

ВРЕМЕННОЕ ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ И ВЫВЕДЕНИЕ ИЗ СПИСКА СТРАН, ВНЕДРЯЮЩИХ ИПДО

Утверждено Правлением ИПДО 17 Декабрь 2009 года.

Введение

Данный программный документ устанавливает процедуру, согласно которой Правление ИПДО, реализуя свои полномочия по Уставу ИПДО, может принять решение временно приостановить членство или вывести из списка членов страну, внедряющую ИПДО¹⁰. Внедряющие страны приняли обязательство подчиняться Принципам и Критериям ИПДО. Когда со всей очевидностью станет ясно, что Принципы и Критерии ИПДО в значительной степени не выполняются и не соблюдаются внедряющей страной, Правление ИПДО может временно приостановить членство этой страны или вывести ее из списка членов.

Приостановление членства внедряющей страны - это временный механизм. Правление устанавливает предел времени, в течение которого внедряющая страна должна устранить нарушения Принципов и Критериев ИПДО. Если Правление ИПДО будет удовлетворено корректирующими мероприятиями, предпринятыми за этот период, приостановление будет отменено. Если вопрос не будет решен к удовлетворению Правления ИПДО к согласованному сроку, страна будет выведена из списка стран, внедряющих инициативу.

Справочная информация

Ассоциация ИПДО была создана для того, чтобы сделать Принципы и Критерии ИПДО¹¹ международно признанным стандартом прозрачности в нефтегазовом и горнодобывающем секторах экономики. Правление ИПДО имеет полномочия рассматривать общие и конкретные вопросы, касающиеся Ассоциации ИПДО (Устав, Статья 13(1)(i)), включая установившиеся процедуры, касающиеся процесса санкционирования ИПДО, такие как жалобы, разрешение разногласий и выведение страны из списка стран-кандидатов (Устав, Статья 13(1)(ix)).

Принципы ИПДО “устанавливают, что управление достоянием в виде природных ресурсов во благо граждан страны входит в сферу деятельности суверенных правительств и должно осуществляться в интересах развития страны” (Принцип 2). Принципы ИПДО также устанавливают, что “все заинтересованные стороны должны внести свой важный и уместный вклад, и это включает правительства и их органы, компании добывающих отраслей экономики, компании по предоставлению услуг, многосторонние организации, финансовые организации, инвесторов и неправительственные организации”. Критерий 5 ИПДО требует, чтобы “общественные организации активно вовлекались как участники в разработку, мониторинг и оценку этого процесса и способствовали его широкому обсуждению общественностью”. Кроме того, и остальные Критерии и Принципы ИПДО являются важным эталоном для внедряющих стран в вопросах временного приостановления и выведения из списка.

Временное приостановление и выведение из списка стран, внедряющих ИПДО

Являясь хранителем ценностей Принципов и Критериев ИПДО, Правление ИПДО установило в качестве приоритетной необходимость равноправного отношения к странам и необходимость защищать целостность ИПДО.

В тех случаях, когда Правление ИПДО имеет опасения относительно нарушения Принципов и Критериев ИПДО, оно должно поручить Международному Секретариату ИПДО собрать информацию о ситуации и представить отчет Правлению ИПДО.

Когда со всей очевидностью ясно, что Принципы и Критерии ИПДО в значительной степени не выполняются и не соблюдаются внедряющей страной, Правление ИПДО может временно приостановить членство этой страны или вывести ее из списка членов.

Временное приостановление

Приостановление членства внедряющей страны - это временный механизм. Правление ИПДО устанавливает предел времени, в течение которого внедряющая страна должна устранить нарушения Принципов и Критериев ИПДО. Если Правление ИПДО будет удовлетворено корректирующими мероприятиями, предпринятыми за этот период, приостановление будет отменено.

