Extractive Industries
Transparency Initiative

Подготовка к энергетическому переходу: ключевые вопросы для стран, зависимых от нефти, газа и полезных ископаемых

ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

Содержание

Данные и диалог, обеспечивающие информационную основу для энергетического перехода 4

Преимущества планирования энергетического перехода 5

Данные для планирования энергетического перехода 7

Практическое планирование энергетического перехода 10

1. Доходы и государственные финансы 10
2. Будущие проекты, возможности и риски 13
3. Выработка политики и законодательная база 15
4. Климатическое воздействие 16

Заглядывая в будущее: потенциальный опыт для сектора возобновляемых источников энергии 17

Примечания и пояснения 18

Этот документ подготовлен:

Международным Секретариатом ИПДО
Rådhusgata 26, 0151 Oslo, Norway (Норвегия)
+47 222 00 800
secretariat@eiti.org

Октябрь 2021 года

Данные и диалог, обеспечивающие информационную основу для энергетического перехода

За 73%

мирового объема выбросов углерода в 2016 г. несет ответственность энергетический сектор[1]

Энергетический переход — это глобальный переход от ископаемого топлива к возобновляемым источникам энергии, способствующий более широкому переходу к безуглеродной экономике к середине века. Он подкреплен коллективным международным обязательством удерживать глобальное потепление ниже 2°C в соответствии с Парижским соглашением и определяемыми на национальном уровне вкладами (ОНУВ).

Сдвиг мирового масштаба, который предположительно произойдет в результате переходного периода, потребует преобразования добывающих отраслей и создаст для добывающих стран новые риски и возможности.[2] По мере сокращения мирового потребления ископаемого топлива странам, зависящим от доходов от нефтяной и угольной отраслей, придется решать проблему снижения отраслевых доходов. Для компаний, занимающихся добычей полезных ископаемых, расширение использования возобновляемых источников энергии и чистых технологий приведет к увеличению спроса на такое сырье, как кобальт, литий и медь, а также к потенциальному увеличению инвестиций.

Для подготовки к таким быстрым изменениям спроса потребуются данные, которые можно использовать в нацеленном на перспективу анализе, для поддержки диалога по ответным мерам в области политики и создания информационной основы для проведения общественных дискуссий. Стандарт ИПДО обеспечивает структуру для раскрытия информации и участия заинтересованных сторон в качестве основы подотчетности и надлежащего управления.

ИПДО может оказать поддержку странам, богатым природными ресурсам, в решении проблем, связанных с экономическими последствиями энергетического перехода. Анализ данных, предоставленных посредством ИПДО, таких как доходы от добычи ископаемых видов топлива и транспортировки, расходы на социальные нужды и воздействие на окружающую среду, может помочь правительствам и гражданам спрогнозировать, как может быть затронута их экономика в ближайшие десятилетия. Прогнозирование на основе данных ИПДО может предоставить разработчикам политики подтверждающие сведения для управления рисками и использования возможностей энергетического перехода.

Многосторонние группы заинтересованных сторон (МГЗС) ИПДО объединяют правительства, компании и гражданское общество с целью стимулирования дискуссий и диалога. Они могут выступать в качестве платформы для раскрытия данных, имеющих значение для будущего добывающего сектора, обеспечивая взаимодействие, которое поможет создавать информационную основу для определения путей перехода.

ИПДО может также помочь правительствам стран, в которых ведется добыча критически важного минерального сырья, в выявлении и устранении рисков, а также определении возможностей, связанных с добычей критически важного минерального сырья. Раскрытие информации ИПДО и диалог могут стать одной из мер борьбы с коррупцией в цепочке создания стоимости в горнодобывающей промышленности. Кроме того, отрасль возобновляемых источников энергии может извлечь уроки из мер по обеспечению прозрачности и подотчетности в добывающей отрасли.

ТЕРМИНЫ

Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ)

ОНУВ[3] являются целевыми показателями, установленными правительствами в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН), и в основном сосредоточены на сокращении национальных выбросов CO2. В соответствии с Парижским соглашением от 2015 года все правительства, включая правительства стран, внедряющих ИПДО, обязаны принять обязательства по смягчению последствий изменения климата и адаптации во всех секторах, включая добывающие отрасли.

