционерным обществом «Кумтор Оперейтинг Компани», закрытым акционерным обществом «Кумтор Голд Компани» и канадской корпорацией «Камеко», подписанное 24 апреля 2009 года в городе Бишкек»¹⁵⁷.

В обосновании законопроектов сказано, что в феврале 2012 года Жогорку Кенешем была создана депутатская комиссия, которая изучила деятельность проекта «Кумторзолото».

По итогам отчета данной Комиссии Жогорку Кенешем КР было принято Постановление от 27 июня 2012 года № 2117-V «Об отчете временной депутатской комиссии по проверке и изучению соблюдения ЗАО «Кумтор оперейтинг компани» норм и требований по рациональному использованию природных ресурсов, охране окружающей среды, безопасности производственных процессов и социальной защите населения в районе воздействия деятельности золотодобывающего рудника, а также состояния осуществляемого государственного контроля, образованной постановлением Жогорку Кенеша КР № 1642-V от 15 февраля 2012 года»¹⁵⁸. Согласно постановлению условия указанных соглашения противоречат интересам кыргызского народа и государства.

Кроме того, отмечено, что ратификация Соглашения была осуществлена в нарушение статей 4 и 58 Конституции КР, Законов КР «О международных договорах КР», «О концессиях и концессионных предприятиях в КР» и других, действовавших на тот момент, а само Соглашение не обладало статусом международного договора в соответствии с требованиями Венской Конвенции «О праве международных договоров» от 23 мая 1969 года и Закона КР «О международных договорах КР»¹⁵⁹.

¹⁵⁷ Проект Закона КР «О денонсации Соглашения о новых условиях по проекту «Кумтор» между Правительством КР, открытым акционерным обществом «Кыргызалтын», канадской компанией «Центerra Голд Инк.», закрытым акционерным обществом «Кумтор Оперейтинг Компани», закрытым акционерным обществом «Кумтор Голд Компани» и канадской корпорацией «Камеко», подписанное 24 апреля 2009 года в городе Бишкек», размещенный на сайте Жогорку Кенеш: <http://www.kenesh.kg>

¹⁵⁸ Из справки-обоснования к проекту Закона КР об отмене Закона КР от 30 апреля 2009 года № 142 «О ратификации Соглашения о новых условиях по проекту «Кумтор» между Правительством КР, открытым акционерным обществом «Кыргызалтын», канадской компанией «Центerra Голд Инк.», закрытым акционерным обществом «Кумтор Оперейтинг Компани», закрытым акционерным обществом «Кумтор Голд Компани» и канадской корпорацией «Камеко», подписанного 24 апреля 2009 года в городе Бишкек» и о выходе из Соглашения о реструктуризации Проекта «Кумтор», датированное 31 декабря 2003 года, заключенного между открытым акционерным обществом «Кыргызалтын», канадской корпорацией «Камеко Корпорейшн», канадской корпорацией «Камеко Голд Инк.» и канадской корпорацией «Центerra Голд Инк.» и Инвестиционного соглашения между Правительством КР, компанией «Центerra Голд Инк.» и закрытым акционерным обществом «Кумтор Голд Компани», заключенного 31 декабря 2003 года

¹⁵⁹ Из справки-обоснования к проекту Закона КР «О денонсации Соглашения о новых условиях по проекту «Кумтор» между Правительством КР, открытым акционерным обществом «Кыргызалтын», канадской компанией «Центerra Голд Инк.», закрытым акционерным обществом «Кумтор Оперейтинг Компани», закрытым акционерным обществом «Кумтор Голд Компани» и канадской корпорацией «Камеко», подписанное 24 апреля 2009 года в городе Бишкек»

На официальном сайте Жогорку Кенеша данные об этапах рассмотрения вышеуказанных законопроектов в Парламенте КР не размещены. Информация относительно переговорного процесса между сторонами проекта «Кумтор» указана в Разделе 6.4.3 настоящего Отчета.

В 2014 году в Жогорку Кенеш был внесен проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О нефти и газе». Основным предлагаемым изменением стала норма, согласно которой предоставление исключительного права организации, обладающей лицензией, на импорт нефти, газа и продуктов их переработки (продуктов нефтегазовой отрасли), предназначенного для потребителей КР запрещается, кроме случаев поставки данных продуктов по трубопроводам и инженерным сооружениям, принадлежащей организации¹⁶⁰.

В обосновании данного законопроекта сказано, что на рынке товаров и услуг должна существовать конкуренция, т.к. ее наличие является основной составляющей социально-экономического благополучия страны¹⁶¹.

Также следует отметить, что на официальном сайте Жогорку Кенеша данные об этапах рассмотрения вышеуказанного законопроекта в Парламенте КР отсутствуют.

Дополнительно следует отметить, что во исполнение постановления Жогорку Кенеша от 21 февраля 2013 года № 2805-V¹⁶², согласно которому Правительству КР поручено обеспечить бесперебойную работу рудника «Кумтор» был разработан проект Закона КР «О внесении дополнений в Водный Кодекс КР»¹⁶³.

Основные изменения в дополнения Водного кодекса связаны с нормами о запрете деятельности, влияющей на ускорение таяния ледников, с использованием угля, золы, масел или других веществ или материалов, а также деятельность, которая может повлиять на состояние ледников или качество вод, содержащихся в них, и деятельность, связанная с заготовкой льда. Так, данную норму предложено дополнить исключением, связанным с месторождениями полезных ископаемых, отнесенных к стратегическим объектам, при подтверждении невозможности исключения воздействия на ледники¹⁶⁴. При этом порядок и условия осуществления деятельности, имеющей отношение к воздействию на ледники, на месторождениях полезных ископаемых, отнесенных к стратегическим объектам, предложено определять Правительству КР.

В качестве обоснования указано, что более 75% (семидесяти пяти) процентов территории КР расположено на высотных отметках свыше 1,000 (тысячи) метров над уровнем моря, на которой располагаются богатые месторождения ртути, свинца, цинка, золота, меди, угля и др. полезных ископаемых. В связи с чем, возникает необходимость дальнейшего правового регулирования воздействия добывающей промышленности на ледники, так как действующим законодательством КР предусматриваются лишь меры, направленные на запрет¹⁶⁵.

¹⁶⁰ Пункт 3 статьи 1 проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О нефти и газе», размещенного на сайте Жогорку Кенеш: <http://www.kenesh.kg>

¹⁶¹ Из справки-обоснования к проекту Закона КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О нефти и газе».

¹⁶² Пункт 2 постановления Жогорку Кенеша от 21 февраля 2013 года № 2805-V «Об итогах работы Государственной комиссии по проверке и изучению соблюдения ЗАО "Кумтор Оперейтинг Компани" норм и требований по рациональному использованию природных ресурсов, охране окружающей среды, безопасности производственных процессов и социальной защите населения»

¹⁶³ Проекта Закона КР «О внесении дополнений в Водный Кодекс КР», размещенный на сайте Правительства КР: www.gov.kg

¹⁶⁴ Пункт 1 статьи 1 проекта Закона КР «О внесении дополнений в Водный Кодекс КР»

¹⁶⁵ Согласно справке-обоснованию к проекту Закона КР «О внесении дополнений в Водный Кодекс КР».

Согласно постановлению Жогорку Кенеша КР от 26 июня 2015 года № 5330-V вышеуказанный законопроект был принят во втором чтении и комитету Жогорку Кенеша КР по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и региональному развитию было поручено внести его с учетом принятых письменных предложений и поправок в Жогорку Кенеш КР для рассмотрения в третьем (последнем) чтении¹⁶⁶.

Согласно данным из публичных источников¹⁶⁷ третье чтение законопроекта о внесении изменений в Водный кодекс КР, допускающих в исключительных случаях осуществление деятельности на ледниках, отложено на 2016 года.

6.2 Фискальный режим, применяемый для налогообложения добывающих проектов

Деятельность предприятий добывающей отрасли в КР в целом подпадает под общий налоговый режим, который предусматривает уплату налогов и предоставление налоговой отчетности местными организациями и иностранными организациями, действующими в КР через постоянное учреждение в соответствии с налоговым законодательством КР.

Общим налоговым режимом предусмотрены общегосударственные налоги, местные налоги, а также специальные налоговые режимы. Добывающие компании в отличие от предприятий других отраслей уплачивают такие специфические налоги, как роялти и бонусы. Роялти – это регулярный платеж, базой которого является выручка (без учета НДС и налога с продаж) от реализации полезных ископаемых или продукции, полученной в результате переработки полезных ископаемых. Ставка роялти колеблется от 1 до 12% в зависимости от вида добываемого сырья. Бонус – разовый платеж за право пользования недрами с целью поисков, разведки и разработки месторождений полезных ископаемых. Налоговой базой для исчисления бонуса является количество геологических запасов и прогнозных ресурсов, учтенных Государственным кадастром.

Специальный налоговый режим для добывающей отрасли отсутствует, за исключением проекта «Кумтор». Режим налогообложения для проекта «Кумтор» предусматривает, что проектные компании («Кумтор Голд Компани» и/или «Кумтор Оперейтинг Компани») с 1 января 2008 г. и до прекращения действия Пересмотренного концессионного договора должны рассчитывать и уплачивать следующие основные налоги и платежи: (i) налог на валовый доход в размере 13%, (ii) ежегодную сумму в размере 4% от валового дохода за вычетом документально подтвержденных инвестиций и расходов на геологическое изучение, (iii) взнос в Фонд развития Иссык-Кульской области КР в размере 1% от валового дохода, (iv) ежегодную плату за загрязнение окружающей среды в размере 310 тысяч долларов США. Такие проектные компании освобождаются от уплаты всех прочих текущих и будущих налогов и платежей в отношении деятельности, подпадающей под новый налоговый режим, за исключением уплаты налогов и платежей, которые предусмотрены и подлежат оплате согласно Кумторским соглашениям 2009 г. (таких как отчисления страховых взносов по государственному социальному страхованию, подоходный налог, плата за загрязнение окружающей среды и др.).

¹⁶⁶ Пункты 1 и 2 постановления Жогорку Кенеша КР от 26 июня 2015 года № 5330-V «О принятии во втором чтении проекта Закона КР "О внесении дополнений в Водный кодекс КР»

¹⁶⁷ Согласно данным сайта <http://www.knews.kg>

6.2.1 Налоги и неналоговые платежи предприятий добывающей отрасли

Налоги, их ставки и налогооблагаемая база, сроки и порядок уплаты, сроки сдачи отчетности, зачисление налогов, а также целевое назначение основных видов налогов для горнодобывающих компаний, представлены далее.

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
<p>Налог на прибыль</p>	<p>Размер предварительной суммы налога на прибыль составляет 10% от прибыли, исчисленной за отчетный период по правилам, установленным законодательством КР о бухгалтерском учете.</p> <p>Налогооблагаемая прибыль рассчитывается как разница между совокупным годовым доходом («СГД»), определенном в соответствии с МСФО, и расходами, подлежащие вычету в соответствии с законодательством КР (при условии их связанности с деятельностью, направленной на получение дохода и наличии подтверждающих документов.</p> <p>0% от прибыли - для компаний,</p>	<p>Предварительная сумма налога на прибыль вносится за первый квартал, первые полгода и первые девять месяцев текущего года. Предварительная сумму налога на прибыль на отчетный период определяется в размере 10% от прибыли, исчисленной за отчетный период. Предварительная сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет за отчетный период, определяется как положительная разница между предварительной суммой налога на прибыль, исчисленной за отчетный период, и предварительной суммой налога на прибыль, исчисленной за</p>	<p>Ежеквартально (начиная со второго квартала), не позднее 21 числа второго месяца, следующего за отчетным периодом, налогоплательщик представляет налоговую отчетность по предварительной сумме налога на прибыль.</p> <p>Налогоплательщик обязан предоставить отчет по сумме налога, удержанного у источника выплаты, не позднее 21 числа месяца, следующего за месяцем, в котором осуществлена выплата доходов.</p> <p>Единая налоговая декларация представляется налогоплательщиками-организациями до 1 марта года, следующего за отчетным годом.</p>	<p>В республиканский бюджет</p>

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
	<p>осуществляющих деятельность по добыче и реализации золотосодержащих руды, концентрата, золотого сплава и аффинированного золота; 10% от прибыли – для остальных недропользователей</p>	<p>предыдущий отчетный период. Окончательные расчет и оплата налога на прибыль осуществляются до даты представления единой налоговой декларации. При этом окончательная сумма налога на прибыль определяется как разница между исчисленной суммой налога на прибыль по результатам отчетного года и предварительной суммой налога на прибыль, начисленной за отчетный год. Налог на прибыль уплачивается по месту налоговой регистрации налогоплательщика.</p>		
<p>Налог на доходы горнодобывающих и горноперерабатывающих предприятий</p>	<p>Ставка от 1% до 20% (в зависимости от цен на золото). Налоговой базой является: а) с выручки от реализации золотого сплава и/или аффинированного золота;</p>	<p>Не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, по месту учетной регистрации (по месту ведения горнодобывающей и</p>	<p>Не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом. Налоговым периодом является календарный месяц.</p>	<p>В республиканский бюджет</p>

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
	б) от стоимости золота в золотосодержащих руде и концентрате, исчисленной исходя из мировых цен в порядке, установленном Правительством КР	горноперерабатывающей деятельности). В случае отсутствия учетной регистрации налог на доходы уплачивается по месту налоговой регистрации (по юридическому адресу).		
Налог на проценты	10% от выплаченной суммы процентов. Также применяется при выплате процентов резидентам (в том числе плательщикам налога на прибыль). В случае удержания налога на проценты, доход в форме процентов не подлежит обложению налогом на прибыль у получателя	Не позднее 21 числа месяца, следующего за месяцем выплаты процентов.	Не позднее 21 числа месяца, следующего за месяцем выплаты процентов.	В республиканский бюджет
Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР	5% от стоимости телекоммуникационных и транспортных услуг в международных связи и перевозках, страховых платежей по договорам страхования или перестрахования рисков (за	До 21 числа месяца, следующего за месяцем, в котором выплачен доход.	До 21 числа месяца, следующего за месяцем, в котором выплачен доход.	В республиканский бюджет

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
	<p>исключением обязательного страхования); 10% от дивидендов, процентных доходов, авторских гонораров, роялти, стоимости услуг/ работ (оказанных на территории КР), страховых платежей по обязательному страхованию и перестрахованию рисков по обязательному страхованию. Для целей применения пониженной ставки или освобождения от налога на основании международного договора, налогоплательщику необходимо подать определенные документы, включая заявление установленной формы на русском или киргизском языке, заверенное уполномоченным органом страны резидентства нерезидента. На практике такая процедура существенно затрудняет применение пониженных ставок.</p>			

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
<p>Налог на добавленную стоимость (НДС)</p>	<p>12% от облагаемой стоимости поставок/ импорта, за исключением освобожденных поставок/ импорта и поставок со ставками 0% и 20% 0% от экспорта товаров, за исключением экспорта золотого и серебряного сплавов и аффинированного золота, и серебра (являющегося освобожденной поставкой); 20% от стоимости остатков материальных ресурсов (за исключением основных средств), приобретенных и произведенных до 1 января 2009 года, и от стоимости товаров, перемещенных через государственную границу КР до 1 января 2009 года;</p>	<p>Не позднее 26 числа месяца, следующего за отчетным налоговым периодом.</p>	<p>Не позднее 26 числа месяца, следующего за отчетным налоговым периодом. Налоговым периодом при исчислении НДС по облагаемым поставкам является календарный месяц.</p>	<p>В республиканский бюджет</p>
<p>Налог с продаж</p>	<p>От 1% до 3% в зависимости от вида поставок и статуса субъекта (плательщик или не плательщик НДС) Налоговой базой является выручка от реализации товаров, работ, услуг.</p>	<p>Ежемесячно не позднее 21 числа месяца, следующего за отчетным месяцем. Налог с продаж уплачивается по месту учетной регистрации (по</p>	<p>Ежемесячно в срок не позднее 21 числа месяца, следующего за отчетным месяцем. Налоговым периодом налога с продаж является календарный месяц.</p>	<p>В республиканский бюджет</p>

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
		<p>месту ведения деятельности). В случае отсутствия учетной регистрации налог с продаж уплачивается по месту налоговой регистрации (по месту юридическому адресу).</p>		
Бонус	<p>Единовременный платеж, размер которого устанавливается Правительством КР по видам полезных ископаемых согласно классификационным таблицам. Платеж может быть уплачен повторно при передаче/продаже лицензии третьим сторонам, а также в случае смены более 10% акционеров/участников горнодобывающей компании в размере, пропорциональном доле сменившихся акционеров/участников.</p>	<p>Не позднее 30 дней со дня получения лицензии на право пользования недрами, по месту учетной регистрации.</p>	<p>Налогоплательщик бонуса не позднее 30 дней со дня получения лицензии на право пользования недрами представляет в налоговый орган соответствующий расчет, согласованный с Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам.</p>	<p>В республиканский бюджет</p>
Роялти	<p>От 1% до 12% (в зависимости от вида полезного ископаемого и запасов месторождения).</p>	<p>Ежемесячно не позднее 21 числа месяца, следующего за отчетным месяцем.</p>	<p>Ежемесячно не 21 числа месяца, следующего за отчетным месяцем.</p>	<p>В республиканский бюджет</p>

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
	<p>Налоговой базой является:</p> <p>а) с выручки от реализации полезных ископаемых или продукции, полученной в результате переработки полезных ископаемых;</p> <p>б) от объема реализованной продукции в натуральном выражении</p>	<p>Роялти уплачивается по месту учетной регистрации.</p>	<p>Налоговым периодом роялти является календарный месяц.</p>	
Земельный налог	<p>Налоговой базой является площадь земельных участков. Размер налога определяется по формуле, согласно которой базовая ставка налога умножается на площадь и несколько коэффициентов. При этом, базовая ставка и поправочные коэффициенты зависят от регионов и областей нахождения земельных участков, их целевого назначения и прочих факторов.</p>	<p>Ежеквартально равными долями в срок не позднее 21 числа первого месяца текущего квартала, по месту учетной регистрации земельного участка, а в пределах города Бишкек - по месту налоговой регистрации налогоплательщика.</p>	<p>Налогоплательщик представляет информационный расчет по земельному налогу не позднее 2 февраля текущего года.</p> <p>Налоговым периодом по земельному налогу является календарный год.</p>	<p>В местные бюджеты</p>
Налог на имущество	<p>К налогооблагаемому имуществу относятся следующие объекты:</p> <p>(1) Недвижимость</p>	<p>Для транспортных средств: не позднее 1 сентября текущего года, но в период до прохождения технического осмотра, по месту регистрации объекта</p>	<p>Налогоплательщик, являющийся организацией, представляет информационный расчет по налогу на имущество до 1 марта текущего года.</p>	<p>В местные бюджеты</p>

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
	<p>(2) Временные помещения из металлических и других конструкций, предназначенные и/или используемые для осуществления предпринимательской деятельности;</p> <p>(3) Транспортные средства, включая самоходные машины и механизмы.</p> <p>Для транспортных средств ставка налога устанавливается в зависимости от объема двигателя, года выпуска и вида транспортного средства или его балансовой стоимости;</p> <p>Для недвижимости и временных помещений из металлических и других конструкций - 0,8% от налогооблагаемой стоимости объекта. При этом, стоимость объекта определяется на основании определенной формулы с учетом поправочных</p>	<p>в соответствующем уполномоченном государственном органе.</p> <p>Для иных объектов имущества, используемых в предпринимательской деятельности и подлежащих обложению налогом на имущество: ежеквартально в срок не позднее дня, следующего за 20 числом третьего месяца текущего квартала, равными долями в течение текущего года по месту нахождения объекта имущества, а в пределах города Бишкек - по месту налоговой регистрации налогоплательщика.</p>	<p>Налоговым периодом по налогу на имущество является календарный год.</p>	

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
	коэффициентов (в зависимости от целевого назначения объектов, строительных материалов и других факторов).			
Подоходный налог	10% от дохода, выплачиваемого работникам и иным физическим лицам, не имеющим статуса индивидуального предпринимателя	Подоходный налог, удерживаемый налоговым агентом, подлежит уплате не позднее дня, следующего за 20 числом месяца, следующего за месяцем выплаты дохода. Подоходный налог, удерживаемый налоговым агентом, уплачивается по месту налоговой регистрации налогового агента, а при наличии обособленных подразделений - по месту учетной регистрации обособленного подразделения.	<p>Налоговый агент ежемесячно не позднее 21 числа месяца, следующего за месяцем выплаты дохода, представляет отчет по доходам и удержанному подоходному налогу в отношении своих работников.</p> <p>Налоговый агент ежеквартально не позднее 21 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет информацию о суммах выплаченных доходов и удержанного подоходного налога налоговым агентом со всех выплат физическим лицам.</p> <p>Помимо этого, налогоплательщик ежегодно, не позднее дня, следующего за 20 числом месяца, следующего за отчетным годом, также представляет информацию о</p>	В республиканский бюджет

Наименование	Ставка и база налогообложения	Сроки и порядок уплаты	Отчетность	Куда зачисляется
			суммах выплаченных доходов и удержанного подоходного налога налоговым агентом с физических лиц, работающих по договорам, заключенным в соответствии с трудовым законодательством.	

6.2.2 Налоговые льготы для предприятий добывающей отрасли

Налоговое законодательство КР в отчетный период (2013-2014 годы) предусматривало следующие положения, которые можно в определенной мере расценить как налоговые льготы/преимущества для горнодобывающей отрасли:

- ▶ *Скидка на истощение недр.* Возможность уменьшения налогооблагаемой базы по налогу на прибыль горнодобывающего предприятия на 15 процентов с резервированием этой суммы в специальном фонде предприятия для воспроизводства погашенных запасов месторождения. Средства специального фонда должны быть реинвестированы предприятием в течение 5 лет на геологоразведочные работы в границах горного и геологического отводов. Сумма из средств специального фонда, не использованная по назначению в течение 5 лет, уплачивается в бюджет. Расходы на геологоразведочные работы в границах горного и геологических отводов, произведенные за счет средств специального фонда в вышеуказанном порядке, не подлежат вычету.
- ▶ *Повышенная норма амортизации.* Расходы налогоплательщика на геологическую подготовку месторождения полезных ископаемых, проектные и инженерно-изыскательские работы и получение прав пользования недрами, на горно-капитальные и горно-подготовительные работы с целью последующей добычи полезных ископаемых, а также основные средства горнодобывающих и/или горноперерабатывающих предприятий, введенные в эксплуатацию и фактически используемые при недропользовании, могут амортизироваться по повышенной норме - 50 процентов стоимости в год. При этом допускается использование пониженной нормы амортизации. В последующие налоговые периоды налогоплательщиками, использующими пониженные нормы амортизации, не допускается изменение этих пониженных норм.
- ▶ *Стабилизация налогов за пользование недрами.* В случае внесения изменений и/или дополнений в Налоговый кодекс КР, предусматривающих увеличение ставок налогов за пользование недрами (бонус и роялти) и/или изменение их налогооблагаемой базы, плательщики налогов за пользование недрами имели право сохранить порядок взимания указанных налогов, действующий на день выдачи им лицензии на разработку месторождений полезных ископаемых, в течение срока действия такой лицензии, но не более 20 лет со дня ее выдачи.

Каких-либо других специальных налоговых льгот, предназначенных именно для предприятий добывающей отрасли, законодательство КР в отчетном периоде не предусматривало.

6.2.3 Налоговая отчетность для предприятий добывающей отрасли

Соответствующая информация представлена в разделе 6.2.1 настоящего Отчета.

6.2.4 Основные принципы и подходы в налоговом администрировании отрасли

Налоговый кодекс КР устанавливает нижеследующие принципы налогообложения:

- ▶ Налоговое законодательство основывается на принципах единства, законности, обязательности, определенности и справедливости;
- ▶ Противоречия между нормами налогового законодательства трактуются в пользу налогоплательщика;
- ▶ Нормативные акты о повышении налоговых ставок или устанавливающие новые налоги обратной силы не имеют;
- ▶ Налогоплательщик действует или бездействует правомерно, пока обратное не будет доказано налоговыми органами;
- ▶ Сведения о налогоплательщике, полученные органом налоговой службы или его должностным лицом, составляют налоговую тайну, за исключением сведений, предусмотренных Налоговым Кодексом, в том числе сведений о фактических произведенных налоговых платежах в пользу государственного бюджета юридическими лицами не составляют налоговую тайну..

Срок исковой давности по налоговому обязательству составляет 6 лет со дня, следующего за днем:

- (i) окончания налогового периода по соответствующему налогу;
- (ii) прекращения действия отсрочки или рассрочки, в случае неуплаты отсроченной или рассроченной суммы налоговой задолженности;
- (iii) вручения налогоплательщику уведомления по налоговому обязательству, возникшему в результате проведения налоговой проверки.

В случае совершения налогового правонарушения, связанного с занижением суммы налога, указанной в налоговом отчете, исчисление срока исковой давности начинается со дня вручения соответствующего решения органа налоговой службы.

Органы налоговой службы могут обратиться в суд с иском о взыскании налоговой санкции не позднее 6 лет, следующих за днем вручения налогоплательщику решения о привлечении к ответственности за налоговое правонарушение. В случае отказа в возбуждении или прекращения уголовного дела, но при наличии налогового правонарушения, срок подачи искового заявления исчисляется со дня получения органом налоговой службы постановления об отказе в возбуждении или о прекращении уголовного дела.

В случае неисполнения или просрочки исполнения налогового обязательства начисляется пеня в размере, равном 0,09% размера недоимки за каждый день просрочки, но не более 100% от начисленной суммы налогового обязательства. При занижении суммы налога:

- ▶ в размере до 2% к СГД за год, предшествующий проверяемому календарному году, - налоговая санкция не применяется;
- ▶ в размере от 2% до 5% к СГД за год, предшествующий проверяемому календарному году, - применяется налоговая санкция в размере 50% от суммы занижения налога;

- ▶ при занижении суммы налога в размере свыше 5% к СГД за год, предшествующий проверяемому календарному году, - применяется налоговая санкция в размере 100% от суммы занижения налога.

К налоговому агенту при неуплате или неполной уплате сумм налога, удержанного и подлежащего уплате, применяется налоговая санкция в размере от 10% до 50% от неуплаченной суммы налога, подлежащей уплате/доплате. Размер налоговой санкции зависит от срока (длительности) неуплаты налога налоговым агентом: по 10% - за каждый полный или неполный месяц со дня, установленного для уплаты соответствующего налога. При этом максимальный (предельный) размер санкции за указанное нарушение составляет 50%.

За уклонение от уплаты налогов уголовная ответственность наступает в случае, если размер скрытых налогов превышает определенный порог:

- (i) для предпринимателей и должностных лиц хозяйствующих субъектов - 5 тысяч расчетных показателей (т.е. 500 тысяч сом);
- (ii) для физических лиц - 1 тысячу расчетных показателей (т.е. 100 тысяч сом).

Объективная сторона заключается в непредоставлении документов для исчисления налогов (включая единую налоговую декларацию) или их уничтожении, включения в указанные документы заведомо искаженных данных о доходах и расходах или сокрытие других объектов налогообложения, а равно применение фиктивных и бестоварных документов, в том числе бланков строгой отчетности счетов-фактур по НДС, повлекшее ущерб в крупном размере.

Субъективная сторона (вина) - умысел.

Плановые налоговые проверки проводятся не более одного раза в течение 12 месяцев. Плановой проверкой охватывается период не более чем 3 предыдущих календарных года, истекших к началу проверки. Срок проведения плановой и внеплановой проверок, не должен превышать 30 календарных дней, а для крупного налогоплательщика - 50 календарных дней.

Порядок обжалования обусловлен обязательным досудебным порядком и судебным порядком. Досудебный порядок включает в себя:

- ▶ подачу налогоплательщиком возражений по акту проверки;
- ▶ рассмотрение руководителем или заместителем руководителя органа налоговой службы возражений по акту проверки в присутствии налогоплательщика или его налогового представителя;
- ▶ вынесение налоговым органом решения о начислении сумм налогов, пени и налоговых санкций;
- ▶ подачу жалобы на решение органа налоговой службы в республиканскую налоговую службу в течение 30 календарных дней со дня вручения решения;
- ▶ вынесение и направление республиканской налоговой службой решения по жалобе налогоплательщика. Жалоба налогоплательщика считается удовлетворенной, если решение не направлено налогоплательщику в сроки.

Решение республиканской налоговой службы может быть обжаловано в суде в течение 3 месяцев с даты вынесения решения.

6.2.5 Краткая информация о системе сбора налоговых и неналоговых платежей через систему Центрального казначейства

Казначейство образует Консолидированный фонд КР (далее – «Консолидированный фонд»). Все доходные поступления в национальной и иностранной валюте, которые по праву принадлежат государству - налоговые, неналоговые, бюджетные, внебюджетные, периодические и единовременные, отчисления в целевые фонды, трансферты, кредитные фонды и любые другие виды государственных доходов немедленно и полностью направляются (кредитуются) в Консолидированный фонд, за исключением случаев, предусмотренных в положениях, разработанных Казначейством. Все расчетные операции республиканских и местных организаций осуществляются из Консолидированного фонда.

Единый казначейский счет представляет собой централизованный банковский счет Центрального казначейства, на котором аккумулируются денежные средства республиканского и местных бюджетов, а также отражаются операции органов государственной власти по кассовому исполнению государственного бюджета КР. Операции по приему от плательщиков наличных денежных средств и платежей по перечислениям денежных средств, подлежащих зачислению на единый казначейский счет, проводятся коммерческими банками, действующими на территории КР, в рамках текущего операционного дня, установленного для клиентов банков.

На единый казначейский счет зачисляются следующие виды поступлений:

- ▶ налоги и сборы;
- ▶ таможенные налоги и сборы;
- ▶ авансовые таможенные платежи и залоговые суммы;
- ▶ возврат основной суммы и уплата процентов, штрафов и пеней по бюджетным ссудам и кредитам;
- ▶ средства, поступающие во временное распоряжение бюджетных учреждений, состоящих на республиканском бюджете;
- ▶ специальные средства бюджетных учреждений, включая платежи за использование имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- ▶ восстановление ранее проведенных кассовых расходов (по безналичным платежам);
- ▶ неналоговые и другие платежи, направляемые в доходы соответствующих бюджетов КР;
- ▶ сомовый эквивалент валютных средств, подлежащих зачислению в бюджет;
- ▶ иные платежи, направляемые в пользу Министерства финансов КР и Центрального казначейства.

Средства, поступившие на единый казначейский счет, подлежащие зачислению в доходы соответствующих бюджетов, отражаются по кредиту банковской выписки.

Учет средств, поступивших на единый казначейский счет, и распределение доходов между бюджетами разных уровней осуществляется на основании следующих документов:

- ▶ электронной банковской выписки с единого казначейского счета;

- ▶ платежных документов, ордеров, мемориальных ордеров плательщиков, содержащих полную информацию о доходах, прилагаемых к выписке банка, на бумажных носителях и в электронном виде;
- ▶ заключений налоговых и таможенных органов КР на зачет или возврат излишне уплаченных, или излишне взысканных сумм налогов.

По завершении обработки в информационной системе управления Казначейством (далее – «ИСУК») информации, содержащейся в электронной банковской выписке и электронных платежных документах, в базах данных ИСУК автоматически сохраняется следующая информация, отраженная по кредиту электронной банковской выписки с Единого казначейского счета:

- ▶ сумма платежа;
- ▶ наименование плательщика;
- ▶ ИНН плательщика;
- ▶ регистрационный номер плательщика, присвоенный Социальным фондом КР;
- ▶ дата поступления (дата зачисления средств на единый казначейский счет);
- ▶ номер платежного документа;
- ▶ код вида платежа согласно бюджетной классификации доходов;
- ▶ код административно-территориальной единицы;
- ▶ код территориального органа администратора поступлений согласно бюджетной классификации доходов.

По результатам обработки электронной банковской выписки ИСУК автоматически разделяет и группирует поступившие доходы на следующие группы доходов:

- ▶ классифицированные поступления:
 - налоговые (таможенные) и неналоговые поступления с элементами классификации доходов;
 - поступления от операций с активами и обязательствами;
 - поступления на специальные счета бюджетных учреждений;
- ▶ невыясненные (ошибочные) поступления.

Сгруппированные по видам поступлений данные сохраняются в электронных базах ИСУК.

Доходы, поступившие на единый казначейский счет, распределяются в ИСУК между бюджетами разных уровней в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством КР по нормативам отчислений (в процентах), установленными на соответствующий финансовый год, а в части, касающейся местных налогов и сборов, - нормативными правовыми актами органов местного самоуправления о местных бюджетах на соответствующий финансовый год.

Распределение доходов между бюджетами разных уровней производится по установленным нормативам отчислений в целом по сумме поступившего дохода (элементу классификации доходов).

6.3 Основные государственные органы, регулирующие отрасль, и их роль

6.3.1 Государственные органы, регулирующие отрасль

В соответствии с законодательством КР основными государственными органами, осуществляющими регулирование и контроль за операциями в добывающей сфере в КР, являются Президент, Жогорку Кенеш (Парламент), Правительство, Госгеологоагентство и иные органы, указанные ниже в настоящем разделе.

Президент: Президент принимает участие в законодательном процессе, в частности, подписывает и обнародует законы, возвращает законы с возражениями в Жогорку Кенеш (Парламент)¹⁶⁸.

Жогорку Кенеш (Парламент): Жогорку Кенеш (Парламент) представляет законодательную власть, принимает законы, утверждает общегосударственные программы развития КР, внесенные Правительством, имеет право образовывать временные комиссии и формировать их составы с целью рассмотрения различных вопросов, в том числе, вопросов, связанных с деятельностью горнодобывающих компаний¹⁶⁹.

Правительство: Правительство осуществляет руководство сферой недропользования и в рамках своих полномочий¹⁷⁰:

- ▶ распоряжается и управляет Государственным фондом недр КР;
- ▶ утверждает технические регламенты в сфере недропользования;
- ▶ обеспечивает реализацию и совершенствование государственной политики и законодательства в сфере недропользования;
- ▶ определяет участки недр и месторождения, предназначенные для удовлетворения государственных нужд в стратегических видах минерального сырья;
- ▶ утверждает перечень участков недр, месторождений, имеющих стратегическое значение;
- ▶ утверждает перечень объектов общегосударственного значения, подлежащих выставлению на конкурс;
- ▶ утверждает состав Комиссии по проведению конкурсов на предоставление права недропользования и положение о ней;
- ▶ устанавливает ограничения и запреты на пользование недрами в целях обеспечения национальной безопасности, безопасности населения и охраны окружающей среды;
- ▶ контролирует состояние балансов нефти и природного газа, организует государственный учет изученности недр;
- ▶ обеспечивает формирование стратегических запасов нефти, природного газа и учет их размещения на территории республики;
- ▶ разрабатывает и реализует инвестиционную политику в нефтегазовой отрасли.

¹⁶⁸ Статья 64 Конституции КР

¹⁶⁹ Статья 74 Конституции КР

¹⁷⁰ Статья 5 Закона о недрах

Министерство экономики: Министерство экономики является уполномоченным органом по разработке государственной политики по недропользованию, в том числе, нормативных правовых актов в сфере недропользования, инвестиционной политики в недропользовании¹⁷¹.

Госгеологоагентство: Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам будучи уполномоченным органом по реализации государственной политики по недропользованию, в числе прочих полномочий¹⁷²:

- ▶ организует систему предоставления прав пользования недрами и земельными участками;
- ▶ привлекает инвестиции, регулирует геологическое изучение недр;
- ▶ ведет Государственный баланс запасов полезных ископаемых и Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых;
- ▶ организует работу по управлению Государственным геологическим информационным фондом;
- ▶ организует работу Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых КР;
- ▶ осуществляет надзор за охраной недр в границах геологического, горного и земельного отводов;
- ▶ осуществляет государственную регистрацию прав пользования недрами в случаях, предусмотренных Законом о недрах;
- ▶ выдает, приостанавливает и прекращает право пользования недрами и пользования землями Государственного резерва земель месторождений полезных ископаемых;
- ▶ проводит экспертизу горных и геологических проектов;
- ▶ представляет Правительство КР в судебных спорах по вопросам недропользования;
- ▶ разрабатывает технические регламенты, правила в сфере недропользования;
- ▶ осуществляет контроль за использованием и охраной недр при геологическом изучении и промышленном освоении недр;
- ▶ утверждает перечень объектов полезных ископаемых, выставляемых на аукцион.

Государственная инспекция по технической и экологической безопасности: Государственная инспекция по технической и экологической безопасности осуществляет государственный надзор за обеспечением экологической и промышленной безопасности в границах геологического, горного и земельного отводов и контроль за соблюдением природоохранного законодательства и промышленной безопасности при геологическом изучении и промышленном освоении недр¹⁷³.

Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства: Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства является уполномоченным органом по реализации политики и регулированию отношений в сфере

¹⁷¹ Пункт 1 Положения о Министерстве экономики КР, утвержденного постановлением Правительства КР от 20 февраля 2012 года N 117

¹⁷² Пункт 9 Положения о Государственном агентстве по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства КР от 20 февраля 2012 года № 127)

¹⁷³ Пункт 7 Положения о Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве КР, утвержденного постановлением Правительства КР от 20 февраля 2012 года №136

охраны окружающей среды и пользования природными ресурсами, обеспечения экологической безопасности и природопользования.

Государственная налоговая служба: Государственная налоговая служба является уполномоченным органом по контролю за соблюдением налогового законодательства, правильностью исчисления и своевременностью внесения в бюджет налогов, оказанию содействия налогоплательщикам по исполнению налогового обязательства¹⁷⁴.

Государственная таможенная служба: Государственная таможенная служба является уполномоченным органом, осуществляющим, в том числе, функции регулирования отношений, связанных с перемещением горнодобывающими компаниями через таможенную границу товаров и транспортных средств¹⁷⁵.

Органы местных государственных администраций и местного самоуправления: органы местных государственных администраций и местного самоуправления осуществляют следующие полномочия в сфере недропользования¹⁷⁶:

- ▶ предоставляют земельный отвод и право временного пользования земельными участками на сроки, которые определены лицензией;
- ▶ обеспечивают беспрепятственный доступ лицензиатов к лицензионной площади;
- ▶ пресекают самовольную добычу полезных ископаемых;
- ▶ контролируют ликвидацию и консервацию горного и иного имущества, использованного при разработке месторождений или геологическом изучении недр, а также рекультивацию земельных участков и лицензионных объектов;
- ▶ участвуют в работе комиссий по проведению конкурсов и аукционов на лицензионные объекты, расположенные в границах административно-территориальной единицы;
- ▶ организуют общественную экологическую экспертизу проектов недропользования;
- ▶ проводят работу среди местного населения с целью пресечения незаконного вмешательства в деятельность недропользователей, а также осуществляют иные полномочия в сфере недропользования в соответствии с законодательством КР.

6.3.2 Основные институциональные реформы в добывающей отрасли

Изменения в отчетном периоде в структуре Правительства, повлиявшие на государственные органы, регулирующие добывающую отрасль и их функции

Следует отметить, что в период с 2013 по 2014 годы произошел ряд структурных изменений в системе органов исполнительной власти КР. При этом указанные изменения не повлияли на статус государственных органов, регулирующих добывающую отрасль, в значительной

¹⁷⁴ Пункт 6 Положения о Государственной налоговой службе при Правительстве КР, утвержденного постановлением Правительства КР от 16 февраля 2012 года №100

¹⁷⁵ Положение о Государственной таможенной службе при Правительстве КР, утвержденное постановлением Правительства КР от 18 декабря 2009 года N 767

¹⁷⁶ Статья 9 Закона о недрах

степени, поскольку изменения, как правило, были связаны с перераспределением определенных государственных функций.

В частности, в 2013 году на государственные органы в сфере охраны окружающей среды и технической безопасности был возложен ряд новых функций. Так, в соответствии с постановлением Правительства КР от 5 марта 2013 года № 109¹⁷⁷, произошли следующие изменения/дополнения в функциях государственных органов, регулирующих добывающую отрасль:

- ▶ *Государственному агентству охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР* от Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР были переданы функции по экологической экспертизе проектной документации, необходимой для геологического изучения и освоения месторождений полезных ископаемых в рамках горных и земельных отводов со штатом в количестве 8 (восьми) единиц, а также с соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами;
- ▶ *Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве КР* были переданы функции по контролю за использованием водных ресурсов от Министерства сельского хозяйства и мелиорации КР после внесения соответствующих изменений в законодательство КР.

