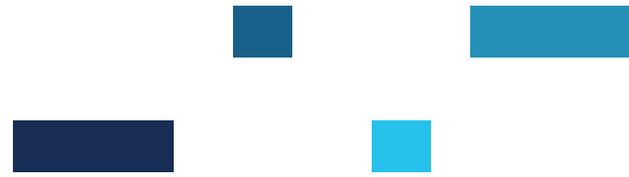




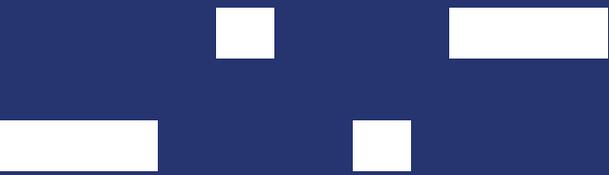
Extractive Industries  
Transparency Initiative



# La preparación para la transición energética: preguntas clave para los países dependientes del petróleo, el gas y la minería

INFORME SOBRE POLÍTICAS





# Índice

<b>Datos y diálogo para informar la transición</b>	<b>4</b>
<b>Beneficios de los subsidios para la planificación de la transición energética</b>	<b>5</b>
<b>Datos para planificar la transición energética</b>	<b>7</b>
<b>La planificación de la transición energética en acción</b>	<b>10</b>
1. Ingresos y finanzas públicas	10
2. Proyectos, oportunidades y riesgos futuros	13
3. Creación de políticas y legislación	15
4. Impacto climático	16
<b>De cara al futuro: las posibles lecciones para el sector de las energías renovables</b>	<b>17</b>
<b>Notas finales</b>	<b>18</b>

El presente informe ha sido publicado por:

Secretariado Internacional EITI  
Rådhusgata 26, 0151 Oslo, Noruega  
+47 222 00 800  
secretariat@eiti.org

Octubre de 2021

# Datos y diálogo para informar la transición

*El 73%*

*de las emisiones globales de carbono de 2016 procedieron del sector energético<sup>1</sup>*

La transición energética es un cambio global que supone dejar atrás los combustibles fósiles para adoptar fuentes renovables de energía y, de este modo, contribuir en sentido más amplio a la transición que busca alcanzar una economía libre de carbono para mediados de siglo. Se sustenta en un compromiso colectivo mundial de mantener el calentamiento global por debajo de los 2°C en sintonía con el Acuerdo de París y las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN).

El cambio global que se contempla alcanzar mediante esta transición hará necesario transformar las industrias extractivas y expondrá a los países productores a nuevos riesgos y oportunidades<sup>2</sup>. Al reducirse el consumo global de combustibles fósiles, los países que dependen de las rentas procedentes del petróleo y el carbón deberán hacer frente a una caída en los ingresos sectoriales. Para los productores de minerales, la expansión de las energías renovables y las tecnologías limpias generará una mayor demanda de materias primas como el cobalto, el litio y el cobre, así como un incremento potencial muy pronunciado de la inversión.

A los fines de prepararse para estos cambios rápidos en la demanda, será necesario contar con datos que puedan utilizarse para realizar análisis con proyección hacia el futuro, servir de base para el diálogo en torno a las respuestas de las políticas y orientar el debate público. El Estándar EITI ofrece un marco para la divulgación y la participación de las partes interesadas como base fundamental para la rendición de cuentas y una buena gobernanza.

El EITI puede ayudar a los países ricos en recursos a lidiar con las implicaciones económicas de la transición energética. El análisis de los datos informados a través del EITI (p. ej. sobre la producción de combustibles fósiles y los ingresos por transporte, los gastos sociales y los impactos ambientales) puede ayudar a los gobiernos y la ciudadanía a realizar pronósticos sobre las repercusiones que podrían sentir sus economías en las próximas décadas. Los pronósticos basados en datos concernientes al EITI pueden aportar pruebas que ayuden a los creadores de políticas a gestionar los riesgos y aprovechar al máximo las oportunidades de la transición energética.

Los grupos multipartícipes (GMP) del EITI reúnen a los gobiernos, las empresas y a la sociedad civil para promover el debate y el diálogo. Pueden servir como plataforma para la divulgación de datos importantes para el futuro del sector extractivo y, de esta forma, posibilitar una participación que contribuirá a definir los cursos de acción de la transición.

En el caso de los países que producen minerales esenciales, el EITI también puede ayudar a los gobiernos a identificar y abordar los riesgos y las oportunidades que plantea su producción. El diálogo y las divulgaciones vinculadas al EITI pueden funcionar como un antídoto contra la corrupción a lo largo de toda la cadena de valor de la minería. Asimismo, las medidas de transparencia y rendición de cuentas de la industria extractiva podrían aportar enseñanzas a la industria de las energías renovables.

## TERMINOLOGÍA

### Contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN)

Las CDN<sup>3</sup> son metas establecidas por los gobiernos en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) que apuntan fundamentalmente a reducir las emisiones nacionales de CO<sub>2</sub>. De conformidad con el Acuerdo de París de 2015, todos los gobiernos, incluidos los de los países implementadores del EITI, deben incorporar compromisos de mitigación y adaptación frente al cambio climático en todos los sectores, lo cual incluye a las industrias extractivas.