Преимущества планирования энергетического перехода

45

стран ИПДО приняли законы и политические меры, касающиеся энергетического перехода[4]

Преимущества для правительств стран

Планирование энергетического перехода поможет правительствам привязать свои обязательства в отношении изменения климата к приоритетам развития добывающего сектора и выявить инвестиционные возможности.

- Готовясь к снижению спроса на ископаемое топливо, которое в конечном итоге произойдет, и максимально используя потенциал минеральных ресурсов, правительства могут снизить риск колебаний цен на сырьевые товары, спроса и экономических потрясений.
- Согласование национальной политики в области изменения климата, энергетики и добычи полезных ископаемых обеспечит достижение общих целей, укрепит координацию и предотвратит дублирование мер.
- Сбор и анализ данных об отечественном энергобалансе, использовании ископаемых видов топлива и экономическом вкладе ископаемых видов топлива и критически важного минерального сырья позволит правительствам на национальном и субнациональном уровнях предвидеть и планировать более плавный и устойчивый энергетический переход.
- Вовлечение граждан в политический диалог на ранних стадиях укрепляет доверие к тому, как правительство планирует энергетический переход и смягчает его потенциальное воздействие.

Преимущества для граждан

Планирование энергетического перехода может дать сообществам, зависящим от добывающих отраслей, возможность адаптироваться к новой климатической экономике.

- Прозрачность государственной политики и планов, связанных с энергетическим переходом, может дать гражданам возможность тщательно проверять предположения о будущих доходах и участвовать в диалоге об определении политики.
- Прозрачность и планирование роста горнодобывающего сектора и сокращения нефтегазового сектора могут помочь гражданам просчитывать изменения в сфере занятости и деловых возможностей.
- Отчетность и анализ текущих и будущих перечислений средств на субнациональный уровень и платежей добывающего сектора могут помочь сообществам и местным органам власти заранее оценивать колебания доходов.

Преимущества для компаний

Планирование энергетического перехода поможет компаниям максимально повысить доходы акционеров за счет более эффективного управления инвестиционными рисками повышения и снижения ставок.

- Прозрачность планов правительства в отношении энергетического перехода может помочь компаниям в достижении конкретных целей в области углеродной нейтральности, соответствующих национальным приоритетам.
- Государственные предприятия совместно с заинтересованными сторонами могут разрабатывать стратегию и выделять ресурсы на развитие технических навыков, необходимых для адаптации к энергетическому переходу.
- Раскрывая информацию о своей стратегии и своем подходе к управлению рисками и активно взаимодействуя с заинтересованными сторонами, компании могут продемонстрировать свою готовность.
- Компании могут укрепить свою социальную лицензию на ведение деятельности, внедряя на своих предприятиях экологически чистые энергетические технологии и ставя заинтересованные стороны в известность о своих планах и прогрессе, направленных на достижение углеродной нейтральности экономики.

ФОТО: ZYLBERMAN LAURENT - GRAPHIX IMAGES - TOTAL

Данные для планирования энергетического перехода

Воздействие энергетического перехода будет значительно различаться в зависимости от страны и добываемых сырьевых товаров, и для обеспечения устойчивости энергетического перехода будут использоваться разные пути. Данные, предоставленные в соответствии со Стандартом ИПДО, и платформа с участием многих заинтересованных сторон могут подкрепить планирование энергетического перехода и проведение общественных дискуссий.

Проблема	Ключевые вопросы для дискуссий и анализа	Требования ИПДО
	Доходы и государственные финансы Как могут повлиять различные сценарии энергетического перехода на доходы добывающей отрасли?	
Устойчивость доходов и оптимизация	• Как соотносятся национальные предположения о ценах и спросе на сырьевые товары с мировыми прогнозами? • Учитывают ли эти предположения изменение спроса на ископаемые виды топлива или критически важное минеральное сырье? • Достаточно ли учитывается изменение структуры спроса в предположениях о цене и спросе? • Каковы последствия для государственных расходов и долга?	Полное раскрытие информации о налогах и доходах (требование 4.1) Управление доходами и расходы (требование 5.3)
Государственные финансы, подвергающиеся риску	• Какой объем государственных финансов инвестируется в добывающую отрасль (включая активы и обязательства)? • Насколько государственные финансы подвергаются риску в случае быстрого энергетического перехода? • Поддерживают ли структуры управления государственных предприятий энергетический переход и позволяют ли они оценивать климатические риски? • Готовы ли государственные предприятия адаптироваться к энергетическому переходу?	Участие государства (требование 2.6) Сделки с участием государственных предприятий (требование 4.5)