Кроме того, согласно указанному постановлению Правительства КР было образовано новое Государственное агентство по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве КР на базе Государственного департамента по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики и промышленности КР с передачей штата в количестве 21 (двадцать одной) единицы, а также соответствующих финансовых и материально-технических средств¹⁷⁸. Указанное агентство является уполномоченным государственным органом, осуществляющим государственное регулирование деятельности субъектов топливно-энергетического комплекса посредством лицензирования и установления тарифов на электрическую, тепловую энергию и природный газ. Помимо прочих функций Государственное агентство по регулированию топливно-энергетического комплекса уполномочено осуществлять выдачу лицензий на:

- ▶ производство, передачу, распределение, продажу, экспорт и импорт электрической энергии;
- ▶ производство, передачу, распределение и продажу тепловой энергии (за исключением производства тепловой энергии, получаемой в результате использования возобновляемых источников энергии, а также производства тепловой энергии из любых источников энергии для собственного пользования);
- ▶ переработку нефти и природного газа, за исключением производства в промышленных объемах биоэтанола из растительного сырья и его реализации;
- ▶ производство, передачу, распределение и продажу природного газа¹⁷⁹.

¹⁷⁷ Пункт 3 постановления Правительства КР от 5 марта 2013 года № 109 «О функциональных и структурных изменениях в системе государственных органов исполнительной власти КР»

¹⁷⁸ Пункт 1 постановления Правительства КР от 5 марта 2013 года № 109 «О функциональных и структурных изменениях в системе государственных органов исполнительной власти КР»

¹⁷⁹ Пункт 6 Положения о государственном агентстве по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве КР, утвержденного постановлением Правительства КР от 14 ноября 2014 года № 650

Попытки реформирования в горнодобывающей отрасли, не получившие своего продолжения

Исходя из информации из общедоступных источников, осенью 2013 года парламентская фракция «Республика»¹⁸⁰ инициировала и поручила Правительству КР рассмотреть вопрос о преобразовании Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве КР, которое является основным органом по выдаче, приостановлению и прекращению действий лицензий на право пользования недрами, в министерство. Подобное преобразование должно было, помимо прочего, расширить полномочия уполномоченного государственного органа в сфере горнодобывающей отрасли (недропользования) для усиления надзора над горнодобывающими компаниями в части соблюдения норм по экологической и технической безопасности. Однако вышеуказанное реформирование, по состоянию на дату подготовки Отчета, осуществлено не было.

¹⁸⁰ Справочно: согласно данным, размещенным на сайте <http://respublika-atajurt.kg> в октябре 2014 года путем объединения партий «Республика» и «Ата Журт» была образована новая партия «Республика-Ата Журт». В настоящее время по результатам парламентских выборов 2015 года фракция «Республика-Ата Журт» является одной из 6 действующих фракций Жогорку Кенеша КР VI созыва.

6.4 Государственное участие в добывающих проектах

6.4.1 Краткая информация о системе управления предприятиями с государственной контрольной долей участия

Предприятия добывающей отрасли с государственной контрольной долей участия представлены небольшим количеством акционерных компаний и государственных предприятий:

- ▶ ОАО «Кыргызалтын» (золото)
- ▶ ОАО «Суюктакомур» (уголь)
- ▶ ОАО «Кыргызнефтегаз» (нефть)
- ▶ ОАО «Хайдарканское ртутное АО» (монометалльные руды, ртуть)
- ▶ ГП «Кыргызкомур» (уголь)
- ▶ ГП «Кыргызская геофизическая экспедиция»
- ▶ ГП «Северо-Кыргызская Геологическая экспедиция» (геолого-съёмочные, поисковые и поисково-оценочные работы в пределах Таласской, Чуйской, Иссык - Кульской и Нарынской областей КР)
- ▶ ГП «Южно-Кыргызская Геологическая Экспедиция» (геологическая съёмка, поиски, оценка и разведка месторождений полезных ископаемых, разработка технических проектов на ведение добычи общераспространённых полезных ископаемых открытым способом по всей территории юга Республики)
- ▶ ГП «Бишкекский опытно-экспериментальный завод горно-разведочной техники» (изготовление горно-бурового, дробильно-размольного и камнерезного оборудования и запасных частей к нему)
- ▶ ГП «Центральная лаборатория» (анализ горных пород, руд, продуктов их переработки, минералов, твердых горючих полезных ископаемых, природных вод, рассолов, солей, почв, водных и кислотных вытяжек, сплавов, органических веществ после озонирования на содержание около 60-и элементов таблицы Менделеева, анализ драгоценных и полудрагоценных камней)
- ▶ ГП Кыргызская методическая экспедиция геолого-экономических исследований (разработка приоритетных направлений и научно - технических программ в области геологического изучения территории Республики, разработка и внедрение новых методик и прогрессивных технологий геологического изучения недр).

Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве КР выступает в качестве учредителя юридических лиц и акционера (участника) в предприятиях горнодобывающей отрасли с государственной долей собственности и формирует современных управленческих кадров для работы в предприятиях с государственной долей собственности. Фонд по управлению государственным имуществом в целях реализации возложенных на него задач уполномочен:

- ▶ вносить предложения по кандидатурам для избрания в органы управления акционерных обществ, в которых государство владеет пакетом акций;

- ▶ от имени государства выступать учредителем юридических лиц, осуществлять полномочия акционера (участника) в хозяйственных обществах с государственной долей собственности;
- ▶ проводить аудит и анализ финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов с государственной долей участия (государственные предприятия, акционерные и иные общества);
- ▶ получать дивиденды в порядке, установленном законодательством КР.

6.4.2 Роль государственных предприятий (ОАО «Кыргызалтын»)

Открытое Акционерное Общество «Кыргызалтын» является крупнейшим отечественным предприятием КР, специализирующимся на освоении месторождений золота.

ОАО «Кыргызалтын» было создано 15 октября 1992 года как Государственный концерн «Кыргызалтын»¹⁸¹ с целью объединения предприятий горнодобывающей отрасли КР для поддержания производства действующих предприятий и реализации новых проектов по добыче золота.

ОАО «Кыргызалтын» выполняет стратегически важные задачи, в том числе:

- ▶ разработку месторождений золота, развитие минерально-сырьевой базы для действующих и будущих предприятий;
- ▶ рациональное использование производственного, технического и кадрового потенциала;
- ▶ привлечение инвестиций и развитие внешне-экономических связей;
- ▶ создание условий для труда, отдыха и реабилитации трудовых коллективов;
- ▶ развитие инфраструктуры на месторождениях;
- ▶ обеспечение техники безопасности и охраны окружающей среды и пр.

Относительно функций (видов деятельности) ОАО «Кыргызалтын», предусмотренных уставом, следует отметить, что в публичном доступе имеется редакция устава, одобренная постановлениями Правительства КР от 29 сентября 1999 года № 528¹⁸², которая по состоянию на дату настоящего Отчета, полагаем, может являться не актуальной.

Доля ОАО «Кыргызалтын» в добыче и реализации золота

ОАО «Кыргызалтын», включая предприятия и проекты, реализуемые совместно с партнерами, производит более 97% золота Кыргызстана. На долю золотодобычи приходится около 10% ВВП КР, 40% промышленного производства и 60% экспорта¹⁸³.

В состав ОАО «Кыргызалтын» входят семь филиалов:

- ▶ «Макмальский золотодобывающий комбинат»;
- ▶ «Терек-Сайский рудник»;
- ▶ «Рудник Солтон-Сары»;

¹⁸¹ Согласно данным официального сайта ОАО «Кыргызалтын»: www.kyrgyzaltyn.kg

¹⁸² Постановление Правительства КР от 29 сентября 1999 года N 528 «Об одобрении Устава ОАО «Кыргызалтын»

¹⁸³ Согласно данным официального сайта ОАО «Кыргызалтын»: <http://kyrgyzaltyn.kg>

- ▶ «Аффинажный завод»;
- ▶ «Автотранспортное предприятие»;
- ▶ «Специализированное строительное производственное предприятие»;
- ▶ «Санаторий «Кыргызское взморье».

Кроме того, следует отметить, что КР косвенно через ОАО «Кыргызалтын» является держателем 32,7% (тридцати двух целых семи десятых) процентов акций компании Центерра Голд Инк., юридического лица, зарегистрированного в соответствии с законодательством Канады, в свою очередь являющейся единственным акционером ЗАО «Кумтор Голд Компани» и ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани»¹⁸⁴.

6.4.3 Реформы, связанные с проектом «Кумтор»

Месторождение «Кумтор» было открыто в КР 1978 году. Основные запасы и ресурсы месторождения расположены на участке «Центральный». Также имеется 8 (восемь) фланговых перспективных участков: «Юго-Западный», «Сары-Тор», «Северо-Восточный», «Ледник Давыдова», «Ледник Лысый», «Акбель-Боорду», «Акбель-Южный», «междуречье Кумтор-Ирташ»¹⁸⁵. С учетом флангов месторождение «Кумтор», по оценкам местных специалистов, обладало потенциально золотом в объеме 953 (девятьсот пятьдесят три) тонны.

В настоящее время месторождение «Кумтор» разрабатывается ЗАО «Кумтор Голд Компани» в соответствии с заключенными в 2009 году Соглашением о новых условиях, утвержденным постановлением Правительства КР от 24 апреля 2009 года № 254 и ратифицированным Законом КР от 30 апреля 2009 года №142 (далее – «Соглашение о Новых Условиях»), пересмотренным инвестиционным соглашением и пересмотренный концессионным договором, которые были утверждены постановлением Правительства КР от 05 июня 2009 года № 355.

100% акций ЗАО «Кумтор Голд Компани» принадлежит канадской публичной компании «Центерра Голд Инк». Как отмечено выше в настоящем Отчете, 32,7% (тридцать две целых семь десятых) процентов акций компании «Центерра Голд Инк.» принадлежат ОАО «Кыргызалтын»¹⁸⁶.

Следует отметить, что начиная с 2013 года КР ведет переговоры с компанией «Центерра Голд Инк.» в целях поиска взаимоприемлемых вариантов дальнейшей реализации проекта «Кумтор», эффективного использования и обеспечения контроля, прозрачности операций и производственного цикла на руднике Кумтор, увеличения финансовых поступлений в бюджет КР от деятельности проекта «Кумтор», создания условий для комплексного решения экологических и горно-технических вопросов. В частности, предлагалось создать совместное

¹⁸⁴ Согласно данным официальных сайтов ОАО «Кыргызалтын»: <http://kyrgyzaltyn.kg> и ЗАО «Кумтор Голд Компани» <http://kumtor.kg>

¹⁸⁵ Указанное количество фланговых перспективных участков месторождения «Кумтор», а также их названия, приведены в соответствии с пунктом 3.1. раздела 3 Постановления Правительства КР от 24 января 2013 г. N 34 «Об итогах работы Государственной комиссии по проверке и изучению соблюдения ЗАО "Кумтор Оперейтинг Компани" норм и требований по рациональному использованию природных ресурсов, охране окружающей среды, безопасности производственных процессов и социальной защите населения»

¹⁸⁶ Согласно данным Отчета Государственной комиссии по проверке и изучению соблюдения ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» норм и требований по рациональному использованию природных ресурсов, охране окружающей среды, безопасности производственных процессов и социальной защите населения, рассмотренным Правительством КР в соответствии с постановлением Правительства КР от 24 января 2013 года № 34)

предприятие в соответствии с законодательством КР, между ОАО «Кыргызалтын» и компанией «Центerra Голд Инк.» в качестве полноправных партнеров с равными долями участия в совместном предприятии.

В результате вышеуказанной реструктуризации, КР ожидала увеличить государственную долю участия и, соответственно, бюджетные поступления от реализации проекта «Кумтор». Однако, согласно информации, доступной из публичных источников¹⁸⁷ переговорный процесс (после длительных переговоров) был прерван в марте 2015 года и в декабре 2015 года Правительство КР заявило о выходе из переговорного процесса.

6.4.4 Реформы, связанные с прочими проектами в добывающей отрасли

Согласно информации, доступной из публичных источников, в период с 2013 по 2014 годы существенные реформы, связанные с проектами в добывающей отрасли КР, не реализовывались.

¹⁸⁷ Согласно данным сайта: <http://www.tazabek.kg/news:400430>

6.5 Государственное управление доходами от добывающей отрасли

6.5.1 Принципы бюджетного права КР

Основные принципы формирования и исполнения республиканского бюджета и местных бюджетов КР регулируются Законом КР «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» № 78 от 11 июня 1998 года (далее – «Закон о бюджете»).

В соответствии с Законом о бюджете бюджетная система КР состоит из республиканского и местного бюджетов. Основой самостоятельности бюджетов является наличие установленных законодательством КР собственных источников доходов у всех звеньев бюджетной системы.¹⁸⁸

Согласно Закону о бюджете вмешательство органов государственной власти в процесс составления и утверждения местных бюджетов не допускается, за исключением случаев, связанных с несоблюдением в местных бюджетах нормативов отчислений от общегосударственных налогов и других доходов, а также размеров трансфертов. Вмешательство органов государственной власти в процесс исполнения местных бюджетов исполнительными органами местного самоуправления также не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом о бюджете.

6.5.2 Бюджетный процесс и квазифискальные платежи

В соответствии с Законом о бюджете¹⁸⁹ республиканский бюджет и местные бюджеты составляются и утверждаются сроком на три года - очередной бюджетный год и два последующих прогнозируемых года.

- ▶ **Республиканский бюджет** составляется и исполняется Правительством КР, и утверждается Жогорку Кенешем (Парламентом) КР. Порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения республиканского бюджета определяется Законом о бюджете.
- ▶ **Местные бюджеты** составляются и исполняются исполнительными органами местного самоуправления, и утверждаются айылными и городскими кенешами. Порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения местных бюджетов Законом о бюджете, Законом КР «О финансово-экономических основах местного самоуправления», другими законами КР и решениями айылных и городских кенешей в рамках законодательства КР¹⁹⁰.

Не допускается передача отдельных видов закрепленных источников доходов из одного уровня бюджета в другой уровень бюджета.

Взаимоотношения между республиканским бюджетом и местными бюджетами регулируются посредством установления нормативов отчисления от общегосударственных налогов и других доходов и трансфертов. Так, согласно Закону о бюджете в систему трансфертов включаются:

¹⁸⁸ Статья 1 Закона о бюджете

¹⁸⁹ Статья 2 Закона о бюджете

¹⁹⁰ Статья 2 Закона о бюджете

- ▶ выравнивающие гранты;
- ▶ стимулирующие гранты;
- ▶ категориальные гранты;
- ▶ средства, передаваемые по взаимным расчетам из одного бюджета в другой бюджет;
- ▶ бюджетные ссуды.¹⁹¹

Министерство финансов КР ежегодно рассчитывает укрупненные прогнозные показатели государственного (консолидированного) бюджета КР на очередной бюджетный год и два последующих прогнозируемых года, а также формирует государственный (консолидированный) бюджет и годовой отчет о его исполнении путем суммирования утвержденных в установленном порядке бюджетов, входящих в бюджетную систему КР, и годовых отчетов об их исполнении.

В соответствии с Законом о бюджете государственный (консолидированный) бюджет КР сосредотачивает в себе часть валового внутреннего продукта (ВВП) государства, является основным финансовым планом образования и использования фонда его денежных средств и представляет собой сметы доходов и расходов соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления.¹⁹²

Государственный (консолидированный) бюджет на текущий год и два последующих прогнозируемых года представляется Правительству КР после утверждения местных бюджетов, а годовой отчет о его исполнении - до 20 мая года, следующего за отчетным. В отчет об исполнении бюджета также включается информация о реализации Программы государственных инвестиций.

Правительство КР представляет Президенту КР государственный (консолидированный) бюджет после утверждения местных бюджетов, а годовой отчет о его исполнении - не позднее 15 июня года, следующего за отчетным.¹⁹³

Согласно Закону о бюджете **доходы бюджета** образуются преимущественно за счет поступлений: (i) прямых и (ii) косвенных налогов, (iii) неналоговых и (iv) других доходов. Доходы, поступившие в бюджет, используются для финансирования расходов бюджета в соответствии с законом КР о республиканском бюджете и нормативными правовыми актами айылных и городских кенешей о местном бюджете.¹⁹⁴

Также Закон о бюджете предусматривает отдельные поступления государственных учреждений, специальные средства бюджетных учреждений, которые не включаются в доход государственного бюджета. **Специальные средства** - это средства бюджетных учреждений, получаемые от реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг и (или) осуществления иных видов деятельности, зачисляемые на специальные счета в соответствии с действующими нормативными правовыми актами КР. Специальные средства отражаются в государственном бюджете, при этом в нормативных правовых актах, регулирующих поступления на специальный счет бюджетного учреждения, данные средства должны быть четко указаны как специальные средства. В случае отсутствия соответствующих нормативных

¹⁹¹ Статья 6 Закона о бюджете

¹⁹² Статья 3 Закона о бюджете

¹⁹³ Статья 13 Закона о бюджете

¹⁹⁴ Статья 19 Закона о бюджете

правовых актов средства не могут быть зачислены на специальный счет учреждения и поступают в доход государственного бюджета.

В состав специальных средств не могут включаться следующие доходы:

- ▶ обязательные платежи, установленные в соответствии с налоговым и таможенным законодательством, законодательством о неналоговых платежах;
- ▶ штрафы, пени и другие финансовые санкции за нарушение норм, определенных законодательством КР;
- ▶ средства, поступающие в виде возмещения ущерба, причиненного правонарушением, а также средства от реализации конфискованных товаров, орудий совершения правонарушений и иной продукции.¹⁹⁵

Согласно законодательству КР министр финансов КР обеспечивает надлежащее составление и исполнение государственного бюджета. При этом, кассовое исполнение бюджета осуществляется Центральным казначейством, структурным подразделением Министерства финансов КР, и его региональными отделениями через банки-агенты¹⁹⁶.

В рамках реализации возложенных задач основными обязанностями и функциями Центрального казначейств являются:

- ▶ осуществление контроля за исполнением республиканского и местных бюджетов, одобренных Жогорку Кенешем КР и местными кенешами с учетом последующих изменений;
- ▶ отслеживание хода исполнения государственного бюджета КР и представление информации министру финансов КР и соответствующим органам государственной власти и местного самоуправления КР;
- ▶ осуществление контроля над всеми правительственными банковскими счетами и аккумулярование государственные денежные средства, включая бюджетные и внебюджетные средства в национальной и иностранной валютах;
- ▶ организация кассового обслуживания участников бюджетного процесса КР;
- ▶ открытие в Национальном банке КР счетов по учету средств республиканского и местных бюджетов КР и организация управления за всеми движениями денежных средств для своевременного осуществления расходов, одобренных Жогорку Кенешем КР и местными кенешами;
- ▶ разработка Бюджетной классификации КР, Единого Плана счетов и Указаний по их применению в соответствии с международными стандартами;
- ▶ составление и предоставление оперативной информации и периодической отчетности об исполнении государственного бюджета КР, а также пояснительных записок об итогах исполнения государственного бюджета КР;
- ▶ осуществление прогнозирования денежной наличности и мониторинг текущего финансирования из республиканского бюджета министерств и ведомств, согласно финансовому плану и бюджетным реестрам;

¹⁹⁵ Статья 19-1 Закона о бюджете

¹⁹⁶ Статья 10 Закона о бюджете

- ▶ совершенствование методологического обеспечения кассового исполнения государственного бюджета КР; обобщение практики применения законодательства КР в системе казначейства;
- ▶ подготовка аналитических сведений о поступивших ресурсах и доходах в государственный бюджет КР, распределения их между уровнями бюджетов бюджетной системы КР по утвержденным нормативам отчислений;
- ▶ формирование базы данных по регистрации и учету сметных назначений, открытых кредитов из республиканского бюджета по кодам Бюджетной классификации КР;
- ▶ инициирование и принятие участия в проведении тендеров среди коммерческих банков по обслуживанию транзитных счетов региональных отделений казначейства;
- ▶ обеспечение своевременного и надлежащего рассмотрения обращений граждан и иных лиц по вопросам, относящимся к деятельности Центрального казначейства Министерства финансов КР;
- ▶ совершенствование и поддержка межрегиональной сетевой информационной инфраструктуры;
- ▶ организация обучения государственных служащих системы казначейства, их переподготовки и стажировки, в рамках мероприятий по совершенствованию системы казначейства Министерства финансов КР;
- ▶ оказание консультативной и практической помощи региональным отделениям казначейства, бюджетным учреждениям и иным участникам бюджетного процесса КР;
- ▶ осуществление иных функций в соответствии с законодательством КР ¹⁹⁷.

6.5.3 Обзор распределения видов налогов и платежей

К общегосударственным налогам относятся: К местным налогам относятся:

- | | |
|---|-----------------------|
| ▶ подоходный налог; | ▶ земельный налог; |
| ▶ налог на прибыль; | ▶ налог на имущество. |
| ▶ налог на добавленную стоимость; | |
| ▶ акцизный налог; | |
| ▶ налоги за пользование недрами (бонус и роялти); | |
| ▶ налог с продаж. | |

В республиканский бюджет поступают:

- ▶ отчисления от общегосударственных налогов и других доходов;
- ▶ налог на добавленную стоимость;
- ▶ акцизный налог;

¹⁹⁷ Пункт 5 Положения о Центральном казначействе Министерства финансов Кыргызской Республики, утвержденного приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 25 июля 2012 года № 320/л

- ▶ налог на прибыль;
- ▶ налог за пользование недрами (бонусы и роялти);
- ▶ налог на специальные средства;
- ▶ импортные и экспортные таможенные пошлины;
- ▶ проценты по кредитам (ссудам), выдаваемым из республиканского бюджета;
- ▶ сбор за выдачу специалисту свидетельства на право ведения операций с ценными бумагами;
- ▶ комиссионный сбор за регистрацию эмиссии ценных бумаг;
- ▶ сбор за регистрацию залога, производство выписки из Единого государственного реестра и дополнительное залоговое уведомление;
- ▶ сбор за регистрацию (перерегистрацию) транспортных средств;
- ▶ консульские сборы;
- ▶ сбор и отчисления за осуществление туристской и альпинистской деятельности;
- ▶ незаконно полученные доходы, в том числе за осуществление деятельности без лицензии, в отношении которых установлен лицензионный порядок;
- ▶ доходы от проведения государственных и стимулирующих лотерей;
- ▶ плата за апробирование и клеймение ювелирных (бытовых) изделий из драгоценных металлов (техническая экспертиза и контрольные анализы драгоценных металлов);
- ▶ доходы от аренды объектов, находящихся в государственной собственности;
- ▶ доходы концессионные (от аренды имущества, земли и ее недр иностранными инвесторами);
- ▶ плата за загрязнение окружающей среды (включая плату за сбросы, выбросы загрязняющих веществ и размещение отходов);
- ▶ доходы за оказанные государственными организациями платные услуги и выполненные работы согласно реестру, утверждаемому Правительством КР;
- ▶ доходы за прохождение альтернативной (вневойсковой) службы;
- ▶ доходы за пользование природными ресурсами;
- ▶ доходы от реализации конфискованного имущества, имущества, безвозмездно перешедшего в установленном порядке в государственную собственность, в том числе товары и транспортные средства, оформленные в таможенном режиме отказа в пользу государства;
- ▶ доходы от прибыли Национального банка КР;
- ▶ доходы от дивидендов на государственный пакет акций;
- ▶ государственная пошлина, взимаемая в соответствии с законодательством КР в республиканский бюджет;
- ▶ доходы уголовно-исполнительных инспекций;

- ▶ суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в хищении и недостатке материальных ценностей, административные штрафы и санкции, взимаемые государственными органами и их территориальными подразделениями, предусмотренные законодательством КР;
- ▶ прочие неналоговые, иные доходы, предусмотренные законами КР.

В местные бюджеты айыла и города поступают:

- ▶ отчисления от общегосударственных налогов и других доходов;
- ▶ доходы от управления и распоряжения муниципальным имуществом;
- ▶ земельный налог;
- ▶ налог на имущество;
- ▶ налог на специальные средства;
- ▶ арендная плата за землю, взимаемая за право пользования землями Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий;
- ▶ государственная пошлина, взимаемая в соответствии с законодательством КР в местный бюджет;
- ▶ доходы муниципальных учреждений за оказанные ими платные услуги и выполненные работы, согласно реестру, утверждаемому айылным и городским кенешами;
- ▶ административные штрафы и другие санкции, кроме административных штрафов, взимаемых за правонарушения, посягающие на правила безопасности движения и эксплуатации транспортных средств;
- ▶ трансферты, добровольные взносы;
- ▶ иные неналоговые и другие доходы, предусмотренные законодательством КР.

6.5.4 Обзор механизмов финансирования Фондов развития

Фонды развития регионов в КР были введены 10 ноября 2014 года. Фонды развития регионов созданы для финансирования развития и содержания инфраструктуры местного значения, осуществление иных мероприятий целевого назначения в целях реализации программ социально-экономического развития регионов. Фонды развития регионов состоят из (1) Фондов развития областей и (2) Фондов развития районов, которые являются некоммерческими организациями, и регистрируются в форме учреждения.

Финансирование Фондов развития регионов осуществляется из бюджетной системы КР.

Денежные средства Фонда развития области формируются за счет:

По бюджетным средствам за счет:

- ▶ 50% средств, поступающих от отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения от разработчиков месторождений золота с запасами свыше 50 тонн, а также месторождений иных полезных ископаемых общегосударственного значения, в соответствии с Законом «О неналоговых платежах»;

- ▶ 3% от итоговой цены за реализацию права пользования недрами объекта конкурса за вычетом бонуса и стоимости пакета геологической информации о недрах;
- ▶ средств от платежей за удержание лицензии на право пользования недрами, которые находятся на землях, не относящихся к землям айылных аймаков и городов.

По специальным средствам за счет:

- ▶ добровольных взносов доноров и спонсоров;
- ▶ иных источников, не запрещенных законодательством КР.

Денежные средства Фонда развития района образуются за счет:

По бюджетным средствам за счет:

- ▶ 30% средств, поступающих от отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения от разработчиков месторождений золота с запасами свыше 50 тонн, а также месторождений иных полезных ископаемых общегосударственного значения, в соответствии с Законом «О неналоговых платежах»;
- ▶ 80% средств, поступающих от отчислений на развитие и содержание инфраструктуры местного значения от разработчиков месторождений золота с запасами менее 50 тонн, а также месторождений иных полезных ископаемых, не являющихся месторождениями общегосударственного значения, в соответствии с Законом «О неналоговых платежах»;
- ▶ 3% от итоговой цены за реализацию права пользования недрами объекта конкурса за вычетом бонуса и стоимости пакета геологической информации о недрах;
- ▶ средств, предназначенных на развитие и содержание инфраструктуры местного значения, отчисляемых от реализации полезных ископаемых, месторождения которых расположены на территории земель лесного фонда и земель запасов;

По специальным средствам за счет:

- ▶ добровольных взносов доноров и спонсоров;
- ▶ иных источников, не запрещенных законодательством КР.

Основной целью Фонда является поддержка приоритетных инициатив местного сообщества городов и айылных аймаков, направленных на повышение уровня жизни граждан, создания условий для местного экономического развития.

Денежные средства Фондов развития области и Фондов развития районов направляются в соответствии с утвержденным Наблюдательным советом перечнем проектов и годовым бюджетом на следующие цели:

За счет бюджетных средств Фонда развития области и Фонда развития района:

- ▶ на мероприятия по благоустройству, озеленению и развитию инфраструктуры населенных пунктов;
- ▶ на мероприятия по мелиоративному улучшению земель, ремонту и восстановлению ирригационных сетей, гидротехнических объектов и другие агротехнические мероприятия по улучшению состояния земель;

- ▶ на разработку генеральных планов развития курортно-рекреационной зоны, проектов детальной планировки, градостроительной документации населенных пунктов, обеспечение экологической безопасности и мероприятия по охране окружающей среды;
- ▶ на мероприятия по обеспечению местного населения чистой питьевой водой, ремонту и восстановлению водопроводных сетей;
- ▶ на развитие проектов по государственно-частному партнерству в области, районах и городах айылных аймаков;
- ▶ на открытие новых предприятий в области, районах, городах на принципах совместного участия в капитале с инвесторами и/или совместного финансирования с инвесторами;
- ▶ на мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории области, района и города айылных аймаков;
- ▶ на мероприятия по развитию туризма и созданию привлекательных условий для международного туризма;
- ▶ на обновление и централизованное приобретение техники и оборудования, которое будет направлено на обеспечение потребностей сообщества и развитие местной экономики.

За счет специальных средств Фонда развития области и Фонда развития района:

- ▶ на поддержку одаренных детей и талантов;
- ▶ на микрокредитование многодетных и молодых семей, а также работников бюджетной организации, бизнес-проектов, способствующих социально-экономическому развитию области, на основе платности, срочности и возвратности через микрокредитную организацию;
- ▶ на ипотечное кредитование, на строительство жилья для социального уязвимых слоев населения;
- ▶ на укрепление материально-технической базы и поддержку деятельности учреждений образования, здравоохранения и социальной защиты, культуры и спорта, правоохранительных органов, обороны, гражданской защиты средств массовой информации, местных государственных администраций.
- ▶ Несмотря на законодательное введение Фондов развития областей и Фондов развития районов и наличие зарегистрированных в органах юстиции КР более 23 Фондов развития районов, на сегодняшний день на практике данные Фонды развития районов не функционирует, в том числе, в связи с существующими противоречиями между нормативными правовыми актами КР, регулирующих порядок формирования, управления, финансирования и распределения денежных средств Фондов развития регионов, а Фонды развития областей еще не созданы и не зарегистрированы.

6.5.5 Неналоговые платежи в адрес бюджетных учреждений

Обзор неналоговых платежей, производимых предприятиями горнодобывающей отрасли в адрес бюджетных учреждений (спецсредства бюджетных учреждений)

Постановлением Правительства утвержден Единый реестр (перечень) государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти, их структурными подразделениями и

подведомственными учреждениями. Стоимость государственных платных услуг формируется в соответствии с законодательством КР и утверждается в установленном порядке после согласования с уполномоченным государственным антимонопольным органом КР. Для бюджетных учреждений, оказывающих платные услуги, полученные денежные средства являются специальными средствами. Некоторые платные услуги, к которым в силу своей операционной деятельности могут обращаться предприятия горнодобывающей отрасли, представлены ниже (с указанием уполномоченного государственного органа, ответственного за услугу).

- ▶ **Министерство труда, миграции и молодежи:** Выдача разрешения на привлечение иностранной рабочей силы и разрешения на работу;
- ▶ **Министерство иностранных дел:** Выдача и продление виз иностранным гражданам, оформление визовой поддержки по служебным делам;
- ▶ **Министерство экономики:** Подтверждение компетентности лабораторий в соответствии с требованиями международного стандарта с учетом инспекционного контроля за деятельностью аккредитованных лабораторий;
- ▶ **Государственная регистрационная служба:** Регистрация (перерегистрация) прав собственности на автотранспортные средства, с выдачей правоудостоверяющих документов, регистрационных номерных знаков;
- ▶ **Государственная регистрационная служба:** Регистрация (перерегистрация) прав собственности на трактора, тракторные прицепы, самоходные технологические машины, стационарные технологические установки с двигателями внутреннего сгорания (кроме технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах), с выдачей правоудостоверяющих документов, регистрационных номерных знаков;
- ▶ **Министерство финансов:** Опробование и клеймение ювелирных и других бытовых изделий из драгоценных металлов;
- ▶ **Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства:** Проведение внеплановых лабораторных исследований промышленных выбросов, сточных вод и загрязнений земельных ресурсов;
- ▶ **Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам:** Предоставление материалов по топографо-геодезическим, съемочным и картографическим работам. Разница денежных средств между стартовой и окончательной ценой на право пользования недрами по результатам аукциона в размере 5 процентов - на специальный счет организатора аукциона и 3 процента - на специальный счет по развитию минерально-сырьевой базы Кыргызской Республики;
- ▶ **Министерство чрезвычайных ситуаций:** Обследование инженерных сооружений с содержанием химических вредных веществ и выдача заключения по заявкам физических и юридических лиц, эксплуатирующих данные сооружения;
- ▶ **Министерство чрезвычайных ситуаций:** Испытание специального оборудования шахт и рудников по заявкам физических и юридических лиц;
- ▶ **Министерство экономики:** Поверка или калибровка средств измерений по заявкам и договорам, с выдачей документа соответствующей формы;
- ▶ **Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам:** Предоставление в пользование геологических информационных ресурсов;

- ▶ **Министерство внутренних дел:** Охрана (милицейская, военизированная и сторожевая) и обеспечение безопасности объектов физических и юридических лиц по договорам;
- ▶ И другие услуги из Единого реестра государственных услуг.

Основные направления использования спецсредств бюджетными учреждениями, полученными от предприятий добывающей отрасли

Специальные средства бюджетных учреждений предусмотрены Законом КР «Об основных принципах бюджетного права в КР». Это средства, получаемые бюджетными учреждениями от реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг или осуществления иных видов деятельности и зачисляемые на специальные счета. Бюджеты учреждений формируются в разрезе бюджетных и специальных средств, так что и отчеты по исполнению бюджетов также формируются в разрезе данных источников финансирования.

Однако требований вести учет использования специальных средств в разрезе источников их поступлений от покупателей государственных услуг (включая предприятия горнодобывающей отрасли) в законодательстве КР не существует. Поэтому информация о направлении использования спецсредств бюджетными учреждениями, полученными исключительно от предприятий добывающей отрасли, бюджетными учреждениями не формируется.

6.5.6 Специальные программы и регионы, финансируемые предприятиями добывающей отрасли

Следует отметить, что большинство компаний, работающих в добывающей отрасли, в той или иной мере, имеют обязательства по финансированию и реализации специальных программ по комплексному развитию регионов, в которых они ведут свою деятельность.

При этом, как указано в Разделе 6.1.3 настоящего Отчета, в соответствии с Законом КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О недрах» от 24 мая 2014 года №77 было введено понятие социальный пакет, которое представляет собой соглашение между исполнительным органом, соответствующей административно-территориальной единицы (айыл, мэрия/окмоту), и недропользователем о содействии в социально-экономическом развитии региона, на территории которого расположен объект недропользования общегосударственного значения, которое подготавливается на основе программы социально-экономического развития местного сообщества, а также более детально регламентированы обязательства недропользователя по осуществлению инвестиций в социально-экономическое развитие соответствующего региона.

Из наиболее известных программ социального развития можно отметить программу социального развития, которую реализует крупнейшее золотодобывающее предприятие в стране - ЗАО «Кумтор Голд Компани».

Программа корпоративной социальной ответственности, осуществляемая в рамках проекта Кумтор в последние годы, включает в себя:

- ▶ поддержку малого бизнеса в районах, примыкающих к месторождению, в целях повышения их устойчивости и разнообразия производимых продуктов и услуг; это делается для того, чтобы подготовить их к предстоящему рано или поздно постепенному свертыванию деятельности рудника, что будет сопровождаться потерей доходов от занятости для местного населения;

- ▶ расширение числа местных поставщиков Кумтора; помимо прямых экономических выгод для этих компаний, это также помогает им начать чувствовать себя комфортно при необходимости соблюдения современных стандартов закупок с точки зрения качества, своевременности поставок и платежей и т.д.;
- ▶ микрофинансовую и кредитную программу, направленную на поддержку местных микрокредитных агентств; в 2006-2013 гг. в эту программу было инвестировано более 26 (двадцать шесть) млн. долларов США; процентные ставки, предлагаемые этими учреждениями малому бизнесу и фермерам, являются одними из самых низких в стране;
- ▶ работу по улучшению доступа местных предпринимателей к услугам бизнес-консультаций, осуществляемую в партнерстве с ЕБРР;
- ▶ предоставление надлежащей оплаты труда и безопасных условий для работы сотрудников, их обучение и профессиональное развитие; представители местных сообществ имеют преимущество при заполнении имеющихся вакансий в штате предприятия;
- ▶ восстановление земель и улучшение орошения в местных сообществах;
- ▶ программу реконструкции школ стоимостью в 10 (десять) млн. долларов США;
- ▶ поддержку местных гражданских инициатив, например, через молодежные банки, предоставляющие гранты для проектов, направленных на развитие основной социальной и коммунальной инфраструктуры;
- ▶ разовые пожертвования в форме оборудования, материалов и пр. в пользу местных сообществ или организаций.¹⁹⁸

Относительно механизмов обеспечения прозрачности и подотчетности, включая проведение аудита в отношении указанных выше программ, отмечаем следующее.

В законодательстве КР в настоящее время отсутствуют требования об осуществлении в обязательном порядке независимого аудита в отношении средств, направляемых добывающими компаниями напрямую на реализацию специальных социальных и прочих программ, а также самих таких добывающих компаний, за исключением случаев, когда добывающая компания является публичной компанией (осуществившей публичное предложение ценных бумаг) и подлежит обязательному аудиту в соответствии с Законом КР об аудиторской деятельности от 30 июля 2002 года №134¹⁹⁹.

При этом следует отметить, что в рамках отчетности по реализации ИПДО в КР, утвержденной постановлением Правительства КР «О совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в КР» от 8 декабря 2010 года №317 (далее – «Постановление о совершенствовании процесса реализации ИПДО в КР»), добывающие компании предоставляют отчет ИПДО, в том числе, с отражением расходов на образование и поддержку социальной инфраструктуры, в Госгеологоагентство на ежегодной основе²⁰⁰. При

¹⁹⁸ Доклад Института государственного управления и политики Университета Центральной Азии «Влияние золотодобывающего предприятия Кумтор на социально-экономическое развитие Кыргызстана» № 32 от 2015 года, размещенный на сайте ЗАО «Кумтор Голд Компани»: <http://www.kumtor.kg>

¹⁹⁹ Статья 3 Закона КР об аудиторской деятельности от 30 июля 2002 года №134

²⁰⁰ Пункт 5 статьи 35 Закона о недрах и пункт 5 постановления Правительства КР «О совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в КР» от 8 декабря 2010 года №317

этом, согласно Постановлению о совершенствовании процесса реализации ИПДО в КР²⁰¹ государственные органы должны обеспечить сверку со стороны независимой компании отчетов по финансовым потокам от деятельности добывающих компаний в КР и соответствующих данных государственных органов.

Использование средств, поступающих в фонды развития регионов, которые должны формироваться в основном за счет неналоговых отчислений недропользователей, должно находиться вне контроля и управления добывающих компаний, фактически ими полностью распоряжается государство. Фонды подлежат проверке со стороны Счетной Палаты КР, а также могут подвергаться аудиту по инициативе Наблюдательных советов фондов. Более подробная информация о работе фондов развития регионов указана в Разделе 6.5.4 настоящего Отчета.

6.5.7 Аудит государственных финансов и отчеты по исполнению бюджета

В соответствии с законодательством КР²⁰² счетная палата КР является независимым высшим органом государственного аудита и вправе:

- ▶ проводить предварительное исследование установленной статистической, финансовой и бухгалтерской отчетности;
- ▶ проводить аудит исполнения местного и республиканского бюджетов, деятельности налоговой и таможенной службы при выполнении доходной части государственного бюджета; аудит использования государственной и муниципальной собственности; аудит деятельности предприятий и организаций с большей долей государственного и/или муниципального участия; аудит использования внебюджетных средств; аудит деятельности предприятий и организаций с частной и иной формой собственности, которые получают средства из республиканского и местного бюджетов, только в отношении этих средств; аудит состояния и управления государственным внутренним и внешним долгом КР; аудит для дачи заключений, ответов на запросы органов государственной власти и других организаций; аудит деятельности предприятий и организаций независимо от формы собственности для дачи заключений, ответов на запросы правоохранительных органов по возбужденным уголовным делам, а также постановлениям судов и Омбудсмана (Акыйкатчы); и давать по результатам отчеты об аудите и другие отчеты;
- ▶ давать заключения касательно деятельности объекта аудита;
- ▶ давать обязательные к исполнению предписания объектам аудита;
- ▶ получать в пределах установленного законодательства запрашиваемую информацию, необходимую для обеспечения деятельности Счетной палаты, от всех органов государственной власти и местного самоуправления в КР, Национального банка КР, учреждений и организаций независимо от форм собственности. Национальный банк КР, банки и иные кредитно-финансовые учреждения должны по запросу Счетной палаты и в соответствии с порядком, предусмотренным Законом КР «О банковской тайне», представлять необходимые документальные подтверждения операций и состояния

²⁰¹ Пункты 4 и 5 постановления Правительства КР «О совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в КР» от 8 декабря 2010 года №317

²⁰² Статьи 7 и 8 Закона КР «О Счетной палате КР» от 13 августа 2004 года №117

счетов аудируемых объектов, если они получают, перечисляют, используют средства из республиканского или местного бюджетов или используют государственную собственность либо управляют ею, а также имеют предоставленные национальным законодательством или органами государственной власти налоговые, таможенные и иные льготы и преимущества;

- ▶ осуществлять оперативный контроль своевременности денежных поступлений, фактического расходования бюджетных ассигнований в процессе исполнения республиканского бюджета в сравнении с законодательно утвержденными показателями, выявлять отклонения и нарушения, проводить их анализ, вносить предложения по их устранению.