# Beneficios de los subsidios para la planificación de la transición energética

45

*Beneficios de los subsidios para la planificación de la transición energética<sup>4</sup>*



## Beneficios para los gobiernos

Prepararse para la transición energética ayudará a los gobiernos a vincular sus compromisos relativos al cambio climático con las prioridades del desarrollo del sector extractivo, así como a identificar oportunidades de inversión.

- Al prepararse para la eventual caída en la demanda de combustibles fósiles y maximizar el potencial de los recursos minerales los gobiernos pueden mitigar el riesgo de las fluctuaciones en los precios y la demanda de las materias primas, así como los impactos económicos.
- La armonización de las políticas nacionales en materia de cambio climático, energía e industrias extractivas garantizará los objetivos comunes, fortalecerá la coordinación y evitará las duplicaciones.
- La recolección y el análisis de datos sobre la matriz energética nacional, el consumo de combustibles fósiles y el aporte económico de combustibles fósiles y de los minerales esenciales permitirán que los gobiernos nacionales y subnacionales se anticipen y planifiquen una transición más fluida y sostenible.
- La implicación temprana de la ciudadanía en el diálogo sobre las políticas genera confianza respecto del modo en que el gobierno está preparándose y adoptando medidas de mitigación frente a los posibles efectos de la transición.



## Beneficios para la ciudadanía

Prepararse para la transición energética puede empoderar a las comunidades que dependen de las industrias extractivas para que se adapten a la nueva economía que plantea el cambio climático.

- La transparencia de las políticas y planes gubernamentales relativos a la transición energética puede empoderar a la ciudadanía para examinar las presunciones sobre los ingresos futuros y participe en los diálogos sobre políticas.
- La transparencia y la planificación en relación con el crecimiento del sector minero y la contracción del sector del petróleo y el gas pueden ayudar a la ciudadanía a anticipar los cambios en el mercado laboral y las oportunidades comerciales.
- La elaboración de informes y análisis sobre las transferencias y los pagos subnacionales procedentes del sector extractivo, tanto actuales como futuros, puede ayudar a las comunidades y los gobiernos locales a prever las fluctuaciones de los ingresos.



### Beneficios para las empresas

Prepararse para la transición energética ayudará a las empresas a maximizar la rentabilidad para los accionistas a través de una mejor gestión de los riesgos al alza y a la baja de las inversiones.

- La transparencia de los planes de transición de los gobiernos puede ayudar a las empresas a establecer objetivos de balance neto igual a cero adaptados al contexto específico en sintonía con sus prioridades nacionales.
- Las empresas de titularidad estatal pueden elaborar estrategias en consulta con las partes interesadas y destinar recursos al desarrollo de habilidades técnicas para adaptarse a la transición.
- Al divulgar información sobre su estrategia y enfoque para la gestión de riesgos y relacionarse de forma proactiva con las partes interesadas, las empresas pueden demostrar que están preparadas.
- Las empresas pueden fortalecer su licencia social para operar incorporando tecnologías de energías limpias en sus operaciones y comunicando a las partes interesadas sus planes y avances para contribuir a una economía con un balance neto igual a cero.



CRÉDITO: ZYLBERMAN LAURENT - GRAPHIX IMAGES - TOTAL

# Datos para planificar la transición energética

Los efectos de la transición energética variarán considerablemente según el país y las materias primas producidas, y habrá diferentes cursos de acción para lograr esta transición de manera sostenible. Los datos informados en virtud del Estándar EITI y la plataforma multipartípite pueden servir de base para planificar la transición y para el debate público.

Asunto	Preguntas clave para debatir y analizar	Requisitos EITI
 <p style="text-align: center;"><b>Ingresos y finanzas públicas</b></p> <p style="text-align: center;">¿Cómo podrían verse afectados los ingresos de las industrias extractivas en los diferentes escenarios de la transición?</p>		
<p><b>Resiliencia y optimización de los ingresos</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Cómo se comparan las presunciones nacionales sobre los precios y la demanda de materias primas con las proyecciones mundiales?</li> <li>• ¿Estas presunciones contemplan los cambios en la demanda de combustibles fósiles o minerales esenciales?</li> <li>• ¿Las presunciones respecto de los precios y la demanda tienen en cuenta suficientemente los cambios en los patrones de la demanda?</li> <li>• ¿Cuáles son las implicaciones para el gasto y la deuda nacionales?</li> </ul>	<p>Divulgación exhaustiva de impuestos e ingresos (Requisito 4.1)</p> <p>Gestión de ingresos y gastos (Requisito 5.3)</p>
<p><b>El riesgo para las finanzas públicas</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Cuántos fondos públicos se encuentran invertidos en la industria extractiva (incluyendo los activos y pasivos)?</li> <li>• ¿Cuántos fondos públicos se encontrarían en riesgo en un escenario de transición rápida?</li> <li>• ¿Los marcos de gobierno de las empresas de titularidad estatal favorecen la transición energética y permiten evaluar los riesgos climáticos?</li> <li>• ¿Las empresas de titularidad estatal están preparadas para adaptarse a la transición?</li> </ul>	<p>Participación estatal (Requisito 2.6)</p> <p>Transacciones relacionadas con las empresas de titularidad estatal (Requisito 4.5)</p>

