

**Реферат Третьего заседания Правления международной  
инициативы по обеспечению прозрачности в добывающих  
отраслях (ИОПДО)  
Норвегия, Осло, Парквейен, 45  
27 сентября 2007 года**

**Председатель:**

- Питер Айген

**Члены Правления:**

- Педро АГУЕР, «Пемекс»
- Болат Акчулаков, Правительство Казахстана, вице-министр энергетики и минеральных ресурсов,
- Хампфри Эссиси ЭСОУБИ  
«Трансперенси Интернешнл»,  
Нигерия
- Эдвард БИКХЕМ, «Англо Америкен»
- Стивен ГЭЛЛОГЛИ, Правительство США
- Гейвин ХЕЙМАН, «Глобал Витнесс»
- Джон КЕЛЛИ, «Экссон Мобил»
- Виллиам КИНГСМИЛЛ (замещающий Марка ЛОУКОККА), Правительство Великобритании
- Адольф КЛОКЕ-ЛЕШ, Правительство Германии
- Карин Лиссакерс, «Институт открытого общества»
- Карина ЛИТВАК, «Ф&С Ассет Менеджмент»
- Сиан МАЛОМО, ИОПДО, Нигерия
- Пол МИТЧЕЛ, Международный совет горнодобывающей и металлургической промышленности
- Карлос МОНГЕ, «Групо Пропуеста Сиудадана», Перу
- Шахмар МОВСУСОВ, правительство Азербайджана
- Кристиан МОУНЗЕО, координатор Коалиции "Паблиш вот ю пэй", Конго
- Фибеле НТИССИ, Правительство Габона
- Майк ВИЛКИНСОН, "Шелл"

Присутствовал только на рабочем обеде: Сид Мухамед Набе, исполнительный Секретарь ИОПДО, Гвинея

**Кандидаты в члены Правления**

- Альфред Багуека АССОБО,  
Правительство Камеруна
- Антон АРТЕМЬЕВ, «Институт открытого общества. Казахстан»
- Стюарт БРУКС, «Шеврон»
- Милас Евангелиста Де СОУСА, Петробрас
- Тормод Каппелен ЭНДРЕСЕН, Правительство Норвегии
- Беннетт ФРИМЕН, «Оксфам Америка»
- Жан Франсуа ЛАССАЛЬ, «Тотал»
- Оливер ЛУБЬЕР, «Арева»

- Гильберт МАОУНДОНОДЖИ, GRAMPТС
- Каля МОЛДОГАЗИЕВА, Центр развития человека «Дерево жизни», Республика Кыргызстан
- Радика САРИН, " Паблиш вот ю пэй"
- Жан-Пьер ВИДОН, правительство Франции

### **Наблюдатели**

- Пауло ДЕ СА, Всемирный Банк
- Ричард ДИОН, «Шелл»
- Даниель Греймор, Правительство Великобритании
- Бренда ХАЕНДЛЕР, Правительство США
- Мэри ХАНТ, Правительство Великобритании
- Мора ДЖОНСОН, Правительство Канады
- Ассемгюль ХАМЗИНА, Правительство Казахстана
- Камилла КОЛСХУС, Правительство Норвегии
- Дельфин ЛИДА, Правительство Франции
- Рон ЛАЙЕН, Правительство Канады
- Адиль МАММАДОВ, Правительство Азербайджана
- Элеодоро МЕЙОРГА-АЛБА, Всемирный банк
- Анвар РАВАТ, Всемирный банк
- Стэн РЕРРИ, ИОПДО, Нигерия
- Карлос САНТИСО, Африканский банк развития
- Джон ШИЛДС, Международный валютный фонд
- Бернارد ТРАУТНЕР, Правительство Германии

### **Особый гость**, приглашенный на обед и специальную пресс-конференцию

- Эрик СУЛЬХЕЙМ, Министр международного развития, Правительство Норвегии

### **Секретариат**

- Сэм БАРТЛЕТТ
- Ингунн ДАЛЕ
- Рандал ФИШЕР
- Наоми ЖИРАРДЬЮ
- Андерс Тунолд КРОКЕНЕС
- Леа КРУГСУНД
- Йунас МУБЕРГ, руководитель Секретариата
- Франсиско ПЭРИС
- Венди РЕЙМОНД
- Эдди РИЧ
- Пабло ВАЛВЕВЕРДЕ

## **Открытие заседания и представление новых членов**

Председатель открыл заседание словами благодарности в адрес Правительства Норвегии за проявленное гостеприимство. Затем он приветствовал новых членов Правления.