В отношении отчетов, отмечаем, что в соответствии с Законом о бюджете²⁰³ отчет об исполнении республиканского бюджета КР составляется Министерством финансов КР на основе отчетных данных министерств, государственных комитетов, административных ведомств, государственных комиссий, фондов и других центральных органов исполнительной власти и представляется в Правительство КР в составе отчета об исполнении государственного бюджета республики.

Правительство КР в свою очередь представляет в Жогорку Кенеш КР для рассмотрения и принятия проект Закона КР об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за предыдущий год с объяснительной запиской к нему не позднее 15 мая года, следующего за отчетным²⁰⁴.

В отношении местных бюджетов, в соответствии с Законом о бюджете отчеты об исполнении местных бюджетов составляют соответствующие исполнительные органы местного самоуправления один раз в год, если иное не установлено законодательством. Бюджетные комиссии айылных и городских кенешей рассматривают отчет об исполнении бюджета, составляют заключения и представляют их соответствующему кенешу. Айылные и городские кенешы заслушивают доклады исполнительных органов местного самоуправления и бюджетных комиссий, рассматривают заключения бюджетных комиссий и утверждают отчеты об исполнении местных бюджетов. В свою очередь, утвержденные отчеты об исполнении местных бюджетов представляются Министерству финансов КР в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным²⁰⁵.

При этом, следует отметить, что в соответствии с законодательством КР государственные и местные финансовые органы по требованию Счетной палаты обязаны предоставлять копии документов, необходимых для проверки составления и исполнения бюджета. Счетная палата представляет Президенту КР, Жогорку Кенешу КР отчет о результатах проверки²⁰⁶.

Информация об исполнении государственного бюджета за соответствующий период может быть размещена на сайте Министерства финансов КР²⁰⁷.

²⁰³ Статья 45 Закона о бюджете

²⁰⁴ Там же

²⁰⁵ Статья 52 Закона о бюджете

²⁰⁶ Статья 27 Закона о бюджете

²⁰⁷ Согласно данным сайта Министерства финансов КР: <http://www.minfin.kg>

6.6 Система лицензирования в добывающей отрасли

6.6.1 Нормативно-правовая база, регулирующая систему лицензирования

Лицензирование компаний в добывающей отрасли осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- ▶ Закон о недрах;
- ▶ Закон о лицензиях;
- ▶ Положение «О порядке лицензирования недропользования», утвержденное постановлением Правительства КР от 14 декабря 2012 года № 834;
- ▶ Положение «О порядке и условиях проведения конкурса на право пользования недрами», утвержденное постановлением Правительства КР от 14 декабря 2012 года № 834;
- ▶ Положение «О порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами», утвержденное постановлением Правительства КР от 14 декабря 2012 года № 834.

Лицензия является наиболее распространенным основанием пользования недрами и представляет собой документ, удостоверяющий право пользования участком недр, выдаваемый Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам. Законодательство КР устанавливает следующие виды лицензий в зависимости от вида работ:

- ▶ на геолого-поисковые работы, выдаваемая на срок до 5 лет с последующим продлением в соответствии с техническим проектом;
- ▶ на геологоразведочные работы, выдаваемая на срок до 10 лет с последующим продлением в соответствии с техническим проектом;
- ▶ на разработку месторождений полезных ископаемых, выдаваемая на срок до 20 лет с последующим продлением до истощения запасов полезных ископаемых;
- ▶ на объекты, не связанные с геологическим изучением недр и разработкой месторождений полезных ископаемых, выдаваемая на срок, предусмотренный техническим проектом, с последующим продлением при корректировке проекта²⁰⁸.

Лицензия на право пользования недрами представляет собой установленной формы бланк строгой отчетности с наименованием лицензионного органа и с изображением Государственного герба КР, порядковым номером и сведениями по лицензированию.

Лицензия на право пользования недрами содержит следующие сведения²⁰⁹: (а) алфавитно-цифровой код лицензии на право пользования недрами; (б) вид пользования недрами; (в) наименование и реквизиты лицензиата; (г) лицензионный номер объекта недропользования; (д) вид полезного ископаемого; (е) административное местоположение лицензионного объекта; (ж)

²⁰⁸ Статья 22 Закона о недрах

²⁰⁹ Статья 32 Закона о недрах

дата выдачи и срок действия лицензии на право пользования недрами; (з) дата внесения изменений и дополнений в лицензию; (и) печать и подпись руководителя Госгеологоагентства.

В дополнении к лицензии между Госгеологоагентством и недропользователем подписывается Лицензионное соглашение²¹⁰, являющееся неотъемлемой частью/приложением к лицензии. Лицензионное соглашение определяет условия пользования объектом недр и содержит следующие сведения: (а) координаты угловых точек и размер лицензионной площади; (б) целевое назначение работ; (в) порядок и условия пользования недрами; (г) сведения о передаче лицензии на право пользования недрами в залог; (д) сроки отчетности; (е) дополнительные сведения; (ж) печать и подпись руководителя лицензионного органа; (з) фамилия, имя, отчество руководителя предприятия.

На практике, как правило, заключается не менее двух лицензионных соглашений. После получения лицензии на право пользования недрами и лицензионного соглашения № 1 лицензиат составляет и представляет лицензиару технический проект с положительными экспертными заключениями по промышленной, экологической безопасности и охране недр. Затем в соответствии с проектом, получившим положительные заключения экспертов, подписывается следующее лицензионное соглашение № 2 на проведение работ.

6.6.2 Информация о процессе выдачи лицензии

В зависимости от значимости месторождения/лицензионной площади лицензия может быть получена на основании конкурса (57 (пятьдесят семь) месторождений общегосударственного значения²¹¹), аукциона (136 (сто тридцать шесть) месторождений, перечень которых утвержден Госгеологоагентством²¹² или прямых переговоров (все другие месторождения²¹³).

► **Конкурс**²¹⁴ проводится в два этапа. При проведении конкурса на право пользования недрами по каждому объекту общегосударственного значения Правительством КР образуется межведомственная конкурсная комиссия (далее – «Комиссия») в составе не менее 7 членов комиссии. На первом этапе проводится конкурс документов. На втором этапе рассматриваются программы, предложения, экономические и финансовые возможности организации и другие условия, определяемые комиссией, в том числе²¹⁵:

- программа освоения месторождений с укрупненными технико-экономическими расчетами по капитальным вложениям, эксплуатационным затратам и рентабельности проекта;
- программа проведения геологоразведочных работ;
- подтверждение финансовой возможности для проведения геологоразведочных и добычных работ;
- документ, подтверждающий опыт работы в геологической и горнорудной отраслях;

²¹⁰ Там же

²¹¹ Перечень месторождений полезных ископаемых общегосударственного значения, выставляемых на конкурс, утвержденный постановлением Правительства КР от 13 июня 2013 года № 350.

²¹² Приказ Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам от 21 февраля 2013 года № 35.

²¹³ Пункт 4 статьи 23 Закона о недрах

²¹⁴ Положение о порядке и условиях проведения конкурса на право пользования недрами, утвержденное постановлением Правительства КР от 14 декабря 2012 года № 834 (далее – «Положение о конкурсе»).

²¹⁵ Пункт 27 Положения о конкурсе.

- предложение о сроке ввода в эксплуатацию предприятия после получения лицензии на право разработки месторождений полезных ископаемых;
- предложение о применении на объекте конкурса современных технологий по разведке, добыче и переработке полезных ископаемых;
- предложение о применении комплекса мер по обеспечению промышленной, экологической безопасности, охраны недр и рационального использования полезных ископаемых;
- предложение о направлении рекультивации нарушенных земель;
- предложение (при участии в конкурсе иностранных юридических и физических лиц) о соотношении привлеченных отечественных специалистов и рабочих от общего количества работающих;
- социальный пакет в соответствии с Законом КР «О недрах»;
- предложение цены за право пользования недрами объекта конкурса, которое включает в себя сумму бонуса (налог на право пользования недрами) и цену за пакета геологической информации о недрах, при этом конкурсантами может предлагаться и более высокая цена.

Комиссией также могут быть установлены и другие необходимые условия. Оценка конкурсных материалов производится Комиссией по бальной системе. Порядок оценки материалов по бальной системе определяется Комиссией²¹⁶. Решение о признании победителем конкурса в соответствии с его условиями принимается Комиссией по итогам набранных баллов²¹⁷.

В отношении месторождений полезных ископаемых общегосударственного значения, следует отметить, что право недропользования на них предоставляется исключительно по итогам проведения конкурса.²¹⁸ Кроме того, следует отметить, что если месторождения полезных ископаемых общегосударственного значения входят в перечень стратегических объектов²¹⁹, то при намерении собственника продать объект, Правительство КР будет иметь преимущественное право на приобретение такого месторождения, включенного в перечень стратегических объектов²²⁰.

▶ **Аукцион**²²¹ проводится Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам на следующие объекты недр²²²:

- объекты недр, включенные в перечень аукционных объектов;

²¹⁶ Пункт 32 Положения о конкурсе.

²¹⁷ Пункт 33 Положения о конкурсе.

²¹⁸ Статья 5 Закона о недрах

²¹⁹ Постановление Правительства КР «Об утверждении Перечня стратегических объектов КР» от 17 февраля 2014 года № 99

²²⁰ Статья 4 Закона КР о стратегических объектах КР от 23 мая 2008 года №94

²²¹ Положение о порядке и условиях проведения аукциона на право пользования недрами, утвержденное постановлением Правительства КР от 14 декабря 2012 года № 834 (далее – «Положение об аукционе»).

²²² Пункт 4 Положения об аукционе.

- объекты, по которым принято решение комиссии о передаче права пользования ими на аукцион в результате невыявления победителя по итогам проведения двух конкурсов;
- объекты недр, не предназначенные для выставления на аукцион, но по которым поступило две и более заявки на получение права пользования недрами.

Проведение аукциона осуществляется комиссией, создаваемой приказом Госгеологоагентства, и состоящей из не менее 5 человек²²³. Условия аукциона Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам, и в зависимости от вида пользования недрами, степени изученности объекта недр и других факторов, в соответствии с законодательством о недрах, содержат²²⁴:

- общие сведения об объекте недр;
- геологическую характеристику объекта недр;
- основные требования к пользованию объектом недр;
- стартовую цену объекта аукциона;
- размеры сбора за участие в аукционе и гарантийного взноса, а также платежные реквизиты для их уплаты;
- шаг аукциона²²⁵.

Победителем аукциона признается тот участник аукциона, номер которого и предложенная им цена были названы аукционистом последним²²⁶.

► **Прямые переговоры** ведутся при предоставлении прав пользования недрами на следующие объекты²²⁷:

- на объекты недр, не входящие в Перечень объектов общегосударственного значения и Перечень объектов, выставляемых на аукцион;
- на объекты недр, если по ним признаны не состоявшимися два аукциона;
- на участки недр, не связанные с геологическим изучением и разработкой месторождений полезных ископаемых.
- на объекты недр, подпадающие под лицензирование в порядке реализации исключительного права недропользователя.

²²³ Пункт 22 Положения об аукционе.

²²⁴ Пункт 9 Положения об аукционе.

²²⁵ В ходе аукциона допускается предложение участником цены, превышающей шаг аукциона. При этом, одно предложение цены не может быть выше максимального шага согласно нижеследующей градации: (а) при стартовой цене объекта до или равной 5 тыс. долларов США, максимальный шаг аукциона - десятикратный размер стартовой цены; (б) при стартовой цене объекта свыше 5 тыс. долларов США и до или равной 10 тыс. долларов США, - пятикратный размер стартовой цены; (в) при стартовой цене объекта свыше 10 тыс. долларов США и до или равной 25 тыс. долларов США - двукратный размер стартовой цены; (г) при стартовой цене объекта свыше 25 тыс. долларов США - однократный размер стартовой цены.

²²⁶ Пункт 55 Положения об аукционе.

²²⁷ Пункт 4 статьи 23 Закона о недрах и пункт 11 Положения о лицензировании.

Решение о ведении прямых переговоров с заявителем на получение прав пользования недрами путем прямых переговоров принимается Комиссией по вопросам лицензирования недропользования при Госгеологоагентстве (далее – «Лицензионная комиссия»). Состав Лицензионной комиссии утверждается руководителем Госгеологоагентства.

Прямые переговоры с заявителем проводятся Госгеологоагентством. Для получения права пользования недрами путем прямых переговоров заинтересованное лицо подает заявку в Госгеологоагентство, которая должна содержать данные о заявителе, месте, видах пользования полезными ископаемыми. При этом, заявитель должен приложить к заявке следующие документы²²⁸:

- нотариально удостоверенные копии учредительных документов - для юридических лиц, зарегистрированных, перерегистрированных до 1 апреля 2009 года, или копии учредительных документов, заверенные своей печатью, - для юридических лиц, зарегистрированных, перерегистрированных позже указанного срока;
- нотариально удостоверенная копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, созданного по законодательству КР;
- копия паспорта, с указанием адреса прописки - для физического лица;
- программа изучения или освоения лицензионного объекта;
- документы, подтверждающие финансовые возможности заявителя для выполнения представленной программы освоения лицензионного объекта, выданные банками КР (в случае лицензирования права пользования недрами на разработку месторождений полезных ископаемых);
- документы, подтверждающие возможность уплаты заявителем лицензионных платежей в течение первых трех лет действия лицензии на право пользования недрами, выданные банками КР (в случае лицензирования права пользования недрами на проведение геолого-поисковых или геологоразведочных работ);
- решение или протокол о назначении руководителя юридического лица или доверенность на представление интересов заявителя;
- иностранное юридическое лицо дополнительно представляет легализованную выписку из государственного реестра или иной документ, удостоверяющий, что оно является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны;
- компании, зарегистрированные в КР, включая филиалы иностранных компаний, зарегистрированных в КР, дополнительно представляют справку налоговой службы об отсутствии просроченной налоговой задолженности;
- информация и документы, раскрывающие физических лиц, являющихся конечными владельцами и бенефициарами заявителя - юридического лица.

²²⁸ Пункт 6 статьи 30 Закона о недрах.

Отказ в предоставлении права пользования недрами может последовать в случаях²²⁹:

- если представленные в приложении к заявлению документы или приведенные в них сведения являются ложными;
- если на заявленную площадь или ее часть ранее была выдана лицензия на полезное ископаемое одной группы или она является объектом иного права пользования недрами;
- если заявитель предоставил неполный перечень документов либо предоставленные документы не соответствуют законодательству КР;
- если предоставление права на добычу полезного ископаемого противоречит требованиям законодательства КР, в том числе требованиям обеспечения национальной безопасности КР, а также международных договоров КР;
- участок недр находится на территории особо охраняемых природных зон.

Решение о выдаче лицензии на право пользования недрами или об отказе в выдаче лицензии на право пользования недрами принимается лицензионным органом в течение 60 (шестидесяти) дней со дня подачи заявления на получение лицензии на право пользования недрами²³⁰.

6.6.3 Порядок приостановления и аннулирования лицензии на право пользования недрами

Согласно Закону о недрах право пользования недрами может быть приостановлено Госгеологоагентством на срок до 3 (трех) месяцев с указанием причин приостановления и с предписанием об устранении нарушений в случаях²³¹:

- ▶ нарушения требований охраны недр, экологической и промышленной безопасности, установленных законодательством КР;
- ▶ непредставления отчетов о выполнении геологических, горных работ и отчетов о движении запасов полезных ископаемых в сроки, установленные законодательством КР;
- ▶ представления отчетов о выполнении геологических, горных работ и отчетов о движении запасов полезных ископаемых, содержащих недостоверные сведения;
- ▶ невыполнения требований по аккумулярованию средств для рекультивации земельного участка и (или) лицензионного объекта;
- ▶ применения технологий в освоении недр, создающих угрозу здоровью и безопасности работников и населения, а также невозможного ущерба природной среде и потери запасов полезных ископаемых;
- ▶ нарушения сроков оплаты бонуса и (или) лицензионных платежей.

²²⁹ Пункт 8 статьи 30 Закона о недрах

²³⁰ Пункт 9 статьи 30 Закона о недрах

²³¹ Пункт 1 статьи 27 Закона о недрах.

Права пользования недрами могут быть прекращены в следующих случаях²³²:

- ▶ неуведомление Госгеологоагентства в установленный срок о смене участников лицензиата - юридического лица, если такая смена влечет уплату бонуса в соответствии с налоговым законодательством КР;
- ▶ отказ от права пользования недрами недропользователем;
- ▶ истечение срока действия лицензии на право пользования недрами, если лицензиатом не подано заявление о продлении или трансформации лицензии до конца срока действия лицензии;
- ▶ проведение работ без технического проекта, получившего все необходимые положительные экспертизы;
- ▶ неустранение в срок причин, повлекших приостановку права пользования недрами;
- ▶ выявление факта предоставления недропользователем при получении лицензии на право пользования недрами недостоверных сведений о конечных собственниках компании либо о финансовых возможностях.

Дополнительные основания для прекращения права пользования недрами по объектам, включенным в Перечень месторождений общегосударственного значения, распределяемых по конкурсу²³³:

- ▶ неуплата или несвоевременная уплата цены за право пользования недрами и штрафных санкций, предусмотренных условиями конкурса по конкурсному объекту;
- ▶ нарушение, после однократного продления, срока представления технического проекта с положительными экспертными заключениями в области промышленной, экологической безопасности и охране недр.

Приостановление и прекращение прав пользования недрами производится Лицензионной комиссией.

Решение Лицензионной комиссии о приостановлении или прекращении права пользования недрами вступает в силу со дня его принятия. Решение Лицензионной комиссии с указанием оснований принятия такого решения направляется недропользователю в течение 10 рабочих дней со дня принятия такого решения. Законодательство предусматривает возможность обжалования такого решения в судебном порядке²³⁴.

Кроме того, право пользования недрами может быть прекращено в случае признания в судебном порядке недействительным решения о выдаче лицензии на право пользования недрами²³⁵. Таким образом, если первоначальное предоставление права пользования недрами было оспорено в судебном порядке, и суд принял решение о признании недействительным решения о предоставлении права пользования недрами, такое право считается прекращенным со дня вступления в силу решения суда.

²³² Пункт 3 статьи 27 Закона о недрах.

²³³ Пункт 4 статьи 27 Закона о недрах.

²³⁴ Пункт 6 статьи 27 Закона о недрах.

²³⁵ Пункт 5 статьи 27 Закона о недрах.

Согласно Закону о недрах²³⁶ лицензиат имеет право передать свои права пользования недрами третьему лицу. Однако существуют определенные условия, при наличии которых такая передача права пользования недрами может быть осуществлена. В частности, лицензиат вправе передавать права по лицензии другим лицам:

- ▶ по истечении 2 лет со дня реализации технического проекта освоения лицензионного объекта;
- ▶ с гарантией соблюдения третьими лицами, кому переданы права по лицензии, условий действующего лицензионного соглашения;
- ▶ при отсутствии у лицензиата задолженностей по уплате сумм бонуса, роялти и платежей за пользование недрами.²³⁷

Кроме этого, лицензиат вправе также предоставить свои права по лицензии в залог на основании соответствующего договора о залоге, который подлежит обязательной государственной регистрации в Госгеологоагентстве. При этом обращение взыскания на право пользования недрами по договору залога и соответствующее переоформление лицензии на залогодержателя возможно не ранее 6 месяцев со дня государственной регистрации договора залога.²³⁸

Порядок регистрации и переоформления прав пользования недрами регулируется Положением о порядке лицензирования недропользования²³⁹. Следует отметить, что законодательство КР не устанавливает отдельный порядок передачи прав пользования недрами по лицензии (т.е. не в рамках залога). В связи с этим, не исключаем, что при переоформлении лицензии при передаче прав по лицензии недропользователем в пользу третьего лица Госгеологоагентство может требовать предоставления документов, подтверждающих выполнение/соблюдение необходимых условий для передачи права по лицензии, а также может применить процедуру рассмотрения первоначального заявления на получение лицензии, т.е. общие нормы о выдаче лицензий и, например, требовать представления дополнительных документов, предусмотренных для выдачи лицензии

Кроме того, отмечаем, что законодательство КР прямо не предусматривает необходимость получения согласия/одобрения Госгеологоагентства на передачу лицензии третьему лицу, тем не менее, полагаем, что для переоформления лицензии на “нового” недропользователя может потребоваться соответствующее решение комиссии по вопросам лицензирования недропользования Госгеологоагентства.

В соответствии с Законом о недрах²⁴⁰ переход лицензии к другому лицу в результате обращения взыскания на залог или передаче прав по лицензии приравнивается к получению лицензии и влечет уплату бонуса, предусмотренного налоговым законодательством КР, за исключением случаев перехода прав по лицензии в результате универсального правопреемства, предусмотренного гражданским законодательством КР.

²³⁶ Пункт 5 статьи 37 Закона о недрах

²³⁷ Там же

²³⁸ Статья 37 Закона о недрах

²³⁹ Пункты 92-97 Положения о лицензировании

²⁴⁰ Пункт 6 статьи 37 Закона о недрах

Законодательство КР прямо не предусматривает последствий несоблюдения условий и порядка передачи лицензии третьему лицу, однако, на основании анализа законодательства КР, несоблюдение условий и порядка передачи лицензии может являться основанием для:

- ▶ отказа Госгеологоагенства в переоформлении/выдаче лицензии “новому” недропользователю;
- ▶ признания недействительной сделки по передаче лицензии третьему лицу²⁴¹;
- ▶ привлечение к административной или уголовной ответственности в зависимости от конкретных обстоятельств.

6.6.4 Проблемы открытости и доступа информации о лицензиях

Законодательные требования к открытости информации о лицензиях

Согласно законодательству²⁴² КР информация о пролицензированных и свободных объектах недропользования размещается на официальном сайте Госгеологоагенства. На дату настоящего Отчета на сайте Госгеологоагенства²⁴³ размещена Интерактивная карта минеральных ресурсов КР с детальным описанием каждого объекта недропользования, а также Реестр месторождений и проявлений полезных ископаемых КР по областям.

Наличие фактической информации о выданных и аннулированных лицензиях в открытом доступе

Информация о выданных и аннулированных лицензиях размещена на сайте Госгеологоагенства в открытом доступе, с указанием названия объекта, недропользователя, месторасположения объекта, номера и срока действия лицензионного(ых) соглашения(й), вида полезного ископаемого и т.д.

Недостатки в системе лицензирования

Основными недостатками в системе лицензирования являются²⁴⁴:

- ▶ *Предоставление права пользования недрами путем прямых переговоров.* В процессе лицензирования прямые переговоры применяются при выдаче лицензий (для объектов, на которые право пользования недрами предоставляются на основании конкурса и аукциона), их продлении и трансформации (из поиска в разведку, из разведки в разработку). Несмотря на многочисленные рекомендации экспертов об отмене прямых переговоров в связи с их непрозрачностью, коррупционностью и субъективизмом, данные рекомендации не были приняты, и лицензирование в КР осуществляется путем использования прямых переговоров²⁴⁵.

²⁴¹ Статьи 185 и 187 ГК КР

²⁴² Пункт 12-1 Положения о лицензировании

²⁴³ www.geology.kg

²⁴⁴ проект Стратегии развития горнодобывающей промышленности, размещенный на сайте Министерства экономики КР: <http://mineconom.gov.kg>

²⁴⁵ Страница 31 проекта Стратегии развития горнодобывающей промышленности, размещенного на сайте Министерства экономики КР: <http://mineconom.gov.kg>

- ▶ *Передача лицензии на право пользования недрами в залог.* Законодательство КР разрешает передачу лицензии на право пользования недрами в залог третьему лицу. Данное право является важным инструментом для привлечения финансирования проектов в горнодобывающей отрасли. Однако, на практике системная регистрация залога лицензий в Госгеологоагентстве не ведется, а информация о залоге лицензий содержится только в документах каждого индивидуального недропользователя. Помимо отсутствия системы регистрации залога прав пользования недрами, отсутствуют механизмы обращения взыскания на права пользования недрами по лицензии. Отсутствие такого регулирования, с одной стороны, является серьезным препятствием в привлечении финансирования для проектов в горнодобывающей отрасли, с другой стороны создает непрозрачные механизмы скрытой купли-продажи лицензий²⁴⁶.
- ▶ *Отсутствие регистрации права пользования недрами.* В КР отсутствует горный кадастр. Кадастровая система в КР основана на геологической информации, но не содержит информации о регистрации прав пользования недрами. Несмотря на то, что законодательство требует регистрацию прав недропользования в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество, фактически система регистрации прав недропользования, их изменений, передачи, обременений отсутствует. Отсутствие такой системы негативно влияет на эффективность системы управления недрами страны²⁴⁷.
- ▶ *Отсутствие «эксклюзивности» лицензий.* Согласно законодательству, Госгеологоагентство вправе выдавать более одной лицензии на право пользования недрами на геолого-поисковые или геологоразведочные работы на одну и ту же лицензионную площадь без согласия уже осуществляющего свою деятельность на данной площади лицензиата в отношении видов полезных ископаемых, не предусмотренных действующей лицензией на право пользования недрами и относящихся к другой группе месторождений полезных ископаемых. Данная практика создает серьезные проблемы в деятельности лицензиатов и снижает уровень защищенности лицензионных прав.
- ▶ *Экспертиза геологических и горных проектов.* Закон о недрах требует проведения трех экспертиз при подготовке геологических и горных проектов: (а) на соответствие требованиям по охране недр, (б) промышленной безопасности и (в) экологическим требованиям. Однако законодательство четко не регламентирует порядок определения объема (уровня) и процесс проведения экспертизы, что делает ее непрозрачной и создает условия для коррупционных моментов, в том числе, затягивания сроков получения экспертных заключений²⁴⁸.

²⁴⁶ Страницы 31, 147 проекта Стратегии развития горнодобывающей промышленности, размещенного на сайте Министерства экономики КР: <http://mineconom.gov.kg>

²⁴⁷ Страница 31 проекта Стратегии развития горнодобывающей промышленности, размещенного на сайте Министерства экономики КР: <http://mineconom.gov.kg>

²⁴⁸ Страница 32 проекта Стратегии развития горнодобывающей промышленности, размещенного на сайте Министерства экономики КР: <http://mineconom.gov.kg>

6.6.5 Планы и меры Правительства по развитию системы лицензирования

Попытки улучшения системы лицензирования в отчетном периоде, включая инициативы по внесению изменений в соответствующие нормативно-правовые акты

13 ноября 2013 года вступил в силу Закон о лицензиях, основные положения которого указаны в Разделе 6.1 настоящего Отчета.

Планы Правительства по совершенствованию системы лицензирования

Согласно статье 27 Закона о недрах установлены случаи, когда лицензия на право пользования недрами может быть приостановлена и прекращена (аннулирована). При этом указанный закон четко не регламентирует порядок рассмотрения вопросов о приостановлении или прекращении прав пользования недрами.

В этой связи, необходимо отметить, что в настоящее время, на общественное обсуждение представлен проект Закона КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О недрах». В справке-обосновании к указанному законопроекту сказано, что предлагается ввести отдельную статью в закон о недрах, регламентирующую порядок рассмотрения вопросов о приостановлении или прекращении прав пользования недрами, направленную на защиту прав недропользователей при рассмотрении вопросов по приостановлению и прекращению прав пользования недрами.

В частности, данная статья на законодательном уровне устанавливает требования по обязательному извещению недропользователей о дате, месте и времени рассмотрения материалов по приостановлению и прекращению прав пользования недрами, о праве недропользователей участвовать на комиссии и представлять свои возражения.

Кроме того, данная статья закрепляет принцип того, что несоблюдение требований по извещению и порядку рассмотрения вопрос приостановления и прекращения прав пользования недрами, влечет к недействительности принятого решения об аннулировании либо прекращении прав пользования недрами²⁴⁹.

6.6.6 Информация о реестре лицензий

Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам осуществляет учет лицензий (действующих и аннулированных). Данная информация периодически обновляется и публикуется на официальном сайте Госгеологоагенства²⁵⁰. При этом Госгеологоагенство не осуществляет ведение публичного реестра, содержащего данные о регистрации прав недропользования, их изменений, передачи, обременений.

²⁴⁹ Согласно данным сайта Министерства экономики КР: mineconom.gov.kg

²⁵⁰ <http://geology.kg>

6.6.7 Описание наиболее значимых контрактов и лицензий, информация о которых является доступной

Следует отметить, что в публичном доступе отсутствуют условия выданных лицензий, в связи с этим не представляется возможным предоставить обзор указанных лицензий.

В отношении контрактов, отмечаем, что наиболее значимыми являются соглашения, заключенные с ЗАО «Кумтор Голд Компани».

Генеральное соглашение 1992 года

4 декабря 1992 года между Правительством КР, кыргызским государственным концерном «Кыргызалтын» и канадской корпорацией «Камеко Корпорэйшн» («Cameco Corporation») было заключено Генеральное соглашение по Кумторскому месторождению. В соответствии с Генеральным соглашением было создано ЗАО «Кумтор Голд Компани», 2/3 (две трети) акций которого принадлежали Правительству КР (через госконцерн «Кыргызалтын»), а 1/3 (одна третья) – канадской корпорации «Камеко Корпорэйшн» (через 100%-ую (сто процентную) дочернюю компанию). ЗАО «Кумтор Голд Компани» получило право на освоение недр участка «Центральный» месторождения «Кумтор». Управление проектом «Кумтор» осуществлялось компанией ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» (оператор проекта «Кумтор») за вознаграждение, исчисляемое в размере 4,5% (четыре целых пяти десятых) процентов от общего объема расходов. ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» являлось 100% (сто процентной) дочерней компанией «Камеко»²⁵¹.

В соответствии с Генеральным соглашением и Законом о концессиях между Правительством и совместным Кыргызско-Канадским предприятием «Кумтор Голд Компани» в мае 1993 года был заключен Концессионный договор о предоставлении концессии на разработку золоторудного месторождения «Кумтор» в пределах Центрального участка с запасом золота 516 (пятьсот шестнадцать) тонн. Данный Концессионный договор был заключен на 50 (пятьдесят) лет.²⁵²

Согласно Концессионному договору, одобренному постановлением Правительства КР от 12 мая 1993 года №202, были утверждены следующие положения:

- ▶ Инвестиции «Кумтор Голд Компани» на разработку и осуществление проекта до 1996 года включительно должны были составить не менее 200 (двух ста) млн. долларов США²⁵³;
- ▶ «Кумтор Маунтин Корпорейшэн», которая имеет 1/3 (одну третью) долю участия в ЗАО «Кумтор Голд Компани», должна была оплатить через «Кумтор Голд Компани» 45 (сорок пять) млн. долларов США в соответствии с Генеральным соглашением по проекту «Кумтор» (начальные инвестиции акционеров²⁵⁴);
- ▶ «Кумтор Маунтин Корпорейшэн», как учредитель «Кумтор Голд Компани», должен был выплатить 1 (один) млн. долларов США в бюджет Иссык-Кульской области;

²⁵¹ Постановление Правительства КР «Об итогах работы Государственной комиссии по проверке и изучению соблюдения ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» норм и требований по рациональному использованию природных ресурсов, охране окружающей среды, безопасности производственных процессов и социальной защите населения» от 24 января 2013 года №35

²⁵² Пункт 6.1. Концессионного договора, одобренного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 мая 1993 года №202 (далее – «Концессионный договор»)

²⁵³ Пункт 3.1. Концессионного договора

²⁵⁴ Пункт 5.1. Концессионного договора

- ▶ «Кумтор Голд Компани» после уплаты налогов и взаиморасчетов с бюджетом должен был создать социальный фонд для жителей Иссык-Кульского региона, в который должны были производиться ежегодные отчисления в размере от 2 (двух) до 4 (четырёх) процентов от чистой прибыли по проекту «Кумтор»;
- ▶ «Кумтор Голд Компани» должен был производить 500,000 (пятьсот тысяч) унций золота в год или меньший объем золота, как это должно было быть определено после завершения технико-экономического обоснования и строительства добывающего производства²⁵⁵;
- ▶ Доля граждан Республики Кыргызстан в административно-управленческом персонале должна была составлять не менее 2/3 (двух третей) от общего состава персонала²⁵⁶.

Основные условия Соглашений 2009 года

24 Апреля 2009 года в процессе реструктуризации проекта «Кумтор» было подписано Соглашение о Новых Условиях. 6 июня 2009 года во исполнение Соглашения о Новых Условиях были заключены соглашения, в том числе Пересмотренное инвестиционное соглашение и Пересмотренный концессионный договор, которые были утверждены постановлением Правительства КР от 05 июня 2009 года № 355. Основными условиями указанных соглашений стали следующие положения:

- ▶ «Камеко Корпорейшн» из своего пакета акций в «Центерра Голд Инк» разместило на эскроу-счете 25,3 (двадцать пять целых три десятых) млн. акций ОАО «Кыргызалтын», «Центерра Голд Инк» выпустило в пользу ОАО «Кыргызалтын» казначейские акции в количестве 18,2 (восемнадцать целых двух десятых) млн. штук. В результате этого процентная доля акций ОАО «Кыргызалтын» в «Центерра Голд Инк» увеличилась с 15,66% (пятнадцать целых шестидесяти шести сотых) процентов до 32,75% (тридцати двух целых семидесяти пяти) процентов²⁵⁷.
- ▶ Концессионная площадь «Кумтор Голд Компани» была значительно расширена.²⁵⁸
- ▶ Была предусмотрена стабилизация законодательства КР, за исключением, определенных сфер²⁵⁹.
- ▶ Был предусмотрен новый налоговый режим²⁶⁰ для проекта «Кумтор», согласно которому проектные компании («Кумтор Голд Компани» и/или «Кумтор Оперейтинг Компани») с 1 января 2008 года и до прекращения действия Пересмотренного концессионного договора:
 - должны выплачивать следующие основные налоги и платежи: налог на валовый доход в размере 13% (тринадцать) процентов, ежегодную сумму в размере 4% (четырёх) процентов от валового дохода за вычетом документально

²⁵⁵ Пункт 4.1. Концессионного договора

²⁵⁶ Пункт 13.2. Концессионного договора

²⁵⁷ Пункт 2.1 Соглашения о Новых Условиях

²⁵⁸ Приложение 1 Пересмотренного концессионного договора между Правительством КР от имени КР и ЗАО "Кумтор Голд Компани", утвержденного постановлением Правительства КР об одобрении проектов соглашений и договоров, вытекающих из Соглашения о новых условиях по проекту "Кумтор" от 5 июня 2009 года N 355 (далее – «Пересмотренный концессионный договор»)

²⁵⁹ Пункт 6.2. Пересмотренного инвестиционного соглашения между Правительством КР от имени КР, "Центерра Голд Инк.", ЗАО "Кумтор Голд Компани" и ЗАО "Кумтор Оперейтинг Компани", утвержденного Постановлением Правительства КР об одобрении проектов соглашений и договоров, вытекающих из Соглашения о новых условиях по проекту "Кумтор" от 5 июня 2009 года N 355 (далее – «Пересмотренное инвестиционное соглашение»)

²⁶⁰ Пункт 5.1. Пересмотренного инвестиционного соглашения

подтвержденных инвестиций и расходов на геологическое изучение, взнос в Фонд развития Иссык-Кульской области КР в размере 1% (одного) процента от валового дохода, ежегодную плату за загрязнение окружающей среды в размере 310 (трехсот десяти тысяч) тысяч долларов США²⁶¹;

- освобождаются от уплаты всех прочих текущих и будущих налогов и платежей в отношении деятельности, подпадающей под новый налоговый режим, за исключением уплаты налогов и иных платежей, которые предусмотрены и подлежат оплате согласно Кумторским соглашениям 2009 года.

6.6.8 Ссылки на опубликованные в отчетном периоде контракты и лицензии

Как указано выше список действующих и аннулированных лицензий на право пользования недрами содержится на официальном сайте Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам.²⁶²

6.7 Информация о бенефициарном участии в добывающих проектах/компаниях

Информация относительно списка компаний, участвующих в отчетности ИПДО, с указанием бенефициаров с долей владения 5% и выше, а также с указанием бенефициаров, которые являются политически значимыми лицами с указанием их доли в предприятии, не была найдена в публичном доступе.

Согласно техническому заданию, Независимый Администратор запросил у добывающих компаний информацию о бенефициарном участии за 2014 год по утвержденной форме (см. Приложение 6). Формы для заполнения добывающими компаниями были направлены всем 136-ти компаниям.

Наблюдательным Советом одобрено следующее определение бенефициара: бенефициар – это физическое лицо, обладающее правом собственности, влияющее на совершение операций, получающее определенную выгоду от сделок, с долей владения 5 % и выше. Если бенефициар является политически значимым лицом, его доля подлежит раскрытию в обязательном порядке независимо от доли участия.

На запрос о предоставлении информации о бенефициарном участии какой-либо ответ предоставили 33 компаний из 136. При этом информацию о проценте участия акционеров дала 21 компания.

Детальные результаты сбора информации по бенефициарам от компаний представлены в таблице на следующих страницах.

В части законодательных ограничений, предусмотренных законодательством КР, отмечаем, что законодательством КР не предусмотрены специальные ограничения по владению долями

²⁶¹ Пункт d статьи 5.3. Пересмотренного инвестиционного соглашения

²⁶² <http://geology.kg>

участия в юридических лицах-недропользователях. Однако в отношении владельцев долей участия могут применяться ограничения общего характера, в частности, ограничения, установленные для государственных и муниципальных служащих по осуществлению предпринимательской деятельности. При этом, в соответствии со статьей 30 Закона о недрах предусмотрена обязанность заявителя-юридического лица при подаче документов для получения лицензии на право пользования недрами предоставить информацию и документы, раскрывающие физических лиц, являющихся конечными владельцами и бенефициарами заявителя (на практике, у публичных компаний, как правило, возникают сложности с исполнением данного обязательства).