Asunto	Preguntas clave para debatir y analizar	Requisitos EITI
 <p style="text-align: center;"><b>Ingresos y finanzas públicas</b> ¿Cómo podrían verse afectados los ingresos de las industrias extractivas en los diferentes escenarios de la transición?</p>		
<b>Subsidios</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Existe transparencia y rendición de cuentas respecto del apoyo estatal al sector del petróleo y el gas y los subsidios a los combustibles fósiles?</li> <li>• ¿Cómo incide el apoyo estatal en la viabilidad de los proyectos?</li> <li>• ¿Cuál es la contribución neta del sector extractivo a la economía?</li> <li>• ¿Cómo inciden los subsidios en la competitividad de las tecnologías de energías limpias?</li> <li>• ¿Cómo podría una reforma de los subsidios favorecer la capacidad de un país de cumplir con sus contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) conforme al Acuerdo de París?</li> </ul>	<p>Participación estatal (Requisito 2.6)</p> <p>Gastos cuasifiscales (Requisito 6.2)</p>
 <p style="text-align: center;"><b>Proyectos, oportunidades y riesgos futuros</b> ¿Cómo incidirá la transición energética en los proyectos, la economía local y las oportunidades laborales del futuro?</p>		
<b>Viabilidad de los proyectos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Cuál es el costo de la producción de combustibles fósiles por cada proyecto?</li> <li>• ¿Cuán competitivos son los proyectos actuales y potenciales si se compara con otros de los ámbitos nacional e internacional?</li> </ul>	<p>Producción (Requisito 3.2)</p> <p>Información a nivel de proyecto (Requisito 4.7)</p>
<b>Fijación de precios del carbono</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Existe un régimen de fijación de precios del carbono? ¿Qué impacto tiene la fijación de precios del carbono sobre los ingresos o los precios de las materias primas?</li> <li>• ¿Cuáles son las presunciones de las compañías operadoras con respecto a los precios del carbono?</li> <li>• ¿Las empresas de titularidad estatal aplican un régimen interno de fijación de precios del carbono?</li> </ul>	<p>Divulgación exhaustiva de impuestos e ingresos (Requisito 4.1)</p> <p>Gastos sociales y ambientales (Requisito 6.1)</p>
<b>Transición hacia un menor consumo de combustibles fósiles</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Existe algún plan para gestionar los efectos socioeconómicos de la transición hacia un menor consumo de combustibles fósiles?</li> <li>• ¿Cómo incidirá esta transición en los ingresos subnacionales?</li> <li>• ¿Cómo incidirá esta transición en el empleo y las cadenas de suministro de la industria extractiva?</li> <li>• ¿En qué ámbitos podría favorecer la transición energética el crecimiento y el empleo con conciencia ecológica?</li> </ul>	<p>Pagos subnacionales (Requisito 4.6)</p> <p>Transferencias subnacionales (Requisito 5.2)</p> <p>Contribución del sector extractivo a la economía (Requisito 6.3)</p>

Asunto	Preguntas clave para debatir y analizar	Requisitos EITI
 <b>Planificación y legislación</b> ¿Los países cuentan con marcos legales y de políticas para apoyar la transición energética nacional?		
Políticas de transición energética	<ul style="list-style-type: none"> <li>¿El gobierno cuenta con un plan o política en relación con los minerales esenciales?</li> <li>¿El gobierno está tomando medidas para abordar los desafíos de gobernanza afines relacionados con la exploración, producción y exportación de minerales esenciales?</li> </ul>	Marco legal y régimen fiscal (Requisito 2.1)
Distribución del riesgo	<ul style="list-style-type: none"> <li>¿Los regímenes legales y fiscales contemplan los riesgos de la transición?</li> <li>¿Los contratos contienen cláusulas “riesgosas” que podrían poner al gobierno en una situación desfavorable o demorar los ingresos?</li> </ul>	Contratos (Requisito 2.4)
 <b>Impacto climático</b> ¿Cómo están contemplando los países el cambio climático en la gestión de su sector extractivo?		
Emisiones	<ul style="list-style-type: none"> <li>¿Se divulgan datos a nivel de proyecto sobre las reservas y emisiones de los combustibles fósiles?</li> <li>¿Cuál es la intensidad de las emisiones de la producción?</li> <li>¿Las emisiones del sector extractivo se contemplan en los planes para cumplir con las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) y/o los objetivos climáticos a largo plazo?</li> </ul>	Impacto ambiental de las industrias extractivas (Requisito 6.4)



## Pregunta clave

¿Cómo incidirá la transición energética en los ingresos actuales y futuros derivados del petróleo, el gas y los minerales?

# La planificación de la transición energética en acción

Muchos de los países implementadores del EITI están yendo más allá de lo previsto en el Estándar EITI al incorporar cuestiones relativas a la transición energética en sus informes, valiéndose de requisitos de divulgación puntuales para ofrecer datos de su contexto específico con vistas a la planificación y el diálogo en torno a la transición.



