



Отчет о прогрессе

*Прозрачность добывающих
отраслей в год перемен*



Extractive
Industries
Transparency
Initiative

2021

eiti



Оглавление

Вступительные слова	2
Обзор года	4

Обзор года

Гибкий подход к отчетности	6
Подотчетность бизнеса	10
Прозрачность контрактов	12
Прозрачность сведений о собственниках	14
Сбор доходов	16
Распределение доходов	18
Инклюзивное управление	19
Прозрачность на уровне источников информации	20
Основные моменты валидации	23

Обеспечение прогресса

Заглядывая в будущее	26
Международное управление	29
Финансирование	30
Субъекты, поддерживающие ИПДО	31

Вступительное слово

Председателя ИПДО



«Этот год принес новые вызовы для ИПДО, а также подчеркнул острую необходимость в нашей работе и важность вовлечения всех заинтересованных сторон в дискуссию ради выработки общих решений».

Добывающий сектор имеет огромное значение для экономики многих из 55 стран, внедряющих ИПДО. Кризис, вызванный пандемией COVID-19, и рекордное падение цен на сырьевые товары оказали серьезнейшее влияние на эти страны, кардинально изменив источники средств к существованию, экономические условия и способы работы. Однако кризис также открыл новые возможности. В этом отчете приводятся примеры инноваций в сфере прозрачности, которые успешно внедрялись несмотря на сложные обстоятельства.

Этот год принес новые вызовы для ИПДО, а также подчеркнул острую необходимость в нашей работе и важность вовлечения всех заинтересованных сторон в дискуссию ради выработки общих решений.

Благодаря гибкости и приверженности Правления ИПДО, многосторонних групп заинтересованных сторон и национальных секретариатов ИПДО удавалось учитывать потребности внедряющих стран, компаний и гражданского общества в условиях кризиса, вызванного COVID-19. Правление ИПДО согласовало и продлило период применения гибких мер, касающихся отчетности. Больше внимания стало уделяться непосредственной роли ИПДО в борьбе с коррупцией и предоставлении информации для содействия энергетическому переходу. Правление также представило новую модель валидации с целью обеспечить актуальность процесса внедрения ИПДО и его соответствие национальным приоритетам.

Неудивительно, что в столь непростой год некоторые страны столкнулись с политическими проблемами и нестабильностью. Так, недавние события в Чаде подчеркнули хрупкость ситуации в Сахеле. ИПДО также быстро и решительно отреагировала на свержение правительства в Мьянме, приостановив ее статус страны-участницы ИПДО, продолжая при этом следить за развитием ситуации.

Я смотрю в будущее с оптимизмом и считаю, что несмотря на все эти сложности, реализация миссии ИПДО продолжит приносить результаты. Мы будем и дальше переосмысливать опыт, полученный в течение исключительного прошедшего года. Мы будем продолжать мыслить открыто, ориентируясь на постоянное повышение уровня знаний и навыков в процессе нашей дальнейшей работы по таким важным направлениям, как прозрачность контрактов и бенефициарного владения, энергетический переход и борьба с коррупцией.

Достопочтенная Хелен Кларк

Председатель Правления ИПДО

Вступительное слово

исполнительного директора ИПДО



«За последний год внедряющие ИПДО страны продемонстрировали колоссальную стойкость перед лицом беспрецедентных трудностей».

За последний год внедряющие ИПДО страны продемонстрировали колоссальную стойкость перед лицом беспрецедентных трудностей. В данном отчете описываются многие из формирующихся подходов и инновационных решений по раскрытию данных о добывающем секторе. Эти примеры демонстрируют, что во многих странах внедрение ИПДО продолжалось с большим успехом, несмотря на ограничения финансирования и передвижения.

Некоторые страны внедрили новый гибкий подход к отчетности, который предполагает своевременную публикацию актуальных данных о влиянии пандемии на сектор. В гибкую отчетность была включена информация о политике поддержки добывающего сектора во время кризиса, вызванного COVID-19. Примерами такой поддержки являются налоговые льготы и производственные стимулы. Многим странам также удалось увеличить объем систематического раскрытия данных, а Афганистан, Аргентина и Мексика добились значительного прогресса.

К счастью, в течение прошедшего года нам удалось привлечь существенное финансирование для поддержки работы по повышению прозрачности бенефициарного владения. Опираясь на существующую политическую приверженность, мы, совместно с нашими партнерами по программе «Обеспечение открытости в добывающих отраслях», планируем предпринять значимые шаги в этой важной области. В начале 2021 года в силу вступило новое требование Стандарта ИПДО 2019 касательно публикации новых и претерпевших изменения контрактов, заключенных между правительствами и добывающими компаниями. Эти события серьезно влияют на управление добывающими отраслями.

Опыт, полученный в этом году, определит развитие организации на пути к реализации наших стратегических приоритетов на оставшиеся месяцы 2021 года и 2022 год. Мы определили шесть стратегических изменений, которые помогут нам совершенствовать управление добывающим сектором в мире, в котором энергетический переход является важным и неотложным вопросом, а роль открытых данных в снижении коррупционных рисков огромна. Недавние события подкрепили наше представление о том, каким образом ИПДО может оказывать наиболее значительное воздействие. Это направление работы планируется развивать с помощью проведения независимой оценки ИПДО и смещения приоритета в сторону механизмов оценки стран.

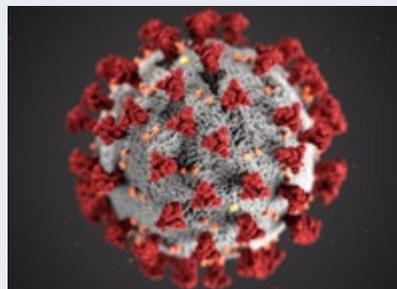
Я хотел бы поблагодарить Председателя, Правление, сотрудников и всех должностных лиц во внедряющих странах за приверженность ИПДО, неординарное мышление и стойкость. От имени Международного Секретариата я заявляю, что мы рассчитываем на продолжение совместной работы по реализации миссии ИПДО во внедряющих странах и за их пределами.

Марк Робинсон

Исполнительный директор ИПДО

Обзор года

МАЙ 2020 – АПРЕЛЬ 2021



КРИЗИС COVID-19

подталкивает Правление ИПДО к повышению гибкости требований к отчетности ИПДО, что позволяет странам сосредоточиться на данных, наиболее актуальных для соответствующих заинтересованных сторон.

> [СТР. 6](#)

АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ КОНКУРС МВФ

ИПДО и Directorio Legislativo побеждают в глобальном конкурсе с нашим экспериментальным проектом, реализовываемым в Колумбии, по выявлению коррупционных рисков для публичных должностных лиц в добывающем секторе.

> [СТР. 15](#)

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ПЕРЕХОД

Правление ИПДО согласовывает дальнейшие шаги по повышению эффективности использования данных ИПДО в формировании политики в области климата и дискуссиях.

УГАНДА

присоединяется к ИПДО.

НИГЕРИЙСКАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ НЕФТЯНАЯ КОРПОРАЦИЯ

вступает в ряды компаний, поддерживающих ИПДО.

ЭКВАДОР

присоединяется к ИПДО.

LUNDIN FOUNDATION

становится организацией, поддерживающей ИПДО.

МАЙ

АВГУСТ

ОКТАБРЬ

2020

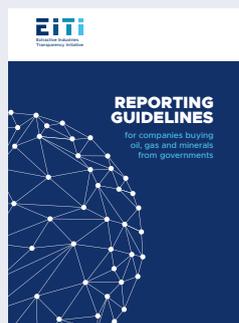
ИЮНЬ

СЕНТЯБРЬ

НОЯБРЬ

ВОЗДЕЙСТВИЕ ИПДО

рассмотрено Правлением ИПДО и согласованы дальнейшие шаги по совершенствованию его измерения.



РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОТЧЕТНОСТИ ДЛЯ СЫРЬЕВЫХ ТРЕЙДЕРОВ

разработаны для компаний, покупающих нефть, газ и другие полезные ископаемые у государства.

> [СТР. 10](#)



ВОВЛЕЧЕНИЕ МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ

При поддержке фонда Ford Foundation опубликованы результаты нового полевого исследования, проведенного в Колумбии, Гане и Индонезии, о расширении возможностей участия местного населения в надзоре за добывающим сектором.

> [СТР. 18](#)



55

стран в настоящее время внедряют Стандарт ИПДО.

PETRONOR E&P

вступает в ряды компаний, поддерживающих ИПДО.



USAID

становится партнером ИПДО по борьбе с коррупцией, обеспечению прозрачности контрактов и систематического раскрытия данных.

ПРОЗРАЧНОСТЬ КОНТРАКТОВ

С 1 января 2021 г. все внедряющие ИПДО страны обязаны публиковать новые и измененные контракты на недропользование.

[> СТР. 12](#)



17

стран применяют гибкий подход к отчетности.

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ

продлевает поддержку Международного Секретариата ИПДО на дополнительные три года.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ ИПДО

определены на 2021–2022 гг. с изложением шести ключевых изменений во внедрении ИПДО.

[> СТР. 26](#)

СИСТЕМАТИЧЕСКОЕ РАСКРЫТИЕ ДАННЫХ

ИПДО предоставляет новый инструмент для отслеживания и мониторинга систематического раскрытия данных в странах ИПДО.

[> СТР. 20](#)



BOLIDEN

становится компанией, поддерживающей ИПДО.

НОВАЯ МОДЕЛЬ ВАЛИДАЦИИ ИПДО

согласована Правлением ИПДО.

[> СТР. 27](#)

ДЕКАБРЬ

ЯНВАРЬ

МАРТ

2021

ФЕВРАЛЬ

26%

данных ИПДО теперь публикуются на уровне источников.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ В ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЯХ

В партнерстве с Open Ownership ИПДО запускает новую глобальную программу по повышению прозрачности бенефициарного владения.

[> СТР. 14](#)

ТРЕБОВАНИЯ К ПОДДЕРЖИВАЮЩИМ ИПДО КОМПАНИЯМ

Правление ИПДО согласовывает проведение оценки выполнения требований в отношении поддерживающих ИПДО компаний.

[> СТР. 27](#)

МЬЯНМА

членство в ИПДО приостановлено из-за политической нестабильности.



52

отчета ИПДО опубликовано.

Прозрачность добывающих отраслей в год перемен



Реагирование на глобальный кризис

Пандемия COVID-19 оказала значительное воздействие на добывающие отрасли и внедрение ИПДО. Ограничение финансирования и передвижения стали препятствием к реализации ключевых аспектов процесса ИПДО, таких как созыв заседаний заинтересованных сторон и распространение информации. Большинство стран ИПДО были вынуждены искать альтернативные способы работы для того, чтобы поддержать темпы внедрения ИПДО во время продолжающейся пандемии.

Эти трудности также создали возможности для инновационной деятельности. Признавая давление и ограничения, существующие во многих странах ИПДО, Правление ИПДО предоставило большую гибкость в подготовке отчетности. Установленный в мае 2020 года период применения гибких мер был продлен в октябре, и почти треть стран ИПДО на данный момент выбрала этот подход.

Гибкий подход к отчетности дал возможность внедряющим странам сохранить динамику процесса ИПДО с адаптацией к внутренним обстоятельствам и насущным информационным потребностям. Это позволило многосторонним группам заинтересованных сторон направить ресурсы на раскрытие важнейших сведений, таких как влияние COVID-19 на доходы, добычу, экспорт и занятость в добывающем секторе. Этот тип данных может в дальнейшем стать информационной базой для поддержки обоснованных политических решений, принимаемых правительствами и компаниями, во время и после кризиса.



17
стран выбрали
гибкий подход к
отчетности ИПДО.

АРГЕНТИНА

В декабре 2020 года Аргентина опубликовала свой первый отчет ИПДО в гибком формате. Этот подход позволил стране вскоре после присоединения к ИПДО предоставить своевременные данные, в том числе впервые раскрываемую информацию по горнодобывающему сектору.

Отчет содержал ключевую информацию о влиянии пандемии COVID-19 на операционную деятельность и управление в нефтегазовой и горнодобывающей отраслях. За первые девять месяцев 2020 года объем экспорта полезных ископаемых сократился почти на 13 % по сравнению с предыдущим годом, что побудило правительство снизить налог на экспорт металлов. Кроме того, для нефтепродуктов был изменен размер экспортных таможенных пошлин и отложено повышение налогов.

Первые случаи раскрытия данных ИПДО Аргентиной можно считать значительным достижением в свете ограниченности ресурсов и кризиса, связанного с COVID-19. Они потребовали высокой приверженности ИПДО со стороны многосторонней группы заинтересованных сторон и национального секретариата Аргентины при поддержке Международного Секретариата. Этот процесс предоставил ценную возможность для укрепления доверия и перехода к инновационному, рентабельному и эффективному подходу к внедрению ИПДО.