№	Название компании	Однозначный идентификационный номер	Правительство/частное юридическое лицо	Акционеры	% участия	Название бенефициара	Информация о том, как осуществляется владение или контроль владения компании				Дата приобретения бенефициарного участия	Дополнительные комментарии
							По акциям		По % прав голоса			
							кол-во акций (шт)	% акций	[% прав прямого голосования]	[% прав непрямого голосования]		
1	ЗАО «Кумтор Голд Компани»		частное юридическое лицо	Centerragold Inc	100%							-
2	ОсОО «Алтынкен»			ОАО Кыргызалтын	40%							-
2	ОсОО «Алтынкен»			SUPERB PACIFIC LIMITED (КНР)	60%							-
3	ОАО «Кыргызалтын»	Код ОКПО: 24181041	Правительство	-	100%	ФУГИ	9641239	100%	-	-	-	-
4	ОсОО Андаш Майнинг Компани	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5	ЗАО "Берекет"	02601199310063	частное	Бегалиев Болотбек Касымбекович, КР	-	-	-	-	-	-	02.07.2007	-
5	ЗАО "Берекет"	02601199310063	частное	Цой Виктор Иннокетьевич, КР	-	-	-	-	-	-	02.07.2007	-
5	ЗАО "Берекет"	02601199310063	частное	Сологуб Анатолий Николаевич, КР	-	-	-	-	-	-	02.07.2007	-
5	ЗАО "Берекет"	02601199310063	частное	Ахмедов Марат Кокаевич, КР	-	-	-	-	-	-	02.07.2007	-
5	ЗАО "Берекет"	02601199310063	частное	Джугушбаева Дамира Макиевна, КР	-	-	-	-	-	-	02.07.2007	-
5	ЗАО "Берекет"	02601199310063	частное	Тастакунова Кенжебубу, КР	-	-	-	-	-	-	02.07.2007	-
6	ОсОО "Узген Энерго уголь"	03007200910116	частное	Смирнов Владимир Васильевич	15%						30.06.2009	-
6	ОсОО "Узген Энерго уголь"	03007200910116	частное	Сурапбаев Каримжан Мамырович	15%						30.06.2009	-
6	ОсОО "Узген Энерго уголь"	03007200910116	частное	Пихота Андрей Николаевич	36,6%						30.06.2009	-

№	Название компании	Однозначный идентификационный номер	Правительство/частное юридическое лицо	Акционеры	% участия	Название бенефициара	Информация о том, как осуществляется владение или контроль владения компании				Дата приобретения бенефициарного участия	Дополнительные комментарии
							По акциям		По % прав голоса			
							кол-во акций (шт)	% акций	[% прав прямого голосования]	[% прав непрямого голосования]		
6	ОсОО "Узген Энерго уголь"	03007200910116	частное	Арапбаев Азамат Абдуллажанович	33,4%						30.06.2009	-
7	ОсОО «Т.Ибрагимова»	03011200410091	частное	Хамбеков Асан	-	-	-	-	-	-	-	-
8	АООТ "Сулюкташахтакурул уш"	01505196810012	частное	Джураев Нишанбай Дехканович	53,28%		15552					-
8	АООТ "Сулюкташахтакурул уш"	01505196810012	частное	Гапыров Улукбек Жакыпович	16,76%		4893					-
9	ОсОО Ак-Тилек-1	00207200910027	частное	"Ак Тилек-1"	100%	"Ак Тилек-1"	-	100%	-	-	-	-
10	ОсОО им.Раимбердыева	03010200010079	частное		90%							-
11	ОАО «Кыргыз-Таш»	02406199210021	частное лицо	Балтаев Н. Ж	60,34%		314948					-
11	ОАО «Кыргыз-Таш»	02406199210021	частное лицо	Гаурих Р.Я	9,2%		48020					-
11	ОАО «Кыргыз-Таш»	02406199210021	частное лицо	Емайлиева П.	9,86%		51461					-
11	ОАО «Кыргыз-Таш»	02406199210021	частное лицо	Черногубова И. Б.	11,86%		59904					-
12	ОсОО Спектр	01301199310048	частное лицо		100%							-
13	ОсОО «Южный комбинат строительных материалов»	02309200510156	-	нет	нет	Арапбаева Нурсауле ИНН 1270919701006	-	-	100%	-	24.12.2014	-
14	ОАО «Кум-Шагыл»	ОКПО 01326695	Частное	Семенов Сергей Владимирович			183	5,1	-	-	-	-

№	Название компании	Однозначный идентификационный номер	Правительство/частное юридическое лицо	Акционеры	% участия	Название бенефициара	Информация о том, как осуществляется владение или контроль владения компании				Дата приобретения бенефициарного участия	Дополнительные комментарии
							По акциям		По % прав голоса			
							кол-во акций (шт)	% акций	[% прав прямого голосования]	[% прав непрямого голосования]		
14	ОАО «Кум-Шагыл»	ОКПО 01326695	Частное	Семенова Ирина Алексеевна			206	5.7	-	-	-	-
14	ОАО «Кум-Шагыл»	ОКПО 01326695	Частное	Тажиматова Ирина Владимировна			466	12.9	-	-	-	-
14	ОАО «Кум-Шагыл»	ОКПО 01326695	Частное	Попов Владимир Васильевич			1756	48.66	-	-	-	-
15	ОсОО Ак Он Иш	01002200410017	Частное	Пархачев Владимир	13,7%							-
15	ОсОО Ак Он Иш	01002200410017	Частное	Пархачев Виктор	10,7%							-
15	ОсОО Ак Он Иш	01002200410017	Частное	Субанбеков Бектур	23,33%							-
15	ОсОО Ак Он Иш	01002200410017	Частное	Субанбекова Адеим	23,33%							-
16	ОсОО БКЗ	02308200610092	Частное	Субанбеков Бакирдин	23,33%							-
16	ОсОО БКЗ	02308200610092	Частное	Маанаеа Д. Э.	23,33%							-
16	ОсОО БКЗ	02308200610092	Частное	Пархачев Владимир	25,34%							-
17	ОАО Завод железобетонных изделий	0280219941074	частное лицо	Полинский А.Н.	22,35%							-
17	ОАО Завод железобетонных изделий	0280219941074	частное лицо	Покусаева М.А.	9,46%							-
17	ОАО Завод железобетонных изделий	0280219941074	частное лицо	Полинский С.Н.	9,46%							-

№	Название компании	Однозначный идентификационный номер	Правительство/частное юридическое лицо	Акционеры	% участия	Название бенефициара	Информация о том, как осуществляется владение или контроль владения компании				Дата приобретения бенефициарного участия	Дополнительные комментарии
							По акциям		По % прав голоса			
							кол-во акций (шт)	% акций	[% прав прямого голосования]	[% прав непрямого голосования]		
17	ОАО Завод железобетонных изделий	0280219941074	частное лицо	Арламова Е.Н.	6.59%							-
18	ЗАО Булак АБИ	00809199210091	частное лицо	Ермоленко А.С	6.9%		12373					-
18	ЗАО Булак АБИ	00809199210091	частное лицо	Кантышев В.М	6.9%		12373					-
18	ЗАО Булак АБИ	00809199210091	частное лицо	Копылов Н.А.	6.87%		12690					-
18	ЗАО Булак АБИ	00809199210091	частное лицо	Пархачев В. А.	60.15%		111066					-
18	ЗАО Булак АБИ	00809199210091	частное лицо	Рычкулов К.Д.	7.1%		13113					-
19	ОАО Полибетон	02106199310075	частное юр.лицо	-	100%	Калыев Алмаспек ИИН 2070719450001 8 Кыргызстан	25098	19.6330	19.6330	-	1995г.	-
19	ОАО Полибетон	02106199310075	частное юр.лицо	-	100%	Алымкулов Эмильбек Мырзаканович ИИН 2190119580002 1 Кыргызстан	9964	7.7944	7.7944	-	1995г.	-
19	ОАО Полибетон	02106199310075	частное юр.лицо	-	100%	Потапов Василий Иванович ИИН 2090219510001 5 Кыргызстан	7554	5.9091	5.9091	-	1995г.	-
20	ОсОО Да Шань	02805200810119	частное лицо	Икрамов Мурат Бекматович 26.11.1967 КР	30%	-	-	-	-	-	-	-

№	Название компании	Однозначный идентификационный номер	Правительство/частное юридическое лицо	Акционеры	% участия	Название бенефициара	Информация о том, как осуществляется владение или контроль владения компании				Дата приобретения бенефициарного участия	Дополнительные комментарии
							По акциям		По % прав голоса			
							кол-во акций (шт)	% акций	[% прав прямого голосования]	[% прав непрямого голосования]		
20	ОсОО Да Шань	02805200810119	частное лицо	Кемелбаева Лира Нургазиевна 16.08.1967 КР	60%	-	-	-	-	-	-	-
20	ОсОО Да Шань	02805200810119	частное лицо	Ян Чжи 01.10.1977 КНР	10%**	-	-	-	-	-	-	-
21	ОсОО New Soft (НьюСофт)	00702200710396	Частная собств. Юрид.лиц	Джунушов К.А.	80%	Джунушов Касымбек Абсаматович 2210219670056 7 Кыргызстан	-	-	80	-	19.05.2007	-
21	ОсОО New Soft (НьюСофт)	00702200710396	Частная собств. Юрид.лиц	Амиджан Юсуин	10%	Амиджан Юсуин 23.06.71 КНР	-	-	10	-	19.05.2007	-
21	ОсОО New Soft (НьюСофт)	00702200710396	Частная собств. Юрид.лиц	Ли Кичен	10%	Ли Кичен 22.10.1985 КНР	-	-	10	-	19.05.2007	-

7. Сверка данных о налоговых и прочих платежах

7.1 Результаты сверки платежей

Согласно Техническому заданию для Независимого Администратора, в Отчет ИПДО было включено следующее количество добывающих компаний: 2013 г. - 73 добывающие компании, 2014 г. – 136 компаний. По состоянию на 29.12.2015 статус предоставления отчетов компаний выглядит следующим образом (*Рисунок 25*):

- ▶ за 2013 г. 67 компаний предоставили данные, 6 – не предоставили;
- ▶ за 2014 г. 97 компаний предоставили данные, 39 – не предоставила.

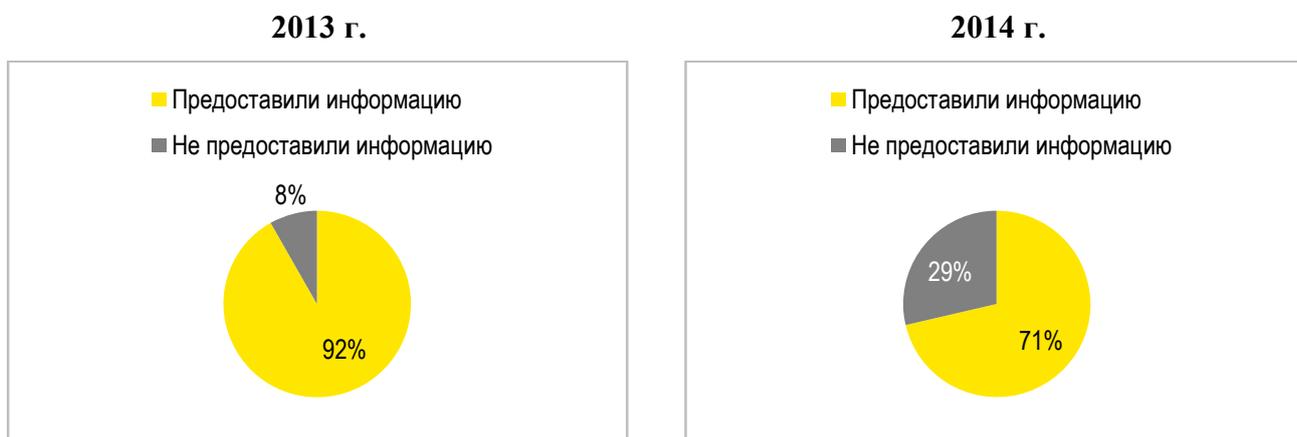


Рисунок 25 – Статус наличия данных от компаний

Также не все государственные органы предоставили отчеты с данными для проведения сверки: за 2013 г. предоставлено 23 отчета из 38 требуемых, за 2014 г. - 27 из 44 (*Рисунок 26*).

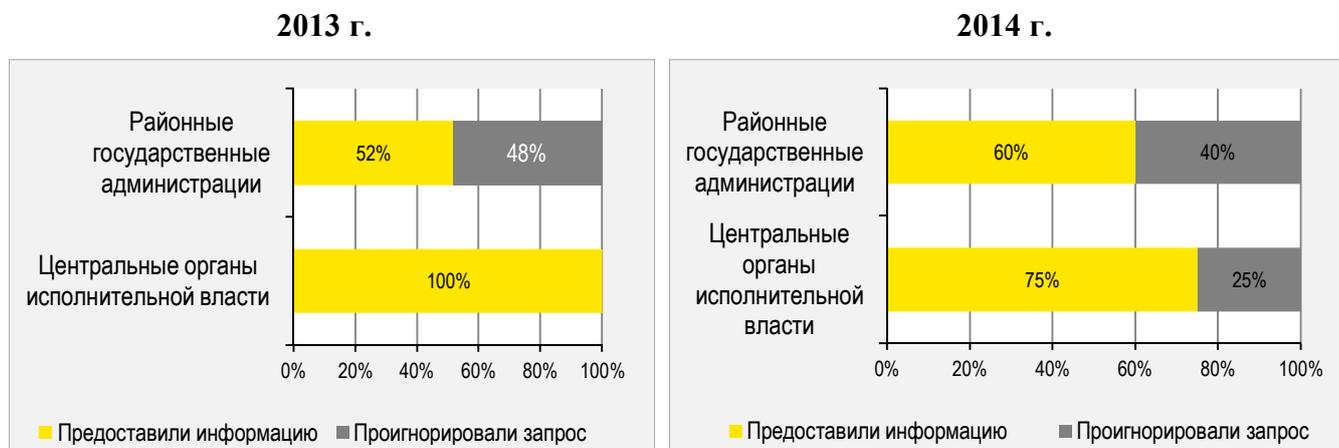


Рисунок 26 – Статус наличия данных от государственных органов

Независимому Администратору не были предоставлены отчеты двух органов центральной исполнительной власти за 2014 г.: отчеты Государственной регистрационной службы и Фонда по управлению государственным имуществом. Однако, информация по индикаторам 20 и 21, которая должна была быть раскрыта в отчетах от Фонда по управлению государственным имуществом, была раскрыта в отчете от Социального Фонда КР.

Также, не были предоставлены отчеты ряда Районных государственных администраций (РГА), список которых представлен в таблице ниже:

2013		2014	
№	Название РГА	№	Название РГА
1	Аксуйская РГА	1	Аксуйская РГА
2	Аксийская РГА	2	Ала-Букинская РГА
3	Ала-Букинская РГА	3	Ат-Башинская РГА
4	Джумагульская РГА	4	Джумагульская РГА
5	Кара-Бууринская РГА	5	Кара-Бууринская РГА
6	Кара-Суйская РГА	6	Кочкорская РГА
7	Кочкорская РГА	7	Ляйляская РГА
8	Ляйляская РГА	8	Нарынская РГА
9	Манасская РГА	9	Ноокенская РГА
10	Ноокатская РГА	10	Панфиловская РГА
11	Ноокенская РГА	11	Таласская РГА
12	Панфиловская РГА	12	Тогуз-Тороуская РГА
13	Тогуз-Тороуская РГА	13	Токтогульская РГА
14	Узгенская РГА	14	Узгенская РГА
15	Чаткальская РГА	15	Чаткальская РГА

Отсутствие ответов от всех компаний и государственных органов сделало невозможным проведение полной сверки данных о платежах государству от добывающих компаний. Сверка данных о фактической уплате налогов и других платежей в пользу государства была проведена по 67 компаниям за 2013 г. и по 97 за 2014 г. Независимый администратор подготовил и отправил официальные запросы на предоставление недостающих данных во все компании.

Таким образом, Независимым администратором была подготовлена консолидированная база данных об уплате налогов и других отчислений согласно той информации, которая была предоставлена для проведения сверки (*Приложение 8*).

Общая сумма налоговых и прочих платежей добывающих компаний согласно данным государственных органов, подтвержденных по результатам проведения сверки, составляет: за 2013 г. 8 215 800 тыс. сомов, а за 2014 – 9 389 396 тыс. сомов.

В таблице ниже представлена разбивка платежей по госорганам, их предоставившим. Платежи в разбивке по компаниям представлены в Приложение 8.

Таблица 12

Суммы платежей в разбивке по госорганам их предоставившим, тыс. сомов

	2013	2014
Государственная налоговая служба	6 032 757	7 168 498
Социальный фонд	1 760 085	1 888 736
Районные государственные администрации	476 496	457 109
Государственная таможенная служба	405 753	365 491
Фонд по управлению государственным имуществом	101 830	0 ²⁶³
Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	31 056	46 581
Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам	22 647	43 559
Государственная инспекция по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики	0	15 439
Государственная регистрационная служба	0	0

Основные агрегированные цифры по сверке за 2013 и 2014 годы представлены ниже (**Таблица 13, Таблица 14**).

Таблица 13

Информация о платежах добывающих компаний в 2013 году

	Финальные данные (откорректировано после проведения сверки), тыс. сомов
Информация, полученная от государственных органов по всем компаниям из утвержденного списка для Отчета ИПДО (73 компании)	8 830 624
Информация, полученная от государственных органов по <u>67-ми компаниям</u> , которые предоставили данные для сверки	8 825 260
Информация, полученная от плательщиков (<u>67 компаний</u>)	9 141 555
Разница между данными госорганов и плательщиками (по <u>67-ми компаниям</u>)	(316 295)

²⁶³ Пояснение приведено в разделе 7.3.20. За 2013 г. информация по индикатору 20 раскрывалась в отчетах, предоставленных Фондом по управлению государственным имуществом, а за 2014 г. – в отчетах, предоставленных Социальным фондом.

Основную часть разницы между данными госорганов и плательщиков составляет разница по платежу «Поддержка социальной инфраструктуры» (индикатор отчетности ИПДО №32) - 280 980 тыс. сомов.

Большую часть проектов, по которым осуществляются платежи в рамках индикатора 32, компании проводят самостоятельно, без участия госорганов, и подтвердить эти платежи в рамках сверки с данными от госорганов не представляется возможным.

Поэтому фактическая необъясненная разница составляет 35 319 тыс. сомов, что представляет собой 0,43% от суммы всех платежей, подтвержденной по результатам проведения сверки за 2013 г.

Таблица 14

Информация о платежах добывающих компаний в 2014 году

	Финальные данные (откорректировано после проведения сверки), тыс. сомов
Информация, полученная от государственных органов по всем компаниям из утвержденного списка для Отчета ИПДО (136 компаний)	9 985 413
Информация, полученная от государственных органов по 97-ми компаниям, которые предоставили данные для сверки	9 738 991
Информация, полученная от плательщиков (97 компаний)	10 173 845
Разница между данными госорганов и плательщиками (по 97-ми компаниям)	(434 855)

Так же как и для 2013 г., основную часть разницы между данными госорганов и плательщиков составляет разница по платежу «Поддержка социальной инфраструктуры» (индикатор отчетности ИПДО №32) - 307 426 тыс. сомов. Следовательно, фактическая необъясненная разница составляет 127 429 тыс. сомов, что представляет собой 1,36% от суммы, подтвержденной по результатам проведения сверки за 2014 г.

Практически 80% из указанной суммы в 127 млн сомов – это неподтвержденная разница по платежу «Дивиденды, начисленные и выплаченные на государственный пакет акций» (индикатор отчетности ИПДО №20) компании Кыргызнефтегаз. К сожалению, Независимому администратору не был предоставлен ответ от данной компании с пояснениями и подтверждениями сумм по данному платежу.

Также Независимым администратором были обработаны и те платежи государству от добывающих компаний, которые не вошли в охват сверки, а именно: «Поддержка образования» (индикатор отчетности ИПДО №31) и «Отчисления в рекультивационный фонд» (индикатор отчетности ИПДО №33). Результаты по данным платежам представлены ниже (Таблица 15).

Таблица 15

Информация о тех платежах добывающих компаний, которые не вошли в охват сверки

Название платежа	2013 г.	2014 г.
Поддержка образования, тыс. сомов	25,567	16,873
Отчисления в рекультивационный фонд, тыс. сомов	125,195	149,716

В ходе проведения сверки были также выполнены аналитические процедуры, основные результаты которых описаны в следующем разделе. По результатам проведенных процедур по сверке Независимый администратор подготовил и отправил в компании и госорганы официальные запросы для выяснения обнаруженных разниц. Формы запросов для выяснения разниц приведены в Приложение 1 и Приложение 2 соответственно.

7.2 Результаты проведения аналитических процедур

Для выявления «глобальных» ошибок при сверке данных от компаний и госорганов, а также для определения разниц, которые необходимо откорректировать для получения адекватных результатов по платежам государству, был проведен ряд аналитических процедур.

Результаты, за исключением нескольких проблемных моментов, показали, что в целом полученные данные адекватно коррелируют между собой. Эти проблемные моменты более подробно описаны далее.

Аномально большая разница между данными от компаний и данными от госорганов, за 2013 г.

Изначально по результатам первоначальной сверки данных по платежам государству за 2013 г. были получены следующие результаты: по данным от компаний сумма всех платежей составила 24 881 772,98 тыс. сомов, а по данным госорганов – 8 294 579,42 тыс. сомов. То есть данные от компаний превышали данные от госорганов в три раза, что выглядело крайне подозрительно. После проведения факторного анализа, были выявлены те компании, чьи суммы платежей вносили наиболее существенный вклад в суммарное расхождение (*Таблица 16*).

Таблица 16

Название компании	Сумма согласно данным компании, тыс. сомов	Сумма согласно данным госорганов, тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Разница, %
АО «Силикат»	7 155 323	7 217	7 148 106	43,13%
ЗАО «Текстоник»	4 094 054	932	4 093 122	24,69%
ОсОО «Кызыл-Булак»	3 072 551	16 062	3 056 489	18,44%
ОсОО «Южный Деррик»	997 675	4 464	993 212	5,99%
ЗАО «Кумтор Голд Компани»	5 591 112	4 980 984	610 128	3,68%
Итого	20 910 715	5 009 659	15 901 057	

Разница по компании ЗАО «Кумтор Голд Компани» выглядела адекватной и объяснимой, учитывая размеры компании и масштаб ее деятельности. Однако разницы по остальным четырем компаниям выглядели нелогичными и завышенными. Независимым администратором было сделано предположение о том, что госорганы указали значения в тыс. сомов, а компании - в сомах.

Объяснения для всех выявленных разниц были запрошены у компаний. Однако в связи с тем, что только для трети компаний Независимый администратор смог выяснить подтвержденные контактные данные, была большая вероятность, что от ряда компаний могли быть не получены ответы с объяснением таких огромных разниц. Среди таких «рисковых» компаний были:

- ▶ АО «Силикат»;
- ▶ ЗАО «Текстоник»;
- ▶ ОсОО «Кызыл-Булак»;
- ▶ ОсОО «Южный Деррик»
- ▶ ОсОО «Юник лтд»;
- ▶ ОсОО «Долина Кассана»

В отношении таких компаний Наблюдательным советом было принято решение о том, чтобы цифры компаний, в суммах платежей которых была очевидная ошибка в размерности данных, привести к разумной размерности. Т.е. перевести цифры из сомов в тысячи сомов. Это решение Наблюдательного совета было выполнено Независимым Администратором и в данном Отчете цифры по платежам представлены с учетом этой корректировки.

Аномально большие суммы налоговых поступлений по некоторым видам платежей за 2014 год

Проведя сверку данных за 2014 г., Независимый администратор обнаружил аномально большие суммы поступлений по платежу «Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде» (индикатор отчетности ИПДО №27).

В процессе выяснения разниц обнаружилось, что отчисления по платежу «Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде», данные по которому согласно Техническому заданию для Независимого Администратора и Постановлению Правительства КР №317 должны предоставляться только Государственным агентством охраны окружающей среды и лесного хозяйства, были предоставлены также и в отчете Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве КР. Детальные суммы по первоначальной сверке приведены ниже (*Таблица 17*).

Таблица 17

Вид платежа	Сумма согласно данным компании, тыс. сомов	Сумма согласно данным Агентства охраны окружающей среды, тыс. сомов	Сумма согласно данным Гостехинспекции, тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде (индикатор №27)	37 988,47	24 098	1 401 316,96	(1 387 423,62)
		1 425 413,96		

Данный факт стал причиной долгого выяснения разниц, а также некорректного запроса со стороны Независимого администратора по объяснениям разниц в Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства. В финальной версии Отчета ИПДО соответствующие расхождения были выяснены и устранены.

Платежи, не являющиеся платежами государству

В ходе проведения сверки данных по платежам Независимым администратором были идентифицированы некоторые платежи, которые не являются по своей сути платежами государству. Например, такой платеж как «Отчисления в рекультивационный фонд».

В соответствии с Законом КР «О недрах» (ст. 47) лицензиат (т.е. недропользователь) обязан ежемесячно отчислять средства в фонд рекультивации. Эти средства размещаются на счетах лицензиата в банках КР. Поэтому «отчисления в рекультивационный фонд» - это просто аккумулярование денежных средств на своих же отдельных банковских счетах, которые потом пойдут на рекультивацию земель, нарушенных данным недропользователем. Т.е. можно сказать, что это своеобразный резерв под будущие потребности, сделанный кассовым методом, и который не должен считаться платежом государству со стороны добывающей компании.

Кроме того, платежом государству не являются отчисления на поддержку образования (код 31), т.к. компании осуществляют такие платежи самостоятельно, без участия госорганов.

Наблюдательным Советом было принято решение исключить данные два платежа из периметра сверки и показать их исключительно в информативных целях. Соответственно, суммы по данным двум платежам за 2013 и 2014 гг. приведены в подразделе 7.1.

В последующих разделах данного Отчета приведена более подробная информация по каждому виду налоговых и прочих платежей государству, а также информация о возможных причинах расхождений (по результатам проведения сверки).

7.3 Результаты сверки по каждому платежу

На двух рисунках далее представлены суммы платежей добывающих компаний государству за 2013 и 2014 гг. Цифры представлены в разрезе основных групп налогов и иных существенных отчислений, согласно данным от компаний и госорганов:

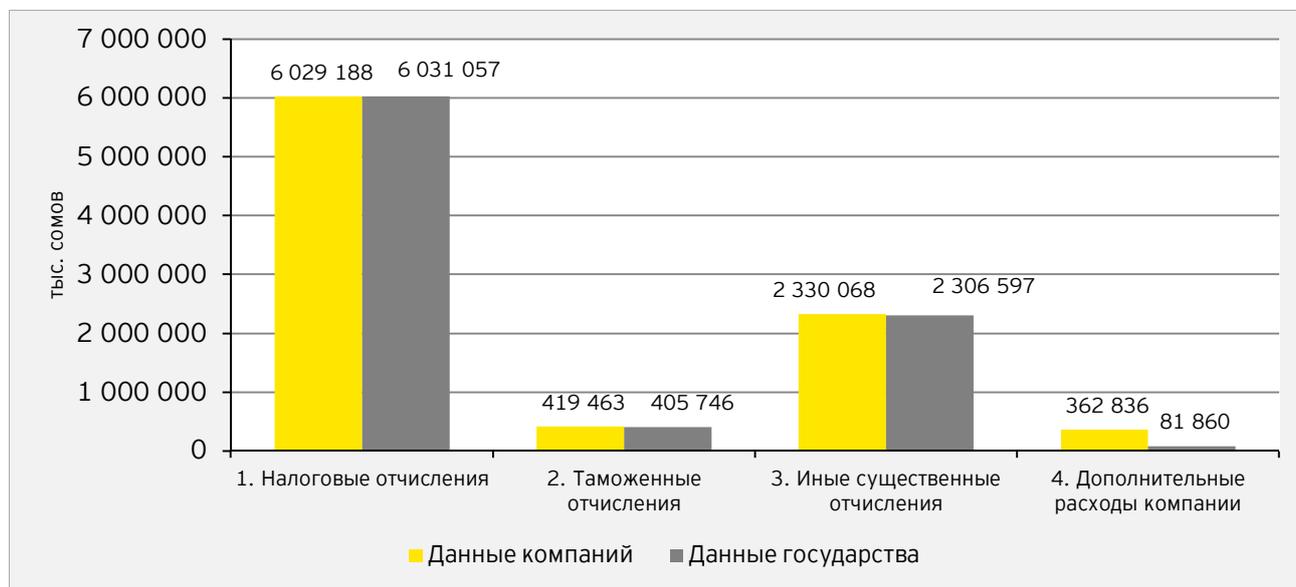


Рисунок 27 - Платежи добывающих компаний в 2013 г в разрезе основных групп налогов и иных существенных отчислений



Рисунок 28 - Платежи добывающих компаний в 2014 г в разрезе основных групп налогов и иных существенных отчислений

Далее представлены платежи добывающие компаний в агрегированном виде за 2013 и 2014 гг.: в разбивке по видам платежей, а также в разбивке по каждой компании.

Таблица 18

Информация о платежах добывающих компаний в 2013 г., в разбивке по виду платежа

№ платежа	Виды налогов и отчислений	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка данных компаний, тыс. сомов	Корректировка данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
Налоговые отчисления									
1	Подходный налог с физических лиц	2 260 441	453 951	(1 806 490)	(1 806 580)	1	453 861	453 952	91
2	Налог на прибыль, налог на доходы для золотодобывающих компаний	1 822 642	211 910	(1 610 732)	(1 657 963)	(433)	164 679	211 477	46 797
3	Земельный налог	274 652	25 063	(249 589)	(248 935)	-	25 718	25 063	(655)
4	Налог на имущество	298 401	15 382	(283 018)	(282 448)	-	15 953	15 382	(571)
5	НДС на товары и услуги, производимые на территории КР	3 831 897	435 237	(3 396 660)	(3 383 355)	(393)	448 542	434 844	(13 697)
6	Акцизный налог на товары, производимые на территории КР	16 225	16 225	-	-	-	16 225	16 225	-
7	Налог с продаж	1 490 074	254 791	(1 235 283)	(1 232 815)	706	257 259	255 497	(1 762)
8	Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР	209 395	210 980	1 584	(24)	-	209 372	210 980	1 608
9	Бонусы	4 335 982	426 062	(3 909 920)	(3 844 592)	61 838	491 390	487 900	(3 490)
10	Роялти	1 022 237	197 854	(824 382)	(816 419)	5 414	205 818	203 269	(2 549)
11	Налог на валовый доход	3 590 319	3 590 185	(134)	-	-	3 590 319	3 590 185	(134)
12	Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы (Отчисления на развитие и	158 249	-	(158 249)	(148 265)	9 585	9 985	9 585	(399)

№ пла-тежа	Виды налогов и отчислений	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка данных компаний, тыс. сомов	Корректировка данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
	содержание инфраструктуры местного значения)								
13	Прочие налоги и сборы	119 274	117 915	(1 360)	20 793	(1 217)	140 068	116 697	(23 370)
Таможенные отчисления									
14	Таможенные пошлины	213 017	25 880	(187 136)	(151 701)	29 792	61 316	55 672	(5 644)
15	Таможенные сборы	85 471	62 651	(22 820)	(17 654)	3 641	67 818	66 292	(1 526)
16	Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР	110	80	(30)	-	-	110	80	(30)
17	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	824 588	204 194	(620 394)	(534 368)	79 508	290 219	283 702	(6 517)
Иные существенные отчисления									
18	Отчисления на государственное социальное страхование	2 812 835	1 761 201	(1 051 634)	(1 072 890)	(3 910)	1 739 945	1 757 291	17 346
19	Плата за концессию	-	-	-	-	-	-	-	-
20	Дивиденды, начисленные и выплаченные на государственный пакет акции	108 847	101 830	(7 017)	-	-	108 847	101 830	(7 017)
21	Плата за государственную долю, выкупленную компанией	-	-	-	-	-	-	-	-
22	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	186 846	1 483	(185 363)	(172 123)	5 444	14 723	6 927	(7 796)
23	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства	159 164	-	(159 164)	(152 947)	-	6 217	-	(6 217)
24	Возмещение потерь	2 747	-	(2 747)	-	-	2 747	-	(2 747)

№ платежа	Виды налогов и отчислений	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка данных компаний, тыс. сомов	Корректировка данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
	лесохозяйственного производства								
25	Упущенная выгода при предоставлении земельных участков	8 343	1	(8 342)	(7 552)	8	791	9	(782)
26	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	61 782	20 820	(40 962)	(28 112)	992	33 670	21 812	(11 858)
27	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде	25 692	22 078	(3 614)	-	2 013	25 692	24 091	(1 601)
28	Плата за выдачу лицензий	23	1	(22)	-	-	23	1	(22)
29	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	2 908	-	(2 908)	-	-	2 908	-	(2 908)
Дополнительные расходы компании									
30	Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР	394 506	78 729	(315 776)	-	315 907	394 506	394 637	131
32	Поддержка социальной инфраструктуры	343 178	69 810	(273 367)	19 658	12 050	362 836	81 860	(280 976)
Итого:		24 659 844	8 304 315	(16 355 529)	(15 518 289)	520 945	9 141 555	8 825 260	(316 295)

Таблица 19

Информация о платежах добывающих компаний в 2014 г. в разбивке по виду платежей

№ платежа	Виды налогов и отчислений	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка данных компаний, тыс. сомов	Корректировка данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
Налоговые отчисления									
1	Подоходный налог с физических лиц	563 100	514 778	(48 322)	(46 791)	883	516 309	515 661	(647)
2	Налог на прибыль, налог на доходы для золотодобывающих компаний	310 782	201 939	(108 844)	(128 763)	(46)	182 019	201 893	19 874
3	Земельный налог	88 908	24 959	(63 949)	(63 749)	74	25 159	25 033	(126)
4	Налог на имущество	17 997	18 459	462	(4)	(358)	17 994	18 101	108
5	НДС на товары и услуги, производимые на территории КР	2 207 707	535 048	(1 672 659)	(1 647 488)	1 561	560 219	536 609	(23 610)
6	Акцизный налог на товары, производимые на территории КР	31 217	31 217	-	-	-	31 217	31 217	-
7	Налог с продаж	242 902	254 839	11 937	24 675	(261)	267 578	254 578	(13 000)
8	Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР	205 042	204 633	(409)	587	-	205 629	204 633	(996)
9	Бонусы	266 321	262 265	(4 056)	(2 511)	75	263 810	262 340	(1 470)
10	Роялти	531 290	216 374	(314 916)	(310 456)	21	220 834	216 396	(4 439)
11	Налог на валовый доход	4 649 223	4 626 437	(22 786)	(110)	-	4 649 113	4 626 437	(22 676)
12	Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы («Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения»)	39 354	67 375	28 021	6 198	-	45 552	67 375	21 823
13	Прочие налоги и сборы	114 391	37 294	(77 097)	(62 075)	494	52 316	37 788	(14 528)
Таможенные отчисления									
14	Таможенные пошлины	31 655	43 111	11 457	9 615	640	41 269	43 752	2 482
15	Таможенные сборы	70 643	70 974	331	1 577	-	72 220	70 974	(1 246)

№ плат ежа	Виды налогов и отчислений	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка данных компаний, тыс. сомов	Корректировка данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
16	Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР	145	357	212	23	-	167	357	189
17	НДС на товары, ввозимые на территорию КР	194 087	243 828	49 741	29 360	(1 593)	223 447	242 235	18 788
Иные существенные отчисления									
18	Отчисления на государственное социальное страхование	2 202 745	1 975 868	(226 878)	(385 700)	(142 394)	1 817 045	1 833 474	16 428
19	Плата за концессию	-	-	-	-	-	-	-	-
20	Дивиденды, начисленные и выплаченные на государственный пакет акции	275 937	4 798	(271 140)	(169 393)	-	106 544	4 798	(101 746)
21	Плата за государственную долю, выкупленную компанией	-	-	-	-	-	-	-	-
22	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда	346 617	200 372	(146 245)	(327 068)	(192 508)	19 548	7 864	(11 684)
23	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства	129 388	6 986	(122 402)	(112 841)	2 756	16 547	9 742	(6 805)
24	Возмещение потерь лесохозяйственного производства	4 539	-	(4 539)	(0)	472	4 539	472	(4 067)
25	Упущенная выгода при предоставлении земельных участков	651	1 498	848	(1)	5	649	1 503	854
26	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами	47 013	47 799	786	(7 573)	(9 628)	39 439	38 170	(1 269)
27	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде	37 988	1 425 473	1 387 484	(6 878)	(1 393 485)	31 110	31 987	877
28	Плата за выдачу лицензий	162	1	(161)	-	-	162	1	(161)

№ плат ежа	Виды налогов и отчислений	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка данных компаний, тыс. сомов	Корректировка данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
29	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов	5 516	-	(5 516)	75	-	5 591	-	(5 591)
Дополнительные расходы компании									
30	Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР	416 059	197 514	(218 545)	-	223 753	416 059	421 266	5 208
32	Поддержка социальной инфраструктуры	720 377	23 051	(697 326)	(378 617)	11 283	341 760	34 335	(307 426)
Итого:		13 751 758	11 237 246	(2 514 512)	(3 577 913)	(1 498 255)	10 173 845	9 738 991	(434 855)

Таблица 20

Информация о платежах добывающих компаний в 2013 г. в разбивке по компаниям

№	Название компании	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка данных компаний, тыс. сомов	Корректировка данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
Добыча благородных металлов									
1	Кумтор Голд Компани	5 480 426	4 980 984	(499 442)	-	301 052	5 480 426	5 282 036	(198 390)
2	Кыргызалтын	431 996	438 727	6 731	-	19	431 996	438 746	6 749
3	Чаарат Заав	334 506	304 827	(29 679)	-	(53)	334 506	304 774	(29 732)
4	Алтынкен	270 030	158 133	(111 897)	18 042	129 933	288 072	288 066	(6)
5	Казахмыс Голд Кыргызстан	208 591	198 848	(9 743)	-	8 692	208 591	207 541	(1 051)
6	Кичи-Чаарат	176 769	171 297	(5 472)	-	-	176 769	171 297	(5 472)
7	Фулл Голд Майнинг	126 631	47 764	(78 867)	(2 948)	71 875	123 683	119 639	(4 044)
8	Vertex Gold Company	143 057	110 097	(32 961)	-	-	143 057	110 097	(32 961)
9	Фонта	37 301	31 126	(6 176)	-	-	37 301	31 126	(6 176)
10	Горная инвестиционная компания	22 030	22 899	869	-	890	22 030	23 790	1 760

№	Название компании	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка данных компаний, тыс. сомов	Корректировка данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
	Кайди								
11	Eventys	18 322	11 913	(6 409)	-	-	18 322	11 913	(6 409)
12	Хайленд Эксплорейшн	8 572	10 852	2 280	-	-	8 572	10 852	2 280
13	Андаш Майнинг Компани	5 698	5 690	(8)	-	-	5 698	5 690	(8)
14	ЖЕННАЗТЕМ	255 610	27	(255 583)	(254 475)	1 060	1 135	1 088	(47)
15	ГМК Альянс	457	582	125	-	-	457	582	125
16	Чаткал-17	572	468	(103)	-	7	572	475	(96)
17	Кай Интерпрайз	10 785	426	(10 359)	-	-	10 785	426	(10 359)
18	ELKO-service	34	27	(8)	-	-	34	27	(8)
Всего по компаниям, добывающим благородные металлы		7 531 387	6 494 686	(1 036 701)	(239 382)	513 476	7 292 006	7 008 162	(283 844)
Добыча цветных и редкоземельных металлов									
1	Кадамжайский сурьмяный комбинат	28 132	58 363	30 231	25 776	(3 841)	53 908	54 522	614
2	Хайдарканское ртутное АО	53 346	55 192	1 845	-	(1 888)	53 346	53 303	(43)
3	Сарыжаз Минералз Майнинг Компани	10 253	13 828	3 576	-	-	10 253	13 828	3 576
4	Kutesay Mining		9 736	9 736	5 095	-	5 095	9 736	4 640
5	Central Asian Tin Company	11 791	8 752	(3 039)	-	-	11 791	8 752	(3 039)
6	Филиал компании "Sparkler Mining Inc"	4 081	4 146	65	65	-	4 146	4 146	(0)
7	Филиал акционерной компании "Merit More Investments Ltd" в Кыргызской Республике	795	816	21	-	-	795	816	21
8	Минерал Трейд	213	213	-	-	-	213	213	-
Всего по компаниям, добывающим цветные и редкоземельные металлы		108 611	151 045	42 434	30 936	(5 730)	139 547	145 315	5 768
Добыча нефти и газа									
1	Кыргызнефтегаз	639 528	622 510	(17 018)	-	-	639 528	622 510	(17 018)
2	Баткеннефтегаз	36 229	35 541	(688)	-	2 389	36 229	37 930	1 702
3	Южный Деррик	997 675	4 464	(993 212)	(996 678)	-	998	4 464	3 466

№	Название компании	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка данных компаний, тыс. сомов	Корректировка данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
4	Текстоник	4 094 054	932	(4 093 122)	(4 089 960)	-	4 094	932	(3 162)
5	ГлавНефтеГаз	1 774	702	(1 071)	-	-	1 774	702	(1 071)
Всего по компаниям, добывающим нефть и газ		5 769 259	664 149	(5 105 110)	(5 086 637)	2 389	682 622	666 538	(16 084)
Добыча угля									
1	Перити Коул	70 454	67 125	(3 329)	-	-	70 454	67 125	(3 329)
2	Берекет	47 090	45 084	(2 006)	-	1 994	47 090	47 078	(12)
3	Узген Энерго уголь	28 025	27 912	(113)	-	-	28 025	27 912	(113)
4	Нур	24 150	24 286	136	-	-	24 150	24 286	136
5	Шарбон	18 704	24 040	5 336	-	-	18 704	24 040	5 336
6	Т.Ибраимова	20 592	20 292	(300)	-	300	20 592	20 592	(0)
7	Ак Булак комур	18 098	19 728	1 630	(221)	-	17 877	19 728	1 851
8	Панд-Шер	19 096	18 402	(694)	-	-	19 096	18 402	(694)
9	АГК-Тоо Инвест	18 599	18 185	(414)	-	-	18 599	18 185	(414)
10	Т.Марипова	13 891	14 867	976	-	-	13 891	14 867	976
11	Кызыл-Булак	3 071 332	16 062	(3 055 270)	(3 056 013)	(1 586)	15 319	14 476	(843)
12	Сулукта комур	14 647	13 810	(837)	-	-	14 647	13 810	(837)
13	Сулукташахтакурулуш	11 788	12 071	282	-	(289)	11 788	11 781	(7)
14	Бусурманкул-Т	9 259	9 623	364	-	-	9 259	9 623	364
15	Тегене	8 551	8 518	(33)	-	-	8 551	8 518	(33)
16	Кызыл-Кия комур	3 585	4 808	1 223	-	-	3 585	4 808	1 223
17	Жумгал суу курулуш	2 137	3 104	967	-	-	2 137	3 104	967
18	Ак-Жол комур	2 545	2 545	0	-	-	2 545	2 545	0
19	Сулукту-Карабулак	2 556	2 366	(190)	216	-	2 771	2 366	(405)
20	Кара-Кече	19 756	2 310	(17 446)	-	-	19 756	2 310	(17 446)
21	Нарк-Тоо	527	329	(198)	-	-	527	329	(198)
22	Шахта Тулек	272	209	(64)	-	13	272	222	(51)
23	Шахта Жыргалан	46	46	-	-	-	46	46	-
Всего по компаниям, добывающим уголь		3 425 699	355 722	(3 069 977)	(3 056 018)	431	369 681	356 154	(13 528)
Добыча строительных материалов									
1	Южно-Кыргызский цемент	406 638	394 763	(11 876)	-	8 930	406 638	403 693	(2 945)