Страна, подвергнутая временному приостановлению членства, будет обозначаться как "Страна-кандидат (приостановлена)" или как "Страна, выполняющая требования (приостановлена)" на период приостановления, с четким указанием ее приостановленного статуса на сайте ИПДО и в других местах.

Если вопрос не будет решен к удовлетворению Правления ИПДО к согласованному сроку, страна будет выведена из списка, т.е. потеряет свой статус страны, внедряющей ИПДО.

Временное приостановление не будет изменять установленный срок завершения санкционирования, если только Правление не примет решение о продлении этого срока. Правление не будет давать разрешение на начало процесса санкционирования в течение периода приостановления.

На всех стадиях процесса Правление ИПДО должно обеспечивать, чтобы его опасения и решения доводились с полной ясностью до сведения внедряющей страны.

Добровольное временное приостановление

Страны, которые претерпевают ситуацию исключительной политической нестабильности или конфликта, могут представлять заявление о добровольном временном приостановлении членства на срок до одного года. Правительство должно подать заявление о добровольном временном приостановлении в Международный Секретариат ИПДО, который далее представит это заявление Правлению ИПДО для принятия решения. В заявлении Правительства должны быть указаны мнения многосторонней

группы заинтересованных сторон ИПДО (MSG). Страна, подвергнутая добровольному временному приостановлению членства, будет обозначаться как “Страна-кандидат (приостановлена)” или как “Страна, выполняющая требования (приостановлена)” на период приостановления, с четким указанием ее приостановленного статуса на сайте ИПДО и в других местах.

Правительство может в любое время подать заявление об отмене приостановления. В этом заявлении должны быть описаны меры, согласованные заинтересованными сторонами для возобновления процесса санкционирования ИПДО, и должен быть представлен рабочий план по достижению выполнения требований инициативы. Правительство должно подать заявление об отмене добровольного приостановления в Международный Секретариат ИПДО. Секретариат далее представит это заявление Правлению ИПДО для принятия решения. Правление ИПДО рассмотрит установление нового срока завершения санкционирования. Правление не будет давать разрешение на начало процесса санкционирования в течение периода приостановления.

Если приостановление действует в течение периода более одного года, Правление ИПДО рассмотрит вопрос о выведении этой страны из списка внедряющих стран.

Выведение из списка стран, внедряющих инициативу

Если внедряющая страна была подвергнута процедуре добровольного приостановления или временного приостановления и вопрос не был решен к удовлетворению Правления ИПДО таким образом, чтобы такое приостановление было отменено, страна будет выведена из списка, т.е. потеряет свой статус страны, внедряющей ИПДО. Выведение из списка может также иметь место, если внедряющая страна не выполняет требования санкционирования, как это изложено в Программном документе № 3.

Страна, выведенная из списка, может в любое время подать повторное заявление о признании ее страной-кандидатом ИПДО. Правление ИПДО будет применять согласованные процедуры, принятые для оценки заявок на признание страной-кандидатом. Оно будет также оценивать предшествующий опыт внедрения ИПДО, включая предыдущие препятствия на пути эффективного внедрения, а также проведенные корректирующие мероприятия.

Жалобы и апелляции

Соответствующая внедряющая страна может подать заявление в Правление ИПДО с просьбой пересмотреть его решение относительно временного приостановления или выведения из списка. Правление ИПДО будет рассматривать такие заявления с учетом конкретных фактов, необходимости сохранить целостность бренда ИПДО и принципа равноправного отношения к странам.

Соответствующая страна может до истечения периодов для уведомлений согласно Статье 8 Устава подать апелляцию на решение Правления ИПДО, вынесенное в соответствии с первым параграфом, на следующем очередном заседании членов Правления.

10. Внедряющие страны - это "государства, которые были классифицированы Правлением ИПДО либо как Страны-кандидаты, либо как Внедряющие страны" (Устав, Статьи 5(2)(i)).

11. См. стр. 9 и 10 Правил ИПДО, включающих Руководство по санкционированию.