ЧАД

В апреле 2021 года после смерти президента Чада Идриса Деби Итно в стране начались серьезные политические волнения. Ранее страна добилась серьезного прогресса в предоставлении отчетности ИПДО. К достижениям Чада относятся внедрение гибкого подхода к отчетности и публикация данных по добыче и экспорту нефти вплоть до первого полугодия 2020 года. Отчет страны также содержал прогнозы относительно объема добычи нефти и доходов от ее продажи.

Пандемия оказала существенное влияние на добывающие отрасли Чада. Нефтедобывающая компания Glencore в 2020 году приостановила свою деятельность, а Esso и CNPC ввели новые меры по обеспечению бесперебойной работы. Снижение доходов от добычи нефти вынудило правительство отложить выплату 22 млн долл. США в рамках обслуживания долга перед компанией Glencore, изначально запланированную на 2020 год. Кроме того, с целью поддержки экономики страны правительство ввело налоговые стимулы и льготы для компаний.

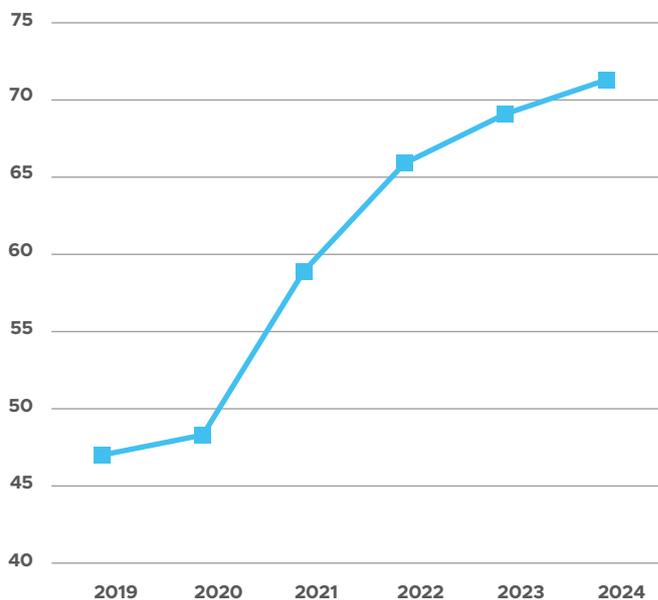
В случае нормализации политической ситуации в Чаде можно надеяться на то, что страна будет продолжать осуществление рекомендаций многосторонней группы заинтересованных сторон. Такого рода рекомендации включают предложения по совершенствованию будущих подходов к раскрытию информации, например путем создания механизма сертификации данных Счетной палатой.



13%

В 2020 г. из-за пандемии COVID-19 объем экспорта полезных ископаемых в Аргентине снизился по сравнению с предыдущим годом.

ПРОГНОЗ ПО ДОБЫЧЕ НЕФТИ В ЧАДЕ
В МЛН БАРРЕЛЕЙ



ИСТОЧНИК: ОТЧЕТ ИПДО ЧАДА ЗА 2018 Г.

ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО

В марте 2021 года Демократическая Республика Конго опубликовала свежий отчет ИПДО в соответствии с гибкими требованиями к отчетности. Новый подход позволил более своевременно и исчерпывающе, чем когда-либо, раскрыть информацию, включая данные об объемах добычи и доходах с начала 2020 года.

Согласно Отчету, в I квартале 2020 года увеличились объемы экспорта меди (на 13 %) и добычи нефти на шельфе (на 12 %), тогда как экспорт кобальта, напротив, снизился. Однако в целом из-за снижения цен на металлы прогнозировалось падение доходов от горнодобывающей промышленности за полный финансовый год. Раскрытие таких данных может способствовать проведению обоснованных публичных дискуссий и разработке планов восстановления для преодоления экономического кризиса.

Внедрив оптимизированный подход к отчетности, многосторонняя группа заинтересованных сторон ДРК смогла направить свои ресурсы на новые методы анализа. ИПДО ДРК поручила провести шесть тематических исследований по ключевым проблемам административного управления, включая выдачу лицензий, управление доходами государственных предприятий и перечисление доходов от добычи полезных ископаемых на субнациональный уровень. Эти исследования призваны сформировать более точное представление о вкладе сектора в экономику, а также рекомендации по устранению отступлений, уязвимостей и коррупционных рисков в цепочке создания стоимости добывающего сектора ДРК.

ИНДОНЕЗИЯ

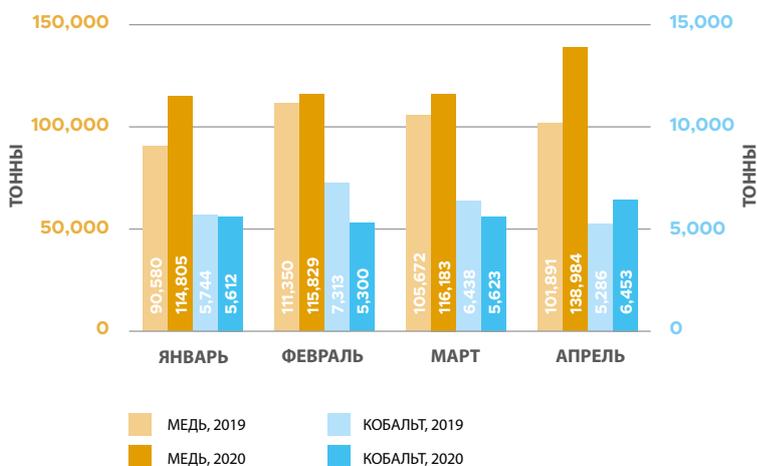
Последний отчет ИПДО Индонезии, составленный на основе гибкого подхода, содержит исчерпывающий обзор влияния кризиса, связанного с пандемией COVID-19, на добычу, доходы и занятость в нефтегазовой и горнодобывающей отраслях. В нем также описываются новые правила, введенные для преодоления экономического спада, такие как освобождение добывающих компаний от сборов и налогов, а также стимулы для деятельности по разведке и добыче. Из-за снижения уровня добычи и налоговых ставок доходы государства в виде налога на прибыль нефтегазовых компаний в 2020 году упали на 45 %.

Снижение доходов государства от добывающего сектора ограничило важные источники поступлений в региональные бюджеты. В конце III квартала 2020 года доля субнациональных доходов составила 54 % от годового первоначального целевого показателя для нефтегазовой отрасли и 81 % от первоначальных целевых показателей для горнодобывающей отрасли. Раскрытие таких сведений может способствовать разработке планов восстановления после кризиса путем предоставления гражданам и общинам, зависящим от потоков доходов от добывающих отраслей, критически важной информации.

Предоставленный отчет стал важным этапом в раскрытии данных ИПДО Индонезии. По сравнению с предыдущими отчетами, на подготовку которых уходило 12 месяцев, гибкий подход позволил правительству опубликовать данные уже через четыре месяца, снизив при этом затраты. Благодаря этому Индонезия смогла удовлетворить потребность в актуальных данных по критически важным источникам доходов на местном уровне.

ЭКСПОРТ МЕДИ И КОБАЛЬТА В ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ КОНГО

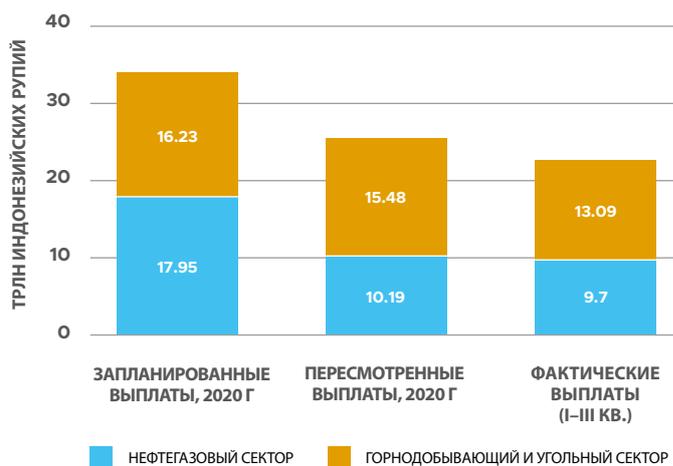
В 2020 Г. В СРАВНЕНИИ С 2019 Г.



ИСТОЧНИК: ОТЧЕТ ИПДО ДРК ЗА 2019 Г.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛИ ДОХОДОВ СРЕДИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРАВИТЕЛЬСТВ В ИНДОНЕЗИИ

ЗАПЛАНИРОВАННЫЕ ВЫПЛАТЫ В СРАВНЕНИИ С ФАКТИЧЕСКИМИ В СООТВЕТСТВИИ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФОРМУЛОЙ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОХОДОВ НА 2020 ФИНАНСОВЫЙ ГОД



ИСТОЧНИК: ОТЧЕТ ИПДО ИНДОНЕЗИИ ЗА 2018 Г.

ЗАМБИЯ

В последнем отчете ИПДО, подготовленном на основе гибкого подхода, описывается серьезное влияние кризиса, вызванного пандемией COVID-19, на горнодобывающие предприятия, объем экспорта и состояние денежной наличности компаний. Более 60 % опрошенных компаний указали, что они снизили прогнозы по доходам на 30–50%, а ожидаемое сокращение объемов добычи составит более 10 %.

В условиях пандемии правительство ввело стимулы и налоговые льготы для добывающих компаний. Последние данные, раскрытые ИПДО, предоставили информационную основу для общественных дискуссий о масштабе влияния пандемии на горнодобывающий сектор и экономику страны. Обсуждение налогового режима горнодобывающей промышленности все еще продолжается, чему способствует недавний рост цен на медь.

Гибкий подход к отчетности позволил ИПДО Замбии подготовить отчет, содержащий больший объем актуальных данных. Подойдя к процессу с точки зрения учета факторов риска, ИПДО Замбии при выверке данных сфокусировалась преимущественно на потоках доходов за предыдущие годы с наибольшими расхождениями, а также на повышении качества данных. ИПДО Замбии планирует применить гибкий подход при подготовке своего следующего отчета.



25 млн долл.США

Согласно последним данным, раскрытым ИПДО, в 2020 г. из-за налоговых льгот доходы правительства от добывающего сектора снизились на 25 млн долл. США.

УСКОРЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПЕРЕХОДА

Кризис, связанный с пандемией COVID-19, вызвал неуверенность в темпах и направлении глобального перехода на возобновляемые источники энергии. В то время как цены на нефть в 2020 году достигли исторического минимума, многие страны увеличили объемы добычи полезных ископаемых, чтобы компенсировать снижение доходов. Спрос на минеральное сырье для производства аккумуляторов растет, что вновь порождает проблемы административного управления, связанные со сбором доходов, социальным и экологическим воздействием. Кроме того, многие добывающие компании заявили об амбициозных целях касательно защиты климата.

Для обеспечения устойчивости перехода на возобновляемые источники энергии добывающий сектор должен быть прозрачным и подотчетным. Данные о текущих и ожидаемых объемах добычи, экспорте, доходах и занятости в секторе могут стать основой для принятия инвестиционных решений о перспективных проектах, связанных с ископаемым топливом, и определить новую политику в отношении энергетики и добычи минеральных ресурсов.

В октябре 2020 года Правление ИПДО согласовало проведение в ряде стран экспериментального анализа использования данных в качестве информационной основы для дискуссий об энергетическом переходе, опираясь на поощряемое раскрытие данных в рамках гибкого подхода к отчетности ИПДО. Эти сведения будут иметь критически важное значение для понимания того, каким образом обязательства в области защиты климата выполнялись на практике и как энергетический переход повлияет на государственные бюджеты стран, богатых природными ресурсами.

Добывающие отрасли в переходный период

Повышение эффективности корпоративной подотчетности во время и после пандемии COVID-19.

На фоне ограничений, связанных с пандемией, и колебаний цен на сырьевые товары добывающие компании столкнулись с невозможностью вести бизнес в обычном режиме. Многие из них были вынуждены приостановить или полностью свернуть свою деятельность, что вылилось в серьезные негативные последствия для занятости и экономики. Некоторые предприятия создали фонды чрезвычайной помощи и приняли меры по поддержке местного населения во время кризиса.

Корпоративная прозрачность крайне важна для оценки фактического влияния пандемии COVID-19 на сектор. Несколько поддерживающих ИПДО компаний начали раскрывать сведения о налогах, уплаченных в каждой юрисдикции, в которой они работают. Некоторые из них также публикуют информацию о бенефициарных владельцах и соглашениях с правительством, что способствует повышению подотчетности их бизнеса.