## 1. Ingresos y finanzas públicas

Comprender las presunciones en las que se basan los pronósticos de ingresos (procedentes de combustibles fósiles y minerales esenciales) será importante para que los gobiernos y la ciudadanía contemplen los posibles riesgos para las finanzas públicas, y si es probable que las decisiones sobre inversiones relacionadas con los activos y las empresas de titularidad estatal generen ganancias o activos inmovilizados. Los gobiernos y analistas también necesitarán datos fiables sobre los subsidios a los combustibles fósiles a fin de evaluar su impacto en las inversiones en energías limpias.

### Cómo pueden utilizarse los datos EITI

Los informes presentados en virtud del EITI pueden ayudar a abordar interrogantes referentes a la resiliencia y la optimización de los ingresos, las finanzas públicas, y los riesgos y oportunidades relacionados con la transición. Las actuales divulgaciones requeridas por el EITI en relación con los términos fiscales que rigen la industria, los ingresos y la gestión de ingresos y los gastos pueden aportar información a los debates sobre estos temas.

La combinación de datos sobre los costos e ingresos de los proyectos puede ayudar a las partes interesadas a:

- Prever el impacto de la transición sobre el potencial económico de la industria extractiva.
- Comparar las curvas de costos entre los proyectos del ámbito nacional y otros proyectos similares del extranjero.
- Pronosticar la viabilidad de futuros proyectos y orientar las decisiones gubernamentales relativas a inversiones.

El EITI también exige divulgaciones sobre el papel de las empresas de titularidad estatal y sus correspondientes inversiones y transacciones, que pueden utilizarse para contemplar los riesgos climáticos asociados a sus decisiones en materia de inversiones. También exige divulgaciones sobre gastos que generalmente no se incluyen en el presupuesto del gobierno como, por ejemplo, los subsidios.

## Requisitos EITI

2.6 Participación estatal

4.1 Divulgaciones exhaustivas de ingresos e impuestos

4.5 Transacciones relacionadas con las empresas de titularidad estatal

5.3 Gestión de ingresos y gastos

6.2 Gastos cuasifiscales, incluidos los subsidios a los combustibles fósiles

## ESTUDIO DE CASO

### Iraq

#### Pronósticos e informes con proyección hacia el futuro

Iraq posee casi el 10 % de las reservas mundiales probadas de petróleo (143.000 millones de barriles) y el 2 % de las reservas globales de gas natural. El gobierno federal controla la industria en el territorio iraquí administrado por Bagdad, donde la empresa estatal comercializadora de petróleo SOMO vende crudo a 40 compañías internacionales acreditadas. El semiautónomo Gobierno Regional de Kurdistán (GRK) posee una serie de acuerdos de producción compartida con empresas internacionales.

EITI Iraq está sacando provecho de sus divulgaciones para desarrollar un modelo de pronóstico de ingresos para SOMO. Este modelo combina datos históricos con proyecciones de los precios y costos a fin de estimar la producción y los ingresos futuros. También se utilizará para estimar las caídas futuras en la demanda y los precios del petróleo crudo a fin de orientar los procesos de planificación nacionales relacionados con la transición energética.

## ESTUDIO DE CASO

### Indonesia

#### Los riesgos fiscales de la transición

Indonesia es uno de los grandes productores de combustibles fósiles y de minerales y el mayor exportador mundial de carbón. La producción de petróleo y gas está disminuyendo, y el país depende cada vez más de las importaciones de aceite combustible, que está fuertemente subsidiado. La dependencia del país respecto de los combustibles fósiles ha generado preocupación en torno a los potenciales riesgos fiscales que plantea la transición energética. El Grupo Multipartípite de EITI Indonesia ha destacado que seguir invirtiendo en infraestructura extractiva y energética podría suponer un riesgo para la economía, especialmente teniendo en cuenta las aspiraciones del país con respecto a la transición energética.

El GMP prevé definir su papel en la realización de las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) conforme al Acuerdo de París, así como desarrollar su capacidad en áreas relacionadas con el clima y la transición energética. Se observan oportunidades para que el GMP influya y participe en la creación de políticas nacionales para la transición energética, aprovechando las divulgaciones motivadas por el EITI sobre los ingresos, los costos de producción y las emisiones. Dada la naturaleza altamente descentralizada del gobierno en Indonesia, el EITI también puede cumplir la función de colaborar con el gobierno y las partes interesadas en la labor de armonización y coordinación de políticas, reuniendo en la mesa de debate a los actores apropiados del gobierno, la industria y la sociedad civil.

**ESTUDIO DE CASO****Ghana****Inversiones en activos de titularidad estatal**

Entre julio y agosto de 2021, el Parlamento de Ghana aprobó un acuerdo para obtener un crédito por un valor de USD 1650 millones a fin de aumentar su participación en dos bloques petroleros de la Corporación Petrolera Nacional de Ghana (Ghana National Petroleum Corporation - GNPC), una empresa de titularidad estatal. El acuerdo tuvo por fin acelerar el desarrollo de activos de cara a la transición energética y mitigar el riesgo de que se generen activos inmovilizados.