Проблема	Ключевые вопросы для дискуссий и анализа	Требования ИПДО
	Доходы и государственные финансы Как могут повлиять различные сценарии энергетического перехода на доходы добывающей отрасли?	
Субсидии	• Является ли поддержка государства в виде субсидий, выделяемых для сектора нефти, газа и ископаемых видов топлива, прозрачной и учитываемой? • Как государственная поддержка влияет на жизнеспособность проектов? • Каков чистый вклад добывающего сектора в экономику? • Как субсидии влияют на конкурентоспособность чистых энергетических технологий? • Каким образом реформа субсидий может поддержать способность страны в осуществлении своих определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) в соответствии с Парижским соглашением?	Участие государства (требование 2.6) Квазифискальные расходы (требование 6.2)
	Будущие проекты, возможности и риски Как энергетический переход повлияет на будущие проекты, местную экономику и возможности трудоустройства?	
Жизнеспособность проектов	• Какова себестоимость ископаемых видов топлива по проектам? • Насколько конкурентоспособны текущие и потенциальные проекты по сравнению с другими проектами на национальном и международном уровнях?	Добыча (требование 3.2) Отчетность на уровне проектов (требование 4.7)
Тарифы за выбросы углерода в атмосферу	• Существует ли система тарифов за выбросы углерода в атмосферу? Как тарифы на выбросы углерода влияют на доходы или цены на сырьевые товары? • Каковы предположения компаний-операторов о тарифах на выбросы углерода? • Применяют ли государственные предприятия внутреннюю систему тарифов за выбросы углерода?	Полное раскрытие информации о налогах и доходах (требование 4.1) Расходы на социальные и природоохранные нужды (требование 6.1)
Отход от ископаемых видов топлива	• Существует ли план управления социально-экономическими последствиями отхода от ископаемых видов топлива? • Как энергетический переход отразится на доходах на субнациональном уровне? • Как энергетический переход повлияет на занятость и цепочки поставок в добывающей отрасли? • Где энергетический переход может поддержать зеленый рост и создание рабочих мест?	Платежи на субнациональном уровне (требование 4.6) Переводы средств на субнациональный уровень (требование 5.2) Вклад добывающего сектора в экономику (требование 6.3)

Проблема	Ключевые вопросы для дискуссий и анализа	Требования ИПДО
Планирование и законодательство Существует ли в странах нормативно-правовая база и политические механизмы для поддержки национального энергетического перехода?		
Политические меры энергетического перехода	• Есть ли у правительства план или политика в отношении критически важного минерального сырья? Принимает ли правительство меры для решения проблем управления, связанных с разведкой, добычей и экспортом критически важного минерального сырья?	Правовая основа и налоговый режим (требование 2.1)
Распределение рисков	• Учитывают ли правовые и налоговые режимы риски энергетического перехода? • Содержат ли контракты «рискованные» положения, которые могут поставить правительство в невыгодное положение или задержать получение доходов?	Контракты (требование 2.4)
Климатическое воздействие Как страны учитывают аспекты изменения климата при управлении добывающим сектором?		
Атмосферные выбросы	• Раскрываются ли данные о запасах ископаемых видов топлива и выбросах на уровне проекта? • Какова интенсивность выбросов в результате добычи? • Учитываются ли выбросы добывающего сектора в планах по достижению определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) и/или долгосрочных климатических целей?	Воздействие добывающих отраслей на окружающую среду (требование 6.4)

Практическое планирование энергетического перехода

Некоторые внедряющие ИПДО страны выходят за рамки Стандарта ИПДО и включают в свою отчетность аспекты, относящиеся к энергетическому переходу, опираясь на конкретные требования к раскрытию информации с целью предоставления учитывающих контекст данных для планирования энергетического перехода и ведения диалога.