ПРОЗРАЧНОСТЬ ТОРГОВЛИ СЫРЬЕВЫМИ ТОВАРАМИ

Почти половина государственных доходов, раскрываемых в рамках процесса ИПДО, получена от продажи нефти, газа и минеральных ресурсов сырьевым трейдерам. Размеры и значимость таких платежей привлекают к ним общественный интерес.

В сентябре 2020 года ИПДО представила новые руководящие указания касательно отчетности компаний, закупающих нефть, газ и другие полезные ископаемые у государства. Эти рекомендации должны помочь сформировать более ясное представление о такого рода сделках, что будет способствовать повышению эффективности общественного надзора за государственными доходами и управлением ими.

С сентября 2020 года несколько сырьевых трейдеров, включая Glencore, Gunvor и Trafigura, уже подготовили общедоступную отчетность на основе новых рекомендаций. Международная нефтяная компания Total также включила в свой годовой отчет информацию о закупках нефти и газа у государственных предприятий согласно рекомендациям ИПДО. Раскрывая сведения о платежах в пользу правительств, эти компании создают новые стандарты прозрачности в торговле сырьевыми товарами и содействуют борьбе с коррупцией.



eiti.org/commodity-trading

1,2 ТРЛН ДОЛЛ. США,

или почти половина доходов, раскрытых странами ИПДО, приходится на продажу государственной доли нефти, газа и других полезных ископаемых сырьевым трейдерам.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

Для устранения бюджетного дефицита, связанного с кризисом, вызванным COVID-19, многие правительства обратились к государственным предприятиям (ГП). Общественный спрос на прозрачность данных о деятельности ГП также вырос, особенно касательно экономического вклада, расходов и финансовых отношений между такими предприятиями и правительством.

Новые требования, установленные Стандартом ИПДО 2019, привели к новым подходам к раскрытию информации. Например, национальная нефтегазовая компания Ганы предоставила данные о продаже сырой нефти за 2015–2019 гг. Нигерийская национальная нефтяная корпорация, которая в 2020 году начала поддерживать ИПДО, впервые опубликовала проверенную аудиторами финансовую отчетность на уровне группы; ее дочерние предприятия также предоставили проверенную аудиторами бухгалтерскую отчетность.

В ноябре 2020 года в ИПДО возобновилась работа Сообщества государственных предприятий. Оно объединяет более 20 государственных предприятий из стран, внедряющих ИПДО, и не только. Целью Сообщества является обмен передовыми методами и продвижение практики обеспечения прозрачности. Кроме того, Международный Секретариат выпустил новое методическое руководство о раскрытии данных, связанных с управлением ГП, и намеревается оказывать ГП дальнейшую поддержку в части выявления и содействия восполнению пробелов в раскрытии информации.

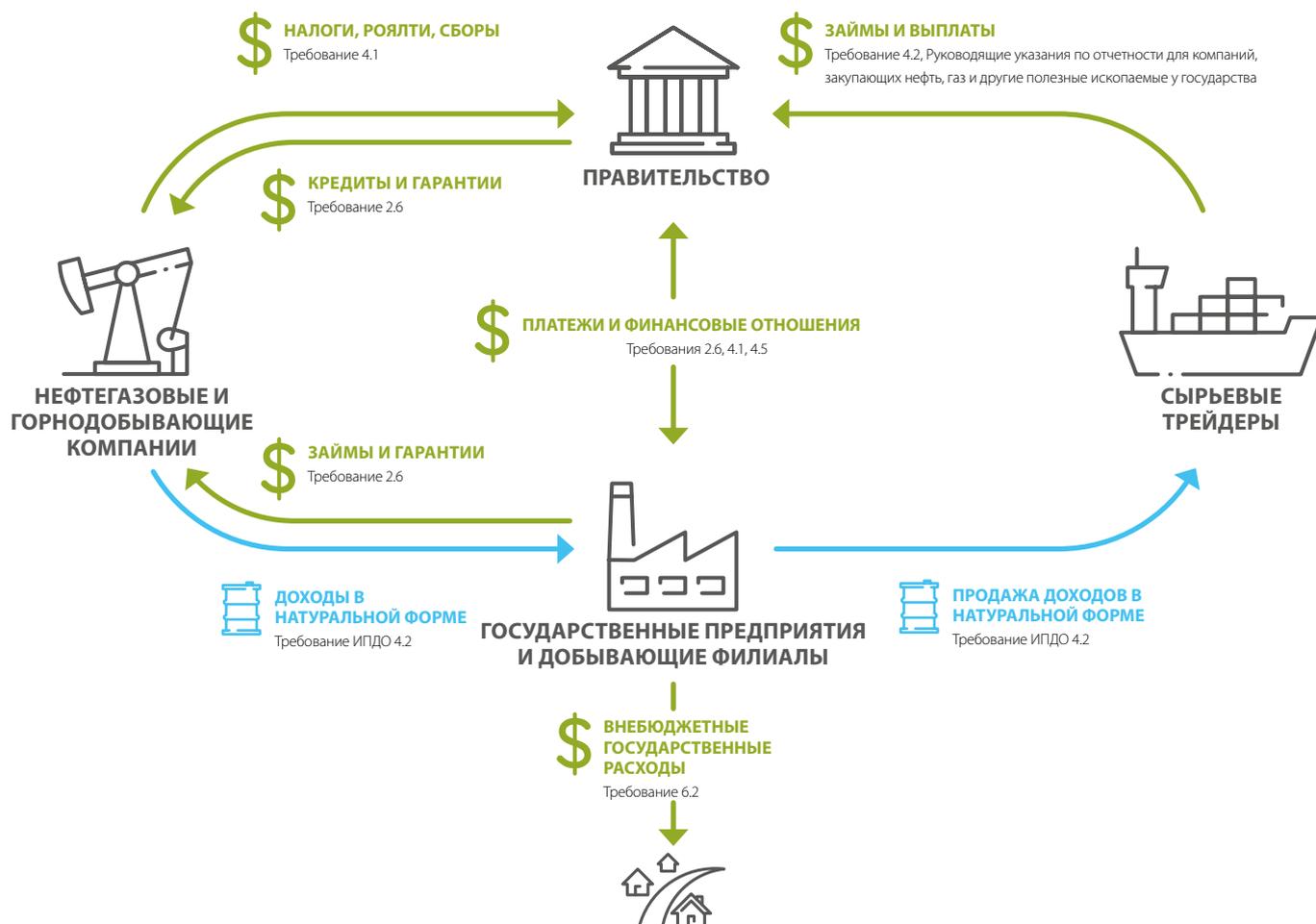


>120
добывающих ГП
работают в странах,
внедряющих ИПДО.

55
ГП участвуют в
подготовке отчетности
ИПДО, 25 из них
представлены в
национальных МГЭС
ИПДО.

ПОВЫШЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ СДЕЛОК С ГП

ВАЖНЕЙШИЕ ТРЕБОВАНИЯ ИПДО К ОТЧЕТНОСТИ ДОБЫВАЮЩИХ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ И СЫРЬЕВЫХ КОМПАНИЙ



Прозрачность контрактов

как международная

норма

Усиление общественного надзора за сделками в добывающем секторе

Из-за дефицита бюджетов и ограничения инвестиционного капитала некоторые правительства столкнулись с острой необходимостью в получении доходов от добывающего сектора. Глобальный переход на возобновляемые источники энергии во многом изменит экономику, и страны, богатые природными ресурсами, могут стремиться к извлечению максимальной выгоды от добычи ископаемого топлива, пока цены остаются конкурентными.

В некоторых случаях правительства могут подвергаться давлению в процессе заключения сделок в добывающем секторе и соглашаться на менее выгодные или противоречивые условия. В этой связи особенно важно обеспечить раскрытие данных контрактов со стороны правительств и компаний с целью повышения подотчетности и усиления общественного надзора.

Прошедший год стал переломным с точки зрения обеспечения прозрачности контрактов. С 1 января 2021 года внедряющие ИПДО страны обязаны публиковать новые и измененные контракты на добычу полезных ископаемых. Правление ИПДО также разъяснило требование ИПДО о публикации контрактов для обеспечения полной прозрачности условий, согласованных между правительствами и компаниями.

Многие страны создают новые прецеденты в этом направлении. Раскрытие данных позволило организациям гражданского общества и аналитикам внимательно изучить условия соглашений, спрогнозировать поступления в бюджет и проконтролировать получение местным населением причитающейся ему доли доходов.



eiti.org/contract-transparency

КОНТРАКТЫ В НЕФТЕГАЗОВОМ СЕКТОРЕ

- НЕКОТОРЫЕ/ВСЕ КОНТРАКТЫ
- КОНТРАКТЫ ОТСУТСТВУЮТ

КОНТРАКТЫ В ГОРНОДОБЫВАЮЩЕМ СЕКТОРЕ

- НЕКОТОРЫЕ/ВСЕ КОНТРАКТЫ
- КОНТРАКТЫ ОТСУТСТВУЮТ
- * РАСКРЫТИЕ СТАНДАРТНЫХ ЛИЦЕНЗИЙ



МЕКСИКА

Последний отчет ИПДО Мексики содержит перечень всех контрактов и лицензий в секторе добычи углеводородов. Кроме того, в него впервые была включена детализация роялти, дивидендов и налогов по конкретным контрактам. Эти данные соответствуют сведениям, систематически раскрываем Национальной комиссией по углеводородам, применительно к соглашениям о разведке и добыче.

Разукрупненная отчетность по соглашениям в секторе добычи углеводородов задала тон последующего раскрытия информации о горнодобывающем секторе.



rondasmexico.gob.mx

>900

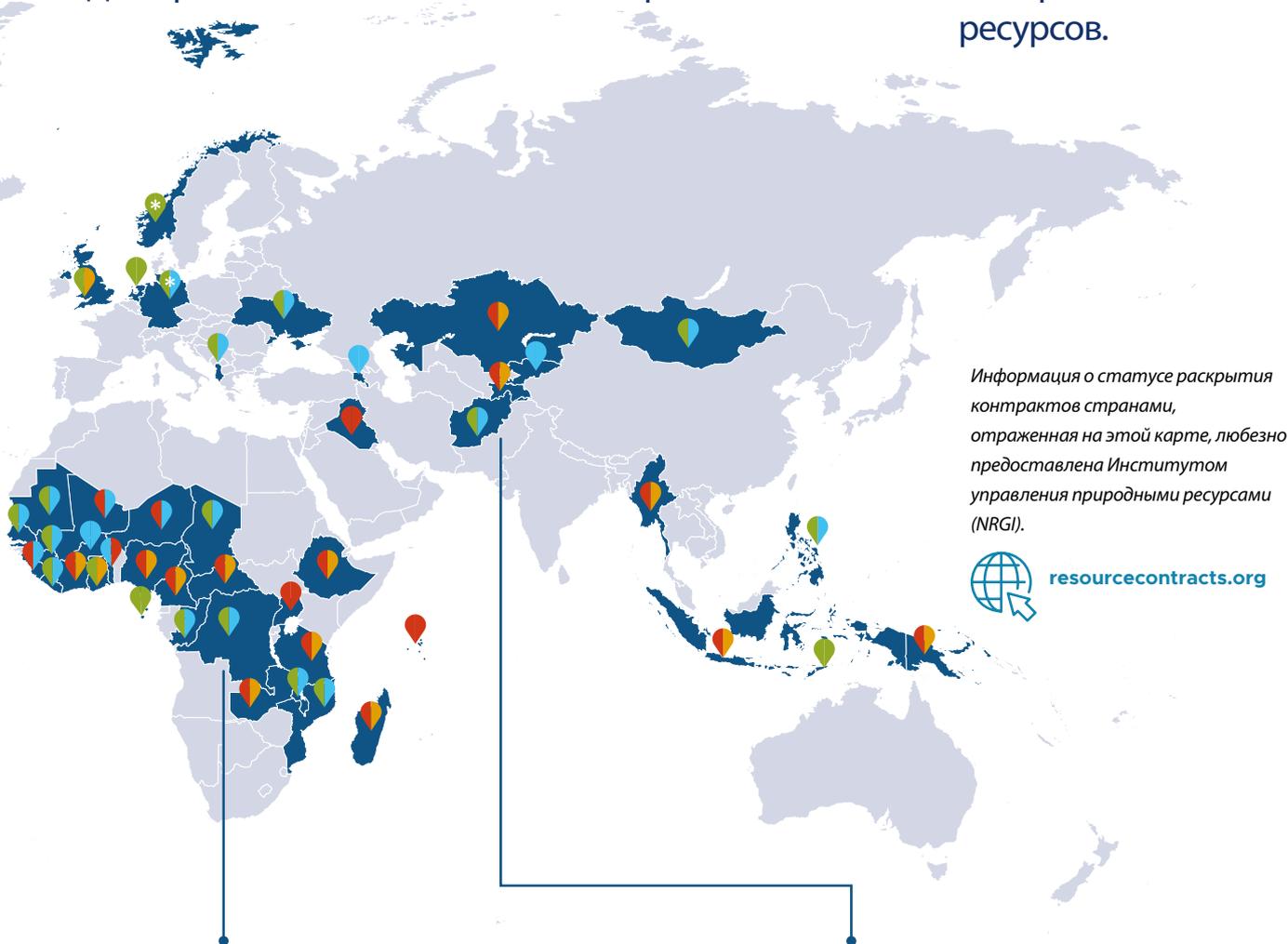
контрактов на добычу нефти и других полезных ископаемых опубликованы внедряющими ИПДО странами.