El acuerdo generó inquietud con respecto a posibles riesgos de gobernanza tales como el aumento de la deuda estatal y la valuación de los activos, que estuvo basada en un escenario de precios de petróleo elevados. También se plantearon interrogantes con respecto a la sostenibilidad de las inversiones en nuevos activos petroleros gestionados por GNPC.

Las reacciones frente a este acuerdo demuestran el creciente interés del público por participar en los debates de políticas en materia de transición energética. El debate público en torno a este caso destaca oportunidades para que EITI Ghana contribuya a debates públicos basados en datos en relación con los riesgos asociados a las inversiones estatales, el papel de las empresas de titularidad estatal y las implicaciones para la sostenibilidad de la deuda. También ofrece la oportunidad de generar confianza en la toma de decisiones del gobierno a través de la transparencia y el diálogo con las partes interesadas. El Grupo Multipartícipe de EITI Ghana está evaluando oportunidades para reflejar los temas de la transición energética en sus contribuciones al debate público.

**Divulgación de los subsidios a los combustibles fósiles**

El Estándar EITI exige publicar información sobre los subsidios relacionados con las materias primas extractivas que no se registran en los presupuestos nacionales. El EITI ha publicado una reseña de los países que divulgan información sobre los subsidios a los combustibles fósiles, entre los cuales se encuentran Alemania (subsidios directos a la industria del carbón), Mongolia (descuentos sobre el carbón térmico), Nigeria (subsidios al consumo de productos derivados del petróleo), la República del Congo (suministro de petróleo crudo a la refinería local) y Ucrania (descuentos sobre el gas natural para consumo interno).<sup>5</sup>



## 2. Proyectos, oportunidades y riesgos futuros

La transición energética probablemente incida en la economía de los proyectos extractivos futuros. Para comprender si los proyectos están en riesgo de convertirse en activos inmovilizados, los gobiernos y la ciudadanía deberán reevaluar la viabilidad comercial de los proyectos actuales y propuestos. Otros factores que inciden en los proyectos futuros de la industria son, por ejemplo, el desarrollo de regímenes de fijación de precios del carbono que introduzcan impuestos adicionales basados en las emisiones de carbono<sup>6</sup> o la eliminación gradual de los proyectos de combustibles fósiles que influyan sobre el empleo y los ingresos subnacionales.

### Cómo pueden utilizarse los datos EITI

Los datos sobre producción e ingresos a nivel de proyecto que se divulgan por medio del EITI pueden contribuir al análisis de la viabilidad de los proyectos. Los datos sobre los costos de producción son fundamentales para determinar qué proyectos tal vez ya no sean comercialmente viables y, por lo tanto, cuán vulnerables pueden ser los flujos de ingresos. Algunos países del EITI están estudiando oportunidades para mejorar la transparencia de los costos de los proyectos a fin de favorecer dicho análisis.

Las divulgaciones de pagos vinculados a los impuestos al carbono, que forman parte de la información requerida por el EITI cuando esos pagos son considerados significativos, pueden ser útiles al momento de proyectar los ingresos futuros. Algunos países del EITI tienen un precio del carbono al que aspiran y que constituye la base de su sistema de imposición fiscal sobre el carbono; sin embargo, muchos aún no recaudan este impuesto en el sector extractivo. Por ejemplo, Níger y Nigeria aspiran a un precio del carbono de USD 50 por tonelada equivalente de dióxido de carbono (tCO<sub>2</sub>e), el cual, una vez que se ponga en práctica, generará ingresos adicionales para el gobierno. La publicación de información sobre este flujo de ingresos puede orientar la planificación y el diálogo en torno a los objetivos nacionales en materia de cambio climático.

Las divulgaciones de pagos relacionados con los impuestos al carbono, además, forman parte de la información requerida por el EITI cuando se trata de pagos que se consideran significativos. Los informes presentados en virtud del EITI en Noruega dan cuenta de un impuesto al carbono de su industria petrolera, que generó ingresos para el gobierno por más de USD 600 millones en 2018.

El EITI también exige divulgar información sobre los ingresos y gastos sociales recibidos a nivel local y el empleo. Las comunidades y los gobiernos subnacionales cuyos ingresos y empleo dependen de la industria extractiva podrían utilizar los datos sobre las tendencias de las rentas a fin de prepararse para el futuro, basando sus decisiones actuales sobre gasto e inversión en estos datos. Los ingresos de origen extractivo actuales, además, pueden canalizarse hacia el desarrollo de la capacidad y las habilidades locales para involucrarse en el sector de las energías renovables y limpias.

### La viabilidad de los proyectos: comparar los proyectos en la curva de costos

El “precio de equilibrio” indica el precio promedio que se necesitaría a lo largo de la vida del proyecto para que este sea rentable. El valor actual neto de un proyecto está basado en las presunciones sobre los precios de las materias primas subyacentes que predominan en el mercado. Comprender estas medidas y cómo se comparan las presunciones sobre los precios subyacentes con los pronósticos puede ayudar a los gobiernos y a la ciudadanía a evaluar la viabilidad de los proyectos y el potencial riesgo de que se generen activos varados.