1. Доходы и государственные финансы

Понимание предположений, сформулированных в прогнозах доходов как от ископаемых видов топлива, так и от критически важного минерального сырья, будет иметь важное значение для правительств и граждан при рассмотрении потенциальных рисков, связанных с государственными финансами, а также при рассмотрении вопроса о том, смогут ли инвестиционные решения, относящиеся к государственным активам и предприятиям, приносить прибыль или же приведут к «блокированию» активов. Правительствам и аналитикам также потребуются надежные данные о субсидиях на ископаемые виды топлива, чтобы выполнить оценку их влияния на инвестиции в экологически чистую энергию.

Как могут использоваться данные ИПДО

Отчетность ИПДО может помочь ответить на вопросы, касающиеся устойчивости доходов, оптимизации доходов, государственных финансов, а также рисков и возможностей, связанных с энергетическим переходом. Существующее раскрытие информации, требуемое ИПДО в отношении финансовых условий, регулирующих отрасль, доходов, управления доходами и расходами, может способствовать проведению дискуссий по этим вопросам.

Объединение данных о затратах и доходах проектов может помочь заинтересованным сторонам:

- Спрогнозировать воздействие энергетического перехода на экономический потенциал добывающей отрасли
- Сравнить кривые затрат отечественных проектов и аналогичных проектов за рубежом
- Спрогнозировать жизнеспособность будущих проектов и предоставить правительствам информационную основу для принятия инвестиционных решений.
- ИПДО также требует раскрытия информации о роли государственных предприятий и связанных с ними инвестиций и сделок, которое может использоваться для учета климатических рисков, связанных с инвестиционными решениями таких предприятий. Это также требует раскрытия информации о расходах, которые обычно не включаются в государственный бюджет, например, о субсидиях.

ИПДО также требует раскрытия информации о роли государственных предприятий и связанных с ними инвестиций и сделок, которое может использоваться для учета климатических рисков, связанных с инвестиционными решениями таких предприятий. Это также требует раскрытия информации о расходах, которые обычно не включаются в государственный бюджет, например, о субсидиях.

Ключевой вопрос

Как энергетический переход повлияет на текущие и будущие доходы от нефти, газа и полезных ископаемых?

Требования ИПДО

2.6. Участие государства

4.1 Полное раскрытие информации о налогах и доходах

4.5 Сделки с участием государственных предприятий

5.3 Управление доходами и расходами

6.2 Квазифискальные расходы, включая субсидии на ископаемые виды топлива

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Ирак
Перспективная отчетность и прогнозирование

Нефтяные месторождениях Ирака содержат почти 10% мировых доказанных запасов нефти (143 миллиарда баррелей) и 2% мировых запасов природного газа, Федеральное правительство с центром управления в Багдаде контролирует отрасль в Ираке , а государственная компания по сбыту нефти SOMO продает нефть 40 аккредитованным международным компаниям. Полуавтономное региональное правительство Курдистана (КРГ) имеет ряд соглашений о разделе продукции с международными компаниями.

ИПДО Ирака использует свое раскрытие информации для разработки модели прогнозирования доходов для SOMO. Модель объединяет прошлые данные с прогнозами цен и затрат для оценки будущей добычи и доходов. Она также будет использоваться для оценки будущего снижения спроса и цен на сырую нефть с целью предоставления информационной основы для национальных процессов планирования, связанных с энергетическим переходом.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Индонезия
Финансовые риски, вызванные энергетическим переходом

Индонезия — крупный производитель ископаемых видов топлива и минерального сырья и крупнейший в мире экспортер угля. Добыча нефти и газа сокращается, и страна все больше зависит от импорта мазута, который в значительной степени субсидируется. Зависимость страны от ископаемых видов топлива вызывает обеспокоенность в связи с потенциальными финансовыми рисками, связанными с энергетическим переходом. Многосторонняя группа заинтересованных сторон ИПДО Индонезии подчеркнула, что дальнейшие инвестиции в добывающие отрасли и энергетическую инфраструктуру могут создать риск для экономики, особенно в свете стремления страны к энергетическому переходу.

МГЗС планирует определить свою роль в достижении определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) в соответствии с Парижским соглашением и наращивать потенциал в областях, связанных с изменением климата и энергетическим переходом. У МГЗС есть возможности предоставлять информационную основу для разработки национальной политики в отношении энергетического перехода и участвовать в разработке за счет использования раскрываемой в рамках ИПДО информации о доходах, затратах на добычу и выбросах. Учитывая значительно децентрализованный характер управления в Индонезии, ИПДО также может сыграть роль в поддержке правительства и заинтересованных сторон при согласовании и координации политики, собрав за общим столом нужных представителей правительства, отрасли и гражданского общества.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Гана
Инвестиции в государственные активы

В период с июля по август 2021 года парламент Ганы одобрил сделку по займу 1,65 миллиарда долларов США с целью увеличения доли в двух нефтяных блоках государственной компании Ghana National Petroleum Corporation (GNPC). Сделка была направлена на ускорение развития активов в связи с энергетическим переходом и снижение риска «блокирования» активов.