№	Название компании	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка данных компаний, тыс. сомов	Корректировка данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
2	Южный комбинат строительных материалов	118 190	95 579	(22 612)	(22 580)	-	95 610	95 579	(32)
3	Кум-Шагыл	47 610	47 024	(586)	-	419	47 610	47 443	(167)
4	Даннур Юг	41 832	41 134	(698)	-	-	41 832	41 134	(698)
5	Завод ЖБИ	19 907	21 820	1 913	3 036	50	22 943	21 870	(1 073)
6	Кыргыз Тоо-Таш	13 192	12 234	(958)	-	948	13 192	13 182	(10)
7	Силикат	7 155 323	7 217	(7 148 106)	(7 147 644)	-	7 679	7 217	(462)
8	ЭСК ЛТД	7 370	6 514	(855)	-	-	7 370	6 514	(855)
9	Дары-Булак-Абшир	5 612	5 645	34	-	-	5 612	5 645	34
10	Нур КМ	4 072	4 091	18	-	(2)	4 072	4 089	17
11	Бишкекстройматериалы	1 499	1 479	(20)	-	-	1 499	1 479	(20)
12	Горнодобывающая компания «Орион»	1 335	992	(343)	-	-	1 335	992	(343)
13	Кыргыз-Таш	2 307	221	(2 086)	-	32	2 307	253	(2 053)
Всего по компаниям, добывающим строительные материалы		7 824 887	638 712	(7 186 175)	(7 167 188)	10 378	657 699	649 090	(8 609)
Итого:		24 659 844	8 304 315	(16 355 529)	(15 518 289)	520 945	9 141 555	8 825 260	(316 295)

Таблица 21

Информация о платежах добывающих компаний в 2014 г. в разбивке по компаниям

№	Название компании	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка данных компаний, тыс. сомов	Корректировка данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
Добыча благородных металлов									
1	Кумтор Голд Компани	6 683 008	6 227 458	(455 550)	-	212 523	6 683 008	6 439 981	(243 027)
2	ОАО «Кыргызалтын»	338 078	337 518	(560)	-	93	338 078	337 611	(467)

№	Название компании	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка данных компаний, тыс. сомов	Корректировка данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
3	Алтынкен	316 911	327 722	10 811	7 920	2 808	324 831	330 530	5 699
4	ОсОО «Казахмыс Голд Кыргызстан»	167 589	151 266	(16 323)	156	3 764	167 744	155 031	(12 714)
5	ОсОО «Vertex Gold Company»	135 884	117 165	(18 719)	-	(10 182)	135 884	106 983	(28 901)
6	ОсОО «Фулл Голд Майнинг»	55 391	56 676	1 285	1 107	-	56 498	56 676	178
7	ЗАО "Чаарат Заав"	55 564	48 476	(7 088)	-	-	55 564	48 476	(7 088)
8	ОсОО «Горная инвестиционная компания «Кайди»	20 101	20 072	(29)	-	2 659	20 101	22 731	2 629
9	АОЗТ «Кичи-Чаарат»	30 334	16 513	(13 821)	-	-	30 334	16 513	(13 821)
10	ОсОО «Фонта»	18 823	146 947	128 124	-	(130 720)	18 823	16 227	(2 596)
11	ОсОО "Ноэлия групп"	10 347	15 754	5 407	-	-	10 347	15 754	5 407
12	ОсОО "Хайленд Эксплорейшн"	9 619	10 031	412	5	1 584	9 624	11 614	1 991
13	ОсОО Андаш Майнинг Компани	8 520	8 520	-	-	-	8 520	8 520	(0)
14	ОсОО "Palladex KR"	5 106	7 481	2 375	-	-	5 106	7 481	2 375
15	ОсОО «Eventys»	8 292	51 808	43 516	-	(45 698)	8 292	6 110	(2 182)
16	ОсОО Баткен Майнинг Компани	4 151	3 968	(182)	41	152	4 192	4 120	(72)
17	ОсОО «Долина Кассана»	839 152	2 493	(836 659)	(836 053)	-	3 099	2 493	(605)
18	ОсОО "Кай Интерпрайз"	2 604	93 105	90 501	-	(91 019)	2 604	2 086	(518)
Всего по компаниям, добывающим благородные металлы		8 709 473	7 642 974	(1 066 499)	(826 825)	(54 037)	7 882 648	7 588 937	(293 712)
Добыча цветных и редкоземельных металлов									
1	ОсОО "Терексай Жаштары"	221 879	323 539	101 660	-	(101 558)	221 879	221 981	102
2	АООТ «Хайдарканское ртутное АО»	24 101	23 669	(432)	-	(1 888)	24 101	21 781	(2 320)
3	Филиал акционерной компании "Merit More Investments Ltd" в Кыргызской Республике	11 124	11 112	(12)	-	-	11 124	11 112	(12)
4	ОсОО «Central Asian Tin Company»	4 520	9 795	5 274	-	1 286	4 520	11 081	6 560
5	Филиал компании "Sparkler Mining Inc"	9 102	9 138	36	-	-	9 102	9 138	36
6	ОАО «Kutesay Mining»	4 566	8 967	4 401	4 409	-	8 975	8 967	(8)
7	ОсОО "Чаувай-Кен "	38 519	22 621	(15 898)	(35 216)	(19 980)	3 303	2 641	(662)
8	ОсОО «Сарыджаз Минералз»	2 131	2 001	(129)	-	-	2 131	2 001	(129)

№	Название компании	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка а данных компаний, тыс. сомов	Корректировка а данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
	Майнинг Компани»								
Всего по компаниям, добывающим цветные и редкоземельные металлы		315 941	410 842	94 900	(30 807)	(122 141)	285 134	288 701	3 566
Добыча нефти									
1	ОАО «Кыргызнефтегаз»	655 498	557 859	(97 640)	-	1 813	655 498	559 672	(95 827)
2	ЗАО "Текстоник	289 553	6 081	(283 472)	(283 546)	-	6 007	6 081	74
3	ОсОО "Южный Деррик"	1 037	1 232	195	-	-	1 037	1 232	195
Всего по компаниям, добывающим нефть		946 088	565 172	(380 917)	(283 546)	1 813	662 543	566 985	(95 558)
Добыча угля									
1	ЗАО "Берекет"	112 389	45 768	(66 621)	(64 587)	232	47 802	46 000	(1 802)
2	ОсОО "Узген Энерго уголь"	32 567	41 734	9 167	245	(9 171)	32 812	32 563	(249)
3	ОсОО «Пандж-Шер»	31 756	30 807	(949)	-	-	31 756	30 807	(949)
4	ОсОО «АГК-Тоо Инвест»	34 794	28 624	(6 170)	-	1 245	34 794	29 869	(4 925)
5	ЗАО «Шарбон»	16 990	220 815	203 825	-	(198 742)	16 990	22 072	5 083
6	ОсОО "Ак булак комур"	18 708	18 752	44	-	181	18 708	18 933	225
7	ОсОО «Тегене»	19 349	17 233	(2 116)	-	-	19 349	17 233	(2 116)
8	ОсОО «Т.Ибраимова»	16 956	16 421	(536)	-	250	16 956	16 671	(285)
9	ОсОО «Нур»	16 740	16 583	(157)	-	-	16 740	16 583	(157)
10	ОсОО им .Т.Марипова	9 895	15 173	5 278	-	-	9 895	15 173	5 278
11	ОсОО «Кызыл-Булак»		14 753	14 753	14 616	-	14 616	14 753	136
12	ОсОО «Перити Коул»	70 570	30 986	(39 584)	(109)	(16 669)	70 461	14 317	(56 144)
13	ОсОО "Ак-Тилек-1"	52 370	10 320	(42 050)	(44 955)	-	7 415	10 320	2 905
14	ОсОО Демилге плюс ЛТД	2 277	464 486	462 208	-	(454 955)	2 277	9 531	7 254
15	АООТ "Сулюкта шахта курулуш"	9 522	9 482	(40)	-	36	9 522	9 518	(4)
16	ОАО "ЖумгалСууКурулуш "	3 876	10 595	6 720	-	(4 130)	3 876	6 465	2 589
17	ОсОО "Ак жол Комур "	4 638	22 495	17 857	-	(17 799)	4 638	4 696	58
18	ОсОО "Ю Энд Ми Ко"	4 376	104 178	99 803	-	(99 900)	4 376	4 278	(97)
19	ОАО «Кызыл-Кия комур»	4 178	53 852	49 674	-	(49 732)	4 178	4 120	(58)
20	ОсОО "Кенч Строй"	5 892	6 082	190	-	(3 476)	5 892	2 605	(3 287)
21	ОсОО "им.Раимбердыева"	2 596	2 296	(300)	(262)	-	2 334	2 296	(38)

№	Название компании	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка а данных компаний, тыс. сомов	Корректировка а данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
22	ОсОО "Нарын Комуру"	1 879	31 479	29 600	-	(29 970)	1 879	1 509	(370)
23	ОсОО "Нарк-Тоо"	1 444	1 175	(269)	-	-	1 444	1 175	(269)
24	ОсОО "Эркин Кен"	549 225	916	(548 310)	(548 178)	(513)	1 047	403	(644)
25	ОсОО "Бозбу Ата"	2 094	361	(1 733)	-	-	2 094	361	(1 733)
26	ОсОО "Тилек Шахтасы"	241	204	(37)	-	(7)	241	197	(44)
Всего по компаниям, добывающим уголь		1 025 321	1 215 570	190 249	(643 230)	(883 120)	382 091	332 450	(49 641)
Добыча нерудных полезных ископаемых									
1	ОсОО «Даннур Юг»	31 833	217 122	185 289	-	(185 612)	31 833	31 510	(323)
2	ОАО "Тоо Таш"	17 154	17 027	(126)	-	49	17 154	17 076	(77)
3	ОсОО "Айдоочу"	7 719	7 657	(62)	-	13	7 719	7 670	(49)
4	АО «Нур КМ»	7 895	7 988	93	-	(508)	7 895	7 480	(416)
5	ОсОО «Дары-Булак-Абшир	6 092	24 271	18 179	-	(18 235)	6 092	6 036	(56)
6	ОсОО "Нур"	3 605	10 413	6 808	-	(5 632)	3 605	4 781	1 176
7	ОсОО "ЭСК ЛТД"	5 269	21 369	16 101	-	(16 943)	5 269	4 426	(842)
8	ОсОО Ак-Таш Дордой	3 429	37 621	34 192	(442)	(34 945)	2 987	2 676	(311)
9	ОАО «Спектр»	6 858	29 160	22 302	-	(27 572)	6 858	1 587	(5 270)
10	ОАО «Кыргыз-Таш»	1 326	2 606	1 280	19	(1 275)	1 344	1 331	(13)
11	ОсОО "Курманбек ЛТД"	1 331	24 555	23 224	-	(23 230)	1 331	1 325	(6)
12	ОсОО "Горнодобывающая компания Сан Хэ"		1 315	1 315	10 724	10	10 724	1 325	(9 399)
13	ОсОО Сары-Таш-Стальконструкция	1 168	1 019	(148)	-	-	1 168	1 019	(148)
14	ОсОО Mega union industry (Мега юнион индастри)	845	140 310	139 465	-	(139 443)	845	867	22
Всего по компаниям, добывающим нерудные полезные ископаемые		94 523	542 434	447 911	10 301	(453 324)	104 823	89 110	(15 713)
Добыча строительных материалов									
1	ЗАО «Южно-Кыргызский цемент»	522 056	507 648	(14 408)	-	13 810	522 056	521 458	(598)
2	ОсОО «Южный комбинат строительных материалов»		124 813	124 813	123 304	-	123 304	124 813	1 508
3	ОАО «Кум-Шагыл»	50 557	50 213	(344)	-	-	50 557	50 213	(344)

№	Название компании	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка а данных компаний, тыс. сомов	Корректировка а данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
4	ОсОО Ак Он Иш	84 152	23 590	(60 562)	(60 569)	339	23 583	23 929	346
5	ОсОО БКЗ	22 498	22 824	326	-	(252)	22 498	22 572	74
6	ОАО "Завод ЖБИ"	16 459	16 372	(87)	569	-	17 028	16 372	(656)
7	ОсОО Бай-Таш	-	13 478	13 478	-	-	-	13 478	13 478
8	ОсОО "Табылгы"	11 798	11 698	(100)	-	-	11 798	11 698	(100)
9	ОАО "Азаттык"	1 390	11 377	9 988	9 848	(140)	11 237	11 237	-
10	АООТ "Ош Ак-Таш"	10 438	8 530	(1 909)	-	-	10 438	8 530	(1 909)
11	ОсОО "Мост Групп"	10 019	8 155	(1 864)	-	-	10 019	8 155	(1 864)
12	ОАО "Полибетон"	5 011	7 471	2 460	2 525	-	7 536	7 471	(65)
13	ЗАО Булак АБИ	6 583	6 171	(413)	-	406	6 583	6 577	(7)
14	ОсОО "Тору"		5 630	5 630	613	-	613	5 630	5 017
15	ОсОО "Байгур-Билдинг"		5 161	5 161	8	-	8	5 161	5 153
16	ОАО "Южремстрой"	2 505	4 874	2 369	-	-	2 505	4 874	2 369
17	ЗАО Жалалабатское СМУ ТТ	5 020	4 345	(675)	-	-	5 020	4 345	(675)
18	ОсОО "ЮВМ-Сервис"	2 559	5 227	2 668	-	(1 494)	2 559	3 733	1 173
19	ОсОО "ЖБИ-Стройиндустрия"	5 176	3 512	(1 663)	-	-	5 176	3 512	(1 663)
20	ОсОО Мундуз-Кирпич-Заводу	2 146	3 383	1 237	-	(135)	2 146	3 249	1 102
21	ОсОО "УЛАН-ЧИ"	2 819	2 948	129	-	-	2 819	2 948	129
22	ОсОО "ОсОО БИОР"	4 102	2 797	(1 306)	-	-	4 102	2 797	(1 306)
23	ОсОО "Да Шань"	-	2 464	2 464	2 727	20	2 727	2 484	(242)
24	ОсОО New Soft (НьюСофт)	-	2 332	2 332	2 278	-	2 278	2 332	53
25	ОсОО "Юник лтд"	1 892 209	1 761	(1 890 448)	(1 890 317)	1	1 892	1 762	(130)
26	ОсОО Ошстройсервис	-	1 344	1 344	5 154	-	5 154	1 344	(3 810)
27	АО "Жибек-Жол"	1 776	1 212	(563)	-	-	1 776	1 212	(563)
28	ОсОО "Небоскреб"	1 139	924	(215)	54	-	1 193	924	(269)
Всего по компаниям, добывающим строительные материалы		2 660 412	860 255	(1 800 157)	(1 803 806)	12 554	856 606	872 809	16 203
Итого:		13 751 758	11 237 246	(2 514 512)	(3 577 913)	(1 498 255)	10 173 845	9 738 991	(434 855)

Ниже в таблицах приведены данные госорганов по компаниям, которые не предоставили свои отчеты и, соответственно, не попали в охват сверки: 6 компаний за 2013 г. и 39 компаний за 2014 г.

Таблица 22

Информация о платежах добывающих компаний, которые не предоставили отчеты за 2013 г.

№	Название компании	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка а данных компаний, тыс. сомов	Корректировка а данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
Добыча благородных металлов									
1	Kalton	-	1 966	1 966	0	(129)	-	1 837	1 837
2	Долина Касана	-	735	735	0	0	-	735	735
3	Касансай-Ата	-	0	0	0	0	-	0	0
4	Интербизнес	-	0	0	0	0	-	0	0
Всего по компаниям, добывающим благородные металлы		-	2 701	2 701	-	-	-	2 572	2 572
Добыча угля									
1	Шахта Беш-Буркан им. А.Масалиева	-	1 270	1 270	0	0	-	1 270	1 270
Всего по компаниям, добывающим уголь		-	1 270	1 270	0	0	-	1 270	1 270
Добыча строительных материалов									
1	Ийгилик	-	1 522	1 522	0	0	-	1 522	1 522
Всего по компаниям, добывающим строительные материалы		-	1 522	1 522	0	0	-	1 522	1 522
Итого:		-	5 493	5 493	0	0	-	5 365	5 365

Таблица 23

Информация о платежах добывающих компаний, которые не предоставили отчеты за 2014 г.

№	Название компании	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка данных компаний, тыс. сомов	Корректировка данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
Добыча благородных металлов									
1	ЗАО Z-Explorer	-	35 975	35 975	0	0	-	35 975	35 975
Всего по компаниям, добывающим благородные металлы		-	35 975	35 975	0	0	-	35 975	35 975
Добыча угля									
1	ОсОО «Бусурманкул-Т»	-	43 682	43 682	0	-	-	43 682	43 682
2	ОсОО "Абке "	-	184 175	184 175	0	(179 816)	-	4 358	4 358
3	ОсОО Пандж-Шер АНК	-	2 733	2 733	0	-	-	2 733	2 733
4	ОсОО «Шахта Беш-Буркан им. А.Масалиева»	-	1 403	1 403	0	-	-	1 403	1 403
5	ОсОО "Ташкомур ШСУ"	-	1 225	1 225	0	-	-	1 225	1 225
6	ОсОО "Норус Кол"	-	764	764	0	-	-	764	764
Всего по компаниям, добывающим уголь		-	233 980	233 980	-	(179 816)	-	54 164	54 164
Добыча нерудных полезных ископаемых									
1	ОсОО «Горнодобывающая компания «Орион»	-	7 347	7 347	0	0	-	7 347	7 347
2	ОсОО "СмАн-007"	-	1 513	1 513	0	0	-	1 513	1 513
3	ОсОО Туз-Бел Таш	-	940	940	0	0	-	940	940
4	ОсОО "Кереит"	-	872	872	0	0	-	872	872
5	ОсОО "Айлин Таш"	-	741	741	0	0	-	741	741
6	ОсОО "Бурана Плюс"	-	297	297	0	0	-	297	297
7	кооператив "Кайынды им. Исмаила"	-	113	113	0	0	-	113	113
8	ОсОО "ТИТАН"	-	12	12	0	0	-	12	12
9	ОсОО "ТЕМИРЛАН-НАУСС"	-	8	8	0	0	-	8	8
10	ОсОО "Ынтымак Кейджи"	-	0	0	0	0	-	0	0
Всего по компаниям, добывающим		-	11 844	11 844	-	-	-	11 844	11 844



№	Название компании	Сумма согласно компании, тыс. сомов	Сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов	Корректировка данных компаний, тыс. сомов	Корректировка данных госорганов, тыс. сомов	Окончательная сумма согласно компании, тыс. сомов	Окончательная сумма, согласно госорганам тыс. сомов	Разница, тыс. сомов
нерудные полезные ископаемые									
Добыча строительных материалов									
1	ОАО "Кыргызэнергострой"	-	25 086	25 086	0	-	-	25 086	25 086
2	ОсОО "Сын-Таш"	-	22 820	22 820	0	70	-	22 889	22 889
3	ОсОО "Автотрансстрой"	-	16 022	16 022	0	-	-	16 022	16 022
4	ОАО "Завод железобетонных изделий"	-	14 710	14 710	0	-	-	14 710	14 710
5	ОсОО "СМУТТ"	-	7 339	7 339	0	-	-	7 339	7 339
6	ОсОО "Токошев"	-	6 753	6 753	0	-	-	6 753	6 753
7	АО «Силикат»	-	6 239	6 239	0	-	-	6 239	6 239
8	ОсОО "Карабалтинский ЭСИ"	-	6 155	6 155	0	-	-	6 155	6 155
9	ОсОО " Кара-Балта Жол Курулуш"	-	6 032	6 032	0	-	-	6 032	6 032
10	ЧП "Жапаралиев Мэлисбек Омурбекович"	-	505 360	505 360	0	(499 500)	-	5 860	5 860
11	АО "Болот"	-	4 802	4 802	0	-	-	4 802	4 802
12	ОсОО " Арек строй"	-	4 581	4 581	0	-	-	4 581	4 581
13	ОсОО "БУРВОД"	-	2 537	2 537	0	-	-	2 537	2 537
14	ОсОО "КанТиМал"	-	2 510	2 510	0	10	-	2 520	2 520
15	ОсОО "ЭЛЬДОС"	-	2 446	2 446	0	-	-	2 446	2 446
16	ОсОО Керамика- Шин Ху-Курулуш	-	2 076	2 076	0	-	-	2 076	2 076
17	ОсОО "Сафари"	-	2 048	2 048	0	-	-	2 048	2 048
18	ОсОО "Интергельпо"	-	1 984	1 984	0	-	-	1 984	1 984
19	ОсОО "Бетонспецстрой№	-	1 731	1 731	0	10	-	1 741	1 741
20	ОсОО(КорпорацияАскед) Corporation Fsced	-	1 139	1 139	0	-	-	1 139	1 139
21	ОсОО "АТS-Group"	-	855	855	0	-	-	855	855
22	ОсОО JM Company	-	528	528	0	97	-	625	625
Всего по компаниям, добывающим строительные материалы		-	643 753	643 753	-	(499 313)	-	144 440	144 440
Итого:		-	925 552	925 552	-	(679 130)	-	246 423	246 423

Далее в таблицах данного раздела представлены данные сверки по каждому виду платежей по всем компаниям за 2013 и 2014 гг. При расчете разниц данные от госорганов брались в качестве «базовых» значений. Поэтому в случае, когда в таблице показано отрицательное значение разницы, – это означает, что суммарная цифра по данному платежу согласно данным госорганов меньше цифры согласно данным от компаний.

Налоговые отчисления

7.3.1 Подоходный налог с физических лиц

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов	Финализированные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов
2013			
Данные компаний	2 260 440,90	(1 806 579,69)	453 861,21
Данные госорганов	452 874,75	1 077,15	453 951,90
Расхождения	(1 807 566,15)	1 807 656,84	90,69
2014			
Данные компаний	563 099,78	(46 791,06)	516 308,73
Данные госорганов	497 433,60	18 227,80	515 661,40
Расхождения	(65 666,18)	65 018,86	(647,33)

За 2013 г. сумма расхождений по подоходному налогу с физических лиц между данными компаний и данными государства составила 90,69 тыс. сомов, а за 2014 г. – 647,33 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Kutesay Mining	-	1 076,30	1 076,30
2	Кыргызнефтегаз	52 234,30	52 528,50	294,20
3	Кумтор Голд Компани	212 700,00	212 979,10	279,10
4	Жумгал суу курулуш	104,65	358,10	253,45
5	Кадамжайский сурьмяный комбинат	6 237,58	6 399,60	162,02
6	Завод ЖБИ	1 467,80	1 566,70	98,90
7	Алтынкен	11 678,90	11 733,70	54,80
8	Кыргызалтын	36 875,90	36 923,20	47,30
9	Сулукту-Карабулак	254,10	267,60	13,50
10	Баткеннефтегаз	946,50	951,10	4,60
11	Кай Интерпрайз	71,70	75,20	3,50

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
12	Текстоник	42,71	45,30	2,59
13	Южный комбинат строительных материалов	5 419,00	5 419,70	0,70
14	Горная инвестиционная компания Кайди	4 835,70	4 835,80	0,10
15	Дары-Булак-Абшир	307,05	307,10	0,05
16	Силикат	252,08	252,10	0,02
17	Южный Деррик	32,60	32,60	(0,00)
18	Сулукташахтакурулуш	1 248,70	1 248,60	(0,10)
19	ELKO-service	9,15	4,60	(4,55)
20	Горнодобывающая компания «Орион»	80,50	70,90	(9,60)
21	Шахта Тулек	21,70	8,50	(13,20)
22	Ак Булак комур	1 420,80	1 363,70	(57,10)
23	Кыргыз-Таш	67,50	5,20	(62,30)
24	Нур	2 605,00	1 962,00	(643,00)
25	Кара-Кече	1 410,60	-	(1 410,60)

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОсОО «Перити Коул»	2 401,60	-	(2 401,60)
2	ОАО «Кыргызнефтегаз»	50 061,90	49 703,50	(358,40)
3	ОАО "Завод ЖБИ"	1 296,50	1 037,70	(258,80)
4	ОсОО "Palladex KR"	206,80	-	(206,80)
5	ОсОО «Даннур Юг»	1 243,60	1 043,60	(200,00)
6	ОсОО "Мост Групп"	363,50	266,30	(97,20)
7	ОсОО "Тору"	95,60	-	(95,60)
8	ОсОО "ЭСК ЛТД"	563,20	471,20	(92,00)
9	ОсОО Ошстройсервис	128,40	41,70	(86,70)
10	ОАО «Спектр»	44,60	-	(44,60)
11	ОсОО "Эркин Кен"	31,28	-	(31,28)
12	ОсОО "Бозбу Ата"	22,40	-	(22,40)
13	ОАО «Кыргызалтын»	33 624,30	33 605,60	(18,70)
14	ЗАО Жалалабатское СМУ ТТ	171,10	152,80	(18,30)
15	ОсОО " Да Шань "	179,30	161,30	(18,00)
16	ОсОО "Тилек Шахтасы"	17,10	1,20	(15,90)
17	ОсОО Демилге плюс ЛТД	13,40	-	(13,40)
18	ОсОО "Горнодобывающая компания Сан Хэ"	106,90	95,00	(11,90)
19	ОсОО "Кенч Строй"	52,90	48,20	(4,70)
20	ЗАО "Берекет"	2 923,00	2 919,50	(3,50)

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
21	ОсОО "ЖБИ-Стройиндустрия"	87,00	84,10	(2,90)
22	ОсОО "ОсОО БИОР"	154,00	152,00	(2,00)
23	ОсОО New Soft (НьюСофт)	107,80	106,60	(1,20)
24	ОсОО "им.Раимбердыева"	240,00	239,80	(0,20)
25	ОАО «Кум-Шагыл»	5 133,50	5 133,40	(0,10)
26	ОсОО «Дары-Булак-Абшир	302,62	302,60	(0,02)
27	ОсОО "Чаувай-Кен "	463,11	463,10	(0,00)
28	ОсОО «Южный комбинат строительных материалов»	15 380,09	15 380,10	0,01
29	ОсОО "Ак-Тилек-1"	1 190,38	1 190,40	0,02
30	ОсОО «Долина Кассана»	71,26	71,30	0,04
31	ЗАО Булак АБИ	878,20	878,30	0,10
32	ОсОО "Южный Деррик"	71,00	71,10	0,10
33	ОсОО Мундуз-Кирпич-Заводу	78,60	78,80	0,20
34	ОсОО "Табылгы"	122,20	122,40	0,20
35	ОсОО "Кай Интерпрайз	61,90	62,20	0,30
36	АО "Жибек-Жол"	123,70	124,10	0,40
37	ОсОО "Айдоочу"	150,90	151,90	1,00
38	Филиал акционерной компании "Merit More Investments Ltd" в Кыргызской Республике	5,29	6,60	1,31
39	ЗАО "Чаарат Заав"	10 902,00	10 906,30	4,30
40	ОсОО "Юник лтд"	33,77	39,80	6,03
41	ОсОО Ак-Таш Дордой	215,80	223,30	7,50
42	АОЗТ «Кичи-Чаарат»	5 256,40	5 264,80	8,40
43	ОАО "Южремстрой"	127,80	154,30	26,50
44	АООТ "Ош Ак-Таш"	927,60	965,10	37,50
45	ОАО "ЖумгалСууКурулуш "	77,23	365,60	288,37
46	ОсОО "Байтур-Билдинг"	-	319,90	319,90
47	ОсОО Бай-Таш	-	372,60	372,60
48	Алтынкен	23 562,20	24 635,20	1 073,00
49	ОсОО "Нур"	152,90	1 364,00	1 211,10

7.3.2 Налог на прибыль

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	1 822 642,10	(1 657 962,75)	164 679,35
Данные госорганов	211 909,75	(433,07)	211 476,68
Расхождения	(1 610 732,35)	1 657 529,67	46 797,32
2014			
Данные компаний	310 782,10	(128 763,49)	182 018,61
Данные госорганов	176 937,60	24 955,00	201 892,60
Расхождения	(133 844,50)	153 718,49	19 873,99

За 2013 г. сумма расхождений по налогу на прибыль между данными компаний и данными государства составила 46 797,32 тыс. сомов, а за 2014 г. – 19 873,99 тыс. сомов. Как видно из таблиц ниже, самая существенная разница за 2013 г. возникает по компании «Кыргазалтын» по причине того, что часть суммы по данному платежу попадает в индикатор отчетности ИПДО №13 – «Прочие налоги и сборы». Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Кара-Кече	548,40	-	(548,40)
2	Кыргыз-Таш	15,00	-	(15,00)
3	ELKO-service	8,15	-	(8,15)
4	Шахта Тулек	96,20	93,50	(2,70)
5	Дары-Булак-Абшир	1 500,10	1 500,00	(0,10)
6	Южный Деррик	50,03	50,00	(0,03)
7	Кыргызнефтегаз	43 236,90	43 237,00	0,10
8	Чаткал-17	67,40	67,80	0,40
9	Кум-Шагыл	3 694,60	3 698,50	3,90
10	Силикат	-	75,90	75,90
11	Жумгал суу курулуш	47,60	146,00	98,40
12	Горнодобывающая компания «Орион»	-	171,50	171,50
13	Ак Булак комур	1 500,90	3 420,30	1 919,40
14	Кыргызалтын	49 782,70	94 884,80	45 102,10

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОсОО «Перити Коул»	10 535,40	-	(10 535,40)
2	ОсОО Демилге плюс ЛТД	416,30	-	(416,30)
3	ОсОО "Эркин Кен"	143,16	-	(143,16)
4	ОсОО "Тору"	117,00	-	(117,00)
5	ОсОО Ак-Таш Дордой	63,00	(36,30)	(99,30)
6	ОсОО "ОсОО БИОР"	69,50	-	(69,50)
7	ОсОО "Тилек Шахтасы"	69,30	7,80	(61,50)
8	ЗАО Жалалабатское СМУ ТТ	64,20	23,30	(40,90)
9	ОсОО "ЮВМ-Сервис"	100,00	59,80	(40,20)
10	ОсОО New Soft (НьюСофт)	-	(21,40)	(21,40)
11	ОсОО "Нур"	157,80	155,30	(2,50)
12	ОсОО "Узген Энерго уголь"	1 038,00	1 037,70	(0,30)
13	ОсОО «АГК-Тоо Инвест»	1 842,70	1 842,60	(0,10)
14	ОсОО «Дары-Булак-Абшир	1 559,04	1 559,00	(0,04)
15	ОсОО «Кызыл-Булак»	883,20	883,30	0,10
16	ОсОО "Ак булак комур"	1 057,10	1 061,50	4,40
17	ОсОО "Мост Групп"	612,00	627,00	15,00
18	ОсОО " Да Шань"	51,90	71,30	19,40
19	ОсОО «Южный комбинат строительных материалов»	24 047,65	24 067,80	20,15
20	ОсОО Mega union industry (Мега юнион индастри)	-	22,80	22,80
21	ОсОО "Кай Интерпрайз	297,70	362,50	64,80
22	ОАО "ЖумгалСууКурулуш "	137,95	203,70	65,75
23	АООТ "Ош Ак-Таш"	-	178,20	178,20
24	ОсОО "Кенч Строй"	305,30	510,40	205,10
25	ОсОО «Долина Кассана»	130,51	403,10	272,59
26	ОсОО "ЖБИ-Стройиндустрия"	-	323,70	323,70
27	ОсОО Бай-Таш	-	861,30	861,30
28	ОсОО им .Т.Марипова	-	1 260,10	1 260,10
29	ОАО "Южремстрой"	163,70	1 529,30	1 365,60
30	ОАО «Кыргызалтын»	27 260,00	39 798,70	12 538,70
31	ОсОО «Vertex Gold Company»	-	14 203,90	14 203,90

7.3.3 Земельный налог

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	274 652,27	(248 934,75)	25 717,52
Данные госорганов	24 837,36	225,60	25 062,96
Расхождения	(249 814,91)	249 160,35	(654,56)
2014			
Данные компаний	88 907,89	(63 749,12)	25 158,77
Данные госорганов	24 329,30	703,80	25 033,10
Расхождения	(64 578,59)	64 452,92	(125,67)

За 2013 г. сумма расхождений по земельному налогу между данными компаний и данными государства составила 654,56 тыс. сомов, а за 2014 г. – 125,67 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Кыргызнефтегаз	1 938,80	1 459,90	(478,90)
2	Даннур Юг	234,10	95,80	(138,30)
3	Перити Коул	240,30	124,80	(115,50)
4	ЭСК ЛТД	296,70	202,10	(94,60)
5	Южно-Кыргызский цемент	1 017,60	984,90	(32,70)
6	ЖЕННАЗТЕМ	24,50	-	(24,50)
7	Кыргызалтын	5 134,50	5 114,30	(20,20)
8	Кыргыз-Таш	13,50	-	(13,50)
9	Завод ЖБИ	261,90	249,40	(12,50)
10	Кара-Кече	10,00	-	(10,00)
11	Шахта Тулек	9,80	5,90	(3,90)
12	Бишкекстройматериалы	250,00	248,60	(1,40)
13	Кыргыз Тоо-Таш	256,70	255,40	(1,30)
14	Фулл Голд Майнинг	140,90	140,30	(0,60)
15	Кум-Шагыл	406,70	406,60	(0,10)
16	Силикат	225,25	225,20	(0,05)
17	Баткеннефтегаз	2 392,80	2 393,80	1,00
18	Алтынкен	1 125,80	1 128,60	2,80
19	Жумгал суу курулуш	19,81	27,40	7,59

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
20	Кадамжайский сурьмяный комбинат	568,50	586,50	18,01
21	Дары-Булак-Абшир	259,40	297,90	38,50
22	Kutesay Mining	-	225,60	225,60

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОсОО «Перити Коул»	274,95	-	(274,95)
2	ОсОО им .Т.Марипова	229,40	-	(229,40)
3	Филиал акционерной компании "Merit More Investments Ltd" в Кыргызской Республике	220,40	-	(220,40)
4	ОсОО "Бозбу Ата"	135,58	-	(135,58)
5	ОсОО "ЭСК ЛТД"	253,50	213,20	(40,30)
6	ОсОО "Эркин Кен"	36,00	-	(36,00)
7	ОсОО "ЖБИ-Стройиндустрия"	117,00	94,20	(22,80)
8	ОсОО "Нур"	22,70	-	(22,70)
9	ОсОО Ак-Таш Дордой	22,00	0,20	(21,80)
10	ОсОО «Пандж-Шер»	149,80	131,30	(18,50)
11	ОсОО "Тору"	36,00	20,00	(16,00)
12	ОсОО "УЛАН-ЧИ"	12,90	-	(12,90)
13	ОАО «Кыргызалтын»	4 688,40	4 676,30	(12,10)
14	ОАО «Спектр»	10,10	-	(10,10)
15	ОсОО "Palladex KR"	9,80	-	(9,80)
16	ОсОО Демилге плюс ЛТД	5,20	-	(5,20)
17	ОсОО "им.Раимбердыева"	6,00	0,90	(5,10)
18	ОсОО «Долина Кассана»	72,01	67,90	(4,11)
19	ОсОО Ак Он Иш	48,70	47,00	(1,70)
20	ОсОО "Кенч Строй"	3,60	1,90	(1,70)
21	ОсОО " Да Шань"	41,60	40,00	(1,60)
22	ОсОО «Фулл Голд Майнинг»	147,40	146,90	(0,50)
23	ОсОО «Казахмыс Голд Кыргызстан»	1 498,40	1 498,30	(0,10)
24	ОсОО "Узген Энерго уголь "	124,70	124,60	(0,10)
25	ЗАО "Берекет"	1 100,60	1 100,50	(0,10)
26	ОсОО «Дары-Булак-Абшир	115,75	115,70	(0,05)
27	Филиал компании "Sparkler Mining Inc"	407,14	407,10	(0,04)
28	ОсОО Ошстройсервис	4,68	4,70	0,02
29	ЗАО Булак АБИ	403,80	403,90	0,10
30	ОсОО «Южный комбинат строительных материалов»	107,00	107,10	0,10

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
31	ОсОО «Фонта»	78,90	79,00	0,10
32	ОсОО "Табылгы"	24,60	24,70	0,10
33	ОсОО New Soft (НьюСофт)	45,50	45,60	0,10
34	ОсОО БКЗ	97,80	97,90	0,10
35	ОАО «Кум-Шагыл»	506,90	507,00	0,10
36	ЗАО Жалалабатское СМУ ТТ	54,50	54,90	0,40
37	ОсОО "ЮВМ-Сервис"	41,60	42,30	0,70
38	ОсОО "Курманбек ЛТД"	9,70	10,40	0,70
39	ОсОО "Горнодобывающая компания Сан Хэ"	341,60	343,10	1,50
40	ОАО «Кызыл-Кия комур»	215,90	217,90	2,00
41	ОсОО «Кызыл-Булак»	12,00	14,90	2,90
42	ОсОО "Чаувай-Кен "	47,38	51,10	3,72
43	ОсОО "Тилек Шахтасы"	9,80	14,60	4,80
44	ОсОО "Юник лтд"	64,20	72,60	8,40
45	АООТ "Ош Ак-Таш"	1 150,90	1 160,40	9,50
46	Алтынкен	3 868,10	3 888,00	19,90
47	ОАО "ЖумгалСууКурулуш "	7,68	28,00	20,32
48	ОсОО Бай-Таш	-	22,00	22,00
49	ОАО "Южремстрой"	23,00	49,00	26,00
50	ОсОО "Байтур-Билдинг"	-	54,30	54,30
51	ОсОО "ОсОО БИОР"	53,40	117,90	64,50
52	ОАО «Кыргызнефтегаз»	1 401,40	1 493,70	92,30
53	ОАО "Завод ЖБИ"	0,00	276,60	276,60
54	ОсОО «Тегене»	119,90	486,60	366,70

7.3.4 Налог на имущество

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	298 400,82	(282 447,60)	15 953,22
Данные госорганов	15 560,12	(177,70)	15 382,42
Расхождения	(282 840,70)	282 269,90	(570,80)
2014			
Данные компаний	17 997,24	(3,69)	17 993,55
Данные госорганов	17 787,69	313,50	18 101,19
Расхождения	(209,55)	317,19	107,64

За 2013 г. сумма расхождений по налогу на имущество между данными компаний и данными государства составила 570,80 тыс. сомов, а за 2014 г. – 107,64 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Горная инвестиционная компания Кайди	446,30	99,80	(346,50)
2	Перити Коул	1 152,00	968,90	(183,10)
3	Kutesay Mining	-	(177,70)	(177,70)
4	Кара-Кече	132,50	-	(132,50)
5	Силикат	283,09	182,50	(100,59)
6	Кыргыз-Таш	48,70	-	(48,70)
7	Завод ЖБИ	339,80	307,90	(31,90)
8	Кыргызалтын	3 041,30	3 030,20	(11,10)
9	Андаш Майнинг Компани	119,60	112,10	(7,50)
10	Сулукту-Карабулак	6,00	-	(6,00)
11	Кыргызнефтегаз	1 232,50	1 226,80	(5,70)
12	ЭСК ЛТД	46,50	45,10	(1,40)
13	Нур	106,90	106,80	(0,10)
14	Ак Булак комур	68,80	68,70	(0,10)
15	Сулукта комур	77,00	76,90	(0,10)
16	Кадамжайский сурьмяный комбинат	363,30	363,30	(0,00)
17	Берекет	2 815,40	2 815,50	0,10
18	Алтынкен	199,80	200,30	0,50
19	ELKO-service	-	9,90	9,90

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
20	Южный Деррик	-	13,10	13,10
21	Дары-Булак-Абшир	13,60	43,80	30,20
22	Жумгал суу курулуш	-	74,30	74,30
23	Чаткал-17	5,30	80,30	75,00
24	Южный комбинат строительных материалов	46,40	325,50	279,10

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОсОО «Перити Коул»	1 450,10	-	(1 450,10)
2	ОсОО "Кенч Строй"	311,50	36,60	(274,90)
3	ОсОО "Бозбу Ата"	52,83	-	(52,83)
4	ОАО «Спектр»	113,20	76,60	(36,60)
5	ОАО «Кыргызалтын»	3 365,90	3 332,80	(33,10)
6	ОсОО " Да Шань"	40,20	12,30	(27,90)
7	ОсОО "Нур"	65,30	38,00	(27,30)
8	ОсОО "УЛАН-ЧИ"	11,70	2,50	(9,20)
9	ОсОО Андаш Майнинг Компани	119,60	112,10	(7,50)
10	ОсОО Ак Он Иш	141,30	135,70	(5,60)
11	ОсОО "Palladex KR"	4,70	-	(4,70)
12	АО "Жибек-Жол"	18,50	14,00	(4,50)
13	ОсОО "Горнодобывающая компания Сан Хэ"	30,11	27,70	(2,41)
14	ОсОО Мундуз-Кирпич-Заводу	8,30	6,50	(1,80)
15	ОсОО "ЭСК ЛТД"	42,70	41,30	(1,40)
16	ОсОО "Эркин Кен"	1,00	-	(1,00)
17	ЗАО "Чаарат Заав"	136,00	135,60	(0,40)
18	ОАО «Кум-Шагыл»	244,90	244,80	(0,10)
19	ОсОО "Ак-Тилек-1"	45,25	45,20	(0,05)
20	ОсОО «Дары-Булак-Абшир	39,36	39,40	0,04
21	ЗАО Булак АБИ	236,80	236,90	0,10
22	ОсОО "ОсОО БИОР"	6,20	6,30	0,10
23	ОсОО "ЖБИ-Стройиндустрия"	42,40	42,50	0,10
24	ОсОО "Табылгы"	44,10	44,20	0,10
25	ОсОО Ак-Таш Дордой	30,70	30,80	0,10
26	ОсОО "Айдоочу"	5,20	5,40	0,20
27	ОсОО "Курманбек ЛТД"	11,20	11,40	0,20
28	ЗАО "Берекет"	2 812,40	2 814,39	1,99
29	ОсОО Ошстройсервис	-	10,00	10,00