28

стран раскрывают все или некоторые нефтегазовые контракты.

25

стран раскрывают все или некоторые контракты на добычу минеральных ресурсов.



ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО

В октябре 2020 года ИПДО ДРК (ITIE-RDC) опубликовала контракт с подробными условиями приобретения роялти у государственной горнодобывающей компании Gécamines в рамках проекта по добыче меди и кобальта Metakol. Инвестиции в 2017 году произвела компания Multree, зарегистрированная на Британских Виргинских Островах и, по имеющимся данным, принадлежащая Дэну Гертлеру, в отношении которого правительство США в 2017 году ввело санкции из-за предполагаемой коррупции.

Связь между проектом и конечным владельцем компании, а также небольшая сумма, уплаченная Multree за дорогостоящие роялти, широко обсуждались и подвергались внимательному анализу со стороны международных и местных СМИ и заинтересованных сторон.



itierdc.net

АФГАНИСТАН

В 2019 году Министерство горнодобывающей и нефтяной промышленности Афганистана в общей сложности опубликовало 439 контрактов на добычу минералов, нефти и газа в соответствии с принятым в 2018 году законом о минеральных ресурсах. За последний год, для обеспечения публикации всех контрактов в надлежащем порядке, ИПДО Афганистана сопоставила эти документы со списком действующих контрактов, опубликованным на государственном портале прозрачности.

Сведения об этих контрактах использовались государственными органами для мониторинга сбора доходов в соответствии с индивидуальными ставками роялти. Организация гражданского общества Integrity Watch Afghanistan планирует применять раскрытые данные для оценки выполнения горнодобывающими компаниями договорных обязательств.



momp.gov.af

Информация о конечных собственниках и лицах, контролирующих добывающие компании

“Прозрачность права бенефициарной собственности критически важна для обеспечения наибольших благ для каждого гражданина за счет доходов от добычи полезных ископаемых”.

Джеймс Энсор,
ВНР Foundation
Генеральный директор и президент

ФОТО: ПРЕДОСТАВЛЕНЫ: ВНР

Наращивание темпов обеспечения прозрачности сведений о бенефициарных собственниках

Информация о конечных собственниках добывающих компаний может способствовать снижению уровня коррупции и борьбе с незаконными финансовыми потоками. Ведение постоянно обновляемых общедоступных реестров собственников компаний может обеспечить необходимые данные для снижения потенциальных рисков.

В феврале 2021 года ИПДО и Open Ownership запустили новую глобальную программу «Обеспечение открытости в добывающих отраслях», направленную на повышение прозрачности права бенефициарной собственности. Эта программа, которая в значительной мере финансируется фондом ВНР Foundation, рассчитана на пять лет и позволит ИПДО и Open Ownership работать над созданием и применением реестров бенефициарных собственников в сотрудничестве с правительствами, организациями гражданского общества и компаниями.

В ходе программы 10–12 странам будет предложена интенсивная техническая поддержка с учетом их потребностей. Программа также предполагает содействие широкому распространению данных о бенефициарных собственниках путем обмена полученным обобщенным опытом, а также о примерах использования и публикаций данных.



eiti.org/beneficial-ownership

АРМЕНИЯ

С момента вступления в ИПДО в 2017 году Армения демонстрирует высокую приверженность прозрачности права бенефициарной собственности. С 2018 года правительство Армении совершенствует законодательство в области раскрытия информации о бенефициарных собственниках в соответствии с расширенной антикоррупционной повесткой. ИПДО Армении в сотрудничестве со Всемирным банком, Партнерством «Открытое правительство», организацией Open Ownership и местными партнерами создала общедоступный реестр, соответствующий принципам открытых данных, и в начале 2021 года приступила к его тестированию. Компании подают декларации в электронном виде посредством новой платформы. Реестр упрощает процесс сбора исчерпывающей информации о бенефициарном владении. Некоторые данные автоматически проверяются и становятся доступными для общественности.



bo.e-register.am/en/auth

ТРИНИДАД И ТОБАГО

ИПДО Тринидада и Тобаго запустила первый общедоступный реестр данных о праве бенефициарной собственности в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Эта база данных содержит сведения о владельцах горнодобывающих, нефтяных и газовых компаний, включая имена и адреса регистрации физических лиц, а также налоговые идентификаторы компаний и биржевую информацию. Кроме того, в ней содержатся данные о публичных должностных лицах, связанных с этими компаниями.

Хотя источником данных в реестре являются добровольно раскрываемые сведения, компании обязаны декларировать правительству информацию о бенефициарных собственниках согласно Закону о компаниях (с поправками) от 2019 года, направленному на борьбу с уклонением от уплаты налогов, финансированием терроризма и отмыванием денег.

ИПДО Тринидада и Тобаго создала реестр в рамках более широкой общественной кампании по повышению осведомленности правительства, гражданского общества, отрасли и СМИ о прозрачности бенефициарного владения. После этого страна была исключена из «серого списка» Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (FATF), которая занимается мониторингом юрисдикций, принявших обязательства по устранению недостатков их правительствах в отношении борьбы с отмыванием денег. Данный проект позволил правительству, планирующему создать национальный общий реестр бенефициарных собственников, приобрести определенный опыт. Несмотря на значимость этого шага для повышения подотчетности сектора, необходимы дальнейшие усилия, направленные на раскрытие данных всех бенефициарных собственников и обеспечение свободного доступа к таким сведениям.



tteiti.com/beneficial-ownership-register

КОЛУМБИЯ

В октябре 2020 года ИПДО в партнерстве с *Directorio Legislativo* реализовала экспериментальный проект по выявлению коррупционных рисков, связанных с публичными должностными лицами (ПДЛ) Колумбии. Сравнивая данные о бенефициарных собственниках добывающих компаний с раскрываемой финансовой информацией, новый инструмент генерирует индикаторы риска, такие как потенциальные конфликты интересов при выдаче лицензий и заключении контрактов. Поскольку данные о бенефициарных собственниках в Колумбии не являются

общедоступными, использовались косвенные данные из опубликованных в открытом доступе контрактов.

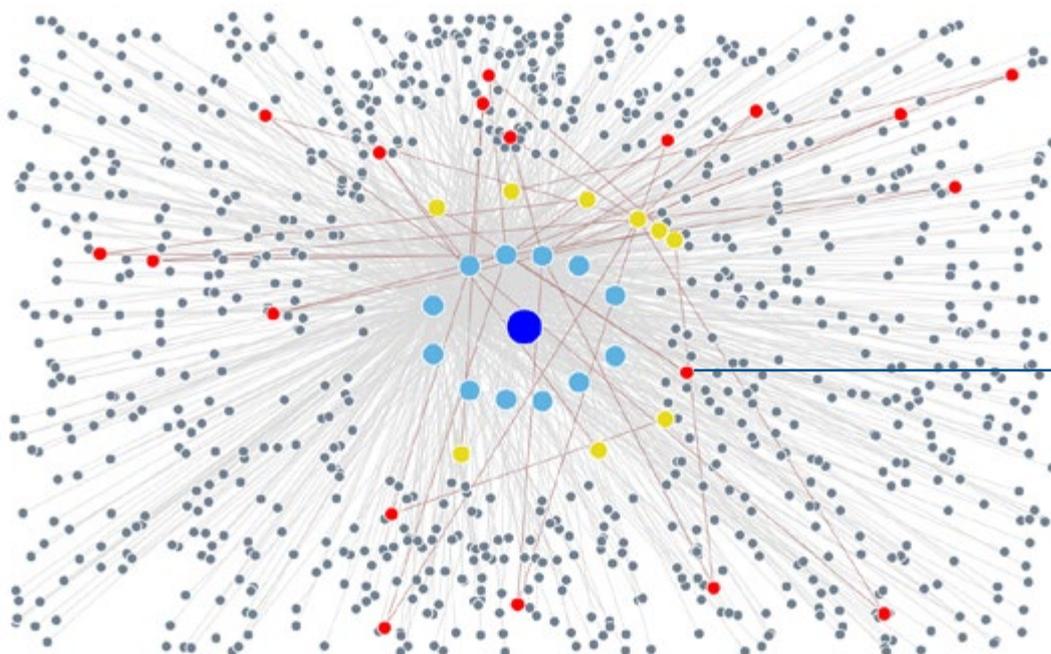
В итоге в выборке из 900 должностных лиц было выявлено 19 индикаторов риска; позднее в этом году планируется провести более исчерпывающий анализ. Проект занял второе место на Антикоррупционном конкурсе МВФ.



peps.directoriolegislativo.org

ВЫЯВЛЕНИЕ ИНДИКАТОРОВ РИСКА В КОЛУМБИИ

■ Правительство ■ Компании ■ Публичные должностные лица ■ Индикаторы риска



ПУБЛИЧНОЕ ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО

Должность: член Палаты представителей

Оклад: 95 869 000 долл. США

Акции корпораций: Cooperativa Minera Boyacense, Carboneros de Boyacá, Ecopetrol

Выявленные индикаторы риска: потенциальный конфликт интересов (ПДЛ владеет акциями в компании, заключающей сделки с государством)

Повышение эффективности сбора доходов



Финансовая прозрачность как информационная основа устойчивого принятия решений

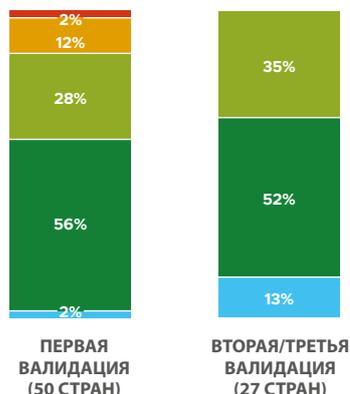
Из-за пандемии COVID-19 правительства были вынуждены удовлетворять насущные потребности здравоохранения и социальной сферы за счет изменений в управлении государственным бюджетом. Эти обстоятельства подчеркнули важность получения доходов от природных ресурсов, позволяющих правительствам оказывать государственные услуги и создавать системы социальной безопасности.

Финансовая прозрачность может помочь правительствам обеспечить финансовый вклад добывающего сектора в реализацию приоритетов в области развития. Подробные сведения об условиях контрактов на добычу нефти, газа и других полезных ископаемых, объемах добычи и платежах позволяют гражданам и правительствам оценить выполнение компаниями обязательств в отношении платежей и реалистичность государственных бюджетов, особенно в периоды экономического кризиса.

Правительства, компании, аналитики и организации гражданского общества все чаще опираются на данные ИПДО в финансовом моделировании. Этот тип анализа может стать мощным инструментом прогнозирования будущих доходов от сектора и принятия обоснованных и устойчивых в долгосрочной перспективе решений на основе данных.

ПОВЫШЕНИЕ НАЛОГОВОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ

ОЦЕНКА ТРЕБОВАНИЙ ИПДО 4.1–4.9 О СБОРЕ ДОХОДОВ



- ПРЕВЫШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ СТАНДАРТА
- УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫЙ ПРОГРЕСС
- ЗНАЧИМЫЙ ПРОГРЕСС
- НЕДОСТАТОЧНЫЙ ПРОГРЕСС.
- ПРОГРЕСС ОТСУТСТВУЕТ

КОЛУМБИЯ

В Колумбии ИПДО стала платформой для диалога о влиянии кризиса, вызванного пандемией COVID-19, на государственный бюджет. В октябре 2020 ГОДА ИПДО Колумбии опубликовала исследование потенциального финансового вклада добывающего сектора в экономическое восстановление. На основе анализа ожиданий в отношении будущих доходов были составлены рекомендации по снижению экономической зависимости от угля, оптимизации политики для поддержания конкурентоспособности сектора и использованию роялти на добычу полезных ископаемых для стимулирования восстановления экономики на региональном и местном уровнях.