## **Информация Секретариата (Документ Правления 3-2)**

Председатель поблагодарил Министерство международного развития Великобритании за предоставление помещений под офис Секретариата и за оказание помощи в переезде. Он обрисовал картину прогресса в развитии Секретариата, которая представлена в указанном документе. Он информировал Правление о том, что подготовлен список, в который вошли 7 компаний, в отношении которых будет предпринята оценка.

### **Принято решение о необходимости предпринять следующие действия:**

Было принято решение, что следующая информация Правления будет включать в себя сведения о действиях Секретариата, в особенности, в том, что касается налаживания контактов с широким кругом заинтересованных сторон, а также реализации инициативы отдельными странами. Это потребует вклада со стороны всех заинтересованных сторон. Например, **Всемирный Банк**, принял на себя следующие обязательства: 1. дважды в год информировать Секретариат ИОПДО о предложениях по рабочей программе до того, как эти предложения будут посылаться инвесторам Многостороннего трастового фонда; 2. четыре раза в год ознакомливать Секретариат ИОПДО с отчетами о положении дел в отдельных странах, и 3. по мере возможности, координировать время и место проведения заседаний распорядительного комитета Многостороннего трастового фонда с заседаниями Правления ИОПДО.

К 16 октября **Секретариат** назначит инстанцию, ответственную за работу Комитета по оценке, и представит подробную процедурную записку, касающуюся использования оценщиков.

До конца 2007 года Секретариат представит Правлению Рабочий план на 2008 год.

Как приложение к Рабочему плану **Секретариат** представит более подробный бюджет, включающий в себя как доходы, так и расходы. Секретариат также обратится к представителям участников с просьбой о добровольных пожертвованиях.

## **Предварительная оценка (Документ Правления 3-3)**

Данный документ был представлен Председателем. Было отмечено, что в отношении процесса оценки предварительная оценка сыграла роль «испытания в естественных условиях»: она дала возможность Правлению сфокусировать своё внимание на том, каким образом процесс осуществления оценки следовал самому духу оценки и букве Руководства Международной консультативной группы, а также как в ходе оценки было достигнуто нужное равновесие между возможностью широкого включения и необходимостью поддержания достаточно высоких стандартов.

Члены Правления подтвердили, что в настоящее время 15 стран квалифицируются как страны-кандидаты, которые могут переходить к этапу внедрения. К этим странам относятся Азербайджан, Камерун, Габон, Гана, Гвинея, Казахстан, Киргизстан, Либерия, Мали, Мавритания, Монголия, Нигер, Нигерия, Перу и Йемен. Этим странам будет сейчас дано два года для проведения оценки и принятия решения по поводу того, могут ли они рассматриваться как страны, полностью внедрившие Инициативу.

В отношении следующей группы, состоящей из девяти стран, Правление пришло к соглашению, заключающемуся в том, что до принятия решения о присвоении этим странам статуса кандидата они должны до конца 2007 года представить дополнительную информацию. К этим странам относятся: Чад, Демократическая республика Конго, Экваториальная Гвинея, Мадагаскар, Республика Конго, Сан Томе и Принсипе, Сьерра Леоне, Тринидад и Тобаго и Восточный Тимор.

Помимо этого, Боливия и Кот д'Ивуар были квалифицированы как страны, которые не соответствуют требуемому стандарту, и им будет предложено начать процесс с самого начала. Правление также решило, что этот «неудовлетворительный» статус имеет характер единичной оценки, действие которой не будет распространяться на период после окончания календарного года.

При квалификации упомянутых девяти стран как стран, в отношении которых существует неясность по поводу того, соответствуют ли они требованиям, необходимым для присвоения статуса Страны-Кандидата, Правление признало, что информация, содержащаяся ранее в этом году в корреспонденции Правления с некоторыми из этих стран, была недостаточно последовательной в том, что касается показателя 4.

В то время как в «Руководстве по оценке» отсутствует какая-либо двусмысленность в отношении представленных в нем Средств измерения показателя 4, в письмах Правления в некоторые страны делалась ссылка на «Руководство по оценке», но не было четко выраженного напоминания странам

о необходимости принятия мер по обеспечению поддержки их рабочих планов со стороны представителей гражданского общества.