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
30	АООТ "Ош Ак-Таш"	332,20	343,50	11,30
31	ОАО «Кыргызнефтегаз»	1 247,70	1 273,30	25,60
32	ОсОО «Кызыл-Булак»	22,90	89,40	66,50
33	ОАО "ЖумгалСууКурулуш "	-	74,70	74,70
34	ОАО "Южремстрой"	57,80	165,20	107,40
35	ОсОО Бай-Таш	-	129,50	129,50
36	ОсОО "Байтур-Билдинг"	-	147,20	147,20
37	Филиал акционерной компании "Merit More Investments Ltd" в Кыргызской Республике	-	220,40	220,40
38	ОАО "Завод ЖБИ"	0,00	325,20	325,20
39	ОсОО «Южный комбинат строительных материалов»	-	346,20	346,20
40	ЗАО Жалалабатское СМУ ТТ	138,80	720,90	582,10

7.3.5 НДС на товары и услуги, производимые на территории КР

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	3 831 896,91	(3 383 355,20)	448 541,71
Данные госорганов	435 237,20	(392,90)	434 844,30
Расхождения	(3 396 659,71)	3 382 962,30	(13 697,41)
2014			
Данные компаний	2 207 707,40	(1 647 488,07)	560 219,33
Данные госорганов	508 354,80	28 254,62	536 609,42
Расхождения	(1 699 352,60)	1 675 742,69	(23 609,91)

За 2013 г. сумма расхождений по НДС на товары и услуги, производимые на территории КР, между данными компаний и данными государства составила 13 697,41 тыс. сомов, а за 2014 г. – 23 609,91 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Кара-Кече	13 589,90	-	(13 589,90)
2	Жумгал суу курулуш	1 158,51	598,90	(559,61)
3	ЭСК ЛТД	1 859,50	1 371,90	(487,60)
4	Кыргыз-Таш	363,00	-	(363,00)
5	Горнодобывающая компания «Орион»	579,00	469,50	(109,50)
6	Ак Булак комур	6 384,70	6 300,20	(84,50)
7	Бишкекстройматериалы	666,40	666,30	(0,10)
8	Силикат	3 388,73	3 388,70	(0,03)
9	Кадамжайский сурьмяный комбинат	1 987,07	1 987,10	0,03
10	Кыргызнефтегаз	99 852,20	99 853,80	1,60
11	Узген Энерго уголь	11 005,10	11 011,10	6,00
12	Нур	7 925,30	8 311,00	385,70
13	Завод ЖБИ	4 532,70	5 636,20	1 103,50

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОсОО «Перити Коул»	20 668,20	-	(20 668,20)
2	ОсОО Ошстройсервис	3 644,80	221,60	(3 423,20)
3	АООТ "Ош Ак-Таш"	2 649,70	-	(2 649,70)
4	ОсОО "Кенч Строй"	2 922,90	885,40	(2 037,50)
5	ОсОО "ОсОО БИОР"	1 670,40	-	(1 670,40)
6	Кумтор Голд Компани	6 366,00	4 860,60	(1 505,40)
7	ОсОО "Бозбу Ата"	1 445,06	-	(1 445,06)
8	ОсОО «Кызыл-Булак»	6 237,80	5 858,90	(378,90)
9	ОсОО "Эркин Кен"	374,29	-	(374,29)
10	ОсОО New Soft (НьюСофт)	982,90	703,90	(279,00)
11	ОсОО "ЖБИ-Стройиндустрия"	1 271,00	1 048,50	(222,50)
12	ОсОО "Юник лтд"	1 248,02	1 026,80	(221,22)
13	ОсОО "Горнодобывающая компания Сан Хэ"	200,30	-	(200,30)
14	ЗАО Жалалабатское СМУ ТТ	2 308,10	2 173,60	(134,50)
15	ОсОО Ак-Таш Дордой	1 050,60	959,40	(91,20)
16	ОсОО "Тору"	89,00	-	(89,00)
17	ОсОО «Тегене»	6 471,00	6 406,80	(64,20)
18	ОАО «Спектр»	395,60	345,00	(50,60)
19	АО "Жибек-Жол"	550,60	506,20	(44,40)

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
20	ОсОО "Узген Энерго уголь"	14 977,40	14 977,10	(0,30)
21	ОсОО "им.Раимбердыева"	840,00	839,80	(0,20)
22	ОАО «Кыргызнефтегаз»	82 705,60	82 705,50	(0,10)
23	ОсОО "ЮВМ-Сервис"	1 336,04	1 336,00	(0,04)
24	ОсОО «Южный комбинат строительных материалов»	18 829,32	18 829,30	(0,02)
25	ОсОО "Ак-Тилек-1"	4 292,48	4 292,50	0,02
26	ОсОО "Мост Групп"	590,60	590,70	0,10
27	ОсОО «Дары-Булак-Абшир»	290,00	290,30	0,30
28	ОсОО им .Т.Марипова	6 810,00	6 810,30	0,30
29	ОсОО "Табылгы"	8 494,00	8 494,50	0,50
30	ОсОО "Курманбек ЛТД"	313,30	318,20	4,90
31	ОсОО " Да Шань"	1 009,40	1 079,50	70,10
32	ОАО "Завод ЖБИ"	3 983,20	4 083,20	100,00
33	Алтынкен	164,10	309,50	145,40
34	ОАО "Южремстрой"	896,90	1 338,20	441,30
35	ОАО "ЖумгалСууКурулуш "	2 262,32	2 747,70	485,38
36	ОсОО «АГК-Тоо Инвест»	19 827,80	21 072,82	1 245,02
37	ОсОО Демилге плюс ЛТД	1 251,70	2 573,80	1 322,10
38	ОсОО Бай-Таш	-	8 124,90	8 124,90

7.3.6 Акцизный налог на товары, производимые на территории КР

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	16 225,10	-	16 225,10
Данные госорганов	16 225,10	-	16 225,10
Расхождения	-	-	-
2014			
Данные компаний	31 216,90	-	31 216,90
Данные госорганов	31 216,90	-	31 216,90
Расхождения	-	-	-

По результатам проведения сверки за 2013 и 2014 гг. разниц не выявлено.

7.3.7 Налог с продаж

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	1 490 074,04	(1 232 814,99)	257 259,05
Данные госорганов	254 791,26	705,90	255 497,16
Расхождения	(1 235 282,78)	1 233 520,89	(1 761,89)
2014			
Данные компаний	242 902,50	24 675,16	267 577,66
Данные госорганов	233 133,30	21 444,60	254 577,90
Расхождения	(9 769,20)	(3 230,56)	(12 999,76)

За 2013 г. сумма расхождений по налогу с продаж между данными компаний и данными государства составила 1 761,89 тыс. сомов, а за 2014 г. – 12 999,76 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Кара-Кече	1 105,80	-	(1 105,80)
2	Кыргыз-Таш	715,20	-	(715,20)
3	Чаарат Заав	390,40	-	(390,40)
4	Нур	1 634,00	1 364,00	(270,00)
5	Кай Интерпрайз	172,50	-	(172,50)
6	Горнодобывающая компания «Орион»	96,50	-	(96,50)
7	Кыргызалтын	34 637,60	34 589,80	(47,80)
8	Шахта Тулек	86,20	59,30	(26,90)
9	Сулюкташахтакурулуш	1 186,70	1 182,10	(4,60)
10	Филиал компании "Sparkler Mining Inc"	0,40	-	(0,40)
11	Южно-Кыргызский цемент	59 518,50	59 518,40	(0,10)
12	Силикат	988,43	988,40	(0,03)
13	Южный Деррик	213,83	213,80	(0,03)
14	Текстоник	45,52	45,50	(0,02)
15	Кадамжайский сурьмяный комбинат	12 515,31	12 515,30	(0,01)
16	Кыргызнефтегаз	32 373,76	32 373,80	0,04

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
17	Алтынкен	-	0,10	0,10
18	Нур КМ	511,20	511,30	0,10
19	Чаткал-17	202,20	203,40	1,20
20	ЭСК ЛТД	961,20	963,90	2,70
21	Баткеннефтегаз	348,50	352,10	3,60
22	Ак Булак комур	1 418,97	1 566,90	147,93
23	Жумгал суу курулуш	193,58	426,10	232,52
24	Т.Марипова	935,70	1 215,90	280,20
25	Перити Коул	8 674,90	9 074,90	400,00

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОсОО «Перити Коул»	13 442,90	-	(13 442,90)
2	ОсОО "Горнодобывающая компания Сан Хэ"	5 008,00	50,10	(4 957,90)
3	ОсОО "Мост Групп"	3 116,20	1 422,10	(1 694,10)
4	ЗАО Жалалабатское СМУ ТТ	1 504,70	817,90	(686,80)
5	ОсОО "ЭСК ЛТД"	812,40	486,80	(325,60)
6	ОсОО "Небоскреб"	269,20	-	(269,20)
7	ОсОО "Бозбу Ата"	240,84	-	(240,84)
8	ОсОО Ошстройсервис	566,86	361,10	(205,76)
9	ОсОО "Эркин Кен"	81,24	-	(81,24)
10	ОАО «Спектр»	257,30	214,00	(43,30)
11	ОсОО "Тилек Шахтасы"	80,00	41,70	(38,30)
12	ОсОО "Тору"	15,00	-	(15,00)
13	ОсОО Мундуз-Кирпич-Заводу	188,00	173,60	(14,40)
14	ЗАО "Чаарат Заав"	93,00	89,00	(4,00)
15	ОсОО "Нур"	367,90	364,10	(3,80)
16	ОсОО "Кенч Строй"	487,10	483,90	(3,20)
17	ОсОО "Узген Энерго уголь"	3 299,80	3 297,90	(1,90)
18	ОсОО "Южный Деррик"	265,40	265,10	(0,30)
19	ОсОО "им.Раимбердыева"	127,00	126,90	(0,10)
20	ЗАО "Берекет"	3 450,00	3 449,90	(0,10)
21	ОсОО «Долина Кассана»	364,13	364,10	(0,03)
22	ОсОО "Ак-Тилек-1"	916,83	916,80	(0,03)
23	ОсОО «Дары-Булак-Абшир	798,51	798,50	(0,01)
24	ОсОО «Южный комбинат строительных материалов»	16 717,39	16 717,40	0,01
25	ОсОО «Кызыл-Булак»	1 019,90	1 020,00	0,10

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
26	ОсОО "Табылгы"	1 497,00	1 497,60	0,60
27	ОсОО "Айдоочу"	2 010,50	2 011,30	0,80
28	ОсОО " Да Шань"	246,30	247,30	1,00
29	ОсОО Ак-Таш Дордой	237,80	248,80	11,00
30	АООТ "Ош Ак-Таш"	1 133,40	1 148,80	15,40
31	Алтынкен	57,10	82,80	25,70
32	ОсОО "ЖБИ-Стройиндустрия"	689,00	715,10	26,10
33	ОсОО "ОсОО БИОР"	850,40	877,80	27,40
34	ОАО «Кыргызалтын»	27 800,60	27 859,50	58,90
35	ОсОО "Чаувай-Кен "	203,60	291,40	87,80
36	ОсОО New Soft (НьюСофт)	163,80	338,60	174,80
37	ОсОО "Кай Интерпрайз	595,80	780,80	185,00
38	ОсОО "Юник лтд"	0,21	210,30	210,09
39	ОАО "Южремстрой"	271,40	616,00	344,60
40	ОсОО Демилге плюс ЛТД	104,30	752,40	648,10
41	ОАО "ЖумгалСууКурулуш "	377,05	1 469,70	1 092,65
42	ОсОО "Байтур-Билдинг"	-	2 971,20	2 971,20
43	ОсОО Бай-Таш	-	3 147,80	3 147,80

7.3.8 Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	209 395,40	(23,58)	209 371,82
Данные госорганов	210 979,70	-	210 979,70
Расхождения	1 584,30	23,58	1 607,88
2014			
Данные компаний	205 042,00	586,50	205 628,50
Данные госорганов	204 632,90	-	204 632,90
Расхождения	(409,10)	(586,50)	(995,60)

За 2013 г. сумма расхождений по налогу на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР, между данными компаний и данными государства составила 1 1 607,88 тыс. сомов, а за 2014 г. – 995,60 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Чаарат Заав	122,20	122,10	(0,10)
2	Фулл Голд Майнинг	229,32	229,30	(0,02)
3	Кыргызнефтегаз	23 604,40	23 604,50	0,10
4	Дары-Булак-Абшир	25,60	26,10	0,50
5	Завод ЖБИ	59,20	67,70	8,50
6	Баткеннефтегаз	28 526,30	28 641,40	115,10
7	Сарьжаз Минералз Майнинг Компани	-	1 483,80	1 483,80

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОсОО «Фонта»	1 366,20	-	(1 366,20)
2	ОАО "Завод ЖБИ"	84,40	62,60	(21,80)
3	Алтынкен	117 951,20	118 343,60	392,40

7.3.9 Бонусы

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	4 335 982,09	(3 844 592,05)	491 390,04
Данные госорганов	426 062,20	61 837,60	487 899,80
Расхождения	(3 909 919,89)	3 906 429,65	(3 490,24)
2014			
Данные компаний	266 321,32	(2 511,21)	263 810,11
Данные госорганов	261 785,70	554,50	262 340,20

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
Расхождения	(4 535,62)	3 065,71	(1 469,91)

За 2013 г. сумма расхождений по бонусам между данными компаний и данными государства составила 3 490,24 тыс. сомов, а за 2014 г. – 1 469,91 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Текстоник	3 802,90	659,70	(3 143,20)
2	Кыргызнефтегаз	232,20	-	(232,20)
3	Кай Интерпрайз	51,60	-	(51,60)
4	Чаткал-17	46,90	-	(46,90)
5	ЖЕННАЗТЕМ	41,43	-	(41,43)
6	Алтынкен	12,40	-	(12,40)
7	Южный Деррик	4,11	4,10	(0,01)
8	Кыргызалтын	-	5,50	5,50
9	Т.Марипова	-	32,00	32,00

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОАО «Спектр»	3 387,50	332,30	(3 055,20)
2	ОсОО «Перити Коул»	324,90	-	(324,90)
3	ОсОО Ошстройсервис	296,59	-	(296,59)
4	ОсОО "Кай Интерпрайз	144,20	-	(144,20)
5	ОсОО Демилге плюс ЛТД	29,60	-	(29,60)
6	ОсОО "Тору"	89,00	72,50	(16,50)
7	ОсОО " Да Шань"	4,90	-	(4,90)
8	ОсОО New Soft (НьюСофт)	98,00	96,50	(1,50)
9	ОсОО "Ноэлия групп"	-	(0,30)	(0,30)
10	ОсОО «Дары-Булак-Абшир	564,35	564,30	(0,05)
11	Филиал компании "Sparkler Mining Inc"	2 870,97	2 871,00	0,03
12	ОсОО "ЮВМ-Сервис"	2,70	2,80	0,10
13	АООТ "Ош Ак-Таш"	32,60	32,90	0,30
14	ОсОО "Табылгы"	18,70	20,10	1,40

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
15	ОсОО "Юник лтд"	3,20	31,00	27,80
16	ОсОО "Айдоочу"	98,80	135,70	36,90
17	ОсОО "Горнодобывающая компания Сан Хэ"	197,10	310,40	113,30
18	ОсОО «Даннур Юг»	-	122,30	122,30
19	ОсОО "ОсОО БИОР"	-	584,90	584,90
20	ОАО «Кыргызалтын»	1 534,90	3 051,70	1 516,80

7.3.10 Роялти

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализированные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	1 022 236,67	(816 418,85)	205 817,82
Данные госорганов	197 854,32	5 414,40	203 268,72
Расхождения	(824 382,35)	821 833,25	(2 549,10)
2014			
Данные компаний	531 290,42	(310 456,17)	220 834,24
Данные госорганов	215 213,30	1 182,30	216 395,60
Расхождения	(316 077,12)	311 638,47	(4 438,64)

За 2013 г. сумма расхождений по роялти между данными компаний и данными государства составила 2 549,10 тыс. сомов, а за 2014 г. – 4 438,64 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Кыргыз-Таш	801,90	-	(801,90)
2	Горнодобывающая компания «Орион	579,00	-	(579,00)
3	Перити Коул	3 477,40	3 077,40	(400,00)
4	Кара-Кече	365,60	-	(365,60)
5	Т.Марипова	467,20	186,80	(280,40)

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
6	Кай Интерпрайз	86,20	-	(86,20)
7	Кызыл-Булак	383,70	345,10	(38,60)
8	Дары-Булак-Абшир	1 159,10	1 120,60	(38,50)
9	Алтынкен	0	-35,5	-35,5
10	Завод ЖБИ	172,20	140,70	(31,50)
11	Жумгал суу курулуш	94,43	72,00	(22,43)
12	Шахта Тулек	28,70	13,30	(15,40)
13	Ак Булак комур	673,60	667,90	(5,70)
14	Сулукташахтакурулуш	477,70	475,40	(2,30)
15	Кыргызнефтегаз	46 630,60	46 629,10	(1,50)
16	Т.Ибраимова	497,20	497,00	(0,20)
17	Бишкекстройматериалы	9,70	9,60	(0,10)
18	Силикат	428,17	428,20	0,03
19	Южный Деррик	320,85	320,90	0,05
20	Узген Энерго уголь	1 295,60	1 295,70	0,10
21	Чаткал-17	67,42	67,80	0,38
22	ЭСК ЛТД	1 299,90	1 300,80	0,90
23	Баткеннефтегаз	71,70	74,50	2,80
24	Текстоник	68,24	81,10	12,86
25	Кыргызалтын	31 877,70	31 907,30	29,60
26	Кадамжайский сурьмяный комбинат	-	109,00	109,00

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОсОО «Перити Коул»	4 114,70	-	(4 114,70)
2	ОсОО «Пандж-Шер»	2 548,20	2 155,00	(393,20)
3	ОсОО "ЭСК ЛТД"	590,90	374,10	(216,80)
4	ОсОО «Даннур Юг»	1 633,90	1 511,60	(122,30)
5	ОсОО "Бозбу Ата"	120,42	-	(120,42)
6	ОсОО "ЖБИ-Стройиндустрия"	1 140,40	1 078,80	(61,60)
7	ОсОО "Горнодобывающая компания Сан Хэ"	50,08	-	(50,08)
8	ОсОО "Кенч Строй"	220,40	171,70	(48,70)
9	ОАО «Спектр»	369,50	327,50	(42,00)
10	ОсОО "ОсОО БИОР"	264,30	224,80	(39,50)
11	ОсОО "Эркин Кен"	39,26	-	(39,26)
12	ОсОО Демилге плюс ЛТД	104,30	66,10	(38,20)
13	ОсОО "Юник лтд"	312,00	282,40	(29,60)

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
14	ОсОО Ошстройсервис	58,15	38,90	(19,25)
15	ОсОО «Тегене»	1 942,50	1 923,90	(18,60)
16	ОАО «Кыргызалтын»	21 260,00	21 241,60	(18,40)
17	ЗАО Жалалабатское СМУ ТТ	10,00	-	(10,00)
18	ОсОО "Тилек Шахтасы"	22,00	14,40	(7,60)
19	ОсОО Ак-Таш Дордой	301,20	294,20	(7,00)
20	ОсОО им .Т.Марипова	592,00	586,40	(5,60)
21	ОсОО «Дары-Булак-Абшир»	761,53	756,10	(5,43)
22	ОсОО «Казахмыс Голд Кыргызстан»	5,10	4,70	(0,40)
23	ОсОО "Байтур-Билдинг"	8,19	8,00	(0,19)
24	ОсОО Mega union industry (Мега юнион индастри)	39,80	39,70	(0,10)
25	ОсОО «Долина Кассана»	161,10	161,10	(0,00)
26	ОсОО "Ак-Тилек-1"	434,76	434,80	0,04
27	ОАО «Кыргызнефтегаз»	49 861,30	49 861,40	0,10
28	ОАО «Кызыл-Кия комур»	614,20	614,30	0,10
29	ОсОО "ЮВМ-Сервис"	299,00	299,20	0,20
30	ОсОО " Да Шань"	246,30	247,20	0,90
31	ОсОО "Айдоочу"	2 743,70	2 744,90	1,20
32	ОсОО Сары-Таш-Стальконструкция	256,60	258,60	2,00
33	ОсОО «Нур»	704,00	706,30	2,30
34	АООТ "Сулюкта шахта курулуш"	377,10	384,10	7,00
35	АООТ "Ош Ак-Таш"	660,50	683,50	23,00
36	ОАО "Южремстрой"	407,20	431,60	24,40
37	ОАО "ЖумгалСууКурулуш "	186,66	224,00	37,34
38	ОсОО "Кай Интерпрайз	297,90	390,40	92,50
39	ОсОО "Чаувай-Кен "	331,49	436,80	105,31
40	ОАО "Завод ЖБИ"	27,10	362,10	335,00
41	ОсОО Ак Он Иш	2 411,60	2 750,50	338,90

7.3.11 Налог на валовой доход

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	3 590 319,00	-	3 590 319,00
Данные госорганов	3 590 185,40	-	3 590 185,40
Расхождения	(133,60)	0,00	(133,60)
2014			
Данные компаний	4 649 223,00	(110,00)	4 649 113,00
Данные госорганов	4 626 437,40	-	4 626 437,40
Расхождения	(22 785,60)	110,00	(22 675,60)

За 2013 г. сумма расхождений по налогу на валовой доход между данными компаний и данными государства составила 133,60 тыс. сомов, а за 2014 г. – 22 785,60 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Сулюкта комур	1 100,00	-	(1 100,00)
2	Шахта Тулек	2,70	-	(2,70)
3	Кумтор Голд Компани	3 567 085,30	3 568 054,40	969,10

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОсОО«VertexGoldCompany»	14 203,90	-	(14 203,90)
2	ОАО«Кыргызалтын»	12 489,60	-	(12 489,60)
3	ОсОО"ЖБИ-Стройиндустрия"	698,10	-	(698,10)
4	АООТ"ОшАк-Таш"	118,90	-	(118,90)
5	ОсОО"ТилекШахтасы"	4,00	-	(4,00)
6	ОсОО"ХайлендЭксплорейшн"	-	2 123,10	2 123,10
7	КумторГолдКомпани	4 621 598,50	4 624 314,30	2 715,80

7.3.12 Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы*

Как уже было сказано ранее, в Постановлении Правительства Кыргызской Республики № 317 от 8 декабря 2010 г. 12-тый индикатор называется «Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы». В Техническом Задании для Независимого администратора 12-тый индикатор называется «Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения». Во всех отчетах за 2013 г. и подавляющем большинстве отчетов за 2014 г., предоставленным компаниями для целей сверки, индикатор №12 был назван так же, как указано в Постановлении Правительства КР.

Поэтому, в данном Отчете и приложениях к нему индикатор под номером 12 указывается как «Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы», с указанием в скобках другого названия данного платежа: «Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения».

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	158 249,05	(148 264,53)	9 984,52
Данные госорганов	7,10	9 578,04	9 585,14
Расхождения	(158 241,95)	157 842,57	(399,38)
2014			
Данные компаний	39 354,40	6 197,80	45 552,20
Данные госорганов	67 375,30	-	67 375,30
Расхождения	28 020,90	(6 197,80)	21 823,10

За 2013 г. по ежегодным отчислениям на развитие минерально-сырьевой базы (на развитие и содержание инфраструктуры местного значения) сумма расхождений между данными компаний и данными государства составила 399,38 тыс. сомов, а за 2014 г. – 21 823,10 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Сулюкта комур	212,00	-	(212,00)
2	Южный Деррик	109,29	-	(109,29)
3	Жумгал суу курулуш	72,25	-	(72,25)
4	Текстоник	12,94	-	(12,94)
5	Шахта Тулек	-	7,10	7,10

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОсОО "Горнодобывающая компания Сан Хэ"	4 445,00	-	(4 445,00)
2	ОсОО "Кай Интерпрайз"	595,80	185,00	(410,80)
3	ОАО «Спектр»	192,10	-	(192,10)
4	АО "Жибек-Жол"	20,00	-	(20,00)
5	ОсОО "Тилек Шахтасы"	9,00	-	(9,00)
6	ОсОО «Vertex Gold Company»	-	11 167,00	11 167,00
7	ОАО «Кыргызалтын»	-	15 733,00	15 733,00

7.3.13 Прочие налоги и сборы

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	119 274,20	20 793,40	140 067,60
Данные госорганов	117 912,00	(1 214,60)	116 697,40
Расхождения	(1 362,20)	(22 008,00)	(23 370,20)
2014			
Данные компаний	114 391,26	(62 075,29)	52 315,97
Данные госорганов	36 941,50	846,50	37 788,00
Расхождения	(77 449,76)	62 921,79	(14 527,97)

За 2013 г. сумма расхождений по прочим налогам и сборам между данными компаний и данными государства составила 23 370,20 тыс. сомов, а за 2014 г. – 14 527,97 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Кыргызалтын	69 077,60	24 750,10	(44 327,50)
2	Кыргыз-Таш	34,80	0,10	(34,70)
3	Дары-Булак-Абшир	32,20	1,60	(30,60)

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
4	ЭСК ЛТД	8,60	-	(8,60)
5	Шахта Тулек	5,60	-	(5,60)
6	Южно-Кыргызский цемент	42,20	42,10	(0,10)
7	ЖЕННАЗТЕМ	0,10	-	(0,10)
8	ELKO-service	-	0,10	0,10
9	Фонта	-	1,00	1,00
10	Kutesay Mining	-	2,50	2,50
11	Кум-Шагыл	23,60	27,00	3,40
12	Кыргыз Тоо-Таш	14,70	26,80	12,10
13	Кадамжайский сурьмяный комбинат	-	16,60	16,60
14	Жумгал суу курулуш	-	19,20	19,20
15	Чаткал-17	-	47,50	47,50
16	ГМК Альянс	0,20	93,40	93,20
17	Южный Деррик	-	109,30	109,30
18	Сулюкта комур	650,70	1 059,70	409,00
19	Нур	1 182,50	1 709,80	527,30
20	Т.Марипова	12,4	1206,7	1194,3
21	Тегене	-	1 514,10	1 514,10
22	Кичи-Чаарат	-	1 598,80	1 598,80
23	Хайленд Эксплорейшн	0,60	2 435,40	2 434,80
24	Сарьжаз Минералз Майнинг Компани	1 483,80	4 018,60	2 534,80
25	Кыргызнефтегаз	35 740,00	38 781,60	3 041,60
26	Горная инвестиционная компания Кайди	10,30	7 487,70	7 477,40

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОАО «Кыргызалтын»	15 876,90	112,80	(15 764,10)
2	ОсОО «Vertex Gold Company»	11 167,00	-	(11 167,00)
3	ОсОО «АГК-Тоо Инвест»	5 796,50	5,80	(5 790,70)
4	ОсОО «Тегене»	-	(689,90)	(689,90)
5	ОсОО «Южный комбинат строительных материалов»	385,56	40,00	(345,56)
6	ОсОО Демилге плюс ЛТД	219,50	-	(219,50)
7	ОсОО " Да Шань"	200,00	0,20	(199,80)
8	ОсОО «Долина Кассана»	273,35	74,60	(198,75)
9	ОАО «Спектр»	165,60	1,90	(163,70)
10	ОсОО «Нур»	57,70	0,20	(57,50)
11	АО "Жибек-Жол"	24,40	1,40	(23,00)

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
12	ОАО "Завод ЖБИ"	17,90	-	(17,90)
13	ОсОО "Чаувай-Кен "	15,25	-	(15,25)
14	ОАО «Кыргыз-Таш»	20,00	6,30	(13,70)
15	ЗАО Жалалабатское СМУ ТТ	17,90	4,50	(13,40)
16	ОсОО "Тору"	10,00	-	(10,00)
17	ОсОО "ЭСК ЛТД"	14,20	7,10	(7,10)
18	ОсОО "Нур"	4,10	0,20	(3,90)
19	ОсОО «Казахмыс Голд Кыргызстан»	50,50	47,20	(3,30)
20	ОсОО Баткен Майнинг Компани	0,40	-	(0,40)
21	ОсОО "ЖБИ-Стройиндустрия"	1,40	1,10	(0,30)
22	ЗАО «Южно-Кыргызский цемент»	42,60	42,50	(0,10)
23	ОсОО «Дары-Булак-Абшир	1,32	1,30	(0,02)
24	Филиал компании "Sparkler Mining Inc"	2 868,92	2 868,90	(0,02)
25	Филиал акционерной компании "Merit More Investments Ltd" в Кыргызской Республике	5 436,57	5 436,60	0,03
26	ОсОО "ОсОО БИОР"	2,50	2,60	0,10
27	ОсОО БКЗ	16,70	16,80	0,10
28	ОсОО Ак-Таш Дордой	0,50	0,70	0,20
29	ОАО "ЖумгалСууКурулуш "	-	0,20	0,20
30	ЗАО "Берекет"	85,80	86,10	0,30
31	ОАО "Южремстрой"	1,50	2,40	0,90
32	ОсОО "Хайленд Эксплорейшн	0,90	1,80	0,90
33	ОсОО "Нарк-Тоо"	12,70	13,70	1,00
34	ОсОО Мундуз-Кирпич-Заводу	0,70	2,40	1,70
35	ОсОО Ошстройсервис	-	2,50	2,50
36	ОсОО "Узген Энерго уголь"	2,30	4,80	2,50
37	ОсОО "Табылгы"	1,10	4,50	3,40
38	ОсОО "Байтур-Билдинг"	-	6,10	6,10
39	ОсОО Бай-Таш	-	6,50	6,50
40	АООТ "Ош Ак-Таш"	5,80	15,30	9,50
41	ОсОО им .Т.Марипова	-	12,00	12,00
42	ОсОО «Кызыл-Булак»	-	12,00	12,00
43	ОсОО "Тилек Шахтасы"	-	12,90	12,90
44	ОсОО "УЛАН-ЧИ"	-	16,00	16,00
45	ОсОО New Soft (НьюСофт)	19,80	44,70	24,90
46	ОсОО "Ак булак комур"	12,90	45,00	32,10
47	ОсОО "Ак-Тилек-1"	45,00	208,60	163,60
48	ОсОО "Горнодобывающая компания Сан Хэ"	-	246,80	246,80
49	ОсОО «Горная инвестиционная	7,50	2 674,30	2 666,80

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
	компания «Кайди»			
50	Алтынкен	-	3 198,80	3 198,80
51	ОсОО "Ноэлия групп"	-	6 097,90	6 097,90
52	ОАО «Кыргызнефтегаз»	3,40	7 660,60	7 657,20

Таможенные отчисления

7.3.14 Таможенные пошлины

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	213 016,56	(151 700,67)	61 315,89
Данные госорганов	25 880,20	29 791,90	55 672,10
Расхождения	(187 136,36)	181 492,57	(5 643,79)
2014			
Данные компаний	31 654,60	9 614,81	41 269,41
Данные госорганов	32 755,90	10 995,72	43 751,62
Расхождения	1 101,30	1 380,91	2 482,21

За 2013 г. сумма расхождений по таможенным пошлинам между данными компаний и данными государства составила 5 643,79 тыс. сомов, а за 2014 г. – 2 482,21 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Перити Коул	5 668,50	-	(5 668,50)
2	Казахмыс Голд Кыргызстан	6 702,20	5 990,60	(711,60)
3	Южно-Кыргызский цемент	7 449,96	6 995,80	(454,16)
4	Фулл Голд Майнинг	601,40	350,80	(250,60)

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
5	Vertex Gold Company	670,20	560,40	(109,80)
6	Горная инвестиционная компания Кайди	104,90	-	(104,90)
7	Кыргызнефтегаз	28,10	-	(28,10)
8	Южный Деррик	159,14	146,10	(13,04)
9	АГК-Тоо Инвест	2,00	-	(2,00)
10	Кызыл-Булак	95,70	95,50	(0,20)
11	Завод ЖБИ	62,70	62,60	(0,10)
12	Фонта	428,89	428,90	0,01
13	Баткеннефтегаз	15,70	15,80	0,10
14	Чаарат Заав	924,10	931,30	7,20
15	Нур	-	118,90	118,90
16	Кыргызалтын	1 823,50	3 396,50	1 573,00

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОАО «Кызыл-Кия комур»	6,80	-	(6,80)
2	ЗАО Жалалабатское СМУ ТТ	2,50	-	(2,50)
3	ОсОО «Перити Коул»	5 184,20	5 182,10	(2,10)
4	ОсОО «Фулл Голд Майнинг»	5,00	5,10	0,10
5	ОсОО "Мост Групп"	86,00	103,70	17,70
6	АОЗТ «Кичи-Чаарат»	548,60	572,90	24,30
7	ОАО «Кыргызнефтегаз»	9 395,50	9 423,70	28,20
8	ЗАО "Чаарат Заав"	91,00	120,90	29,90
9	ОсОО «Тегене»	469,80	510,10	40,30
10	ОсОО «Vertex Gold Company»	29,50	82,30	52,80
11	ОсОО "Айдоочу"	-	94,00	94,00
12	ОсОО "Бозбу Ата"	-	131,60	131,60
13	Алтынкен	11 756,60	12 043,50	286,90
14	ОсОО «Южный комбинат строительных материалов»	9 521,79	9 935,60	413,81
15	ОсОО «Кызыл-Булак»	-	419,70	419,70
16	ОАО «Кыргызалтын»	481,60	904,40	422,80
17	ЗАО «Южно-Кыргызский цемент»	1 920,30	2 451,80	531,50

7.3.15 Таможенные сборы

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	85 471,43	(17 653,60)	67 817,83
Данные госорганов	62 651,50	3 640,80	66 292,30
Расхождения	(22 819,93)	21 294,41	(1 525,53)
2014			
Данные компаний	70 643,20	1 576,71	72 219,91
Данные госорганов	69 252,90	1 720,90	70 973,80
Расхождения	(1 390,30)	144,19	(1 246,11)

За 2013 г. сумма расхождений по таможенным сборам между данными компаний и данными государства составила 1 525,53 тыс. сомов, а за 2014 г. – 1 246,11 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Кумтор Голд Компани	47 563,60	44 431,30	(3 132,30)
2	Кыргызнефтегаз	1 114,50	262,50	(852,00)
3	Перити Коул	264,70	-	(264,70)
4	Казахмыс Голд Кыргызстан	1 585,50	1 386,70	(198,80)
5	Фулл Голд Майнинг	258,90	112,60	(146,30)
6	Южно-Кыргызский цемент	2 452,84	2 352,70	(100,14)
7	Даннур Юг	34,30	2,40	(31,90)
8	Тегене	39,00	9,10	(29,90)
9	Баткеннефтегаз	38,70	32,20	(6,50)
10	Нур	7,10	3,40	(3,70)
11	Узген Энерго уголь	34,70	33,20	(1,50)
12	Силикат	21,12	20,90	(0,22)
13	Eventys	20,00	20,20	0,20
14	Филиал компании "Sparkler Mining Inc"	-	0,20	0,20
15	Филиал акционерной компании "Merit More Investments Ltd" в Кыргызской Республике	-	0,20	0,20
16	Хайленд Эксплорейшн	-	0,20	0,20
17	Ак Булак комур	11,20	12,70	1,50

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
18	АГК-Тоо Инвест	12,80	14,40	1,60
19	Кызыл-Булак	2,60	4,20	1,60
20	Горнодобывающая компания «Орион»	-	1,90	1,90
21	Нарк-Тоо	-	2,10	2,10
22	Кыргыз Тоо-Таш	35,90	39,70	3,80
23	Берекет	-	10,10	10,10
24	Жумгал суу курулуш	-	11,30	11,30
25	Чаарат Заав	85,10	101,70	16,60
26	Шарбон	-	23,40	23,40
27	Хайдарканское ртутное АО	316,40	341,70	25,30
28	Кызыл-Кия комур	-	25,50	25,50
29	Сулюкта комур	5,30	33,70	28,40
30	ЭСК ЛТД	211,40	251,10	39,70
31	Горная инвестиционная компания Кайди	-	95,00	95,00
32	Нур КМ	-	114,10	114,10
33	Кыргызалтын	573,30	763,70	190,40
34	Кадамжайский сурьмяный комбинат	3 388,06	3 676,20	288,14
35	Южный Деррик	-	422,60	422,60
36	Фонта	42,50	596,90	554,40
37	Vertex Gold Company	3 085,50	4 469,70	1 384,20

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОсОО «Vertex Gold Company»	10 478,80	9 410,10	(1 068,70)
2	Кумтор Голд Компани	50 247,10	49 447,10	(800,00)
3	АО "Жибек-Жол"	458,30	-	(458,30)
4	ЗАО «Южно-Кыргызский цемент»	2 283,50	1 946,00	(337,50)
5	ОсОО «Даннур Юг»	129,20	15,40	(113,80)
6	ОАО "Завод ЖБИ"	19,20	-	(19,20)
7	ОАО "Тоо Таш"	57,00	43,60	(13,40)
8	ОсОО "ЖБИ-Стройиндустрия"	23,40	10,90	(12,50)
9	ОАО «Кыргызалтын»	411,60	401,50	(10,10)
10	ОАО «Kutesay Mining»	8,40	-	(8,40)
11	ОсОО «Нур»	15,80	7,70	(8,10)
12	ОсОО Mega union industry (Мега юнион индастри)	7,50	-	(7,50)
13	ОсОО «АГК-Тоо Инвест»	36,30	32,10	(4,20)
14	ЗАО Жалалабатское СМУ ТТ	3,00	-	(3,00)

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
15	ОсОО New Soft (НьюСофт)	6,50	4,80	(1,70)
16	ОАО «Кум-Шагыл»	5,10	4,90	(0,20)
17	ОсОО «Фонта»	95,70	95,60	(0,10)
18	ОсОО " Да Шань "	32,20	32,30	0,10
19	ОсОО Андаш Майнинг Компани	2,60	2,80	0,20
20	ОАО "ЖумгалСууКурулуш "	-	0,20	0,20
21	ОсОО "Хайленд Эксплорейшн	-	0,40	0,40
22	ОсОО «Тегене»	112,20	112,70	0,50
23	ОсОО "Узген Энерго уголь "	19,00	20,00	1,00
24	ЗАО «Шарбон»	-	1,10	1,10
25	ОАО "Полибетон"	-	2,10	2,10
26	ОсОО "Мост Групп"	415,50	417,90	2,40
27	ОсОО "Табылгы"	-	3,60	3,60
28	ОсОО "Горнодобывающая компания Сан Хэ"	-	4,00	4,00
29	АООТ "Сулюкта шахта курулуш"	42,60	46,90	4,30
30	ОсОО Ошстройсервис	-	4,90	4,90
31	АО «Нур КМ»	97,00	102,10	5,10
32	ОАО «Кызыл-Кия комур»	0,50	7,30	6,80
33	ОсОО "Ак булак комур"	10,80	17,90	7,10
34	ОсОО "Айдоочу"	253,50	261,40	7,90
35	ОсОО «Кызыл-Булак»	-	10,30	10,30
36	ОсОО "Байтур-Билдинг"	-	12,10	12,10
37	ОсОО "Ак-Тилек-1"	-	13,10	13,10
38	ОсОО "ЭСК ЛТД"	-	18,40	18,40
39	ОсОО «Дары-Булак-Абшир	368,00	391,20	23,20
40	ЗАО "Чаарат Заав"	8,00	34,60	26,60
41	АООТ "Ош Ак-Таш"	21,20	66,10	44,90
42	АОЗТ «Кичи-Чаарат»	92,30	137,50	45,20
43	ОсОО «Южный комбинат строительных материалов»	1 536,41	1 593,20	56,79
44	ОсОО "Гору"	-	59,30	59,30
45	ОсОО БКЗ	21,60	93,40	71,80
46	ОсОО «Фулл Голд Майнинг»	58,20	136,50	78,30
47	ОсОО «Казахмыс Голд Кыргызстан»	510,70	598,60	87,90
48	ОсОО «Перити Коул»	409,90	521,40	111,50
49	ОсОО Демилге плюс ЛТД	-	137,60	137,60
50	ОсОО "Бозбу Ата"	-	151,10	151,10
51	Алтынкен	2 307,10	2 505,10	198,00
52	ОАО «Кыргызнефтегаз»	1 379,40	1 802,20	422,80