ГАНА

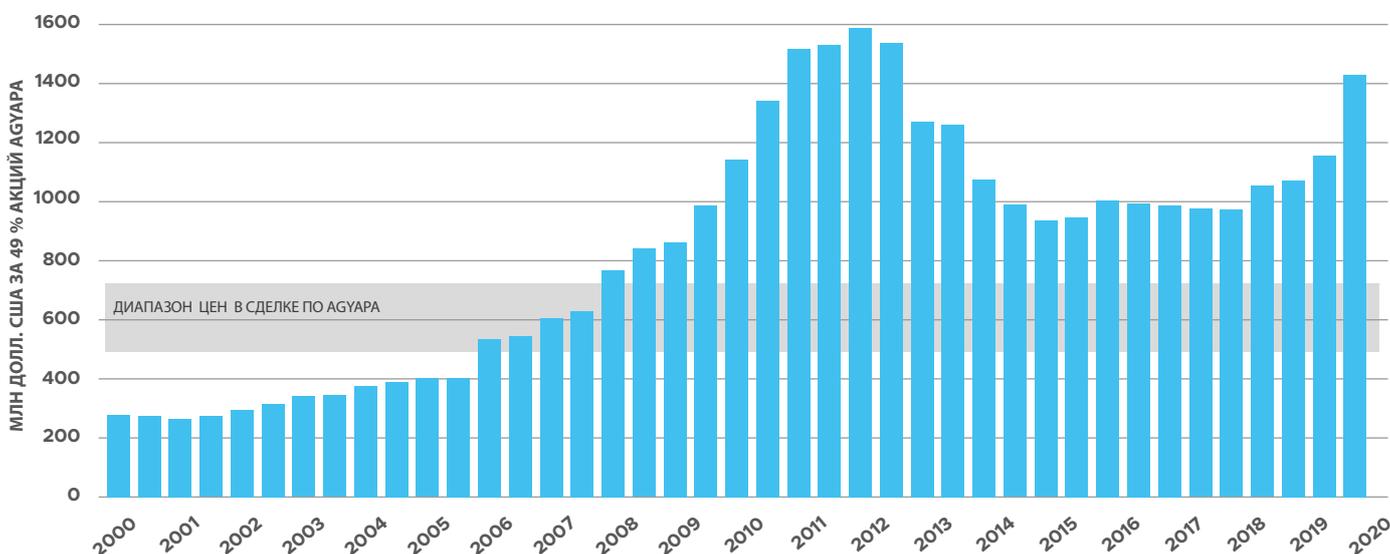
В августе 2020 года парламент Ганы утвердил законопроект, разрешающий правительству инвестировать роялти на минеральные ресурсы в специально созданную компанию Aguara Royalty Limited и предложить 49 % ее акций неограниченному кругу инвесторов. Целью сделки было привлечение краткосрочного капитала (в размере 500 млн долл. США) для финансирования приоритетов в области развития.

Заинтересованные стороны от гражданского общества выразили озабоченность по поводу сделки, в том числе по поводу определения стоимости Aguara размером в 1 млрд долл. США. Для информационной поддержки общественной дискуссии касательно обоснованности суммы сделки для страны Международный Секретариат ИПДО поддержал ИПДО Ганы в выполнении финансового моделирования в сотрудничестве с Open

Oil. Анализ показал, что цена акций Aguara, определенная на уровне 500–750 млн долл. США, занижена. Также правительству было рекомендовано опубликовать собственную финансовую модель. В дальнейшем правительство отложило заключение сделки с целью проведения дополнительного опроса мнений заинтересованных сторон.

Параллельно Многосторонняя группа заинтересованных сторон Ганы совместно с GIZ подготовила отчет, целью которого является изучение роли внедрения ИПДО в мобилизации внутренних доходов. В ходе исследования было установлено, что в 2004–2018 гг. проведение фискальных реформ, рекомендованных в отчетах ИПДО Ганы, увеличило государственные доходы на 714 млн долл. США. Они были получены преимущественно благодаря пересмотру роялти на минеральные ресурсы и корпоративного налога на прибыль.

ОЦЕНКА СТОИМОСТИ АГУАРА ОТНОСИТЕЛЬНО СПОТОВОЙ ЦЕНЫ НА ЗОЛОТО



ИСТОЧНИК: OPEN OIL

Изучение воздействия добывающих отраслей на местном уровне

Мониторинг воздействия и потоков доходов в общинах, связанных с добывающим сектором

Общины, зависящие от добывающих отраслей в части доходов и трудоустройства, оказались особенно уязвимыми в нестабильной ситуации, связанной с кризисом COVID-19. Ограничение ресурсов и передвижения стали препятствием для взаимодействия с местными заинтересованными сторонами, которые являются крайне важным участником процесса ИПДО.

При этом добывающие компании и инвесторы уделяют все больше внимания экологическим, социальным и управленческим стандартам (ЭСУ). Данные ЭСУ позволяют получить представление о влиянии добывающих отраслей на местном уровне, а также о неустойчивых методах, применяемых правительством и компаниями.

Некоторые страны ИПДО демонстрируют прогресс в этой сфере, раскрывая подробную информацию о социальных и экономических выгодах от сектора. Так, Мали недавно опубликовала результаты исследования, в котором изучались перечисления доходов от добычи ресурсов местным общинам, а также отчеты по использованию местных ресурсов при заключении контрактов на оказание услуг. В 2020 году ИПДО провела в Колумбии, Гане и Индонезии полевое исследование о местном надзоре за добывающими отраслями, в котором был выявлен потенциал для развития взаимодействия с общинами.

БУРКИНА-ФАСО

Для централизации сбора и перечисления доходов от добычи ресурсов местным общинам правительство Буркина-Фасо учредило специальный фонд (Fonds Minier de Developpement Local), финансирующий региональные и местные планы развития. В этот фонд отчисляется 1 % ежемесячных доходов от деятельности горнодобывающих компаний и 20 % роялти, собираемых правительством.

В последнем отчете ИПДО Буркина-Фасо выявлены расхождения между причитающимися и уплаченными суммами доходов. В нем также содержится информация о нескольких правовых спорах между правительством и компаниями, которые не перечислили ожидаемые суммы в соответствии с указом от 2017 года.

В июне 2020 года Счетная палата Буркина-Фасо опубликовала отчет о результатах проверки надлежащего распределения средств и управления ими. Эта проверка выявила недостатки в механизме распределения доходов, и отчет содержал ряд рекомендаций по оптимизации управления доходами от горнодобывающей промышленности, причитающимися региональным и местным органам власти. Таким образом, отчетность ИПДО помогла осветить проблемы, связанные с фондом, и в дальнейшем стала информационной основой для общественных дискуссий, в том числе в национальных СМИ.

Поддержка

ПОВЫШЕНИЯ ИНКЛЮЗИВНОСТИ

сектора

Гендерный баланс на повестке дня в период кризиса, вызванного пандемией COVID-19

Кризис, связанный с пандемией COVID-19, усилил гендерное неравенство в добывающем секторе. Женщины столкнулись с более высоким риском насилия и утраты источников средств к существованию, что сделало потребность в гендерном равенстве еще более насущной. Таким образом, кризис способствовал диалогу относительно укрепления значимости мнений женщин, их участия в управлении добывающим сектором и содействия обеспечению равных возможностей в области занятости.

За последний год страны, внедряющие ИПДО, предприняли шаги по продвижению гендерного равенства в секторе. Организации гражданского общества выступают за большее разнообразие состава всех многосторонних групп заинтересованных сторон, от Доминиканской Республики до Замбии. Кроме того, многие страны впервые раскрыли показатели занятости, разукрупненные по полу, предоставив исходные данные о социально-экономическом неравенстве в секторе.

Для достижения дальнейшего прогресса в этой сфере ИПДО сотрудничает с ключевыми партнерами, такими как Oxfam, коалиция «Публикуй что платишь» (Publish What You Pay), Transparency International и Межправительственный форум по вопросам горнодобывающей и металлургической промышленности и устойчивого развития, которые дают рекомендации по документированию воздействия добывающих отраслей на женщин и содействуют расширению участия женщин в секторе.



eiti.org/gender-extractive-sector-governance

ФИЛИППИНЫ

Согласно данным, раскрываемым в рамках процесса ИПДО, женщины составляют всего 12% от работников горнодобывающего сектора Филиппин, и лишь некоторые из них занимают руководящие должности. Признавая широкую распространенность структурного гендерного неравенства в добывающем секторе, ИПДО Филиппин провела исследование социального, экономического и экологического влияния крупномасштабной добывающей деятельности на женщин, а также препятствий к участию в секторе, с которыми они сталкиваются.

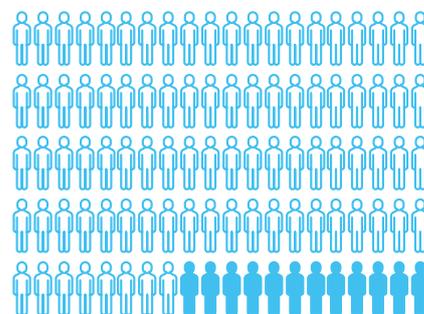
Результаты исследования, опубликованные в октябре 2020 года, содержат несколько рекомендаций по решению ключевых проблем и устранению пробелов в политике, включая изменения к Закону о добыче полезных ископаемых от 1995 года с целью включения в него положений, отражающих гендерные аспекты. Выводы подтверждают предыдущие исследования и могут помочь в разработке политики на основе данных, направленной на повышение инклюзивности сектора. Интеграция гендерных аспектов в отчетность и внедрение ИПДО осталась приоритетной задачей ИПДО Филиппин, которая раскрывает данные о занятости, разукрупненные по полу, с 2016 года.

КОЛУМБИЯ

В августе 2020 года ИПДО Колумбии провела многосторонний форум по гендерному равенству в добывающем секторе. В ходе дискуссии обсуждались руководящие принципы политики, разработанные Министерством энергетики в марте 2020 года. Эти принципы определяют четыре основные сферы деятельности: расширение возможностей в области занятости, развитие культуры равенства в отрасли, укрепление межведомственного сотрудничества и борьбу с гендерным насилием в общинах, занимающихся горнодобывающей деятельностью.

Затем ИПДО Колумбии также провела ряд виртуальных мероприятий для привлечения внимания представителей правительства, отрасли и гражданского общества к важности инклюзивной отчетности и управления сектором.

Некоторые компании занимаются созданием условий для подготовки более подробной отчетности о гендерных аспектах. Так, Esocetrol, крупнейшая нефтяная компания Колумбии, включила в свой последний отчет об устойчивом развитии информацию в разбивке по полу, должностям и средней заработной плате.



12%
работников
крупномасштабных
горнодобывающих
предприятий Филиппин
составляют женщины.

Прозрачность на уровне источников информации

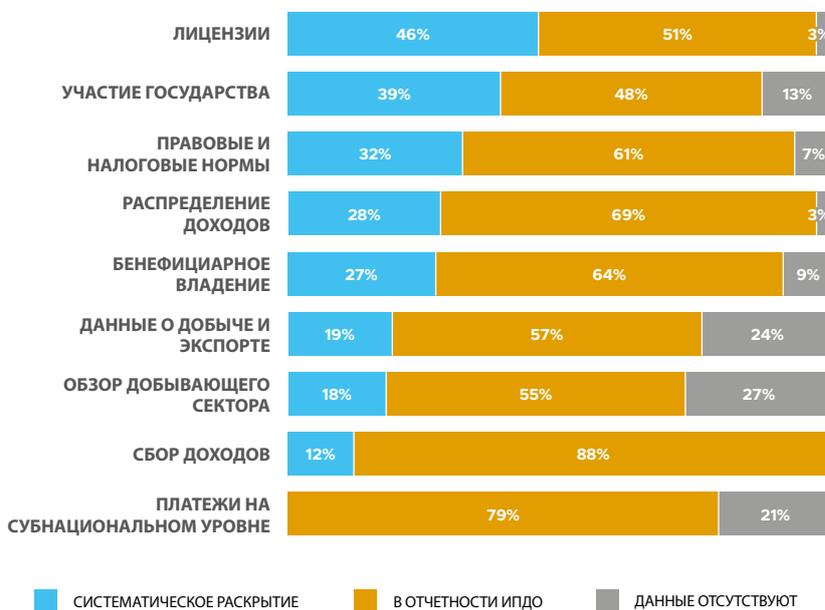
Обеспечение систематического раскрытия данных о добывающем секторе

Прозрачность должна стать неотъемлемой и постоянной составляющей управления, особенно в добывающем секторе. Публикуя данные на уровне источников, правительства и компании делают важный шаг к осуществлению первоначальной цели ИПДО — публикации данных, повышающей подотчетность, улучшающей понимание со стороны общественности и качество дискуссии об управлении природными ресурсами.