В результате этого для того, чтобы признать тот факт, что 15 перечисленных выше стран полностью соответствуют духу и букве требований, предъявляемых к странам, имеющим статус Кандидатов, и обеспечить постоянство Стандартов ИОПДО, Правление приняло решение предоставить девяти странам еще три месяца с тем, чтобы они смогли обеспечить соответствие требованиям, содержащимся в четырех показателях присоединения к инициативе.

Председатель назвал соглашение о продолжении работы с 15 странами «исторической вехой» в развитии ИОПДО.

Министр Международного развития Норвегии Эрик Сульхейм на короткое время присоединился к заседанию Правления и сделал заявление о том, что Правительство Норвегии намеревается реализовывать Инициативу обеспечения прозрачности в добывающих отраслях. Это означает, что Норвегия становится первой промышленно-развитой страной, которая заявляет, что она не только будет поддерживать данную Инициативу и её реализацию в каких-либо других странах, но и сама будет реализовывать её. Правление приветствовало это решение и выразило надежду, что оно облегчит процесс привлечения к инициативе стран, обладающих потенциалом реализации ИОПДО. Некоторые из этих стран ранее отказались от применения в отношении их более высоких стандартов прозрачности по сравнению со стандартами, применяемыми в отношении стран с богатыми ресурсами, поддерживающих Инициативу.

#### **Принято решение о необходимости предпринять следующие действия:**

Опираясь на высказывания членов Правления, Секретариат направит следующие письма:

- правительствам всех стран-кандидатов с призывом сделать необходимые следующие шаги с тем, чтобы стать странами, полностью внедрившими Инициативу,
- группе девяти стран с призывом предоставить необходимую дополнительную информацию и предпринять необходимые действия,
- Боливии и Республике Кот д'Ивуар с призывом вновь начать процесс превалидации.

**Секретариат** опубликует Пресс-релиз, содержащий выше перечисленные решения.

**Секретариат** даст разъяснения по поводу формулировки, относящейся к показателю 4, и подчеркнет не подлежащую сомнению необходимость согласовывать рабочие планы со всеми заинтересованными сторонами.

Ожидается, что **Секретариат** в будущем будет делать оценку того, соответствуют ли страны четырем показателям присоединения к инициативе, и будет представлять предложения о присвоении статуса кандидата на рассмотрение Комитета по оценке.

### **Вопросы руководства (Документ Правления 3-4)**

Данный документ был представлен Представителем Правительства США, который является председателем «Комитета по принятию решений». Правление согласилось со всеми представленными Комитетом рекомендациями.

#### **Принято решение о необходимости предпринять следующие действия:**

**Правление** приняло решение переименовать «Комитет по принятию решений» в «Руководящий комитет».

Были внесены незначительные поправки в подпункт 1 Третьей рекомендации, который получил следующую формулировку: «Каждый из участников Инициативы выдвигает одного из своих членов Правления на роль замещающего Председателя. Очередность выдвижения первоначально определяется с помощью жеребьевки, а затем путем ротации».

### **Юридическое лицо (Документы Правления 3-5 и 3-6)**

Эти документы были представлены Правительством Норвегии. После этого состоялось обсуждение вопроса о том, привело ли учреждение ИОПДО как юридического лица к росту или снижению юридической ответственности индивидуальных членов и физических лиц. Было принято решение о том, что **Руководящий комитет** обязан активно сотрудничать по всем вопросам с Председателем и приглашать его присутствовать на своих заседаниях по мере возможности.

#### **Принято решение о необходимости предпринять следующие действия:**

**Правительство Норвегии** обратится за юридическими консультациями, проконсультируется с Правительством США и проанализирует уставы подобных ассоциаций. После этого Правительство Норвегии представит отчет Руководящему комитету.