Сделка вызвала опасения в отношении потенциальных рисков управления, таких как увеличение государственного долга и оценка активов, основанная на сценарии высоких цен на нефть. Также были подняты вопросы об устойчивости инвестиций в новые нефтяные активы, управляемые GNPC.

Реакция на сделку демонстрирует растущий общественный интерес к участию в политических дискуссиях по энергетическому переходу. В общественной дискуссии по этому вопросу выявляются возможности для ИПДО Ганы оказывать поддержку основанных на данных обсуждений по вопросам рисков, связанных с государственными инвестициями, ролью государственных предприятий и последствиями для приемлемого уровня долга. Это также дает возможность укрепить доверие к процессу принятия решений правительством благодаря прозрачности и установлению диалога с заинтересованными сторонами. Многосторонняя группа заинтересованных сторон ИПДО Ганы рассматривает возможности отражения вопросов энергетического перехода в своем участии в общественных дискуссиях.

Раскрытие информации о субсидиях на ископаемые виды топлива

Стандарт ИПДО требует публиковать информацию о субсидиях, относящихся к добываемым сырьевым товарам, которые не учитываются в национальных бюджетах. ИПДО опубликовала обзор стран, раскрывающих информацию о субсидиях на ископаемые виды топлива, включая Германию (прямые дотации угольной промышленности), Монголию (скидки на энергетический уголь), Нигерию (субсидии на потребление нефтепродуктов), Республику Конго (поставки сырой нефти на отечественный НПЗ) и Украину (природный газ для внутреннего потребления со скидкой).[5]

2. Будущие проекты, возможности и риски

Энергетический переход, вероятно, повлияет на экономические показатели будущих проектов по добыче полезных ископаемых. Чтобы понять, рискуют ли проекты превратиться в «заблокированные» активы, правительствам и гражданам необходимо будет выполнить переоценку коммерческой жизнеспособности действующих и планируемых проектов. К другим факторам, влияющим на будущие проекты в отрасли, относятся разработка систем тарифов на выбросы углерода, вводящих дополнительные налоги, основанные на выбросах углерода , или поэтапный отказ от проектов добычи ископаемых видов топлива, что окажет влияние на доходы на субнациональном уровне и на занятость.

Как могут использоваться данные ИПДО

Данные о доходах и объемах добычи на уровне проектов, раскрываемые в рамках ИПДО, позволят проводить анализ жизнеспособности проектов. Данные о себестоимости являются ключом к пониманию того, какие проекты больше не могут быть коммерчески жизнеспособными и, следовательно, насколько уязвимыми могут быть потоки доходов. Для поддержки такого анализа некоторые страны ИПДО изучают возможности повышения уровня прозрачности расходов по проектам.

При прогнозировании будущих доходов может быть целесообразно раскрывать информацию о платежах, связанных с налогами на выбросы углерода, которые включены в отчетность ИПДО, если такие платежи считаются значительными. В некоторых странах ИПДО существует запланированный тариф на выбросы углерода, который составляет основу их системы налогообложения выбросов углерода, однако многие другие страны еще не взимают этот налог в добывающем секторе. Например, в Нигере и Нигерии запланированный тариф на выбросы углерода составляет 50 долларов США за тонну эквивалента углекислого газа (тCO2 экв.), что в случае его реализации будет генерировать дополнительные государственные доходы. Отчетность об этом потоке доходов может предоставить информацию для планирования и ведения диалога по национальным целям в области изменения климата.

Раскрытие информации о платежах, связанных с налогами на выбросы углерода, также включено в отчетность ИПДО, если такие платежи считаются значительными. В отчетности ИПДО Норвегии показан налог на выбросы углерода в нефтяной отрасли, который в 2018 году генерировал свыше 600 миллионов долларов США государственных доходов.