El Instituto de Gobernanza de los Recursos Naturales (Natural Resource Governance Institute - NRGi) analizó<sup>7</sup> y comparó los precios de equilibrio o de proyectos potenciales de 19 países. Este tipo de análisis puede contribuir a los debates públicos y a la creación de políticas por parte de los países productores.

## Pregunta clave

*¿Cómo incidirá la transición energética en los proyectos, la economía local y las oportunidades laborales del futuro?*

## Requisitos EITI

3.2 Producción

4.6 Pagos subnacionales

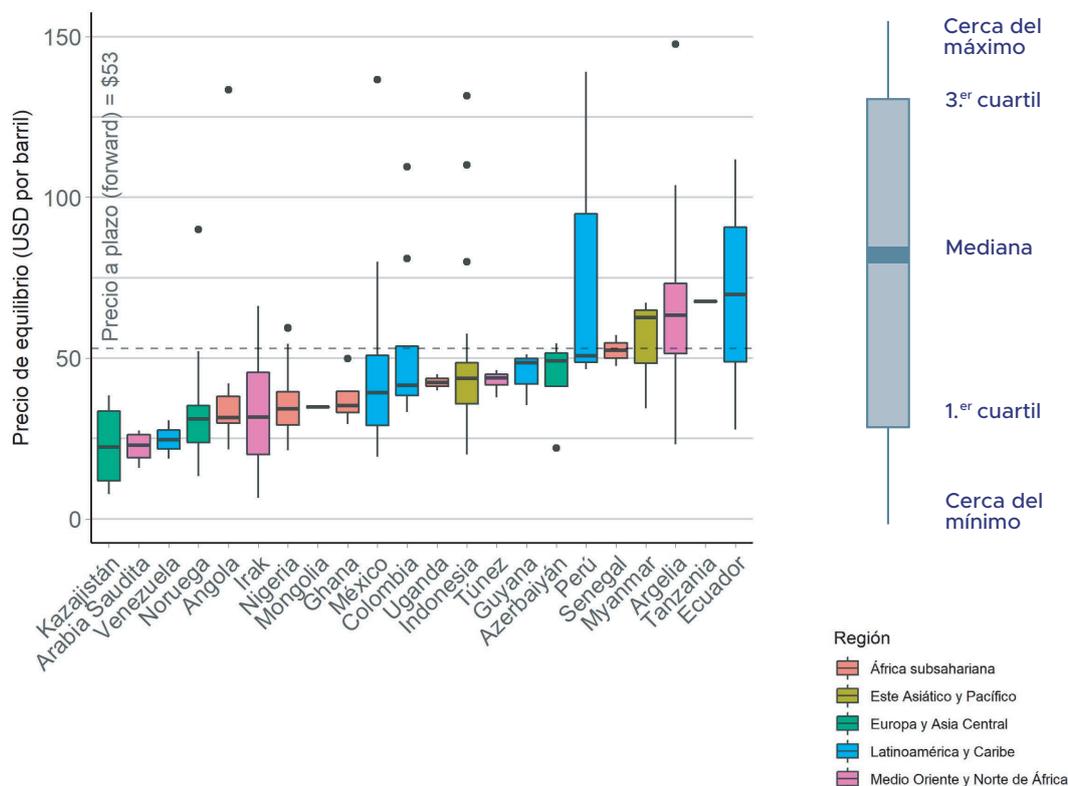
4.7 Divulgación de ingresos a nivel de proyecto

5.2 Transferencias subnacionales

6.1 Gastos sociales y ambientales, incluidos los impuestos al carbono

6.3 Contribución del sector extractivo a la economía, incluido el empleo

**Margen de los precios de equilibrio para potenciales proyectos**



Fuente: Instituto de Gobernanza de los Recursos Naturales (NRGI)

**ESTUDIO DE CASO**

**Colombia**

**El impacto de la transición energética sobre las comunidades locales**

En Colombia, el mayor productor de carbón de América Latina, los gobiernos regionales y locales tienen derecho a percibir transferencias de regalías de la porción estatal de los ingresos de origen extractivo. Según la información divulgada a través del EITI sobre las transferencias subnacionales previstas y realizadas, estas representaron casi el 40 % de los ingresos totales de origen extractivo entre 2014 y 2018. En el caso de que la demanda de combustibles fósiles disminuya a medida que el país vaya diversificando su matriz energética, la caída de los ingresos derivados del carbón podría tener un impacto significativo y duradero sobre las comunidades.

En este sentido, se han introducido reformas en la ley de regalías a fin de favorecer la diversificación de la economía local y la conservación ambiental. El EITI puede contribuir a la realización de análisis y diálogos sobre cómo gestionar el sector de una manera sostenible en el contexto de la transición energética. Esto podría incluir análisis sobre cómo pueden verse afectados los ingresos subnacionales en el mediano y largo plazo, y sobre cómo podrían usarse esos ingresos para desarrollar resiliencia en las comunidades locales. A efectos de lograr una transición inclusiva, será fundamental garantizar que las comunidades locales tengan la oportunidad de participar y contribuir al diálogo en torno a las políticas.