### **Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН**

Правление заслушало информацию представителя Правительства Азербайджана о том, как обстоят дела с Резолюцией Генеральной Ассамблеи, посвященной Инициативе обеспечения прозрачности в добывающих отраслях. Проект резолюции был уже представлен всем делегациям в Нью-Йорке и получил сильную поддержку со стороны Северных стран. Однако реакция делегаций развивающихся стран, в особенности, африканских, была на удивление спокойной. Правление выразило надежду, что заявление

Правительства Норвегии о намерении внедрять в своей стране Инициативу обеспечения прозрачности, станет стимулом, который приведет к более активной поддержке данной Инициативы развивающимися странами, увеличит число голосов в поддержку кампании, которая направлена на более широкую поддержку Инициативы, на и привлечет к кампании Председателя и Секретариат. Предполагается, что проект резолюции будет поставлен на обсуждение в конце этого или в начале следующего года. Председатель выразил благодарность Правительству Азербайджана за его ведущую роль в этой работе и обратил внимание на то, что заседание министров финансов и глав Центральных банков двадцати крупнейших стран мира (G-20), которое состоится в ноябре, а также конференция, посвященная добывающим отраслям промышленности, которая, возможно, состоится накануне этого заседания, станут хорошими возможностями для интенсификации этой кампании.

### **Роль прозрачности и госуправления в качестве странового и квазисуверенного кредитного рейтинга**

Карина Литвак и Карин Лиссакерс информировали Правление, что на следующей неделе состоится конференция, на которой будет обсуждаться вопрос о том, какие ожидания связывает сообщество инвесторов с прозрачностью в плане её воздействия на кредитные и дебетные рейтинги. Правление приняло решение, что необходимо разработать круг полномочий Комитета по определению основного направления деятельности Инициативы обеспечения прозрачности в добывающих отраслях, куда будет включен этот участок работы.

*Следующее заседание Правления назначено на 18-19 февраля 2008 года. Ответственность за подготовку предложений по месту проведения этого заседания Правления, а также Конференции ИОПДО, которая состоится позднее в 2008 году, несет Секретариат.*

### **Краткий обзор решений о необходимости предпринять действия:**

Было принято решение, что следующая информация Правления будет включать в себя сведения о действиях Секретариата, в особенности, в том, что касается налаживания контактов с широким кругом заинтересованных сторон, а также реализации инициативы отдельными странами. Это потребует вклада со стороны всех заинтересованных сторон. Например, **Всемирный Банк**, принял на себя следующие обязательства: 1. дважды в год информировать Секретариат ИОПДО о предложениях по рабочей программе до того, как эти предложения будут посылаться инвесторам Многостороннего трастового фонда; 2. четыре раза в год ознакомливать Секретариат ИОПДО с отчетами о положении дел в отдельных странах, и 3. по мере возможности, координировать время и место проведения заседаний распорядительного комитета Многостороннего трастового фонда с заседаниями Правления ИОПДО.

К 16 октября **Секретариат** назначит инстанцию, ответственную за работу Комитета по оценке, и представит подробную процедурную записку, касающуюся использования оценщиков.

До конца 2007 года Секретариат представит Правлению Рабочий план на 2008 год.

Как приложение к Рабочему плану **Секретариат** представит более подробный бюджет, включающий в себя как доходы, так и расходы. Секретариат также обратится к представителям участников с просьбой о добровольных пожертвованиях.

Опираясь на высказывания членов Правления, Секретариат направит следующие письма:

- правительствам всех стран-кандидатов с призывом сделать необходимые следующие шаги с тем, чтобы стать странами, полностью внедрившими Инициативу,
- группе девяти стран с призывом предоставить необходимую дополнительную информацию и предпринять необходимые действия,
- Боливии и Республике Кот д'Ивуар с призывом вновь начать процесс превалидации.

**Секретариат** опубликует Пресс-релиз, содержащий выше перечисленные решения.

**Секретариат** даст разъяснения по поводу формулировки, относящейся к показателю 4, и подчеркнет не подлежащую сомнению необходимость согласовывать рабочие планы со всеми заинтересованными сторонами.

Ожидается, что **Секретариат** в будущем будет делать оценку того, соответствуют ли страны четырем показателям присоединения к инициативе, и будет представлять предложения о присвоении статуса кандидата на рассмотрение Комитета по оценке.

**Правление** приняло решение переименовать «Комитет по принятию решений» в «Руководящий комитет».

Были внесены незначительные поправки в подпункт 1 Третьей рекомендации, который получил следующую формулировку: «Каждый из участников Инициативы выдвигает одного из своих членов Правления на роль замещающего Председателя. Очередность выдвижения первоначально определяется с помощью жеребьевки, а затем путем ротации».

**Правительство Норвегии** обратится за юридическими консультациями, проконсультируется с Правительством США и проанализирует уставы подобных ассоциаций. После этого Правительство Норвегии представит отчет Руководящему комитету.

Секретариат ИОПДО  
19 октября 2007 года