ИПДО также требует раскрытия информации о доходах и расходах на социальную сферу, полученных на местном уровне, а также о занятости. Субнациональные органы власти и сообщества, доходы и занятость которых зависят от добывающей отрасли, могут использовать данные о тенденциях доходов для подготовки к будущему, основываясь на этих данных при принятии решений о текущих расходах и инвестициях. Существующие доходы от добычи полезных ископаемых также можно направить на развитие потенциала местного населения и навыков, необходимых для участия в секторе возобновляемой и чистой энергии.

Жизнеспособность проектов: сравнение проектов на основании кривой затрат

«Цена безубыточности» означает среднюю цену, которая требуется на протяжении всего срока реализации проекта для того, чтобы проект был прибыльным. Чистая приведенная стоимость проекта основана на предположениях о ценах на сырьевые товары, преобладающих на рынке. Понимание этих показателей и того, как исходные ценовые предположения соответствуют прогнозам, может помочь правительствам и гражданам оценить жизнеспособность проектов и потенциальный риск «блокирования» активов. Институт управления природными ресурсами (NRGI) проанализировал и сравнил цены безубыточности планируемых проектов в 19 странах. Такой анализ может способствовать проведению общественных обсуждений и выработке политики странами-производителями.

Ключевой вопрос

Как энергетический переход повлияет на будущие проекты, местную экономику и возможности трудоустройства?

Требования ИПДО

3.2 Добыча

4.6 Платежи на субнациональном уровне

4.7 Отчетность о доходах на уровне проектов

5.2 Перечисление средств на субнациональный уровень

6.1 Расходы на социальные нужды и охрану окружающей среды, включая налоги на выбросы углерода

6.3 Вклад добывающего сектора в экономику, включая занятость

Разброс цен безубыточности по планируемым проектам

ИСТОЧНИК: ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ (NRGI)

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Колумбия

Влияние энергетического перехода на местное население

В Колумбии, которая является крупнейшим производителем угля в Латинской Америке, региональные и местные органы власти имеют право на получение платежей за разработку недр (роялти) из причитающейся государству доли от продажи полезных ископаемых. Согласно отчетности ИПДО о планируемых и фактических перечислениях средств на субнациональный уровень, в период с 2014 по 2018 год эти платежи составили почти 40% от общего объема доходов от добывающих отраслей. Если спрос на ископаемое топливо снизится по мере диверсификации топливно-энергетического комплекса страны, сокращение доходов от продажи угля может повлечь значительные и долгосрочные последствия для местного населения.

Были введены реформы законодательства о платежах за разработку недр в поддержку диверсификации местной экономики и охраны окружающей среды. ИПДО может поддержать выполнение анализа и проведение диалога по вопросам устойчивого управления сектором в условиях энергетического перехода. Сюда относятся, помимо прочего, анализ снижения уровня доходов на субнациональном уровне в среднесрочной и долгосрочной перспективе и поиск возможных путей использования доходов для повышения жизнестойкости местных сообществ. Обеспечение возможности для местных сообществ участвовать в политическом диалоге и вносить свой вклад будет иметь решающее значение для инклюзивного энергетического перехода.

3. Выработка политики и законодательная база

Готовясь к энергетическому переходу, богатые природными ресурсами страны должны гарантировать, что их нормативно-правовая и налоговая база способна справиться с последствиями для добывающего и энергетического секторов. Устранение пробелов или рисков в законодательстве или контрактах в добывающем секторе и их приведение в соответствие с климатической политикой может свести нарушения работы к минимуму.

Как могут использоваться данные ИПДО

Раскрытие информации ИПДО о нормативно-правовой и налоговой базе, регулирующей добывающую отрасль, может помочь общественности понять планы или политику правительства, связанные с энергетическим переходом, что способствует выявлению и решению проблем управления, связанных с разведкой, добычей и экспортом полезных ископаемых, имеющих критически важное значение для энергетического перехода.

ИПДО требует раскрытия информации о контрактах (включая поправки), что может позволить заинтересованным сторонам тщательно изучить потенциальные риски, связанные с положениями контрактов. Некоторые контракты содержат положения, определяющие то, какая сторона несет риск будущих колебаний цен на сырьевые товары. Публикация контрактов может укрепить доверие правительства и граждан в тех случаях, когда условия контрактов защищают как правительство, так и компании от будущих климатических рисков.