Трудности, вызванные пандемией COVID-19, сделали переход к систематическому раскрытию данных более срочной и важной задачей. Ограничение финансирования и передвижения затрудняют сбор и распространение данных. Раскрытие данных исходными организациями может помочь в сокращении затрат и задержек при сборе данных, что позволит многосторонним группам заинтересованных сторон сосредоточиться на анализе данных с учетом национальных целей.

В 2020 году Международный Секретариат ИПДО разработал инструмент для отслеживания прогресса в систематическом раскрытии данных. В 30 странах, которые на сегодняшний день прошли опрос, в 26 % случаев раскрытие осуществлялось, помимо отчетов ИПДО, посредством государственных и корпоративных систем.

СИСТЕМАТИЧЕСКОЕ РАСКРЫТИЕ ПО ТЕМАМ*



Инструмент для отслеживания систематического раскрытия данных обновляется на постоянной основе и доступен в Интернете:



bit.ly/3ddKPzY

* На основе предоставленных 30 внедряющими ИПДО странами сводных данных.

АФГАНИСТАН

Правительство Афганистана оптимизировало процесс раскрытия информации на специальном портале прозрачности, который был запущен в 2018 году для раскрытия данных о лицензиях, финансовых условиях и неналоговых доходах на систематической основе. С тех пор портал был расширен, и в спектр раскрываемой информации теперь входят объемы добычи, контракты и данные о бенефициарных собственниках компаний и лицензий. Вскоре будет добавлена информация о расходах на социальные нужды и охрану окружающей среды, а также об экспорте. Другие государственные органы также оптимизировали систематическое раскрытие информации в секторе, в том числе агрегированные данные ежемесячных налоговых поступлений, макроэкономические данные и сведения о финансовых отношениях государства с госкорпорациями.

В июле 2020 года Афганистан присоединился к экспериментальному проекту ИПДО по применению альтернативных подходов к отчетности, целью которого является реорганизация цикла отчетности ИПДО страны на основе систематического раскрытия. Правительство стремится к централизации информационных систем для обеспечения их активного использования и обновления.



transparency.mom.gov.af

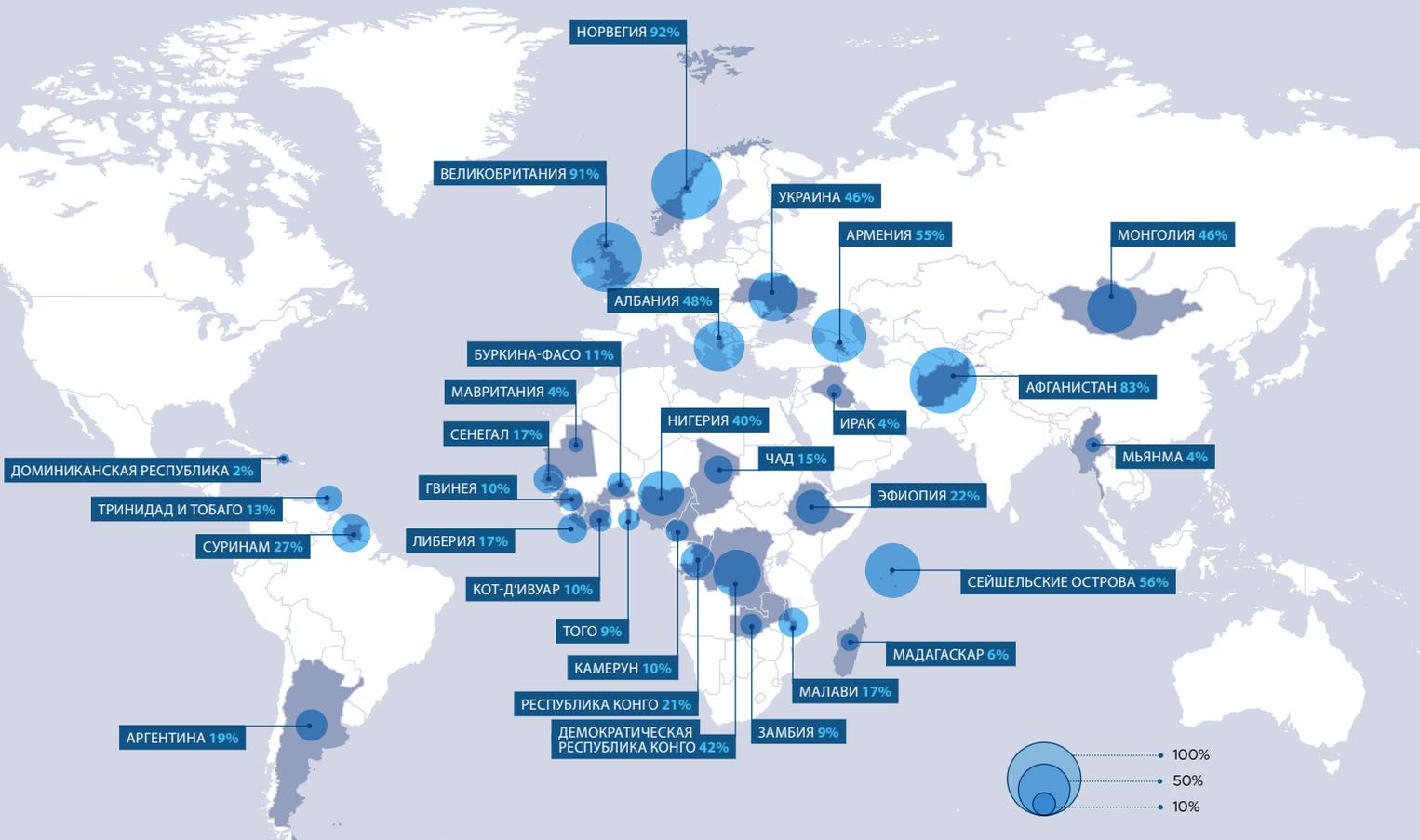
СИСТЕМАТИЧЕСКОЕ РАСКРЫТИЕ ДАННЫХ ИПДО В АФГАНИСТАНЕ



■ СИСТЕМАТИЧЕСКОЕ РАСКРЫТИЕ ■ В ОТЧЕТНОСТИ ИПДО ■ ДАННЫЕ ОТСУТСТВУЮТ

ГЛОБАЛЬНЫЙ ОБЗОР СИСТЕМАТИЧЕСКОГО РАСКРЫТИЯ ДАННЫХ

ПРИМЕР РАСКРЫТИЯ ДАННЫХ ИПДО 30 СТРАНАМИ ЗА 2017–2019 ФИНАНСОВЫЕ ГОДЫ ПО СОСТОЯНИЮ НА 30 АПРЕЛЯ 2021 Г.



АРГЕНТИНА

С самого начала Аргентина раскрывала почти половину требуемых данных ИПДО на систематической основе. Первый отчет ИПДО страны содержит общедоступные ссылки на информацию о разрешениях на разведку и добычу нефти и газа, а также географические координаты действия разрешений, нефтяных месторождений и скважин в стране.

Кроме того, ИПДО Аргентины запустила веб-страницу с настраиваемой визуализацией данных о добыче и экспорте полезных ископаемых. На этой странице также доступны ссылки и наборы данных о лицензиях, роялти, продаже сырьевых товаров, воздействии на окружающую среду и вкладе в экономику.

Внедрив гибкие требования к отчетности ИПДО и систематический подход к раскрытию информации, Аргентина смогла своевременно опубликовать практически применимые и доступные данные, что повысило эффективность общественного надзора за управлением добывающим сектором.



argentina.gob.ar/eiti



8 из 17

требуемых категорий данных раскрываются в Аргентине на систематической основе.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

В декабре 2020 года правительство Великобритании опубликовало отчет ИПДО в виде ежегодного обзора, который дополнил данные, раскрываемые в Интернете на систематической основе. Обзор охватывает платежи, осуществленные в добывающем секторе с 2019 года, что может служить примером своевременной подготовки отчетности. На систематической основе публикуются почти все подлежащие раскрытию данные ИПДО, за исключением данных о платежах на субнациональном уровне.

Благодаря интеграции ИПДО в механизмы регулярной отчетности многосторонняя группа заинтересованных сторон может направить усилия на анализ данных и использование внедрения ИПДО для поддержки осуществления национальных целей, таких как прозрачность контрактов и энергетический переход.



ukeiti.org

МЕКСИКА

Правительство Мексики с 2003 года поддерживает веб-сайт GEOINFOMEX, содержащий подробную информацию о концессиях и лицензиях на добычу полезных ископаемых, в том числе сведения о видах сырья и продолжительности добычи, географические данные и данные компаний, являющихся держателями лицензий. В июле 2020 года правительство также открыло портал Data México, на котором систематически публикуются данные о различных видах экономической деятельности. На этом ресурсе представлена подробная информация о горнодобывающем секторе, включая вклад в экономику, экспорт и показатели занятости, разукрупненные по полу. Кроме того, на портале доступны наборы данных и визуализации, которые можно легко использовать, настраивать и загружать.

В настоящее время многосторонняя группа заинтересованных сторон Мексики изучает возможность привязки сведений, опубликованных на этих веб-сайтах, к интернет-порталу ИПДО Мексики. Централизованное управление данными может упростить доступ к информации, раскрываемой правительством напрямую. Правительство также проводит модернизацию общедоступного горнодобывающего кадастра.



datamexico.org

«Мне бы хотелось, чтоб ИПДО Великобритании укрепила свою роль в улучшении понимания со стороны общественности [...]. Новый веб-сайт ИПДО Великобритании, запущенный в мае 2020 года, является отличной платформой для публикации данных о добывающих отраслях и своевременного предоставления доступа к ним широкой общественности».

Лорд Калланан

руководитель внедрения ИПДО в Великобритании и министр по борьбе с изменением климата и корпоративной ответственности

Стремление к прогрессу

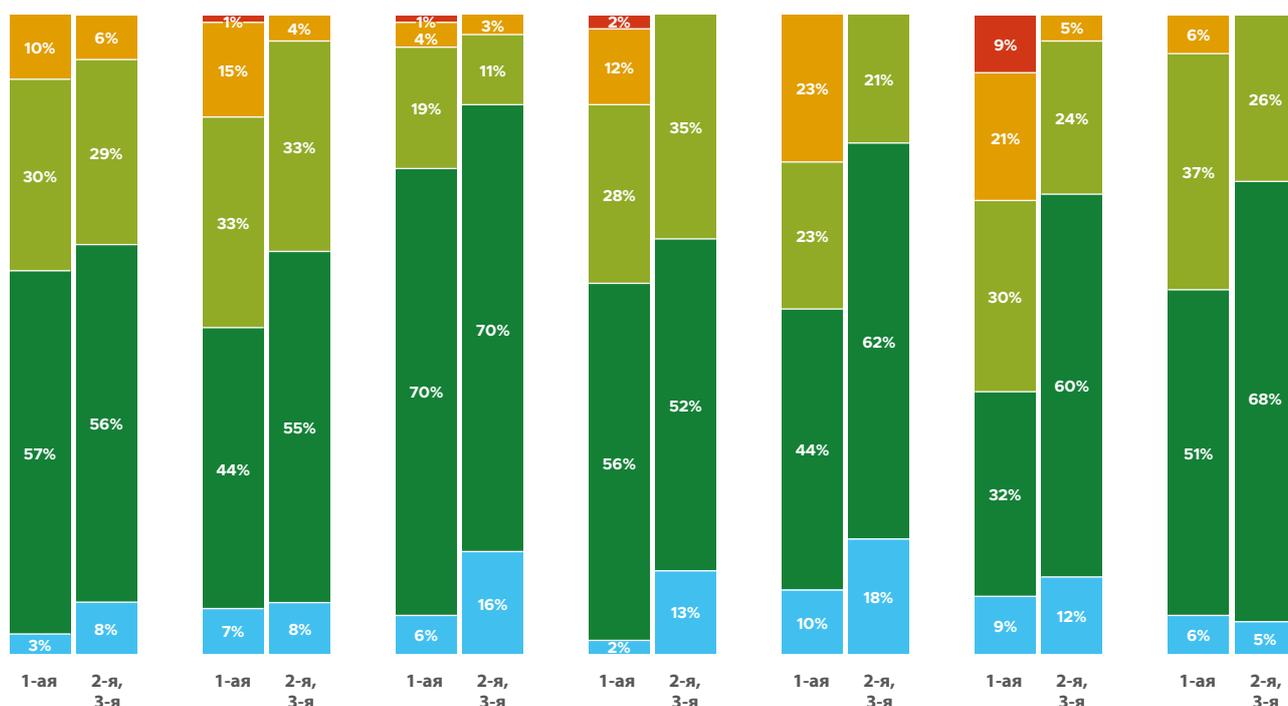
Сохранение темпов внедрения мирового стандарта прозрачности в добывающем секторе

ИПДО обязывает все внедряющие страны следовать единому мировому стандарту. Для отслеживания прогресса в достижении прозрачности Правление ИПДО регулярно оценивает деятельность внедряющих стран с помощью валидации — механизма обеспечения качества ИПДО. Информационной основой этого процесса является тщательный анализ раскрываемых данных и опросов мнений представителей правительства, отрасли и гражданского общества.