### 3. Creación de políticas y legislación

Como parte de la preparación para la transición energética, los países ricos en recursos deberían asegurarse de que sus marcos legales y fiscales estén bien posicionados para lidiar con el impacto sobre los sectores extractivo y energético. Abordar las deficiencias o riesgos de los contratos o la legislación del sector extractivo y armonizarlos con las políticas climáticas puede minimizar las interrupciones.

#### Cómo pueden utilizarse los datos EITI

Las divulgaciones realizadas a través del EITI sobre el marco legal y fiscal que rige la industria extractiva pueden promover la comprensión por parte del público de los planes o políticas gubernamentales relacionados a la transición energética, ayudando, así, a identificar y abordar los desafíos en materia de gobernanza asociados a la exploración, la producción y la exportación de minerales esenciales para la transición energética.

El EITI exige divulgar los contratos (incluidas sus modificaciones), lo cual puede permitir que las partes interesadas fiscalicen los potenciales riesgos de las cláusulas contractuales. Algunos contratos poseen cláusulas que determinan cuál de las partes asume el riesgo por las fluctuaciones de los precios de las materias primas en el futuro. La publicación de los contratos puede reforzar la confianza del gobierno y la ciudadanía en aquellos casos en que los términos contractuales protegen tanto al gobierno como a las empresas de los futuros riesgos asociados al clima.

#### Análisis contractual de cláusulas riesgosas

El Instituto de Gobernanza de los Recursos Naturales (NRGI) analizó 34 contratos extractivos de 11 países publicados después de la celebración del Acuerdo de París, y destacó una serie de potenciales riesgos de la transición energética. El estudio recomienda repensar las cláusulas típicas, como las de estabilización, arbitraje y fuerza mayor, a fin de abordar los riesgos del cambio climático y la necesidad de tomar medidas con políticas climáticas.

#### ESTUDIO DE CASO

### Alemania

#### Planes para eliminar gradualmente el carbón y ampliar las energías renovables

Alemania es uno de los mayores importadores y consumidores de recursos minerales y un importante productor de lignito (carbón pardo), que se utiliza para la energía doméstica. El país aspira a expandir el uso de energías renovables y eliminar gradualmente las centrales eléctricas de carbón.

EITI Alemania ha estado explorando distintas cuestiones relacionadas con la transición energética, y ofrece una reseña de las políticas y medidas de transición energética del Gobierno, tales como la desactivación de proyectos carboneros. Los informes presentados a través del EITI, además, incluyeron información sobre subsidios y sobre la parte de la matriz energética de Alemania correspondiente a las energías renovables. El grupo multipartícipe de Alemania ha estado estudiando el papel de los minerales en las tecnologías con baja emisión de carbono. En este sentido, encargó la elaboración de un análisis sobre los diferentes escenarios de la transición energética del gobierno y sus implicaciones para la demanda de minerales.

### Pregunta clave

*¿Los países cuentan con marcos legales y de políticas para apoyar la transición energética nacional?*

### Requisitos EITI

2.1 Marco legal y régimen fiscal

2.4 Contratos



## 4. Impacto climático

Las emisiones de CO<sub>2</sub> de los proyectos extractivos son cada vez más un asunto de interés público. En muchos países, las industrias del petróleo, el gas y la minería son uno de los principales responsables de las emisiones nacionales. La mayoría de los gobiernos y empresas están tomando medidas para reducir las emisiones de carbono relacionadas con las actividades extractivas y las cadenas de suministro. Sin embargo, hay mucha disparidad en la disponibilidad y la exhaustividad de los datos sobre emisiones a nivel de proyecto.

### Cómo pueden utilizarse los datos EITI

El EITI alienta a los países miembros a divulgar información sobre el impacto ambiental de las industrias extractivas, la cual puede usarse para supervisar y planear los impactos climáticos de los proyectos extractivos. Los GMP pueden evaluar si hay datos disponibles sobre las reservas y emisiones de los combustibles fósiles, la intensidad de la producción, y el modo en que la reducción de las emisiones de la industria puede contribuir a los compromisos nacionales.

### ESTUDIO DE CASO

#### Trinidad y Tobago

#### La divulgación del impacto climático de la industria extractiva

Trinidad y Tobago es un pequeño Estado insular rico en recursos y uno de los mayores exportadores mundiales de gas natural líquido. EITI Trinidad y Tobago (TTEITI) ha mejorado la disponibilidad de datos sobre el sector extractivo y cumple una importante función al generar conciencia en el público acerca del cambio climático y la transición energética. Alienta a la sociedad civil a mirar más allá de la divulgación de información financiera y ver el impacto ambiental y social en sentido más amplio de las industrias extractivas. TTEITI ha creado un subcomité ambiental para supervisar la futura labor de divulgación de información ambiental, incluyendo emisiones de CO<sub>2</sub>, que actualmente no forma parte de los requisitos divulgativos en materia ambiental del EITI.

TTEITI ha desarrollado un proceso voluntario para que las empresas informen los impactos de los recursos (incluida la electricidad, el uso del agua, CO<sub>2</sub> y metano) así como requisitos legales relativos a la contaminación del aire y el agua. Junto con el Banco Central de Trinidad y Tobago y otros organismos, el subcomité ambiental busca incorporar cuestiones ambientales y climáticas entre los aspectos a considerar en la gestión del sector, que incluyan un enfoque del capital natural.