Анализ рискованных положений контрактов

Институт управления природными ресурсами (NRGI) проанализировал 34 контракта в добывающем секторе 11 стран, заключенных после Парижского соглашения, и выявил потенциальные риски, связанные с энергетическим переходом. В исследовании рекомендуется пересмотреть традиционные положения, такие как стабилизация, арбитраж и форс-мажорные обстоятельства, с тем чтобы учесть риски изменения климата и необходимость действий в области климатической политики.

Ключевой вопрос

Существует ли в странах нормативно-правовая база и политические механизмы для поддержки национального энергетического перехода?

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Германия
Планы поэтапного исключения угля и расширения использования возобновляемых источников энергии

Германия является одним из крупнейших импортеров и потребителей минеральных ресурсов, а также крупным производителем лигнита (бурого угля), который используется для производства энергии внутри страны. Страна намерена расширить использование возобновляемых источников энергии и постепенно вывести угольные электростанции из эксплуатации.

ИПДО Германии изучает вопросы, связанные с энергетическим переходом, и предоставляет обзор государственной политики и мер по энергетическому переходу, таких как вывод угольных проектов из эксплуатации. Отчетность ИПДО также включала информацию о субсидиях и о доле возобновляемых источников энергии в энергобалансе Германии. Многосторонняя группа заинтересованных сторон Германии рассматривала роль полезных ископаемых в низкоуглеродных технологиях, в том числе заказывала выполнение обзора правительственных сценариев энергетического перехода и их последствий для спроса на полезные ископаемые.

Требования ИПДО

2.1 Правовая система и налоговый режим

2.4 Контракты

4. Климатическое воздействие

Выбросы CO2 от проектов добычи полезных ископаемых все чаще становятся предметом общественного интереса. Во многих странах нефтегазовая и горнодобывающая отрасли являются одними из самых значительных источников национальных выбросов. Большинство правительств и компаний принимают меры по сокращению выбросов углерода, связанных с их добывающей деятельностью и цепочками поставок. Однако доступность и полнота данных о выбросах на уровне проекта значительно различаются.

Как могут использоваться данные ИПДО

ИПДО поощряет страны, являющиеся членами ИПДО, раскрывать информацию, касающуюся воздействия добывающих отраслей на окружающую среду, которую можно использовать для отслеживания и планирования воздействия на климат проектов по добыче полезных ископаемых. МГЗС могут рассмотреть, существуют ли данные о запасах ископаемых видов топлива и выбросах, об интенсивности производства и о том, как сокращение выбросов в отрасли может способствовать выполнению национальных обязательств.

Ключевой вопрос

Как страны учитывают аспекты изменения климата при управлении добывающим сектором?

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Тринидад и Тобаго
Отчетность о воздействии добывающих отраслей на климат

Тринидад и Тобаго — небольшое островное государство, богатое природными ресурсами, и один из крупнейших мировых экспортеров сжиженного природного газа. ИПДО Тринидада и Тобаго прилагает усилия по повышению доступности данных добывающего сектора и играет важную роль в информировании общественности об изменениях климата и энергетическом переходе. Она побуждает гражданское общество обращать внимание не только на финансовую отчетность, но и на более широкое экологическое и социальное воздействие добывающих отраслей. В ИПДО Тринидада и Тобаго создан подкомитет по вопросам окружающей среды для контроля за дальнейшей работой по экологической отчетности, в том числе по выбросам CO2, которые в настоящее время не являются частью требований ИПДО по экологической отчетности.

ИПДО Тринидада и Тобаго разработала рекомендуемый порядок отчетности по воздействию добычи ресурсов, включая электричество, водопотребление, выбросы CO2 и метана, а также предложило нормативные требования в области загрязнения воздуха и воды. Подкомитет по вопросам окружающей среды совместно с Центральным банком Тринидада и Тобаго и другими ведомствами стремится учитывать экологические и климатические соображения в управлении сектором, включая применение подхода на основе природных богатств.