7.3.16 Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	110,20	-	110,20
Данные госорганов	80,00	-	80,00
Расхождения	(30,20)	-	(30,20)
2014			
Данные компаний	144,80	22,61	167,41
Данные госорганов	134,60	221,90	356,50
Расхождения	(10,20)	199,29	189,09

За 2013 г. сумма расхождений по акцизному налогу на товары, ввозимые на территорию КР между данными компаний и данными государства составила 30,20 тыс. сомов, а за 2014 г. – 189,09 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Фулл Голд Майнинг	41,10	14,70	(26,40)
2	Алтынкен	16,00	-	(16,00)
3	Казахмыс Голд Кыргызстан	33,50	45,70	12,20

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Алтынкен	59,90	49,70	(10,20)
2	ОсОО «Южный комбинат строительных материалов»	22,61	22,40	(0,21)
3	ОсОО "Гору"	-	199,50	199,50

7.3.17 НДС на товары, ввозимые на территорию КР

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	824 587,51	(534 368,42)	290 219,09
Данные госорганов	204 193,50	79 508,40	283 701,90
Расхождения	(620 394,01)	613 876,82	(6 517,19)
2014			
Данные компаний	194 086,90	29 360,19	223 447,09
Данные госорганов	208 016,80	34 218,37	242 235,17
Расхождения	13 929,90	4 858,18	18 788,08

За 2013 г. сумма расхождений между данными компаний и данными государства по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию КР, составила 6 517,19 тыс. сомов, а за 2014 г. – 18 788,08 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Кыргызнефтегаз	15 475,20	7 118,40	(8 356,80)
2	Фулл Голд Майнинг	10 372,90	7 725,60	(2 647,30)
3	Южно-Кыргызский цемент	37 793,19	36 184,10	(1 609,09)
4	Баткеннефтегаз	2 015,50	1 289,30	(726,20)
5	Силикат	544,91	545,00	0,09
6	Eventys	804,00	804,80	0,80
7	Кумтор Голд Компани	1 136,50	1 161,80	25,30
8	Кадамжайский сурьмяный комбинат	715,69	756,40	40,71
9	Ак Булак комур	-	66,80	66,80
10	Жумгал суу курулуш	-	71,10	71,10
11	Дары-Булак-Абшир	-	150,00	150,00
12	Чаарат Заав	5 302,90	5 649,20	346,30
13	Казахмыс Голд Кыргызстан	78 698,10	79 400,00	701,90
14	Vertex Gold Company	3 645,90	4 444,10	798,20
15	Кыргызалтын	10 768,60	12 351,30	1 582,70
16	Южный Деррик	-	3 038,30	3 038,30

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОАО «Кыргызалтын»	5 142,90	4 330,90	(812,00)
2	ЗАО Жалалабатское СМУ ТТ	219,50	-	(219,50)
3	ОсОО «Даннур Юг»	199,80	-	(199,80)
4	ОсОО «Фулл Голд Майнинг»	389,90	203,30	(186,60)
5	ОсОО "ЖБИ-Стройиндустрия"	20,10	-	(20,10)
6	ОАО «Кум-Шагыл»	403,90	393,20	(10,70)
7	ОАО "Тоо Таш"	188,70	188,80	0,10
8	ЗАО "Чаарат Заав"	2 333,00	2 333,90	0,90
9	ОАО "ЖумгалСууКурулуш "	-	6,90	6,90
10	ОсОО Андаш Майнинг Компани	132,40	140,60	8,20
11	ОсОО "Хайленд Эксплорейшн	-	17,80	17,80
12	ОсОО «Кызыл-Булак»	-	64,20	64,20
13	ОсОО "Мост Групп"	3 110,80	3 181,60	70,80
14	ЗАО «Шарбон»	-	85,00	85,00
15	ОсОО "Горнодобывающая компания Сан Хэ"	-	167,50	167,50
16	ОсОО Ошстройсервис	-	197,90	197,90
17	ОАО "Завод ЖБИ"	789,40	1 007,40	218,00
18	АООТ "Ош Ак-Таш"	-	348,30	348,30
19	ОсОО "Эркин Кен"	-	372,60	372,60
20	ОсОО "Байтур-Билдинг"	-	472,40	472,40
21	АОЗТ «Кичи-Чаарат»	2 354,50	3 729,80	1 375,30
22	ОсОО «Vertex Gold Company»	1 602,90	3 470,10	1 867,20
23	ОсОО «Южный комбинат строительных материалов»	27 863,32	29 951,30	2 087,98
24	ОАО «Кыргызнефтегаз»	32 157,50	34 776,90	2 619,40
25	ОсОО "Тору"	-	4 764,90	4 764,90
26	ОсОО Демилге плюс ЛТД	-	5 491,40	5 491,40

Иные существенные отчисления

7.3.18 Отчисления на государственное социальное страхование

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализированные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	2 812 834,51	(1 072 889,95)	1 739 944,56
Данные госорганов	1 757 687,30	(396,80)	1 757 290,50
Расхождения	(1 055 147,21)	1 072 493,15	17 345,94
2014			
Данные компаний	2 202 745,44	(385 700,34)	1 817 045,10
Данные госорганов	1 961 327,90	(127 854,40)	1 833 473,50
Расхождения	(241 417,54)	257 845,94	16 428,40

За 2013 г. сумма расхождений по отчислениям на государственное социальное страхование между данными компаний и данными государства составила 17 345,94 тыс. сомов, а за 2014 г. – 16 428,40 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Кара-Кече	2 593,60	2 310,30	(283,30)
2	Vertex Gold Company	29 444,30	29 353,30	(91,00)
3	Баткеннефтегаз	1 501,30	1 419,30	(82,00)
4	Шахта Тулек	14,10	1,20	(12,90)
5	Нур	7 378,40	7 372,40	(6,00)
6	ELKO-service	17,13	12,20	(4,93)
7	Т.Марипова	4 541,60	4 541,40	(0,20)
8	Нур КМ	1 956,80	1 956,70	(0,10)
9	Южный Деррик	107,83	107,80	(0,03)
10	Силикат	868,78	868,80	0,02
11	Филиал компании "Sparkler Mining Inc"	65,27	65,30	0,03
12	Текстоник	98,35	98,40	0,05
13	Ак-Жол комур	310,60	310,70	0,10
14	Т.Ибраимова	7 051,50	7 051,60	0,10
15	ГлавНефтеГаз	54,40	54,60	0,20

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
16	Кыргызнефтегаз	165 429,10	165 445,20	16,10
17	Бусурманкул-Т	590,70	609,30	18,60
18	Филиал акционерной компании "Merit More Investments Ltd" в Кыргызской Республике	-	20,30	20,30
19	Кызыл-Булак	5 564,90	5 598,60	33,70
20	Кай Интерпрайз	227,20	279,20	52,00
21	ГМК Альянс	118,50	187,10	68,60
22	Южный комбинат строительных материалов	7 419,34	7 502,30	82,96
23	Горнодобывающая компания «Орион»	-	236,70	236,70
24	Кумтор Голд Компани	998 721,20	999 136,30	415,10
25	Жумгал суу курулуш	369,95	1 223,70	853,75
26	Кызыл-Кия комур	-	1 196,60	1 196,60
27	Kutesay Mining	-	3 513,70	3 513,70
28	Шарбон	-	4 955,00	4 955,00
29	Кыргызалтын	152 519,80	158 882,60	6 362,80

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОсОО «Vertex Gold Company»	35 871,40	35 528,30	(343,10)
2	ОсОО "Эркин Кен"	250,00	25,20	(224,80)
3	ОсОО "ЖБИ-Стройиндустрия"	295,40	73,10	(222,30)
4	ОсОО «Перити Коул»	7 900,00	7 750,00	(150,00)
5	ЗАО Жалалабатское СМУ ТТ	520,60	396,60	(124,00)
6	ОсОО «Фонта»	2 120,40	2 066,30	(54,10)
7	ОсОО Ошстройсервис	454,53	401,10	(53,43)
8	ОсОО "Palladex KR"	444,50	401,10	(43,40)
9	ОсОО "Нарк-Тоо"	151,30	113,20	(38,10)
10	ОАО «Кыргызалтын»	138 654,70	138 626,80	(27,90)
11	ОсОО Сары-Таш-Стальконструкция	14,90	-	(14,90)
12	ОсОО Демилге плюс ЛТД	33,10	24,50	(8,60)
13	ОсОО "Бозбу Ата"	77,12	72,10	(5,02)
14	ОсОО " Да Шань "	400,20	397,80	(2,40)
15	ОАО «Спектр»	164,20	162,50	(1,70)
16	ОАО «Кызыл-Кия комур»	1 119,90	1 119,70	(0,20)
17	ОсОО "ЮВМ-Сервис"	335,00	334,90	(0,10)
18	ОсОО «Долина Кассана»	161,73	161,70	(0,03)
19	ОсОО «Южный комбинат строительных	7 558,72	7 558,70	(0,02)

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
	материалов»			
20	ОсОО "Юник лтд"	76,39	76,40	0,01
21	ЗАО "Чаарат Заав"	33 791,00	33 791,10	0,10
22	ОсОО "ЭСК ЛТД"	1 632,70	1 632,80	0,10
23	ОсОО "Курманбек ЛТД"	-	0,10	0,10
24	ОсОО Мундуз-Кирпич-Заводу	268,90	269,00	0,10
25	ОсОО "УЛАН-ЧИ"	518,80	518,90	0,10
26	ОсОО "Табылгы"	397,40	397,50	0,10
27	ОАО «Kutesay Mining»	3 132,70	3 132,80	0,10
28	ОсОО «Казахмыс Голд Кыргызстан»	96 613,90	96 614,00	0,10
29	ОсОО "Небоскреб"	129,00	129,40	0,40
30	ОсОО БКЗ	8 479,40	8 481,50	2,10
31	ОсОО "Мост Групп"	1 119,50	1 121,90	2,40
32	ОсОО "Чаувай-Кен "	1 375,95	1 378,40	2,45
33	ОсОО Ак Он Иш	7 986,60	7 989,40	2,80
34	ОсОО "ОсОО БИОР"	511,00	514,50	3,50
35	Филиал акционерной компании "Merit More Investments Ltd" в Кыргызской Республике	-	11,70	11,70
36	ОсОО Ак-Таш Дордой	884,40	899,80	15,40
37	ОсОО "Гору"	151,20	167,70	16,50
38	Филиал компании "Sparkler Mining Inc"	-	36,00	36,00
39	ОсОО «Т.Ибраимова»	6 105,00	6 144,50	39,50
40	ОсОО "Кенч Строй"	362,20	403,80	41,60
41	ОсОО "Ю Энд Ми Ко"	-	68,80	68,80
42	ОсОО "Горнодобывающая компания Сан Хэ"	-	70,30	70,30
43	ЗАО "Текстоник	-	73,90	73,90
44	ОсОО "Тилек Шахтасы"	16,50	94,80	78,30
45	ОсОО New Soft (НьюСофт)	235,70	329,90	94,20
46	АООТ "Ош Ак-Таш"	3 052,80	3 148,30	95,50
47	ОАО "Южремстрой"	444,00	546,40	102,40
48	ОсОО "Кай Интерпрайз	-	171,30	171,30
49	ОсОО "Ак булак комул"	5 541,80	5 733,40	191,60
50	ОсОО "Южный Деррик"	-	195,10	195,10
51	ОсОО «Eventys»	488,40	705,80	217,40
52	ОАО "ЖумгалСууКурулуш "	746,77	1 274,50	527,73
53	ОсОО Бай-Таш	-	813,20	813,20
54	ОсОО «Фулл Голд Майнинг»	13 663,30	14 501,50	838,20
55	ОАО "Завод ЖБИ"	4 209,80	5 110,00	900,20
56	Алтынкен	36 811,40	37 797,20	985,80

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
57	ОсОО "Байтур-Билдинг"	-	1 056,80	1 056,80
58	ОсОО "Ак-Тилек-1"	-	2 717,00	2 717,00
59	ЗАО «Шарбон»	-	4 139,00	4 139,00
60	ОсОО им .Т.Марипова	-	4 230,60	4 230,60

7.3.19 Плата за концессию

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов	Финализированные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов
2013			
Данные компаний	-	-	-
Данные госорганов	-	-	-
Расхождения	-	-	-
2014			
Данные компаний	-	-	-
Данные госорганов	-	-	-
Расхождения	-	-	-

В предоставленных данных за 2013 и 2014 гг. не было сумм платежей по плате за концессию, соответственно разниц также не обнаружено.

7.3.20 Дивиденды, начисленные на государственный пакет акций²⁶⁴

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализированные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	108 846,90	-	108 846,90
Данные госорганов	101 829,90	-	101 829,90

²⁶⁴ Для предприятий с государственной долей собственности

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
Расхождения	(7 017,00)	-	(7 017,00)
2014			
Данные компаний	275 937,10	(169 393,20)	106 543,90
Данные госорганов	4 797,60	-	4 797,60
Расхождения	(271 139,50)	169 393,20	(101 746,30)

За 2013 г. сумма расхождений по дивидендам, начисленным на государственный пакет акций, между данными компаний и данными государства составила 7 017,00 тыс. сомов, а за 2014 г. – 101 746,30 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже. За 2013 г. информация по индикатору 20 раскрывалась в отчетах, предоставленных Фондом по управлению государственным имуществом, а за 2014 г. – в отчетах, предоставленных Социальным фондом.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Кыргызнефтегаз	97 737,40	90 720,40	(7 017,00)

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОАО «Кыргызнефтегаз»	104 225,30	4 797,60	(99 427,70)
2	АООТ «Хайдарканское ртутное АО»	2 318,60	-	(2 318,60)

7.3.21 Плата за государственную долю, выкупленную компанией

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов
2013			
Данные компаний	-	-	-
Данные госорганов	-	-	-
Расхождения	-	-	-

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов	Финализированные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов
2014			
Данные компаний	-	-	-
Данные госорганов	-	-	-
Расхождения	-	-	-

В предоставленных данных за 2013 и 2014 гг. не было сумм платежей по плате за государственную долю, выкупленную компанией. Соответственно разниц также не обнаружено.

7.3.22 Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализированные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	186 845,98	(172 122,77)	14 723,21
Данные госорганов	1 483,00	5 444,20	6 927,20
Расхождения	(185 362,98)	177 566,97	(7 796,01)
2014			
Данные компаний	346 616,80	(327 068,47)	19 548,33
Данные госорганов	199 803,72	(191 939,87)	7 863,85
Расхождения	(146 813,08)	135 128,60	(11 684,48)

За 2013 г. сумма расхождений по плате за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности и плате за аренду участков лесного фонда, между данными компаний и данными государства составила 7 796,01 тыс. сомов, а за 2014 г. – 11 684,48 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Завод ЖБИ	2 190,00	50,00	(2 140,00)
2	Чаарат Заав	1 461,50	-	(1 461,50)
3	Vertex Gold Company	1 230,20	-	(1 230,20)
4	Казахмыс Голд Кыргызстан	861,60	-	(861,60)
5	Южно-Кыргызский цемент	802,94	-	(802,94)
6	Панд-Шер	668,90	-	(668,90)
7	Eventys	592,10	-	(592,10)
8	Сарыжаз Минералз Майнинг Компани	387,30	-	(387,30)
9	Кыргызнефтегаз	349,70	-	(349,70)
10	Фонта	317,40	-	(317,40)
11	Южный комбинат строительных материалов	262,84	-	(262,84)
12	АГК-Тоо Инвест	182,80	-	(182,80)
13	Тегене	170,00	-	(170,00)
14	Кыргызалтын	167,90	-	(167,90)
15	Фулл Голд Майнинг	131,80	-	(131,80)
16	Т.Марипова	107,00	-	(107,00)
17	ЭСК ЛТД	70,50	-	(70,50)
18	ГлавНефтеГаз	68,30	-	(68,30)
19	Кызыл-Булак	57,60	-	(57,60)
20	Сулукту-Карабулак	39,60	-	(39,60)
21	Нур КМ	38,00	-	(38,00)
22	Дары-Булак-Абшир	33,50	-	(33,50)
23	Текстоник	23,40	-	(23,40)
24	Ак Булак комур	15,00	-	(15,00)
25	Хайленд Эксплорейшн	10,50	-	(10,50)
26	Силикат	148,73	148,00	(0,73)
27	Шахта Тулек	-	6,00	6,00
28	Баткеннефтегаз	-	2 389,10	2 389,10

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОАО "Завод ЖБИ"	2 520,00	10,00	(2 510,00)
2	ЗАО "Берекет"	2 008,50	-	(2 008,50)
3	ОсОО «Vertex Gold Company»	1 040,70	-	(1 040,70)
4	ОсОО «Фонта»	987,00	-	(987,00)
5	ЗАО «Южно-Кыргызский цемент»	795,00	-	(795,00)
6	ОсОО "ЖБИ-Стройиндустрия"	750,00	-	(750,00)

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
7	ОсОО "Кай Интерпрайз"	568,00	-	(568,00)
8	ОсОО «АГК-Тоо Инвест»	456,00	-	(456,00)
9	ОсОО «Eventys»	425,40	-	(425,40)
10	АО «Нур КМ»	421,30	-	(421,30)
11	ОсОО «Пандж-Шер»	370,00	-	(370,00)
12	ОАО «Кум-Шагыл»	364,60	30,00	(334,60)
13	ОАО «Спектр»	333,00	-	(333,00)
14	ОсОО "ОсОО БИОР"	500,40	180,00	(320,40)
15	ОсОО «Т.Ибраимова»	300,00	-	(300,00)
16	ОсОО "ЭСК ЛТД"	193,70	-	(193,70)
17	ОсОО "Узген Энерго уголь"	190,00	-	(190,00)
18	ОсОО «Долина Кассана»	176,28	-	(176,28)
19	ОАО «Кыргызалтын»	167,90	-	(167,90)
20	ОсОО «Фулл Голд Майнинг»	164,80	-	(164,80)
21	Алтынкен	2 299,20	2 161,12	(138,08)
22	ОАО «Кыргызнефтегаз»	136,20	-	(136,20)
23	ОсОО "Юник лтд"	132,00	-	(132,00)
24	ОсОО «Сарыджаз Минералз Майнинг Компани»	129,10	-	(129,10)
25	ОсОО Сары-Таш-Стальконструкция	80,50	-	(80,50)
26	АООТ "Ош Ак-Таш"	167,20	90,00	(77,20)
27	ОсОО «Дары-Булак-Абшир	74,40	-	(74,40)
28	ОсОО "Табылгы"	65,00	-	(65,00)
29	ОсОО «Горная инвестиционная компания «Кайди»	62,60	-	(62,60)
30	ОсОО «Нур»	60,00	-	(60,00)
31	ОсОО «Кызыл-Булак»	57,60	-	(57,60)
32	ОсОО "Айдоочу"	53,90	-	(53,90)
33	ОАО "Южремстрой"	46,80	-	(46,80)
34	ОАО "Тоо Таш"	138,40	93,40	(45,00)
35	ОАО "Полибетон"	36,00	-	(36,00)
36	ОсОО "Мост Групп"	29,00	-	(29,00)
37	ОсОО "им.Раимбердыева"	20,00	-	(20,00)
38	ОсОО "Ак булак комур"	15,00	-	(15,00)
39	ОсОО Мундуз-Кирпич-Заводу	10,50	-	(10,50)
40	ОАО «Кызыл-Кия комур»	7,60	-	(7,60)
41	ОсОО "Небоскреб"	27,00	26,90	(0,10)
42	ОсОО «Южный комбинат строительных материалов»	262,85	262,80	(0,05)
43	ОсОО "УЛАН-ЧИ"	-	20,00	20,00
44	ОсОО "Гору"	-	36,00	36,00

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
45	ОсОО «Перити Коул»	-	39,00	39,00
46	ОсОО "Байтур-Билдинг"	-	60,00	60,00
47	ОсОО «Даннур Юг»	-	273,94	273,94
48	ОсОО «Тегене»	366,70	833,00	466,30
49	ОсОО "ЮВМ-Сервис"	-	1 209,50	1 209,50

7.3.23 Возмещение потерь сельскохозяйственного производства

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	159 164,18	(152 946,90)	6 217,28
Данные госорганов	-	-	-
Расхождения	(159 164,18)	152 946,90	(6 217,28)
2014			
Данные компаний	129 387,92	(112 841,03)	16 546,89
Данные госорганов	6 985,95	2 755,58	9 741,53
Расхождения	(122 401,97)	115 596,61	(6 805,36)

За 2013 г. сумма расхождений по возмещению потерь сельскохозяйственного производства, между данными компаний и данными государства составила 6 217,28 тыс. сомов, а за 2014 г. – 6 805,36 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Central Asian Tin Company	2 861,20	-	(2 861,20)
2	Перити Коул	1 989,00	-	(1 989,00)
3	ГлавНефтеГаз	632,00	-	(632,00)
4	Даннур Юг	243,00	-	(243,00)
5	ЖЕННАЗТЕМ	153,10	-	(153,10)
6	Кичи-Чаарат	121,50	-	(121,50)
7	Южно-Кыргызский цемент	75,68	-	(75,68)

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
8	Кыргызалтын	73,10	-	(73,10)
9	Узген Энерго уголь	54,00	-	(54,00)
10	Кыргыз Тоо-Таш	12,60	-	(12,60)
11	ГМК Альянс	2,10	-	(2,10)

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	АОЗТ «Кичи-Чаарат»	4 392,00	-	(4 392,00)
2	ОАО «Спектр»	1 044,80	-	(1 044,80)
3	ОАО «Кыргызалтын»	461,80	-	(461,80)
4	ОсОО "Горнодобывающая компания Сан Хэ"	237,20	5,00	(232,20)
5	ОАО «Кыргызнефтегаз»	213,46	-	(213,46)
6	ОсОО "Ю Энд Ми Ко"	180,70	-	(180,70)
7	ОсОО «Долина Кассана»	120,00	-	(120,00)
8	ОсОО "Узген Энерго уголь"	62,50	-	(62,50)
9	ОсОО Ак-Таш Дордой	35,00	-	(35,00)
10	ОАО "Полибетон"	33,70	-	(33,70)
11	ОсОО " Да Шань"	29,20	-	(29,20)

7.3.24 Возмещение потерь лесохозяйственного производства

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	2 746,80	-	2 746,80
Данные госорганов	-	-	-
Расхождения	(2 746,80)	-	(2 746,80)
2014			
Данные компаний	4 539,40	(0,03)	4 539,37
Данные госорганов	-	472,37	472,37
Расхождения	(4 539,40)	472,40	(4 067,00)

За 2013 г. сумма расхождений по возмещению потерь лесохозяйственного производства, между данными компаний и данными государства составила 2 746,80 тыс. сомов, а за 2014 г. – 4 067,00

тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Eventys	1 557,80	-	(1 557,80)
2	Фонта	1 142,90	-	(1 142,90)
3	Кичи-Чаарат	46,10	-	(46,10)

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	АОЗТ «Кичи-Чаарат»	2 694,40	-	(2 694,40)
2	ОсОО Баткен Майнинг Компани	1 054,70	-	(1 054,70)
3	ОсОО «Фонта»	317,90	-	(317,90)

7.3.25 Упущенная выгода при предоставлении земельных участков

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	8 343,46	(7 552,44)	791,02
Данные госорганов	1,30	7,50	8,80
Расхождения	(8 342,16)	7 559,94	(782,22)
2014			
Данные компаний	650,51	(1,43)	649,08
Данные госорганов	1 498,24	4,90	1 503,14
Расхождения	847,73	6,33	854,06

За 2013 г. сумма расхождений по упущенной выгоде при предоставлении земельных участков между данными компаний и данными государства составила 782,22 тыс. сомов, а за 2014 г. – 854,06 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ГлавНефтеГаз	371,20	-	(371,20)
2	Eventys	219,30	-	(219,30)
3	Кичи-Чаарат	114,70	-	(114,70)
4	ГМК Альянс	34,50	-	(34,50)
5	Даннур Юг	29,20	-	(29,20)
6	Кыргызалтын	6,20	-	(6,20)
7	Хайленд Эксплорейшн	3,00	-	(3,00)
8	Южно-Кыргызский цемент	2,16	-	(2,16)
9	Тегене	1,60	-	(1,60)
10	Кыргыз Тоо-Таш	0,30	-	(0,30)
11	ЖЕННАЗТЕМ	7,56	7,50	(0,06)

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОАО «Спектр»	57,40	-	(57,40)
2	АОЗТ «Кичи-Чаарат»	56,50	-	(56,50)
3	ОсОО «Перити Коул»	55,35	-	(55,35)
4	ОсОО Ак-Таш Дордой	26,00	-	(26,00)
5	ОсОО "Ю Энд Ми Ко"	15,00	-	(15,00)
6	ОАО «Кыргызалтын»	14,70	-	(14,70)
7	ОсОО "Курманбек ЛТД"	12,20	-	(12,20)
8	ОАО «Кыргызнефтегаз»	1,43	-	(1,43)
9	Алтынкен	410,50	410,54	0,04
10	ОсОО «Даннур Юг»	-	4,90	4,90
11	ОсОО «Тегене»	-	33,00	33,00
12	ОсОО Баткен Майнинг Компани	-	1 054,70	1 054,70

7.3.26 Плата за удержание лицензий на право пользования недрами

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	61 782,00	(28 111,86)	33 670,14
Данные госорганов	20 813,12	999,06	21 812,18
Расхождения	(40 968,88)	29 110,92	(11 857,96)
2014			
Данные компаний	47 012,84	(7 573,38)	39 439,46
Данные госорганов	47 796,74	(9 626,47)	38 170,27
Расхождения	783,90	(2 053,09)	(1 269,19)

За 2013 г. сумма расхождений по плате за удержание лицензий на право пользования недрами между данными компаний и данными государства составила 11 857,96 тыс. сомов, а за 2014 г. – 1 269,19 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Горная инвестиционная компания Кайди	6 336,80	1 190,00	(5 146,80)
2	Чаарат Заав	4 903,20	362,95	(4 540,25)
3	Кыргызнефтегаз	3 243,70	1 048,32	(2 195,38)
4	Нур КМ	59,60	-	(59,60)
5	Даннур Юг	45,00	4,17	(40,83)
6	Чаткал-17	47,50	8,30	(39,20)
7	Бишкекстройматериалы	18,70	-	(18,70)
8	Кай Интерпрайз	2,00	-	(2,00)
9	Узген Энерго уголь	1,40	-	(1,40)
10	Кыргызалтын	1 132,10	1 131,10	(1,00)
11	Кыргыз Тоо-Таш	0,10	0,08	(0,02)
12	Шахта Тулек	7,10	7,10	(0,00)
13	Сулукту-Карабулак	1,90	1,91	0,01
14	Южный комбинат строительных материалов	-	0,02	0,02
15	Нарк-Тоо	1,40	1,43	0,03
16	Eventys	82,60	82,63	0,03

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
17	Бусурманкул-Т	3,60	3,66	0,06
18	ЭСК ЛТД	129,70	129,76	0,06
19	ГМК Альянс	56,60	56,67	0,07
20	Шарбон	-	0,19	0,19
21	Кыргыз-Таш	-	0,99	0,99
22	Кум-Шагыл	-	2,55	2,55
23	Ак Булак комур	-	26,46	26,46
24	Сулюкта комур	-	37,90	37,90
25	ЖЕННАЗТЕМ	28,14	147,00	118,86

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОАО «Кыргызнефтегаз»	7 164,20	630,14	(6 534,06)
2	ОсОО "Горнодобывающая компания Сан Хэ"	107,70	-	(107,70)
3	ОсОО «Даннур Юг»	43,00	11,45	(31,55)
4	ЗАО "Берекет"	23,87	-	(23,87)
5	ОсОО "Тилек Шахтасы"	12,80	-	(12,80)
6	ОсОО "Узген Энерго уголь"	6,60	-	(6,60)
7	ОАО «Кум-Шагыл»	6,40	-	(6,40)
8	ОАО «Спектр»	5,10	-	(5,10)
9	ОсОО Сары-Таш-Стальконструкция	4,70	-	(4,70)
10	ОсОО New Soft (НьюСофт)	2,30	-	(2,30)
11	ОсОО "Небоскреб"	1,50	-	(1,50)
12	ОАО "Тоо Таш"	0,80	0,08	(0,72)
13	ОсОО Ак-Таш Дордой	0,30	-	(0,30)
14	ОсОО "Ю Энд Ми Ко"	0,30	-	(0,30)
15	ОсОО " Да Шань"	0,30	0,25	(0,05)
16	ОсОО "ЖБИ-Стройиндустрия"	14,50	14,46	(0,04)
17	ОсОО «Южный комбинат строительных материалов»	-	0,02	0,02
18	ОсОО Мундуз-Кирпич-Заводу	1,50	1,59	0,09
19	ЗАО «Шарбон»	-	0,19	0,19
20	ОсОО Ошстройсервис	-	0,23	0,23
21	ОсОО "Тору"	-	0,30	0,30
22	ОАО «Кыргыз-Таш»	-	0,99	0,99
23	ОсОО "Байтур-Билдинг"	-	1,20	1,20
24	ОсОО «Central Asian Tin Company»	1 455,60	6 921,40	5 465,80

7.3.27 Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализированные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	25 691,71	-	25 691,71
Данные госорганов	22 078,14	2 012,70	24 090,84
Расхождения	(3 613,57)	2 012,70	(1 600,87)
2014			
Данные компаний	37 988,47	(6 878,38)	31 110,09
Данные госорганов	1 425 412,09	(1 393 424,71)	31 987,38
Расхождения	1 387 423,62	(1 386 546,33)	877,29

За 2013 г. сумма расхождений по плате за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде, между данными компаний и данными государства составила 1 600,87 тыс. сомов, а за 2014 г. – 877,29 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Кыргызалтын	766,20	4,30	(761,90)
2	Силикат	524,00	-	(524,00)
3	Vertex Gold Company	612,10	287,30	(324,80)
4	Перити Коул	556,10	317,40	(238,70)
5	Кыргызнефтегаз	232,80	67,34	(165,46)
6	Южный комбинат строительных материалов	453,98	322,20	(131,78)
7	АГК-Тоо Инвест	180,80	50,00	(130,80)
8	Кум-Шагыл	287,90	169,80	(118,10)
9	Дары-Булак-Абшир	82,90	-	(82,90)
10	Завод ЖБИ	83,10	8,30	(74,80)
11	Хайдарканское ртутное АО	503,60	435,50	(68,10)
12	Узген Энерго уголь	120,50	58,70	(61,80)
13	Берекет	223,80	201,70	(22,10)
14	Тегене	14,40	12,50	(1,90)
15	ЭСК ЛТД	5,80	4,20	(1,60)
16	Даннур Юг	149,70	149,10	(0,60)

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
17	Кадамжайский сурьмяный комбинат	873,00	872,60	(0,40)
18	Жумгал суу курулуш	75,72	75,70	(0,02)
19	Кызыл-Булак	13,80	13,90	0,10
20	Панд-Шер	315,90	316,00	0,10
21	Кызыл-Кия комур	-	1,30	1,30
22	Фонта	46,00	48,00	2,00
23	Текстоник	-	2,10	2,10
24	Южный Деррик	-	5,10	5,10
25	Казахмыс Голд Кыргызстан	72,60	79,90	7,30
26	Ак Булак комур	10,10	30,10	20,00
27	Нур	-	26,60	26,60
28	Горнодобывающая компания «Орион»	-	41,50	41,50
29	Кичи-Чаарат	20,30	66,43	46,13
30	Кумтор Голд Компани	14 695,50	14 764,30	68,80
31	Фулл Голд Майнинг	-	72,40	72,40
32	Чаарат Заав	8,60	85,97	77,37
33	Бусурманкул-Т	-	86,30	86,30
34	Южно-Кыргызский цемент	2 290,71	2 422,50	131,79
35	Горная инвестиционная компания Кайди	-	162,30	162,30
36	Шарбон	-	357,70	357,70

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОсОО «Южный комбинат строительных материалов»	1 071,03	-	(1 071,03)
2	ОсОО "Чаувай-Кен "	846,00	-	(846,00)
3	ОсОО "Нозлия групп"	690,20	-	(690,20)
4	ОсОО «Vertex Gold Company»	1 078,50	509,79	(568,71)
5	ОАО «Кыргызалтын»	359,20	93,00	(266,20)
6	ОсОО «Нур»	33,20	-	(33,20)
7	ОАО "Южремстрой"	65,00	41,50	(23,50)
8	ОсОО "Мост Групп"	43,80	26,10	(17,70)
9	ОсОО «Тегене»	13,30	-	(13,30)
10	ОАО "ЖумгалСууКурулуш "	80,00	69,80	(10,20)
11	АО "Жибек-Жол"	17,70	7,90	(9,80)
12	ОАО "Тоо Таш"	235,10	227,48	(7,63)
13	ЗАО Булак АБИ	68,40	62,40	(6,00)
14	ОсОО "Эркин Кен"	6,00	-	(6,00)

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
15	Алтынкен	3 936,80	3 933,58	(3,22)
16	ОсОО «Кызыл-Булак»	27,70	24,70	(3,00)
17	ОсОО New Soft (НьюСофт)	16,60	15,00	(1,60)
18	АООТ «Хайдарканское ртутное АО»	1,50	-	(1,50)
19	ОАО «Кыргызнефтегаз»	230,24	229,30	(0,94)
20	ОсОО Андаш Майнинг Компани	0,90	-	(0,90)
21	ОАО «Кыргыз-Таш»	0,50	-	(0,50)
22	ОсОО "Юник лтд"	7,90	8,00	0,10
23	ОсОО "ЖБИ-Стройиндустрия"	25,90	26,00	0,10
24	АООТ "Сулюкта шахта курулуш"	16,20	16,30	0,10
25	ОсОО «Дары-Булак-Абшир»	84,40	84,72	0,32
26	АО «Нур КМ»	4,10	4,61	0,51
27	ЗАО «Южно-Кыргызский цемент»	1 955,60	1 958,30	2,70
28	ОАО "Полибетон"	8,80	11,90	3,10
29	ОсОО "ЮВМ-Сервис"	2,60	5,70	3,10
30	ОсОО "Кенч Строй"	60,00	63,54	3,54
31	ОсОО "им.Раимбердыева"	7,30	12,00	4,70
32	ОсОО "Горнодобывающая компания Сан Хэ"	-	5,00	5,00
33	ОсОО "Ак булак комур"	30,20	35,20	5,00
34	ОсОО Mega union industry (Мега юнион индастри)	5,50	12,60	7,10
35	ОсОО Ошстройсервис	-	7,50	7,50
36	ОсОО "Узген Энерго уголь"	179,40	188,76	9,36
37	ОсОО "Байтур-Билдинг"	-	11,60	11,60
38	ОсОО "Ак-Тилек-1"	-	11,60	11,60
39	ОсОО Ак Он Иш	126,50	138,30	11,80
40	ОсОО "ОсОО БИОР"	20,20	36,00	15,80
41	ОсОО "ЭСК ЛТД"	32,70	48,99	16,29
42	ОсОО "УЛАН-ЧИ"	44,90	61,20	16,30
43	ОАО «Спектр»	11,10	27,60	16,50
44	ОАО "Завод ЖБИ"	55,20	72,40	17,20
45	ОсОО «Перити Коул»	803,20	820,79	17,59
46	ОсОО «Даннур Юг»	189,40	209,03	19,63
47	ОсОО "Нарк-Тоо"	-	25,00	25,00
48	ОсОО им .Т.Марипова	-	25,00	25,00
49	ОсОО "Нур"	15,50	40,90	25,40
50	АОЗТ «Кичи-Чаарат»	-	25,50	25,50
51	ОсОО "Нарын Комур"	-	30,00	30,00
52	ОсОО Ак-Таш Дордой	20,00	55,00	35,00
53	ОсОО "Айдоочу"	16,30	51,82	35,52

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
54	ОАО «Кызыл-Кия комур»	14,60	54,39	39,79
55	ОсОО «Eventys»	-	45,74	45,74
56	ОсОО "Ак жол Комур "	-	58,10	58,10
57	ОсОО "Кай Интерпрайз	-	91,11	91,11
58	ОсОО "Ю Энд Ми Ко"	-	100,00	100,00
59	ОсОО "Терексай Жаштары"	-	101,66	101,66
60	ОсОО «АГК-Тоо Инвест»	101,80	232,60	130,80
61	АООТ "Ош Ак-Таш"	98,90	229,90	131,00
62	ОсОО «Фонта»	48,80	179,80	131,00
63	ЗАО "Берекет"	44,10	276,10	232,00
64	ОсОО Демилге плюс ЛТД	-	485,44	485,44
65	ЗАО «Шарбон»	-	857,60	857,60
66	Кумтор Голд Компани	15 248,70	16 894,90	1 646,20

7.3.28 Плата за выдачу лицензий

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	22,90	-	22,90
Данные госорганов	0,90	-	0,90
Расхождения	22,00	-	22,00
2014			
Данные компаний	161,70	-	161,70
Данные госорганов	1,20	-	1,20
Расхождения	160,50	-	160,50

За 2013 г. сумма расхождений по плате за выдачу лицензий между данными компаний и данными государства составила 22,00 тыс. сомов, а за 2014 г. – 160,50 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Кыргызалтын	17,10	-	(17,10)
2	Завод ЖБИ	3,40	-	(3,40)
3	Шахта Тулек	0,30	-	(0,30)
4	Кыргызнефтегаз	0,30	-	(0,30)
5	Хайдарканское ртутное АО	0,30	-	(0,30)
6	Андаш Майнинг Компани	0,30	-	(0,30)
7	Алтынкен	0,30	-	(0,30)

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	ОсОО "Айдоочу"	90,00	-	(90,00)
2	ОАО «Кыргызалтын»	66,90	-	(66,90)
3	ОАО «Спектр»	1,20	-	(1,20)
4	Алтынкен	1,00	-	(1,00)
5	ЗАО Булак АБИ	0,80	0,30	(0,50)
6	ОсОО Ак Он Иш	0,30	-	(0,30)
7	ОсОО Сары-Таш-Стальконструкция	0,30	-	(0,30)
8	ОсОО "Тилек Шахтасы"	0,30	-	(0,30)

7.3.29 Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализированные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	2 908,20	-	2 908,20
Данные госорганов	-	-	-
Расхождения	(2 908,20)	-	(2 908,20)
2014			
Данные компаний	5 516,19	74,90	5 591,09
Данные госорганов	-	-	-
Расхождения	(5 516,19)	(74,90)	(5 591,09)

За 2013 г. сумма расхождений по плате за выдачу удостоверений и других разрешительных документов между данными компаний и данными государства составила 2 908,20 тыс. сомов, а за 2014 г. – 5 591,09 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Кумтор Голд Компани	2 085,50	-	(2 085,50)
2	Кыргызнефтегаз	339,90	-	(339,90)
3	ЭСК ЛТД	214,50	-	(214,50)
4	Кыргызалтын	200,20	-	(200,20)
5	Кичи-Чаарат	51,20	-	(51,20)
6	Eventys	15,60	-	(15,60)
7	Кыргыз Тоо-Таш	1,30	-	(1,30)

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Кумтор Голд Компани	4 130,10	-	(4 130,10)
2	ОсОО «Vertex Gold Company»	520,50	-	(520,50)
3	ОАО «Кыргызалтын»	205,10	-	(205,10)
4	ОсОО "Мост Групп"	134,10	-	(134,10)
5	ЗАО "Чаарат Заав"	120,00	-	(120,00)
6	ОАО «Спектр»	99,60	-	(99,60)
7	ОсОО "Айдоочу"	82,60	-	(82,60)
8	ОсОО " Да Шань"	74,90	-	(74,90)
9	ОсОО Баткен Майнинг Компани	70,00	-	(70,00)
10	ОАО «Кызыл-Кия комур»	65,30	-	(65,30)
11	ОсОО "Табылгы"	44,70	-	(44,70)
12	ОсОО «Т.Ибраимова»	24,80	-	(24,80)
13	ОсОО Ак-Таш Дордой	4,10	-	(4,10)
14	ОсОО "Небоскреб"	3,70	-	(3,70)
15	ОсОО Мундуз-Кирпич-Заводу	3,70	-	(3,70)
16	АО "Жибек-Жол"	3,70	-	(3,70)
17	ОсОО «Фонта»	1,79	-	(1,79)
18	ОАО "Тоо Таш"	0,80	-	(0,80)
19	ОсОО "им.Раимбердыева"	0,60	-	(0,60)
20	Алтынкен	0,50	-	(0,50)
21	ЗАО Булак АБИ	0,30	-	(0,30)
22	ОАО "Полибетон"	0,20	-	(0,20)

7.3.30 Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	394 505,50	-	394 505,50
Данные госорганов	78 729,30	315 907,30	394 636,60
Расхождения	(315 776,20)	315 907,30	131,10
2014			
Данные компаний	416 058,59	-	416 058,59
Данные госорганов	197 415,60	223 850,54	421 266,14
Расхождения	(218 642,99)	223 850,54	5 207,55

За 2013 г. сумма расхождений по платежам, установленными соглашениями и заключенными с Правительством КР, между данными компаний и данными государства составила 131,10 тыс. сомов, а за 2014 г. – 5 207,55 тыс. сомов. Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Шахта Тулек	-	15,00	15,00
2	ЖЕННАЗТЕМ	-	28,10	28,10
3	Силикат	-	88,00	88,00

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Филиал компании "Sparkler Mining Inc"	2 868,92	2 868,90	(0,02)
2	Филиал акционерной компании "Merit More Investments Ltd" в Кыргызской Республике	5 436,57	5 436,60	0,03
3	ОсОО «Даннур Юг»	-	1,50	1,50
4	ОсОО «Перити Коул»	-	1,60	1,60
5	АООТ "Ош Ак-Таш"	-	32,70	32,70
6	ОсОО New Soft (НьюСофт)	-	98,00	98,00
7	ОсОО «Тегене»	-	242,00	242,00
8	ОсОО «Central Asian Tin Company»	-	1 094,49	1 094,49
9	ОсОО Мундуз-Кирпич-Заводу	-	1 130,55	1 130,55

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
10	ОсОО "Palladex KR"	-	2 606,70	2 606,70

Дополнительные расходы компаний

7.3.31 Поддержка социальной инфраструктуры

	Результаты первичного анализа данных, тыс. сомов	Корректировка данных по результатам ответов на уточняющие запросы, тыс. сомов*	Финализованные данные после проведения сверки и уточнений, тыс. сомов*
2013			
Данные компаний	343 177,50	19 658,10	362 835,60
Данные госорганов	64 715,00	17 144,70	81 859,70
Расхождения	(278 462,50)	(2 513,40)	(280 975,90)
2014			
Данные компаний	720 377,40	(378 617,02)	341 760,38
Данные госорганов	22 654,27	11 680,40	34 334,67
Расхождения	(697 723,13)	390 297,42	(307 425,71)

За 2013 г. сумма расхождений между данными компаний и данными государства по платежам, направленным на поддержку социальной инфраструктуры, составила 280 975,90 тыс. сомов, а за 2014 г. – 307 425,71 тыс. сомов.