## Pregunta clave

*¿Cómo están contemplando los países el cambio climático en la gestión de su sector extractivo?*

## Requisitos EITI

*6.4 Impacto ambiental de las industrias extractivas*

# De cara al futuro: las posibles lecciones para el sector de las energías renovables

La implementación del EITI ha demostrado que la participación multipartípite es fundamental para promover una mayor transparencia y rendición de cuentas. A tal fin, la plataforma multipartípite también puede funcionar como un medio para una labor de promoción de alto nivel de los asuntos de gobernanza relativos a la transición desde fuentes de energía con alta emisión de carbono hacia energías renovables. Existe potencial para utilizar el Estándar EITI y el foro multipartípite con el fin de abordar los desafíos de la gobernanza y aprovechar las oportunidades para tomar medidas colectivas en el sector de las energías renovables.

Algunas de las áreas clave de interés fundamentales para abordar los potenciales riesgos y desafíos dentro de la industria de las energías renovables son la transparencia en las contrataciones, los beneficiarios reales de las empresas, los ingresos y el impacto socioambiental. Valiéndose de lo aprendido de los países miembros y las empresas de apoyo, el EITI examinará el potencial para aprovechar las enseñanzas que sean pertinentes a efectos de contribuir a mejorar la gobernanza de las energías renovables.

## ESTUDIO DE CASO

### Albania

#### La capitalización de las enseñanzas derivadas del EITI en la industria de las energías renovables

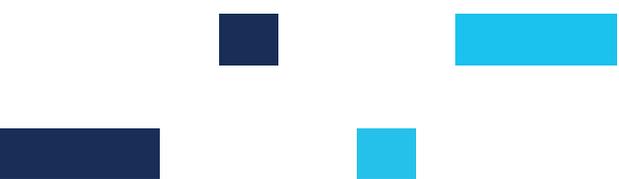
La energía hidroeléctrica es la segunda fuente energética más importante de Albania después del petróleo. Las centrales hidroeléctricas constituyen la fuente principal de generación de electricidad con baja emisión de carbono. Los informes de EITI Albania van más allá de lo previsto en el Estándar EITI y contienen una sección que examina en profundidad la energía hidráulica. El último informe elaborado expone el contexto legal y regulatorio de la energía hidráulica, divulga datos sobre la producción y los ingresos, y presenta una conciliación de los pagos subnacionales. Este análisis identificó pérdidas significativas en el sistema de distribución de energía, que las autoridades albanesas están procurando subsanar.

EITI Albania pretende complementar este trabajo con un estudio de factibilidad para evaluar otras tecnologías de energías renovables. Esta iniciativa se encuadra en el contexto del programa gubernamental para ampliar la producción de energías limpias, que incluye un nuevo e innovador proyecto de demostración de energía solar flotante. Los próximos informes presentados en virtud del EITI podrían seguir los pasos de estos avances a fin de brindar una perspectiva más amplia de la transición energética en Albania.

# Notas finales

- 1 Nótese que el sector energético incluye la electricidad, la calefacción y el transporte. Consulte Hannah Ritchie y Max Roser (2020), "CO<sub>2</sub> and Greenhouse Gas Emissions", <https://ourworldindata.org/co2-and-other-greenhouse-gas-emissions>.
- 2 Siân Bradley (2020), *Transparency in Transition: Climate Change, Energy Transition and the EITI*, Chatham House, p. 4, <https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/2020-06-15-transparency-in-transition-eiti-bradley.pdf>.
- 3 Para obtener más información, consulte CMNUCC, "Contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC)", <https://unfccc.int/es/process-and-meetings/the-paris-agreement/nationally-determined-contributions-ndcs/contribuciones-determinadas-a-nivel-nacional-ndc>.
- 4 Un estudio sobre el estado de la transición energética en cada país, realizado en 2021 por el Secretariado Internacional EITI, reveló que 45 de los 55 países implementadores del Estándar EITI disponen de leyes y políticas dedicadas a la transición energética, y que los 55 países del EITI cuentan con legislación relativa al cambio climático.
- 5 EITI (2020), *Subsidies at what cost? Shedding light on state support for fossil fuel consumption*.
- 6 Al menos nueve países del EITI han introducido regímenes de fijación de precios del carbono (Argentina, Colombia, Alemania, Kazajistán, México, Países Bajos, Noruega, Ucrania y el Reino Unido).
- 7 Natural Resource Governance Institute (2020), *La carrera hacia el fondo y de regreso a la cima: el régimen tributario del petróleo y el gas durante la pandemia y después de ella*.
- 8 Natural Resource Governance Institute (2021), *Tying Their Hands? How Petroleum Contract Terms May Limit Governments' Climate Policy Flexibility*.





Extractive Industries  
Transparency Initiative

Rådhusgata 26  
0151 Oslo  
Noruega

+47 222 00 800  
[secretariat@eiti.org](mailto:secretariat@eiti.org)  
[eiti.org](http://eiti.org)