Требования ИПДО

6.4 Воздействие добывающих отраслей на окружающую среду

Заглядывая в будущее: потенциальный опыт для сектора возобновляемой энергетики

Внедрение ИПДО показало, что участие многих заинтересованных сторон играет ключевую роль в повышении уровня прозрачности и подотчетности. С этой целью платформа с участием многих заинтересованных сторон может также быть средством продвижения на высоком уровне вопросов управления, связанных с переходом от высокоуглеродных источников энергии к возобновляемым. Существует потенциал для использования Стандарта ИПДО и форума с участием многих заинтересованных сторон для решения проблем управления и использования возможностей для коллективных действий в секторе возобновляемых источников энергии.

Ключевые области, актуальные при устранении потенциальных рисков и проблем в отрасли возобновляемых источников энергии, включают прозрачность при заключении договоров, бенефициарное владение компаниями, доходы, а также социальное и экологическое воздействие. Опираясь на опыт стран-членов ИПДО и поддерживающих ИПДО компаний, ИПДО изучит возможности использования соответствующего опыта с целью совершенствования управления сектором возобновляемой энергетики.

ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Албания

Использование опыта ИПДО в отрасли возобновляемых источников энергии

В Албании гидроэлектроэнергия является вторым по значимости источником энергии после нефти. Гидроэлектростанции являются основными в сфере производства электроэнергии с низким выбросом углерода. Отчетность ИПДО Албании выходит за рамки требований Стандарта ИПДО и включает подробный раздел, посвященный гидроэнергетике. В последнем отчете представлены правовой и нормативный аспекты гидроэнергетики, раскрываются данные о производстве электроэнергии и доходах и проведена выверка платежей на субнациональном уровне. В результате этого анализа были выявлены значительные потери в системе распределения электроэнергии, над устранением которых работают албанские власти.

ИПДО Албании намерена на основе результатов этой работы провести обзорное исследование для оценки других технологий получения энергии из возобновляемых источников. Предпосылкой этих усилий является правительственная программа по расширению производства чистой энергии, включая инновационную новую плавучую солнечную демонстрационную электростанцию. Эти наработки можно было бы сохранить в будущей отчетности ИПДО для того, чтобы предоставить общий взгляд на энергетический переход в Албании.

Примечания и пояснения

1 Обратите внимание, что энергетический сектор включает производство электро- и теплоэнергии, а также транспортировку. См. Hannah Ritchie and Max Roser (2020), "CO_2 and Greenhouse Gas Emissions" (Ханна Рич и Макс Росер (2020), «Выбросы CO_2 и парниковых газов», https://ourworldindata.org/co2-and-other-greenhouse-gas-emissions.

2 Siân Bradley (2020), *Transparency in Transition: Climate Change, Energy Transition and the EITI* (Шан Брэдли (2020), «Прозрачность при переходе к энергетической безопасности: изменение климата, энергетический переход и ИПДО»), Chatham House, стр. 4, https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/2020-06-15-transparency-in-transition-eiti-bradley.pdf.

3 Более подробно см. в документе РКИК ООН «Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ)», https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement/nationally-determined-contributions-ndcs/nationally-determined-contributions-ndcs.

4 Выполненная Международным Секретариатом ИПДО «Систематизация стран за 2021 год с учетом энергетического перехода» продемонстрировала, что 45 из 55 стран, внедряющих Стандарт ИПДО, приняли законы и политические меры, ориентированные на энергетический переход, и что во всех 55 странах ИПДО действует законодательство об изменении климата.

5 ИПДО (2020), *Subsidies at what cost? Shedding light on state support for fossil fuel consumption* («Субсидии: какой ценой? Проливая свет на государственную поддержку потребления ископаемого топлива»).

6 Не менее девяти стран ИПДО ввели системы тарифов на выбросы углерода (Аргентина, Великобритания, Германия, Казахстан, Колумбия, Мексика, Нидерланды, Норвегия и Украина).

7 Институт управления природными ресурсами (2020), *A Race to the Bottom and Back to the Top: Taxing Oil and Gas During and After the Pandemic* («Гонка вниз и обратно вверх: налогообложение нефти и газа во время и после пандемии»).

8 Институт управления природными ресурсами (2021), *Tying Their Hands? How Petroleum Contract Terms May Limit Governments' Climate Policy Flexibility* («Связанные руки? Как условия нефтяных контрактов могут ограничивать гибкость государственной климатической политики»).

Extractive Industries
Transparency Initiative

Rådhusgata 26
0151 Oslo
Norway (Норвегия)

+47 222 00 800
secretariat@eiti.org
eiti.org