Основная доля в суммах разниц вызвана расхождениями по Кумтор Голд Компани. Согласно пояснению от компании, разница вызвана тем, что компания проводит ряд проектов самостоятельно, без участия государственных органов. Соответственно, в таком случае цифра от госорганов будет априори ниже указываемой самой компанией.

Составляющие разниц за 2013 и 2014 гг. в разрезе компаний приведены в таблицах ниже.

2013

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Кумтор Голд Компани	219 405,40	24 476,00	(194 929,40)
2	Vertex Gold Company	33 387,30	-	(33 387,30)
3	Чаарат Заав	23 787,20	-	(23 787,20)
4	Кай Интерпрайз	10 101,70	-	(10 101,70)
5	Кичи-Чаарат	6 783,70	-	(6 783,70)
6	Фонта	5 272,90	-	(5 272,90)

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
7	Eventys	4 025,00	-	(4 025,00)
8	Кыргызалтын	2 510,00	-	(2 510,00)
9	Тегене	1 344,10	-	(1 344,10)
10	Фулл Голд Майнинг	913,40	-	(913,40)
11	Кызыл-Булак	782,00	-	(782,00)
12	Горная инвестиционная компания Кайди	377,00	-	(377,00)
13	Сулукту-Карабулак	373,20	-	(373,20)
14	Кыргызнефтегаз	2 276,20	1 927,40	(348,80)
15	Даннур Юг	213,80	-	(213,80)
16	Нарк-Тоо	200,00	-	(200,00)
17	Central Asian Tin Company	178,00	-	(178,00)
18	Ак Булак комур	169,00	-	(169,00)
19	Т.Марипова	143,00	-	(143,00)
20	Хайленд Эксплорейшн	142,00	-	(142,00)
21	Чаткал-17	134,80	-	(134,80)
22	АГК-Тоо Инвест	100,00	-	(100,00)
23	Кум-Шагыл	209,00	150,00	(59,00)
24	Сарыжаз Минералз Майнинг Компани	55,60	-	(55,60)
25	Панд-Шер	25,00	-	(25,00)
26	ЭСК ЛТД	20,00	-	(20,00)
27	Кадамжайский сурьмяный комбинат	20,00	-	(20,00)
28	Кыргыз Тоо-Гаш	10,00	-	(10,00)
29	Шахта Тулек	-	5,00	5,00
30	Завод ЖБИ	-	10,00	10,00
31	ЖЕННАЗТЕМ	880,00	905,00	25,00
32	Бусурманкул-Т	(259,00)	-	259,00
33	Перити Коул	220,00	5 351,00	5 131,00

2014

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
1	Кумтор Голд Компани	240 953,60	-	(240 953,60)
2	ОсОО «Vertex Gold Company»	27 279,40	-	(27 279,40)
3	ОсОО «Казахмыс Голд Кыргызстан»	12 798,00	-	(12 798,00)
4	АОЗТ «Кичи-Чаарат»	8 157,00	-	(8 157,00)
5	ЗАО "Чаарат Заав"	7 025,00	-	(7 025,00)
6	ОсОО «Перити Коул»	2 893,80	-	(2 893,80)
7	ОсОО «Тегене»	2 619,00	140,00	(2 479,00)
8	ОсОО «Eventys»	2 020,00	-	(2 020,00)

№	Название компании	Данные компаний, тыс. сомов	Данные госорганов, тыс. сомов	Расхождения, тыс. сомов
9	ОсОО "Кенч Строй"	1 166,30	-	(1 166,30)
10	Алтынкен	17 505,90	17 031,77	(474,13)
11	ОсОО "Нарын Комуру"	400,00	-	(400,00)
12	ОсОО «Фулл Голд Майнинг»	386,90	-	(386,90)
13	ОсОО «Долина Кассана»	378,88	-	(378,88)
14	ОАО «Кыргызалтын»	368,40	-	(368,40)
15	ОсОО "Нарк-Тоо"	256,40	-	(256,40)
16	ОсОО «Пандж-Шер»	167,30	-	(167,30)
17	ОсОО "Хайленд Эксплорейшн"	151,40	-	(151,40)
18	ОАО «Спектр»	205,70	100,00	(105,70)
19	ОсОО Демилге плюс ЛТД	100,00	-	(100,00)
20	ОсОО Ак-Таш Дордой	95,70	-	(95,70)
21	ОсОО "Эркин Кен"	85,00	5,00	(80,00)
22	ОсОО «Даннур Юг»	78,00	-	(78,00)
23	ОсОО "Ю Энд Ми Ко"	70,00	-	(70,00)
24	ОсОО Сары-Таш-Стальконструкция	50,00	-	(50,00)
25	ОсОО «АГК-Тоо Инвест»	50,00	-	(50,00)
26	ОсОО New Soft (НьюСофт)	30,00	-	(30,00)
27	ОАО «Кызыл-Кия комуру»	26,50	-	(26,50)
28	Филиал акционерной компании "Merit More Investments Ltd" в Кыргызской Республике	25,00	-	(25,00)
29	ОсОО "им.Раимбердыева"	16,00	-	(16,00)
30	АООТ "Сулюкта шахта курулуш"	15,00	-	(15,00)
31	ОсОО им .Т.Марипова	15,00	-	(15,00)
32	ОАО "Тоо Таш"	10,00	-	(10,00)
33	ЗАО Жалалабатское СМУ ТТ	5,00	-	(5,00)
34	ОсОО Баткен Майнинг Компани	100,00	98,80	(1,20)
35	ОАО «Кыргызнефтегаз»	4 554,90	4 555,00	0,10
36	ОсОО "Небоскреб"	-	5,00	5,00
37	ОсОО "Бозбу Ата"	-	6,00	6,00
38	ОАО «Кум-Шагыл»	142,00	150,00	8,00
39	ОсОО "Тилек Шахтасы"	-	9,60	9,60
40	ОсОО "Да Шань"	-	25,00	25,00
41	ОсОО «Горная инвестиционная компания «Кайди»	-	25,00	25,00
42	ОсОО "Palladex KR"	-	33,30	33,30
43	ОсОО "Байтур-Билдинг"	-	40,00	40,00
44	ОсОО Ошстройсервис	-	52,00	52,00
45	ОсОО "УЛАН-ЧИ"	-	98,90	98,90
46	ОсОО "ОсОО БИОР"	-	100,00	100,00
47	ОсОО "Тору"	-	300,00	300,00

8. Рекомендации по улучшению процесса отчетности

8.1 Формы отчетности ИПДО

Ниже в таблице приведены основные рекомендации, относящиеся к формам отчетности ИПДО для компаний и государственных органов.

#	Описание рекомендации
1	<p>Рассмотреть возможность включения в Форму годовой административной статистической отчетности по финансовым потокам от деятельности добывающих компаний в КР (форма № 4-ИПДО) дополнительных пунктов, относящихся к контекстуальной информации Отчета ИПДО.</p> <p>См. детали соответствующего запроса в форме, приведенной в Приложение 3.</p>
2	<p>Рассмотреть возможность включения в упомянутую выше форму № 4-ИПДО запроса данных по бенефициарному участию в компаниях.</p> <p>См. детали соответствующего запроса в форме, приведенной в Приложение 6.</p>
3	<p>Рассмотреть возможность дополнения списка государственных органов, предоставляющих данные о платежах компаний в рамках отчетности ИПДО, Национальным статистическим комитетом КР. Задача Комитета в этом случае предоставлять в Секретариат ИПДО в КР информацию, приведенную в Приложении Приложение 4.</p>
4	<p>Обязать отчитывающиеся компании корректно указывать размерность подаваемых в отчетах сумм платежей. Ввести санкции за некорректно указанные (с точки зрения размерности) в отчетах цифры платежей.</p> <p>Большая часть расхождений между данными о платежах от компаний и государственных органов была вызвана некорректной размерностью сумм, как в отчетах компаний, так и в отчетах государственных органов.</p>
5	<p>Ввести более строгую ответственность государственных органов за корректность предоставления платежей в своих отчетах.</p> <p>К примеру, в данном проекте были обнаружены проблемы в отчетах от Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве КР и от Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Правительстве КР. В частности, обе государственные структуры в своих отчетах подали суммы платежей по индикатору отчетности № 27, причем в отчетах этих структур суммы платежей по этому индикатору были различными. При этом, согласно Постановлению Правительства КР № 370 от 8 декабря 2010 г., есть индикатор №27, который называется «Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде». И согласно данному Постановлению, государственным органом, который должен отчитываться по указанному индикатору, является именно Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного</p>

#	Описание рекомендации
	хозяйства при Правительстве КР.
6	<p>Принять релевантные меры к тому, чтобы отчитывающиеся компании указывали суммы свои платежей государству, корректно соотнося их с индикаторами отчетности ИПДО.</p> <p>Так, есть серьезные подозрения в том, что в отчетах некоторых компаний перепутаны суммы платежей по индикаторам отчетности №2 и №11, а также №12 и №13.</p>
7	<p>Рассмотреть возможность того, чтобы в рамках инициативы ИПДО в КР в Госгеологоагентстве была внедрена информационная система, позволяющая и компаниям и государственным органам предоставлять отчетность ИПДО в электронном виде. Это могут быть как формы в Excel, заполненные по единому заранее утвержденному шаблону, и предоставленные на специальный защищенный адрес электронной почты в Госгеологоагентстве или Секретариате ИПДО. Так и специализированная ИТ-система с онлайн доступом, в которую компании и государственные органы могут вносить данные для отчетности ИПДО.</p> <p>Важно отметить, что при этом необходимо будет продумать механизм, с помощью которого и компании и государственные органы смогут подтвердить достоверность предоставляемых данных. В качестве одной из мер подтверждения достоверности данных может быть предоставление сканированной версии соответствующего письма, подписанного первым руководителем и заверенного печатью компании/государственного органа. Также может предоставляться скан-копия аудиторского отчета компании.</p>

8.2 Подтверждение достоверности информации о платежах государству

Ниже в таблице приведены основные процессы для подтверждения достоверности информации о платежах государству для Отчета ИПДО, а также статус их реализации.

#	Название процесса	Суть процесса для подтверждения достоверности информации	Статус
1	Заверение подписью и печатью заполненных форм ответственными лицами компаний и госорганов	Все полученные формы от компаний и госорганов будут проверяться Независимым Администратором на наличие подписи и печати ответственных лиц компании или госоргана, которые гарантируют корректность предоставления данных.	Уже используется
2	Сверка между данными компаний и госорганов	Каждый платеж согласно данным компании сверяется с соответствующей цифрой согласно данным госорганов. По сути это является вариацией фундаментального принципа бухгалтерского учета, принципа «двойной записи», который существенно повышает достоверность финансовых записей.	Уже используется
3	Проведение аналитических процедур	Проведение аналитических процедур на основании полученных от компаний и госорганов данных, например, вертикальный и горизонтальный анализы.	Проведено для Отчета за 2013-2014 гг.*
4	Использование подтвержденной аудитором финансовой информации	Использование для Отчета ИПДО данных о платежах государству, заверенных независимым аудитором, может существенно повысить достоверность этих данных. В будущем форму по предоставлению данных о платежах от компаний целесообразно дополнить вопросом о наличии у компании аудированной финансовой отчетности. А также заявлением руководства компании о том, что вся информация для отчета ИПДО взята из этой отчетности.	Рекомендация для будущих Отчетов ИПДО

#	Название процесса	Суть процесса для подтверждения достоверности информации	Статус
		<p>Однако в применении данной рекомендации есть сложность, а именно: заверение финансовой отчетности независимым аудитором является, в основном, добровольной инициативой и большинство добывающих компаний не проходят внешний аудит финансовой отчетности.</p> <p>В качестве одного из вариантов решения проблемы может быть рассмотрена возможность стимулирования добывающих компаний готовить публичную финансовую отчетность и привлекать независимых аудиторов для ее подтверждения. К примеру, внесение в закон/подзаконные акты требования об обязательной подготовке финансовой отчетности добывающими компаниями, и проведении ее независимого аудита. Или как минимум, привлечения независимых аудиторов для предоставления отдельного заключения по платежам в рамках ИПДО.</p>	

* данная процедура, возможно, проводилась предыдущими Независимыми администраторами, но у нас нет достоверной информации по этому поводу

8.3 Информация о статусе прошлых рекомендаций

Ниже в таблице приведена предварительная информация о статусе реализации рекомендаций из прошлых отчетов ИПДО КР.

№	Рекомендация (из прошлых отчетов)	Статус применения	Комментарии
1	<p>Разделение платежей компании в разрезе видов деятельности, в частности выделение доли платежей от непрофильных видов деятельности</p> <p>Цитата из отчета за 2012 г.: «ОсОО «Жумгалсуукурулуш» и ОсОО «Нарк-Тоо» занимаются</p>	<p>Насколько мы понимаем – не учтено</p>	<p>Идея, в принципе, может считаться правильной. Проблема в том, что далеко не все компании даже при желании смогут разделить налоги в зависимости от видов деятельности.</p> <p>Возможно, для будущих периодов можно было бы рассмотреть возможность в форме предоставления</p>

№	Рекомендация (из прошлых отчетов)	Статус применения	Комментарии
	<p><i>как добычей угля, так и строительной деятельностью. Компании разбили свои платежи на два направления бизнеса и включили в отчет ИПДО-К выплаты, произведенные по угледобывающей деятельности, а государственные органы включили в отчет ИДПО-Г общую сумму платежей, включая выплаты по строительной деятельности.»</i></p>		<p>информации по каждому платежу выделять две строки: от добычи и от другой деятельности</p>
2	<p>Другие неналоговые платежи</p> <p><i>Цитата из отчета за 2012: «Большинство дополнительных расходов были оплачены добывающими компаниями напрямую третьим сторонам и поэтому не были учтены государственными органами. По причине указанной выше, платежи напрямую, произведенные третьим лицам, не подлежат сверке.</i></p> <p><i>Мы рекомендуем ИПДО прописать в Инструкции ИПДО требование включать отчет ИПДО только платежи, произведенные в бюджет Кыргызской Республики.»</i></p>	Не учтено	<p>Данная рекомендация представляется не совсем корректной. Ведь в соответствии с ней компаниям предлагается не показывать другие платежи, поскольку они идут третьим сторонам и не учитываются государством. Однако стандарт ИПДО требует прямо противоположного: максимально учитывать социальные затраты, квазисоциальные и различные платежи государственным предприятиям за административные услуги. Их сложно сверить, однако этого требует стандарт.</p> <p>Если же имелось в виду то, что компании в свои отчеты включали платежи за различные коммерческие услуги, тогда рекомендация была некорректно сформулирована.</p>
3	<p>Внесение правок в форму сбора информации – перенесение трех платежей из Блока 4 в Блок 3</p> <p><i>Цитата: « Раздел 4 «Дополнительные расходы компаний» отчета ИПДО содержит добровольные платежи компаний на поддержку образования и социальной инфраструктуры, а также обязательные</i></p>	Не учтено	<p>На наш взгляд это ничего принципиально не меняет. Рекомендация представляется чисто технической.</p>

№	Рекомендация (из прошлых отчетов)	Статус применения	Комментарии
	<p><i>отчисления в рекультивационный фонд добывающими компаниями в соответствие с требованиями законодательства Кыргызской Республики.</i></p> <p><i>Мы рекомендуем ИПДО отнести отчисления в рекультивационный фонд из раздела 4 в раздел 3 «Иные существенные отчисления», где указаны обязательные платежи компаний, для сохранения логической структуры отчета.»</i></p>		
4	<p>Регулярное обновление списка компаний, которые работают в отрасли, и попадают в сферу охвата отчетов ИПДО</p> <p><i>Цитата: «Поскольку контактная информация многих компаний и их ответственных работников устарела, независимые аудиторы должны тратить больше времени на установление контакта с компаниями»</i></p>	Не учтено	<p>Данная рекомендация представляется полезной. В текущем проекте мы также столкнулись с тем, что многие компании не получалось найти по их адресам и телефонам, указанным в списке контактов, предоставленном Госгеологоагентством. Кроме того, по некоторым компаниям, куда Независимый администратор звонил для уточнения контактов, были нерелевантные данные: либо телефон совершенно другой организации, либо компания уже давно не работает, либо вообще это номер телефона физического лица.</p>
5	<p>Неполные данные: не все компании и не по всем платежам предоставляют информацию. Также, не все компании предоставляют объяснения разниц и соответствующие первичные документы.</p>	Частично учтено	<p>В текущем проекте такая ситуация также имела место быть. См. детали в разделе о сверке данных о платежах (раздел 3.3).</p>
6	<p>Проверка (аудит) данных компаний для отчетности ИПДО</p>	Не учтено	<p>Данная рекомендация представляется полезной. См. более детальную информацию в таблице ниже.</p>

8.4 Прочие рекомендации

#	Описание рекомендации
1	<p>Предусмотреть конкретные меры воздействия для подотчетных организаций в случае непредоставления или несвоевременного предоставления информации для Отчета ИПДО.</p> <p>Отсутствие каких-либо мер воздействия позволяет отдельным компаниям игнорировать официальные письма с запросами и просьбами предоставить информацию для подготовки Отчета ИПДО.</p>
2	<p>Переход на подготовку максимально актуального Отчета ИПДО: в текущем году за прошлый.</p> <p>Достаточно серьезной проблемой было существование двухлетнего временного лага между отчетным периодом и периодом фактической подготовки Отчета ИПДО. За это время менялся перечень компаний, их руководство, существенные изменения отмечались в законодательстве, существовали трудности с поиском и восстановлением данных о деятельности компаний за прошлые периоды.</p>
3	<p>Стимулирование добывающих компаний готовить публичную финансовую отчетность и привлекать независимых аудиторов для ее подтверждения.</p> <p>К примеру, внесение в закон/подзаконные акты требования об обязательной подготовке финансовой отчетности добывающими компаниями, и проведении ее независимого аудита. Или как минимум, привлекать независимых аудиторов для предоставления отдельного заключения по платежам в рамках ИПДО.</p>
4	<p>Доработка форм для информационного запроса вопросами в отношении аудита финансовой отчетности компаний.</p> <p>В частности, включение в форму следующих вопросов:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Готовит ли Ваша компания финансовую отчетность? Если да, то опишите как можно ее получить, или приведите ссылку на документ.2. Проводится ли независимый аудит финансовой отчетности Вашей компании?
5	<p>Продолжение инициатив по развитию формата «открытых данных» о горнодобывающей отрасли. В частности, рассмотрение возможности внедрения формата «открытых данных» во всех государственных органах, регулирующих добывающую отрасль в КР,</p>

#	Описание рекомендации
	<p>включая органы местного самоуправления, а также дальнейшее развитие сайта «Открытый бюджет».</p> <p>Данная инициатива могла бы способствовать тому, чтобы в публичном доступе было доступно больше данных об объемах добычи в отрасли, экспорте, поступлениям государства от компаний отрасли и их расходованию.</p>
6	<p>Обеспечение актуальности данных о лицензиях и лицензиатах.</p> <p>По результатам Национальной конференции «Продвижение отчетности по Стандарту ИПДО с участием широкой общественности и подготовка Кыргызстана к валидации ИПДО», которая прошла в г. Бишкек 23-24 декабря 2015 г., данная рекомендация была вынесена одной из рабочих групп. В частности, рабочей группой было рекомендовано рассмотреть возможность реализации следующих инициатив:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Обеспечение актуальности данных о лицензиях и лицензиатах на веб-сайте Госгеологоагентства. 2) Периодически (несколько раз в год) актуализировать контактные данные о лицензиатах, в частности адреса их местонахождения. 3) Публикации лицензионных соглашений на веб-сайте Госгеологоагентства. 4) Публиковать информацию о государственной доле собственности во всех компаниях-лицензиатах/месторождениях, если такая присутствует. 5) Представлять на веб-сайте Госгеологоагентства реестр лицензий не только в табличном виде, но и в виде интерактивной карты.
7	<p>Выделение в государственной статистике экономической деятельности, связанной с добычей и обработкой золота, отдельно.</p> <p>На сегодня в официальной статистике КР данные о добыче и обработке золота являются частью сектора «Производство основных металлов и готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования», куда входят значительное количество предприятий, занимающихся прочими видами деятельности, не относящимися к добыче и обработке золота. Отсутствие детализированной информации о добыче золота уменьшает точность и корректность оценок роли добывающей отрасли для экономики страны.</p>
8	<p>На будущее рассмотреть возможность о консолидации в Центральном Казначействе Министерства финансов КР всей информации от государственных органов о платежах добывающих компаний для последующей передачи Независимому Администратору. Это позволило бы существенно упростить сбор информации и повысить точность данных.</p>

9. Приложение 1. Форма запроса компаниям для объяснения расхождений

Пояснения расхождений в данных о платежах государству

По результатам сверки информации о налогах и других отчислениях в пользу государства за 2013 и 2014 гг. были выявлены расхождения между данными, представленными Вашей компанией, и данными от государственных органов. Информация о выявленных расхождениях представлена в Таблице 1 и 2 ниже. Просьба по каждому из приведенных ниже расхождений и различий предоставить пояснение причин разницы, а также подтверждающие документы под такое объяснение (например, копии актов сверки с Государственной Налоговой Службой КР или другим государственным органом).

В случае отсутствия ответа или невозможности выяснить причины выявленных несоответствий, факт наличия разногласий будет отражен как «необъясненная разница» в финальном отчете ИПДО Кыргызской Республики за 2013-2014 гг.

Таблица 1 – Расхождения по платежам государству за 2013 г. между данными от Компании и данными от госорганов

Название компании	ОКПО	Виды налогов и отчислений	Государственный орган	Сумма согласно компании, тыс. сом	Сумма, согласно госорганам тыс. сом	Разница, тыс. сом	Пояснение разницы Компанией
		Вид платежа 1					
		Вид платежа 2...					

Таблица 2 – Расхождения по платежам государству за 2014 г. между данными от Компании и данными от госорганов

Название компании	ОКПО	Виды налогов и отчислений	Государственный орган	Сумма согласно компании, тыс. сом	Сумма, согласно госорганам тыс. сом	Разница, тыс. сом	Пояснение разницы Компанией
		Вид платежа 1					
		Вид платежа 2...					

10. Приложение 2. Форма запроса госорганам для объяснения расхождений

Пояснения расхождений в данных о платежах государству

По результатам сверки информации о налогах и других отчислениях в пользу государства за 2013 и 2014 гг. были выявлены расхождения между данными, предоставленными {Название государственного органа} и данными некоторых добывающих компаний. Информация о выявленных расхождениях представлена в Таблице 1 и Таблице 2 ниже.

Просьба по каждому из приведенных ниже расхождений письменно объяснить разницу.

В случае отсутствия ответа или невозможности выяснить причины выявленных несоответствий, факт наличия разногласий будет отражен как «необъясненная разница» в финальном отчете ИПДО Кыргызской Республики за 2013-2014 гг.

Таблица 1 – Расхождения по платежам государству между данными {Название государственного органа} и данными добывающих компаний за 2014 г

Название компании	Код строки	ОКПО	Виды налогов и отчислений	Сумма, согласно данным компании (тыс. сом)	Сумма, согласно данным Госоргана (тыс. сом)	Разница, (тыс. сом)	Объяснение разницы от {название госоргана}
Компания 1							
Компания 2...							

Таблица 2 – Расхождения по платежам государству между данными {Название государственного органа} и данными добывающих компаний за 2013 г

Название компании	Код строки	ОКПО	Виды налогов и отчислений	Сумма, согласно данным компании (тыс. сом)	Сумма, согласно данным Госоргана (тыс. сом)	Разница, (тыс. сом)	Объяснение разницы от {название госоргана}
Компания 1							
Компания 2...							

11. Приложение 3 - Форма запроса контекстуальной информации

БЛОК 1 – Нефинансовые показатели

1.1 Общие объемы продукции, добытой на территории Кыргызской Республики и экспортированной

Вид продукции	Значение за финансовый год		
	2012	2013	2014
{вид основной продукции, который добывается Компанией}			

Пояснение

Предоставляются общие объемы продукции компании (ископаемых), которые были добыты на территории Кыргызской Республики и экспортированы. Если в Компании добывается и экспортируется несколько видов продукции, просьба указать значения по всем видам продукции. Также просьба указать единицы измерения.

1.2 Разведанные запасы (по компании на территории Кыргызской Республики)

Вид продукции	Значение		
	На 01.01.2013	На 01.01.2014	На 01.01.2015
{вид основной продукции, который добывается Компанией}			

Пояснение

Если в Компании добывается несколько видов продукции, просьба указать значения по всем видам продукции, а также соответствующие единицы измерения.

1.3 Занятость

Вид продукции	Численность, человек		
	2012	2013	2014
Количество штатных работников на конец года, человек			
Среднесписочная численность штатных работников за год, человек			

1.4 Система лицензирования

Опишите, какие на Ваш взгляд существуют недостатки для владельцев лицензий в текущей системе лицензирования в Кыргызской Республике (если есть).

--

1.5 Финансовая отчетность

Вопрос	2013	2014
Был ли у Вас независимый аудит финансовой отчетности за текущий год? (да\нет)		
Есть ли у Компании аудированная финансовая отчетность в открытом доступе? Если есть, опишите, пожалуйста, как можно ее получить или дайте ссылку на эту отчетность (нет\описание или ссылка)		

БЛОК 2 – Финансовая информация

2.1 Финансовые показатели

Наименование показателя	Значение за финансовый год		
	2012	2013	2014
Чистый финансовый результат (прибыль или убыток) компании (тыс. сом)			
в т.ч. финансовый результат (прибыль или убыток) до налогообложения, связанный с добывающей деятельностью (тыс. сом)			
Расходы на разведку, исследования и разработку новых месторождений, касающихся текущего года и были признаны в отчете о финансовых результатах в текущем году (материальные и нематериальные активы, связанные с приобретением прав на разведку запасов, осуществлением топографических, проектных, геологоразведочных работ, геохимических и геодезических исследований и прочее) (тыс. сом)			
Общая выручка от реализации основной продукции, добываемой компанией (тыс. сом), в т.ч:			
общая выручка от экспорта основной продукции, добываемой компанией (тыс. сом)			

12. Приложение 4 – Запрос в Национальный статистический комитет КР

Руководителю Национального статистического
комитета Кыргызской Республики

Касательно сбора данных для подготовки Отчета Кыргызской Республики в рамках Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО)

Согласно Постановлению Правительства Кыргызской Республики от 14 мая 2004 года №361 «О мерах по обеспечению повышения прозрачности деятельности добывающих отраслей (ИПДО)» Кыргызская Республика приняла принципы ИПДО, и заявила о своем присоединении к Инициативе в июне 2004 г. В декабре 2010 г. вышло обновленное Постановление Правительства №317 о совершенствовании процесса реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей в Кыргызской Республике. Руководствуясь требованиям Постановления 317, а также Стандарта ИПДО, в данный момент идет процесс подготовки Отчета по реализации ИПДО за 2013 и 2014 годы.

Для представления в Отчете максимально полной и объективной информации по добывающей отрасли Кыргызской Республики, а также для выполнения требований стандарта ИПДО в отношении контекстуальной части Отчета, просим Национальный статистический комитет Кыргызской Республики предоставить некоторую статистическую информацию по добывающей отрасли. Детали запросы приведены в Приложении 1.

Просим Национальный статистический комитет Кыргызской Республики полностью заполнить приложение к данному письму и в срок до 10 декабря прислать скан-копию на электронную почту Elizaveta.Tsoy@kg.ey.com. Оригинал приложения необходимо отправить в компанию ООО «Эрнст энд Янг Аудит» в Кыргызской Республике по адресу 720011, ул. Абдрахманова, 191 г. Бишкек.

В случае возникновения вопросов, пожалуйста, обращайтесь к ответственному представителю компании ООО «Эрнст энд Янг Аудит» Елизавете Цой (Elizaveta.Tsoy@kg.ey.com, +996 312 62 30 96).

С уважением,

Рыскулов Уланбек Дуулатович,

Заместитель директора Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики

Приложение 1
Запрос информации для Отчета

1.1 Статистическая информация по добывающей отрасли Кыргызской Республики (КР)

Вид информации	Значение за финансовый год		
	2012	2013	2014
Общий объем экспорта по КР за год, тыс. сом.			
Объем экспорта добывающей отрасли КР, тыс. сом.			
Общие налоговые поступления за год по КР, тыс. сом.			
Рабочая занятость в добывающей отрасли КР, человек.			
Средняя заработная плата по добывающей отрасли КР, сом			

1.2 Финансовая информация, касательно доходов от транспортировки минерального сырья (золото, медь, серебро, ртуть, олово, вольфрам, свинец, уголь, бурый уголь, нерудные полезные ископаемые), нефти и газа

Вид информации	2012	2013	2014
Доходы, полученные от транспортировки нефти (в том числе, на закачку, хранение и скачивание из подземных и наземных резервуаров / хранилищ), добытой на территории Кыргызской Республики (тыс. сом)			
Физический объем транспортировки нефти, добытой на территории Кыргызской Республики (тыс. т)			
Тариф на транспортировку нефти, добытой на территории Кыргызской Республики (в том числе, на закачку, хранение и скачивание из подземных и наземных резервуаров / хранилищ), средний за год (сом/т)			
Доходы, полученные от транспортировки твердого минерального сырья, добытого на территории Кыргызской Республики (тыс. сом)			
Физический объем транспортировки твердого минерального сырья, добытого на территории Кыргызской Республики (тыс. т)			
Тариф на транспортировку твердого минерального сырья, добытого на территории Кыргызской Республики, средний за год (сом/т)			

13. Приложение 5 – Запрос информации по платежам добывающих компаний государству

Информация по платежам государству

Полное название компании: _____

ОКПО: _____

Адрес: _____

ФИО руководителя: _____

ФИО и контактные данные исполнителя: _____

Код строки	Наименование показателей (индикаторов)	За 2013 г., тыс. сом	За 2014 г., тыс. сом
Налоговые отчисления			
1	Подоходный налог с физических лиц		
2	Налог на прибыль, налог на доходы для золотодобывающих компаний		
3	Земельный налог		
4	Налог на имущество		
5	НДС на товары и услуги, производимые на территории КР		
6	Акцизный налог на товары, производимые на территории КР		
7	Налог с продаж		
8	Налог на доходы иностранных организаций, не связанных с постоянным учреждением в КР		
9	Бонусы		
10	Роялти		
11	Налог на валовый доход		
12	Ежегодная сумма на развитие минерально-сырьевой базы (Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения)		
13	Прочие налоги и сборы		
Таможенные отчисления			
14	Таможенные пошлины		
15	Таможенные сборы		
16	Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР		
17	НДС на товары, ввозимые на территорию КР		
Иные существенные отчисления			
18	Отчисления на государственное социальное страхование		
19	Плата за концессию		
20	Дивиденды, начисленные и выплаченные на государственный пакет акции		
21	Плата за государственную долю, выкупленную компанией		
22	Плата за аренду земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, плата за аренду участков лесного фонда		
23	Возмещение потерь сельскохозяйственного производства		
24	Возмещение потерь лесохозяйственного производства		

25	Упущенная выгода при предоставлении земельных участков		
26	Плата за удержание лицензий на право пользования недрами		
27	Плата за загрязнение окружающей среды и возмещение ущерба, причиненного окружающей среде		
28	Плата за выдачу лицензий		
29	Плата за выдачу удостоверений и других разрешительных документов		
30	Платежи, установленные соглашениями, заключенными с Правительством КР		
Дополнительные расходы компании			
31	Поддержка образования		
32	Поддержка социальной инфраструктуры		
33	Отчисления в рекультивационный фонд		

14. Приложение 6 – Запрос информации о бенефициарном участии

Форма декларации о бенефициарном участии

Настоящая форма декларации о бенефициарном участии была выпущена Международным Секретариатом ИПДО в качестве образца для стран, которые желают собирать информацию о бенефициарном участии в рамках процесса отчетности ИПДО. Форма включает разделы для заполнения добывающей компанией.

Информация о компании		
Полное юридическое название компании (включая юридическую форму юридических лиц)		
Однозначный идентификационный номер		
	Является ли компания официально зарегистрированной на бирже или ее стопроцентной дочерней компанией? <input type="checkbox"/> Да. <input type="checkbox"/> Нет ²⁶⁵	
Контактный адрес (юридический адрес компании как юридического лица)		
Акционер(ы)	Правительство/частное юридическое лицо	% участия
Автор подготовки формы декларации	[Имя]	[Должность]
	[Электронный адрес]	[Номер телефона]

Определение понятия «бенефициарное участие»

В соответствии с Требованием 3.11.d.i Стандарта ИПДО термин «бенефициар» по отношению к компании означает физическое лицо (лица), которое прямым или косвенным образом владеет юридическим лицом или контролирует его. Дополнительно к Требованию 3.11.d и в соответствии с решением Наблюдательного Совета по реализации ИПДО Кыргызстана от 12 июня 2014 года, бенефициар определяется как физическое лицо, обладающее правом собственности, влияющее на совершение операций, получающее определенную выгоду от сделок, с долей владения 5% и выше. Если бенефициар является политически-значимым лицом, его доля подлежит раскрытию в обязательном порядке независимо от доли участия.

²⁶⁵ В соответствии с Требованием 3.11.d.iii Стандарта ИПДО, компании, официально зарегистрированные на бирже, включая их стопроцентные дочерние компании, не обязаны раскрывать информацию о своем бенефициаре (бенефициарах). Таким образом, любые компании, официально зарегистрированные на бирже, включая их стопроцентные дочерние компании, не обязаны заполнять остающуюся часть этой формы декларации о бенефициарном участии.

Декларация о бенефициарном участии ²⁶⁶							
В соответствии с определением бенефициарного участия, на [дата] бенефициаром/бенефициарами компании/компаний [компания] являются:							
Название бенефициара	Информация о том, как осуществляется владение или контроль владения компании				Дата приобретения бенефициарного участия	Контактные данные	
	По акциям	По % прав голоса		Прочее			
[Полное название, как оно представлено на национальной идентификационной карте] [Дата рождения и/или национальный идентификационный номер] [Гражданство] [Страна проживания]	[кол-во акций]	[% акций]	[% прав прямого голосования]	[% прав непрямого голосования]	[Где контроль над компанией осуществляется через другие компании (юридические лица), сведения (цепочка) должны быть представлены здесь.] ²⁶⁷	[дата]	[адрес места резидентности/адрес представления почты] [другие контактные данные]
<p>Являются ли кто-либо из бенефициаров политически значимыми лицами (PEP)?</p> <p><input type="checkbox"/> Да. Имя: _____ Государственная должность _____ и роль: _____ Дата получения должности: ____ / ____ / ____ Дата оставления должности, если применимо: ____ / ____ / ____</p> <p><input type="checkbox"/> Нет.</p>							
<p>Заверение (подтверждение)</p> <p>Я, нижеподписавшийся, от имени отчитывающегося юридического лица, подтверждаю, что вся представленная выше информация декларации о бенефициарном участии является точной и надежной.</p> <p>[Имя] _____</p> <p>[Должность] _____ [Подпись] _____</p> <p>[Мы прилагаем дополнительную информацию для подтверждения точности представленной информации о бенефициарном участии:].....</p>							

²⁶⁶ Компании должны представить здесь сведения о своих бенефициарах. Где в соответствии с определением бенефициарного участия имеется более одного бенефициара, информация должна представляться для всех бенефициаров.

²⁶⁷ Например, если бенефициар держит акции целиком через отдельную компанию, сведения об этой компании, ее месте регистрации и идентификационном номере должны быть представлены здесь.



15. Приложение 7 – Перечень добывающих компаний

Приложение 7 представлено в виде двух отдельных таблиц, прилагаемых к данному документу.

16. Приложение 8. Консолидированная база платежей добывающих компаний за 2013 и 2014 гг.

Приложение 8 представлено в виде двух отдельных таблиц, прилагаемых к данному документу.

Краткая информация о компании EY

EY является международным лидером в области аудита, налогообложения, сопровождения сделок и консультирования. Наши знания и качество услуг помогают укреплять доверие общественности к рынкам капитала и экономике в разных странах мира. Мы формируем выдающихся лидеров, под руководством которых наш коллектив всегда выполняет взятые на себя обязательства. Тем самым мы вносим значимый вклад в улучшение деловой среды на благо наших сотрудников, клиентов и общества в целом.

Мы взаимодействуем с компаниями из стран СНГ, помогая им в достижении бизнес-целей. В 20 офисах нашей фирмы (в Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Екатеринбурге, Казани, Краснодаре, Ростове-на-Дону, Тольятти, Владивостоке, Южно-Сахалинске, Алматы, Астане, Атырау, Бишкеке, Баку, Киеве, Ташкенте, Тбилиси, Ереване и Минске) работают 4500 специалистов.

Название EY относится к глобальной организации и может относиться к одной или нескольким компаниям, входящим в состав Ernst & Young Global Limited, каждая из которых является отдельным юридическим лицом. Ernst & Young Global Limited – юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Великобритании, – является компанией, ограниченной гарантиями ее участников, и не оказывает услуг клиентам. Более подробная информация представлена на нашем сайте: ey.com.

© 2015 ООО «Эрнст энд Янг Аудит»
Все права защищены

Данный документ подготовлен на основании Стандарта ИПДО и Технического Задания для Независимого Администратора, которое было утверждено Наблюдательным Советом по реализации ИПДО в Кыргызской Республике. Информация, содержащаяся в настоящем документе, основана на данных от недропользователей и государственных органов, предоставленных в рамках выполнения проекта. Независимый Администратор полагался на предоставленные ему данные и не проводил процедур их проверки или оценки на предмет полноты, точности и корректности. По всем вопросам, связанным с приведенными данными о платежах недропользователей и соответствующих поступлениях государственных органов Кыргызской Республики, необходимо обращаться в соответствующие компании и/или государственные органы.

Информация в документе предназначена лишь для общего ознакомления, в связи с чем она не может служить основанием для вынесения профессионального суждения, использования в качестве юридических доказательств. Ни одна из частей Отчета не может быть изменена при его публикации и использовании. При публикации сведений из данного Отчета указание источника обязательно.

Компания EY не несет ответственности за убытки или ущерб, причиненный каким-либо лицам в результате использования сведений, содержащихся в данном документе. Лица, которые тем или иным образом используют информацию, содержащуюся в настоящем документе, делают это на свой собственный риск.