После первой валидации в 2016 году внедряющим странам было рекомендовано свыше 300 корректирующих мер, из которых 56 % было реализовано. Это говорит о том, что внедрение ИПДО неизменно устраняет пробелы в раскрытии данных об управлении добывающим сектором.

ПРОГРЕСС ВО ВНЕДРЕНИИ СТАНДАРТА ИПДО

СРАВНЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПЕРВЫХ 50 ВАЛИДАЦИЙ И 27 ВТОРЫХ/ТРЕТЬИХ ВАЛИДАЦИЙ ПО ТРЕБОВАНИЯМ ИПДО



НАДЗОР СО СТОРОНЫ МГЭС
Требования
1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5

КОНТРАКТЫ И ЛИЦЕНЗИИ
Требования
2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 2.6

МОНИТОРИНГ ДОБЫЧИ
Требования
3.1, 3.2, 3.3

СБОР ДОХОДОВ
Требования
4.1, 4.2, 4.3,
4.4, 4.5, 4.6, 4.7, 4.8, 4.9

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ
Требования
5.1, 5.2, 5.3

РАСХОДЫ НА СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НУЖДЫ
Требования
6.1, 6.2, 6.3

АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ И ВОЗДЕЙСТВИЯ
Требования
7.1, 7.2, 7.3, 7.4

■ ПРЕВЫШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ СТАНДАРТА
 ■ УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫЙ ПРОГРЕСС
 ■ ЗНАЧИМЫЙ ПРОГРЕСС
 ■ НЕДОСТАТОЧНЫЙ ПРОГРЕСС
 ■ ПРОГРЕСС ОТСУТСТВУЕТ

Выводы по итогам валидации

За последний год Правление ИПДО оценило прогресс во внедрении Стандарта ИПДО в 15 странах. 1 апреля 2021 года началась новая валидация согласно пересмотренной модели.



УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Прогресс в обеспечении участия гражданского общества в процессе ИПДО характеризуется неравномерностью. В некоторых странах ИПДО обеспечивает базу для расширения общественных дискуссий и подотчетности правительств и компаний. В других странах возможности гражданского общества по выполнению этой функции были ограничены. В **Республике Конго** валидация продемонстрировала важность ИПДО как инструмента создания благоприятной среды для участия гражданского общества.

В **Суринаме** гражданское общество стало основной движущей силой процесса ИПДО и обеспечило участие представителей коренных и племенных народов. В то же время в **Гондурасе** многие организации гражданского общества отказались от участия в процессе ИПДО, поскольку он не учитывал экологические и социальные проблемы.



СУБНАЦИОНАЛЬНЫЕ РАСХОДЫ/РАСХОДЫ НА СОЦИАЛЬНЫЕ НУЖДЫ

Несколько стран продемонстрировали прогресс в предоставлении данных о перечислении доходов от добычи полезных ископаемых на субнациональный уровень и о социальных платежах компаний.

Мадагаскар улучшил раскрытие информации о перечислении доходов от добывающих отраслей субнациональным органам власти, удовлетворяя тем самым спрос на местном уровне. По итогам валидации Мадагаскара было рекомендовано распространить показательные процедуры раскрытия данных о перечислении средств в отношении проекта Ambatovy и на другие виды деятельности.

В **Кыргызской Республике** валидация выявила прогресс в публикации обязательных расходов компаний на социальные нужды благодаря предоставлению подробных сведений для удовлетворения требований местных заинтересованных сторон о подотчетности.



БЕНЕФИЦИАРНОЕ ВЛАДЕНИЕ

В 2020 году в процессе валидации начали оценивать прогресс стран в раскрытии информации о конечных бенефициарах нефтегазовых и горнодобывающих компаний, а также контролирующих их лицах. В ходе первого этапа оценки рассматриваются действующие системы сбора информации о бенефициарных бенефициарах.

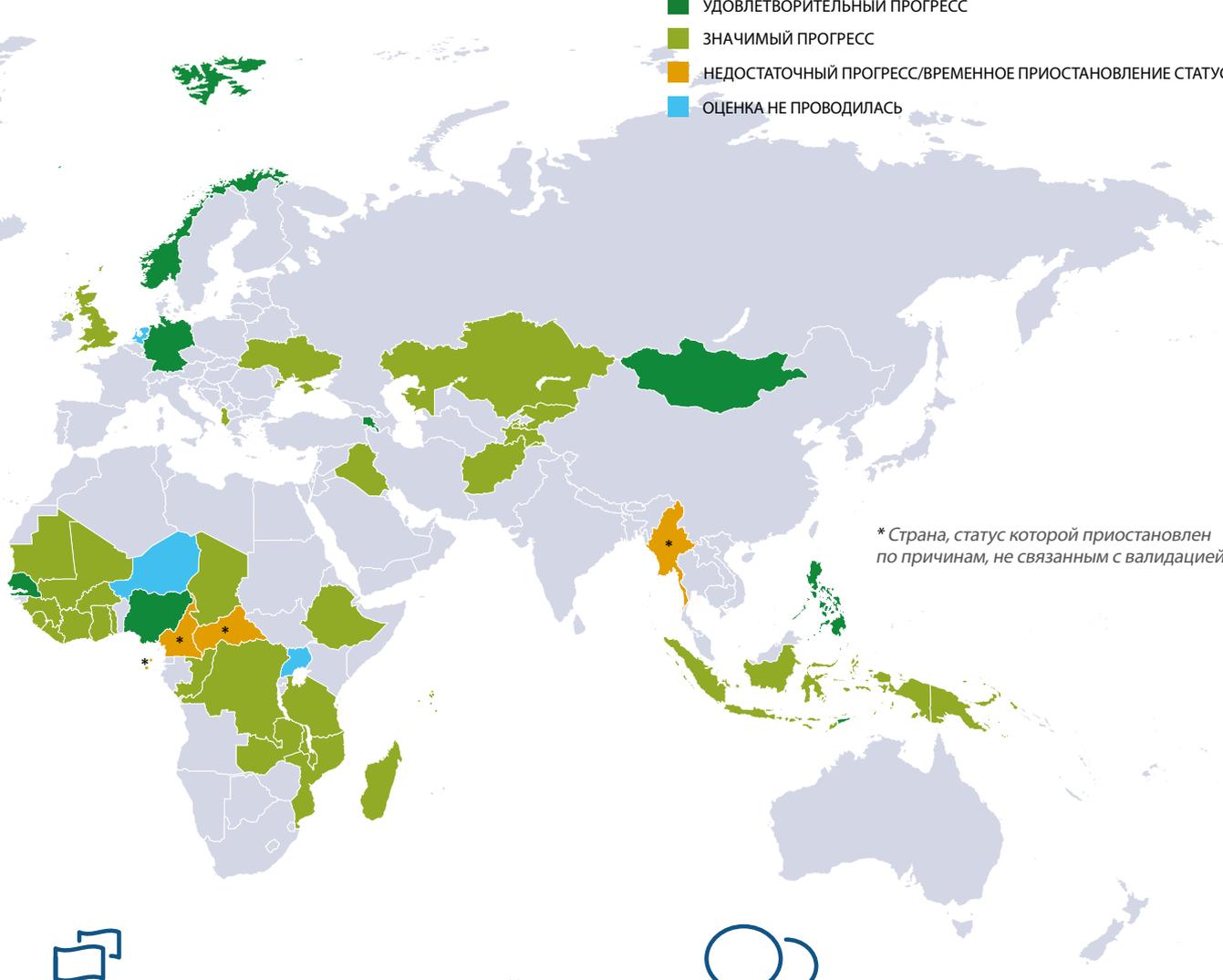
Афганистан начал раскрывать сведения о бенефициарных бенефициарах добывающих компаний на общедоступном портале. На ряду с другими странами **Камерун** столкнулся со сложностями при запросе информации о бенефициарных бенефициарах у всех добывающих компаний и при анализе пробелов в раскрываемых данных.



ВНЕДРЕНИЕ ИПДО В ГЛОБАЛЬНОМ МАСШТАБЕ

СТАТУС СТРАН ПО СОСТОЯНИЮ НА 30 АПРЕЛЯ 2021 Г.

- УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫЙ ПРОГРЕСС
- ЗНАЧИМЫЙ ПРОГРЕСС
- НЕДОСТАТОЧНЫЙ ПРОГРЕСС/ВРЕМЕННОЕ ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ СТАТУСА
- ОЦЕНКА НЕ ПРОВОДИЛАСЬ



УЧАСТИЕ ГОСУДАРСТВА

По итогам валидации было отмечено повышение прозрачности финансовых отношений ГП с государством, включая квазифискальные расходы. **Камерун** начал предоставлять отчетность по авансовым отчислениям в бюджет на покрытие расходов на оборону, хотя по-прежнему необходима более подробная информация об этих расходах.

Украина повысила прозрачность деятельности ГП в сложных условиях: в отрасли работают сотни дочерних компаний и совместных предприятий ГП. Тем не менее требуются более подробные сведения о стороннем финансировании ГП и условиях предоставления гарантий.



ОБЩЕСТВЕННЫЕ ДИСКУССИИ

В результате валидации было выявлено, что многосторонние группы заинтересованных сторон добились прогресса в выполнении рекомендаций ИПДО и оценке воздействия процесса внедрения. Однако, когда речь идет о распространении информации о результатах ИПДО в рамках агитационной работы, картина представляется менее однозначной.

Армения демонстрирует пример проактивной просветительской работы среди местного населения, проживающего в районах добычи полезных ископаемых, в рамках которой результаты ИПДО играют ключевую роль в общественных дискуссиях о добывающих отраслях. Однако в **Гондурасе** повышение активности ИПДО в Интернете пока не сопровождается проактивными действиями по созданию условий для ведения общественных дискуссий о результатах ИПДО.

Заглядывая в будущее

Поддержка актуального и гибкого внедрения ИПДО

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ НА 2021–2022 ГГ.

Стратегический план ИПДО направлен на поддержку актуального, гибкого и экономически эффективного внедрения ИПДО с учетом различных сложностей, с которыми сталкиваются богатые природными ресурсами страны. Он предусматривает шесть ключевых областей, в которых существует потенциал для совершенствования управления добывающим сектором во время и после нынешнего кризиса, вызванного пандемией COVID-19, в соответствии с принципами, лежащими в основе деятельности ИПДО.



ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПЕРЕХОДА

По мере того, как энергетический переход набирает обороты, он будет трансформировать добывающие отрасли и мировую экономику. Данные ИПДО можно использовать для решения первоочередных задач, связанных с энергетическим переходом, снижением стоимости энергии и спросом, а также необходимостью обеспечить стабильные потоки доходов от добывающего сектора.



ПРОДВИЖЕНИЕ ОТКРЫТЫХ ДАННЫХ

Своевременное раскрытие полезных и доступных данных постепенно заменит ретроспективную отчетность в обеспечении информации для принятия решений, стимулировании независимого анализа и продвижении общественных обсуждений. Открытые данные позволят многосторонним группам заинтересованных сторон перейти от составления отчета к использованию, анализу и распространению данных.



ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА ИНВЕСТИЦИОННЫХ РЕШЕНИЙ

Инвестиционные решения в добывающем секторе всё больше принимаются на основе экологических, социальных и управленческих показателей. Приверженность компаний принципам прозрачности и подотчетности в рамках ИПДО, а также раскрытие данных ИПДО могут сыграть важную роль в разработке основ ЭСУ отчетности и дополнить другие данные, публикуемые компаниями и инвесторами.



УКРЕПЛЕНИЕ МОБИЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ СТРАН

Мобилизация доходов играет первостепенную роль в поддержании национальных приоритетов в области развития и расходов на социальные нужды, особенно в условиях экономического кризиса и нестабильных цен на сырьевые товары. Стандарт ИПДО 2019 предписывает раскрытие более подробных данных, благодаря чему правительства могут обеспечить получение максимальных доходов, использующихся на благо общества, а не для личной выгоды.



ПРЕОДОЛЕНИЕ РИСКОВ КОРРУПЦИИ

Приоритетные области включают укрепление информационной работы касательно роли ИПДО в борьбе с коррупцией, выявление возможностей для вовлечения представителей отрасли и расширение содействия внедрению, укрепление потенциала многосторонних групп заинтересованных сторон по решению проблем коррупции, а также создание партнерских отношений с организациями, участвующими в антикоррупционной деятельности.



ИЗМЕРЕНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ

Измерение воздействия играет ключевую роль для обеспечения финансовой поддержки и перенятия опыта. В течение следующего года ИПДО проведет независимую оценку воздействия и разработает механизм оценки, который может быть адаптирован внедряющими странами.

НОВЫЙ ПОДХОД К ОЦЕНКЕ ПРОГРЕССА

В декабре 2020 года после обширного опроса мнений внедряющих стран и партнеров Правление ИПДО согласовало новый подход к валидации.

В соответствии с обновленной моделью признается, что у стран могут быть различные отправные точки и сложности во внедрении ИПДО. Кроме того, страны поощряются к использованию ИПДО для решения наиболее насущных и приоритетных вопросов, связанных с управлением добывающими отраслями. В перспективе страны, проходящие валидацию, будут получать балл на основе достигнутых результатов по трем компонентам.

КОМПОНЕНТЫ ВАЛИДАЦИИ ИПДО



УЧАСТИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Этот компонент предполагает оценку выполнения требований ИПДО 1.1–1.4, а именно участия кругов заинтересованных сторон и осуществления надзора со стороны МГЭС на протяжении всего процесса ИПДО.



ПРОЗРАЧНОСТЬ

Этот компонент предполагает оценку выполнения требований ИПДО 2–6, а именно оценку того, соответствует ли страна требованиям Стандарта ИПДО к раскрытию информации.



РЕЗУЛЬТАТЫ И ВОЗДЕЙСТВИЕ

Этот компонент предполагает оценку требований ИПДО 7 и 1.5, а именно прогресса в решении приоритетных задач национального уровня и стимулирования общественных дискуссий.



Фото предоставлены: BOLIDEN/Ans Bredvall

РАСТУЩЕЕ СООБЩЕСТВО ПРИВЕРЖЕНЦЕВ ПРОЗРАЧНОСТИ ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЕЙ

ИПДО постоянно расширяет и диверсифицирует сообщество стран, приверженных идее соблюдения мирового стандарта в области прозрачности добывающих отраслей. В этом году к странам ИПДО присоединились Эквадор и Уганда, а правительства Анголы и Габона публично заявили о твердом намерении попасть в ряды стран Инициативы. Кроме того, Международный Секретариат предоставляет заинтересованным сторонам в Ливане и Тунисе рекомендации по оформлению заявок на вступление в ИПДО и продолжает поддерживать Экваториальную Гвинею в получении кандидатского статуса.

В этом году ИПДО также приветствовала новые поддерживающие ИПДО компании, в том числе Boliden, Lundin Foundation, Нигерийскую национальную нефтяную корпорацию и PetroNor E&P. Согласно решению, принятому Правлением ИПДО в феврале 2021 года, Международный Секретариат проведет оценку выполнения компаниями положений документа «Требования к поддерживающим ИПДО компаниям», утвержденного в 2018 году. Эта оценка призвана выявить передовую практику выполнения компаниями требований, а также возможности для совершенствования и поддержки корпоративной прозрачности и подотчетности.



13:23

Mark Robinson

Rachel Hollars

Andrew Irvine

Esteban Manteca

Indra Thévoz

Michael Uzoigwe

Mark Burnett

Jeanette Reinertsen

Olesia Tolochko

Ines Schjolberg Marques

Christina Berger

Leah Krogsund

Leila Pilliard

Gilbert Makore

Lucia Cirimello

Stoffer Claussen

Alex Gordy

Fatma Nyambura

EITI International Secretariat

Nassim Bennani

Edwin Wuadom Warden

Lydia Kilpi

Joanne Jones

MA GM

EITI

MU

MO

Международный Секретариат ИПДО

Международный Секретариат ИПДО, находящийся в Осло (Норвегия) — это четко организованный, гибкий и мультикультурный коллектив, главными задачами которого являются создание условий для повышения прозрачности и подотчетности, а также содействие общественным дискуссиям в сообществе, состоящем из 55 внедряющих стран, и за его пределами.

Во время кризиса, вызванного пандемией COVID-19, были внедрены новые методы работы, позволившие Международному Секретариату продолжать свою деятельность и оказывать поддержку Правлению ИПДО и внедряющим странам. В рамках своей стратегической информационной работы Секретариат проводил виртуальные встречи с представителями внедряющих стран и валидацию дистанционно, а также запустил новую серию вебинаров «Вопросы прозрачности». Как и многие партнеры ИПДО, Международный Секретариат продолжает обобщать опыт, полученный в течение прошлого года, для дальнейшего повышения эффективности содействия внедрению посредством виртуальных каналов.



eiti.org/about/secretariat

Правление ИПДО

Международное Правление ИПДО является основным руководящим органом ИПДО и состоит из представителей внедряющих и поддерживающих ИПДО стран, организаций гражданского общества, поддерживающих ИПДО компаний и финансовых учреждений.

За последний год Правление ИПДО внедрило новые методы работы для поддержания диалога многих заинтересованных сторон в условиях ограничений на передвижения и поездки. В период с июня 2020 года по февраль 2021 года состоялось три дистанционных заседания Правления, которое продолжает повышать эффективность координации своей работы благодаря регулярному созыву комитетов. Международный Секретариат также продолжает содействовать обмену информацией между кругами заинтересованных сторон для обеспечения их участия в работе Правления.



eiti.org/about/board

РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ В АДРЕС ИПДО

В течение 2020 года ИПДО ввела новые правила рассмотрения жалоб и реализовала процедуру анонимных обращений через свой веб-сайт. Процесс подачи жалоб предполагает, что рассмотрение осуществляется непосредственно вышестоящим органом ИПДО, например МГЗС соответствующей страны или кругом заинтересованных сторон Правления ИПДО.

Если жалоба не может быть надлежащим образом разрешена ими, ее можно направить Правлению ИПДО через веб-сайт Международного Секретариата.



eiti.org/how-to-voice-your-concern

Источники финансирования

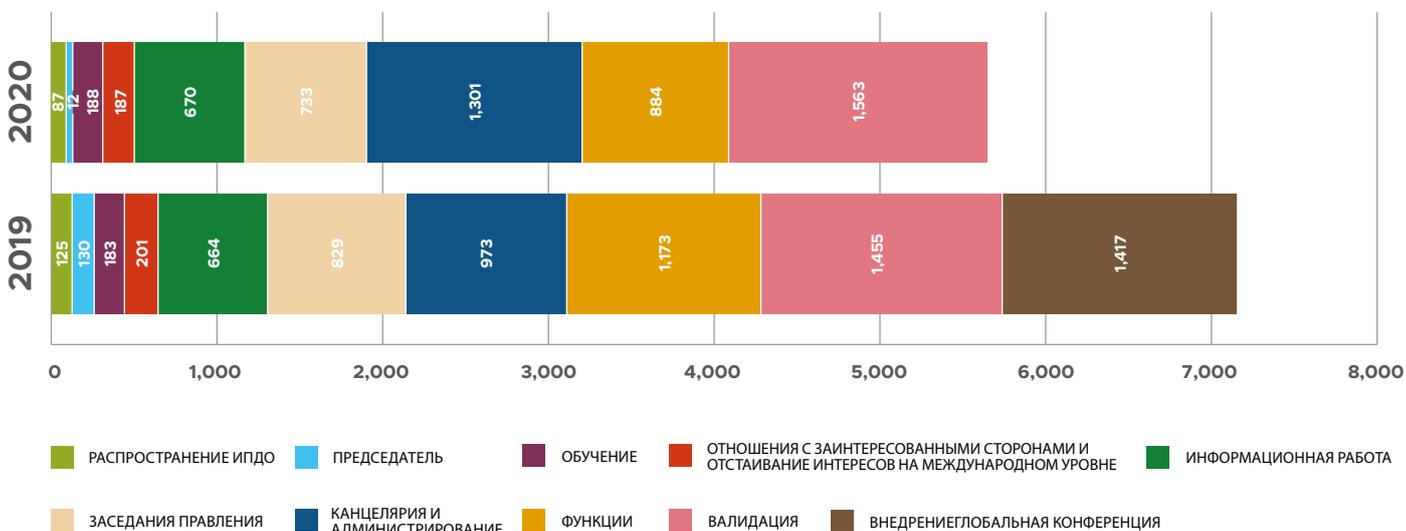
Финансирование Международного Секретариата ИПДО отражает многосторонний характер его поддержки со стороны правительств внедряющих и поддерживающих ИПДО стран, а также более 65 поддерживающих ИПДО компаний. Кроме того, организация получает проектное финансирование для развития и масштабирования приоритетных тематических направлений, таких как прозрачность бенефициарного владения, контрактов и торговли сырьевыми товарами.

ИПДО выражает признательность организациям гражданского общества, представителям органов власти, партнерам и компаниям за инвестированное время и экспертное участие. Хотя этот вклад невозможно выразить в денежном эквиваленте, он играет важнейшую роль в реализации миссии ИПДО.

ФИНАНСОВЫЕ ВЗНОСЫ ЗА 2020 Г



РАСХОДЫ ПО ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (В ТЫС. ДОЛЛ. США)



Субъекты, поддерживающие ИПДО

ИПДО получает поддержку со стороны многих ведущих нефтегазовых и горнодобывающих компаний мира, сырьевых трейдеров и финансовых учреждений. Поддерживающие ИПДО компании и финансовые учреждения содействуют повышению прозрачности и надлежащему управлению в добывающем секторе по всему миру путем соблюдения требований к поддерживающим компаниям, а также с помощью финансового вклада в международное управление ИПДО.

ИПДО также получает проектное финансирование. Мы благодарим фонды BHP Foundation за финансирование программы Обеспечение открытости в добывающих отраслях и Ford Foundation за поддержку развития местного надзора за управлением добывающим сектором.

ГОРНОДОБЫВАЮЩИЕ КОМПАНИИ

- African Rainbow Minerals
- Alcoa
- AMG Advanced Metallurgical
- Anglo American
- AngloGold Ashanti
- Antofagasta Minerals
- ArcelorMittal
- Barrick Gold
- Base Titanium
- BHP
- BHP Foundation
- Boliden
- Centerra Gold
- Codelco
- Dundee Precious Metals
- Eramet
- Freeport-McMoRan
- Gold Fields
- JX Nippon Mining & Metals
- Kaz Minerals
- Kinross Gold
- Lundin Foundation
- Minera San Cristobal
- Minsur
- Mitsubishi Materials
- MMG
- Newcrest Mining
- Newmont
- Norsk Hydro ASA
- Orano Mining
- Polyus
- Rio Tinto
- Sherritt International
- Sibanye-Stillwater
- South32
- Southern Copper
- St Barbara
- Sumitomo Metal Mining
- Teck Resources
- Vale
- Volkswagen Group

НЕФТЕГАЗОВЫЕ КОМПАНИИ

- BP
- Cairn Energy
- Chevron
- ConocoPhillips
- ENI
- Equinor
- ExxonMobil
- FAR Limited
- Hess
- Inpex
- Kosmos Energy
- Nigerian National Petroleum Corporation
- Noble Energy
- Oil Search
- PetroNor E&P
- Qatar Petroleum
- Repsol
- Royal Dutch Shell
- Staatsolie
- Total
- Tullow Oil
- Woodside Petroleum

СЫРЬЕВЫЕ ТРЕЙДЕРЫ

- Glencore
- Gunvor Group
- Trafigura Group

ФИНАНСОВЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

- Council on Ethics of the Swedish Funds
- KfW Group
- Nordea Group
- Norges Bank Investment Management



eiti.org/supporters

«Решение стать компанией, поддерживающей ИПДО, соответствует корпоративному видению NNPC и принципам прозрачности, подотчетности и высоких стандартов работы. Мы избрали путь к большей прозрачности и надеемся на развитие нашего сотрудничества с ИПДО с целью дальнейшего совершенствования в этой сфере».

Меле Киари

Управляющий директор группы, Нигерийская национальная нефтяная корпорация

Список благодарностей

Мы благодарим наших спонсоров за неизменную поддержку в течение этого сложного года, в особенности поддерживающие ИПДО страны, которые выделяют ключевые многолетние гранты.



Если не указано иное, вся содержащаяся в этом документе информация собрана ИПДО и является актуальной по состоянию на 30 апреля 2021 г.

Фотография на обложке: Anglo American Plc.
Оформление: nim design, Лондон



Extractive Industries
Transparency Initiative

Мы считаем, что природные ресурсы стран принадлежат их гражданам.

Наша миссия — продвижение понимания управления природными ресурсами, укрепление государственного и корпоративного управления и предоставление данных для обеспечения более высокого уровня прозрачности и подотчетности в добывающем секторе.



eiti.org